

‘理论·实践·探索’论坛

优秀论文选集



张家港市政协办公室
张家港市政协文史工作委员会

汇编

陆书会良阅正
徐

“理论·实践·探索”论坛
优秀论文选集

(内部资料 注意保存)

2004年10月编印

编 印 说 明

为了激发委员的学习热情,总结政协工作经验,研究政协工作中共同关心的问题,探索新形势下履行政协职能的有效方法和途径,推动基层政协组织的调查研究工作,我们组织开展了“理论·实践·探索”政协论坛活动。活动中共收到论文45篇,经过论文评审小组7名评委的认真评审,评出一等奖2篇、二等奖5篇、三等奖10篇,其余为纪念奖。

从总体上来讲,本次论坛活动所征集的论文具有一定的质量和水准,能够坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧密联系我市改革开放和政协工作实际,把理论与实践、调研与思考结合起来,大胆探索,深入研究,总结经验,建言献策,有些文章堪称佳作。经论坛活动领导小组研究,决定将其中20篇论文汇编成册,作为这次活动的成果之一,呈献给全体委员以及关心、支持政协工作的领导和各界朋友。希望委员们认真阅读选集,从中得到启迪、有所收益,更好地发挥主体作用,提高政协工作整体水平。

由于时间仓促及编者水平有限,选集中错误、疏漏之处在所难免,敬请批评指正,并予谅解。

政协张家港市委委员会
2004年10月20日

政协张家港市委员会办公室文件

张政协办[2004]30 号



关于开展“理论·实践·探索” 政协论坛活动的意见

市政协各专门委员会、各镇(场)联络委员会、各系统联系组:

为激发委员的学习热情,总结政协工作经验,研究政协工作中共同关心的问题,探索新形势下履行政协职能的有效方法和途径,推动政协工作的进一步发展,经研究,决定开展“理论·实践·探索”政协论坛活动,现提出如下意见:

一、指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧紧围绕我市加快实现“两个率先”的战略要求、战略目标和政协工作实际,解放思想,与时俱进,转变观念,顺应时势,积极研究做好新时期人民政协工作的新思路、新举措,大胆探索履行政治协商、民主监督、参政议政职能的新途径、新方法,使政协工作更好地为落实科学发展观服务,为党委政府的中心工作服务,为全市三个文明建设健康协调发展服务。

二、选题范围

1.学习政协章程的心得体会;

- 2.履行政协职能的理论研究和理性思考;
- 3.开展政协工作的成功做法和经验;
- 4.围绕中心、服务大局的各类调研课题。

三、时间安排

活动从8月1日开始,至9月30日结束,分三个阶段进行。

第一阶段:征文阶段(8月1日至9月10日)。要求市政协各专门委员会、各镇(场)联络委员会、各系统联系组,市各民主党派、工商联、人民团体和委员们积极参与,根据提供的选题范围自行确定题目,进行调研,深入思考,认真撰写,踊跃来稿,篇数不限。请将文稿连同拷盘于9月10日前寄(交)市政协办公室,或以电子邮件的形式递交。联系电话为:58682100、58683861。所有来稿恕不退还,请自行保存底稿。

第二阶段:评审阶段(9月1日至9月25日)。为了切实搞好这次活动,市政协将专门成立“论坛”文章评审小组,负责评选、推荐工作,并将评选出的优秀文章汇编成册。

第三阶段:总结交流阶段(9月26日至9月30日)。主要是搞好活动总结,适时召开“理论·实践·探索”政协论坛暨优秀文章颁奖会,并对这次活动进行全面总结,同时下发此次活动的优秀文章汇编。

四、几点要求

1.提高认识,积极参与。举办政协论坛活动是拓展政协工作领域,丰富政协活动形式,扩大委员知情面,提高委员参与率的有益探索,是集思广益、鼓劲造势的有效形式。各个政协组织、广大政协委员和社会各界代表人士要充分认识活动的重要意义,以积极的姿态参加活动,在精心选题、认真总结、深入调研上狠下功夫。市政协各专门委员会、各镇(场)联络委员会、各系统联系组和市各民主党派、工商联、人民团体在活动过程中至少提交1篇文章。

担任各级领导职务的委员要带头参加,广大委员要主动参加,同心协力确保活动的顺利进行。

2.结合实际,写好文章。文章要充分表达学习的真切体会,并突出政协工作的特点;要结合我市改革开放和现代化建设实际以及政协工作实践,着眼于政协工作的新要求、新发展,就如何贴近中心、服务大局,从各个不同的角度进行深层次的理性思考 and 实践总结;要力求主题鲜明,观点正确,分析透彻,资料翔实,层次清晰,逻辑性强,文字通顺,文风朴实,既具有一定的理论高度,又具有现实的指导意义,篇幅在 3000 字左右,一般不超过 5000 字。

3.加强领导,搞好评审。市政协对开展这次活动十分重视,为切实加强对活动的领导,成立了以市政协主席钱学仁为组长,市政协副主席蒋祖德为副组长的活动领导小组。评审工作是这次活动的关键环节之一,为严格把关,确保评审工作质量,评审小组将恪守客观公正的原则,对活动中收集到的所有文章进行认真评审。

2004 年 7 月 29 日

目 录

理论与实践篇

抓住五个重点环节 加强社情民意工作	钱学仁(1)
发挥政协整体功能 提高提案工作水平	政协张家港市委员会(6)
发挥党派优势 不断提高提案质量和水平	民盟张家港市委(11)
心热气正 情系民生	丁学东(16)
政协文史干部素质刍议	徐振旗(19)
重学习抓活动求实效 创乡镇政协工作特色	锦丰镇联络委(23)
浅谈政协委员如何写好提案	匡 杰(27)
深刻领会精神内核 全面推进政协工作	蒋卫军(32)
对充分发挥政协委员主体作用的认识与思考	杜思梅(36)
强化三种意识 发挥桥梁纽带作用	农场联络委(42)
围绕中心服务大局 切实履行参政议政职能	董建刚(47)

加大民主监督力度 增强民主监督实效

..... 张亚萍(53)

建言与献策篇

关于我市社区卫生服务的现状与思考 曹永章(58)

关于构建我市粮食安全保障体系的对策建议 朱瑞芳(62)

关于城区街道社区工作的调研报告 杨舍镇联络委(68)

我市制造业发展层次和空间之浅探 市经贸委联系组(77)

我市民营经济的现状与发展研究 市工商联(85)

我市百强企业信息化的现状和发展对策 余凤楼(94)

当前农村家庭创评工作的思考 吴 敏(103)

加大我市企业科技投入力度的对策和建议 林 艺(109)

抓住五个重点环节 加强社情民意工作

市政协主席 钱学仁

了解和反映社情民意,是人民政协履行职能的重要基础和关键环节。随着改革的深化、开放的扩大和现代化建设进程的加快,经济成分和经济利益多元化、社会生活方式和社会组织形式多样化的趋势越来越明显,社会各方面的利益诉求和各界群众的表达意愿越来越强烈。新世纪新阶段出现的这些新情况,迫切要求我们政协组织把收集和反映社情民意作为一项十分重要的工作来抓。近几年来,我们在开展社情民意工作中坚持以维护人民群众的利益为根本出发点,以推动全市经济和社会健康协调发展为主要目标,想方设法开辟和畅通信息渠道,以足够的数量来保证信息的质量,以信息的高质量来推动数量的快增长。2000年以来的4年多时间里,我们共收集反映各类社情民意信息480多条,上报《情况反映》56期,不仅使人民群众关注关心的许多问题得到了及时妥善的解决,同时也使社情民意工作为党政领导正确决策发挥了参谋作用、联系各界发挥了桥梁纽带作用、了解民情发挥了窗口作用,受到了市委、市政府和社会各界的充分肯定。

1. 发动委员直接提供信息。政协委员是人民政协履行各项职能的主体,也是反映社情民意的主体。目前我市政协共有280名委员,由20个界别所组成,他们代表和联系着社会各界别、各阶层的群众,这个委员群体是一个庞大的“信息源”。为了充分发挥广

大委员的主体作用,每年年初我们都要向委员寄发收集社情民意的公开信和《社情民意信息反映表》,根据形势的发展变化明确工作要求,并采取开设专线电话、电子信箱和开通政协网站等措施,方便委员及时提供信息。4年多来,我们共收到委员直接提供的信息近200条,其中许多信息具有重要价值。如2000年,部分政协委员反映农村封建迷信和赌博现象有所抬头,我们分析后认为,这些现象虽然出现在少数地方和少数人身上,但不良影响很大,不仅污染了农村社会风气,而且不利于农村经济的繁荣发展和社会的安定团结,这种情况的出现,说明我市农村精神文化生活比较单调,创建文明城市工作任重道远,需要进一步普及科学知识,加强法制道德教育,引导广大农民全面养成健康的行为方式。于是我们将委员们反映的情况,整理成社情民意信息《农村迷信和赌博现象回潮值得重视》,通过政协的《情况反映》报送市委,引起高度重视。市委专门召开会议进行研究,拿出了一整套办法和措施,在全市农村集中开展专项整治,有力地遏制了歪风邪气,净化了社会风气,推进了农村精神文明建设。

2. 从政协会议中获取信息。我们每年举行政协全委会,都安排委员作大会发言;在每次政协常委会上,进行分组讨论是一项必不可少的重要议程;每年还不定期地召开专题座谈会、专题通报会、专题议政会和对口协商会,广泛获取各方面信息。许多委员的发言视野开阔、分析透彻、意见中肯、建议可行,稍加整理便可形成很有价值的社情民意信息。如在2002年全委会议期间,我们根据经济界委员的大会发言,整理报送了《加快企业信息化实施进程》和《尽快建立中小企业贷款担保基金》两条信息。市委主要领导对这两条信息十分重视,立即作出批示,要求有关部门认真研究,充分采纳委员的意见和建议。从此,我市企业信息化建设进入了一个新的发展阶段,为工业经济的持续健康协调发展注入了强劲

的活力;同时,专门为中小企业融资服务的市金港投资担保有限公司迅速成立,政府首期投入资金 2500 万元,在两年多时间里基金盘子扩大到 5000 万元,贷款担保额度从 2 亿元增加到 4 亿元,为许多中小企业解决了燃眉之急,深受好评。去年上半年全市房地产市场十分火爆,房价全面飙升,在这种情况下,个别房产开发商为抢进度,投放到市场的少数商品房存在质量隐患,损害了消费者的合法权益。在一次对口协商会议上,部分委员反映了这一问题,并详细列举了一些事例。我们市政协立即安排人员作进一步调查核实,在确认情况属实后,向市委、市政府报送了相关信息。市政府主要领导极为关注,指示市建设主管部门在全市建筑行业中深入开展安全质量检查活动,重点检查近年来建造的商品房质量,并对少数存在质量隐患的商品房迅速采取整改措施,使这一群众关心的问题及时得到妥善解决。

3. 从调研视察中捕捉信息。通过组织委员开展调研视察活动,深入基层、深入群众,及时了解社会动态,掌握重要社情民意信息。对社会各界普遍关注的问题,我们及时编发信息报送有关部门,以促进问题的尽快解决。去年 7 月,我们在视察文化遗产保护工作中发现,具有深厚历史文化底蕴的恬庄古镇,由于缺乏有效的保护措施,一些古建筑遭到了不同程度的损坏,有的已是墙穿壁倒,梁塌柱折,摇摇欲坠,岌岌可危,社会反映比较强烈。为此,我们专门组织部分委员和有关专家进行实地考察、深入调研,并多方征求意见,形成了《恬庄古镇古建筑亟待保护》的社情民意,以《情况反映》的形式提交市委、市政府。市委书记很快作出批示,要求市政府切实采取措施加以保护。市政府分管副市长随即带领有关部门领导现场办公,形成了 4 条具体意见:一是理顺恬庄古建筑群的产权关系;二是抓紧落实抢救性保护措施;三是做好整体性保护规划编制工作;四是市财政划拨 10 万元,恬庄所在镇财政划拨相

应的配套资金,作为恬庄古镇抢修保护工作的启动资金。目前,恬庄古建筑群的首期抢修保护工作已经结束,二期工程正在按计划有序进行。

4. 从政协提案中筛选信息。政协提案是围绕党政中心工作和人民群众反映强烈的热点、难点问题提出的意见和建议,按照规范程序办理提案是我们一贯坚持的原则。但对于一些时效性强、需要尽快解决问题的提案,我们则采取原则性和灵活性相结合的办法,将提案的主要内容及时转化成急报信息,直送党政主要领导。如在2002年市政协全会上,民盟张家港市委、农工党张家港市委和九三学社张家港市支社联名提案,建议修改有关规定,提高城镇职工的医疗保险待遇。该提案指出:尽管我市经济比较发达,但由于城镇职工基本医疗保险办法实行较早等原因,职工在享受医疗保险待遇上存在着“四低一高”等问题,直接影响到广大职工的切身利益,这些问题应予迅速解决。我们用《情况反映》将这份提案立即报送市委、市政府,市委书记阅后在批示中指定由分管副市长负责,组织有关部门人员成立工作班子,认真加以办理。工作班子通过广泛走访、深入调研、详细论证,拿出了较为合理的修改方案。5月上旬,市委常委、市长办公会议专门听取分管副市长汇报修改方案,经认真研究形成了提高职工医疗保险待遇的决议。随后,市政府下发了《关于调整张家港市城镇职工基本医疗保险办法(试行)有关规定的通知》,并通过市内各新闻媒体向社会公布。新规定从当年7月1日起开始执行,较大幅度地提高了全市10多万城镇职工的医保待遇。这几年,我们共从提案中筛选编报了《加强预算外资金统一管理刻不容缓》《加强城区污染河道的治理》《关注被征地农民的生活》《加强江南小商品市场卫生管理》《严禁违章养犬和严格犬类管理》《关于设立口岸突发事件应急处理小组的建议》等60多条重要社情民意信息,由于转办及时,委员们反映的

问题绝大多数都得到了圆满解决。

5. 走访约谈委员收集信息。我们长期坚持主席会议成员联系委员制度,并把走访约谈委员作为加强与委员联系、收集社情民意的一项重要工作。每年7月中下旬,我们都要组织开展一次集中走访约谈委员活动,全体主席会议成员各带一个小组,用10天左右时间,对自己负责联系的所有委员进行走访约谈,广泛了解收集社情民意信息。这些信息经过汇总归类和筛选整理后,我们及时向有关职能部门通报情况,并综合报送市委、市政府,使人民群众和社会各界普遍关心的问题得到了较好的解决。如去年主席会议成员按分工走访约谈委员时,许多委员都反映老沙锡公路存在严重安全隐患,市政协办公室随即派人赴实地察看,发现新沙锡公路改造工程开始后,老沙锡公路便成为南北交通要道,车流量大增,来往行人极多,路面破损日益严重,交通事故时有发生。于是我们向职能部门通报了《老沙锡公路存在问题亟需解决》的信息。接到通报后,有关部门立即采取措施,迅速改变了老沙锡公路的状况。市委、市政府对我们综合报送的每条社情民意信息都极为重视,市委主要领导在批示中“定调子”,市政府主要领导在抓落实中“用心思”。前不久,在接到我们《关于报送〈市政协委员反映的社情民意情况汇总〉的报告》后,仅仅过了一天,市委书记就于8月19日作出批示:“政协的《反映社情民意情况汇总》报告很好,汇集了16个方面38条社情民意,对市委、市政府及各镇、各部门做好工作有很大的帮助,很有价值。请王翔市长牵头安排,会同市委办、政府办及相关部门认真调研分析,采取有力措施,解决实际问题,一件一件抓好落实。全部办结后,请市委办、政府办及时向政协反馈社情民意中所反映问题的处理结果。”在不到一个月的时间里,有些问题已经得到了解决。

发挥政协整体功能 提高提案工作水平

政协张家港市委员会

提案是政协履行职能最直接、最有效的方式。多年来的政协工作实践证明,提案不是政协提案委员会一个专门委员会的工作,也不是政协一个方面的工作,而是人民政协一项全局性的重要工作,是人民政协充分发挥职能作用的一个重要法宝。

一、充分发挥政协整体功能,努力提高提案质量

提案质量是提案工作的前提和基础。一件高质量的提案,必然是精心选题、深入调研、深思熟虑的产物。几年来,我们从三个方面积极探索,大力发挥政协整体功能来提高提案质量。

一是大力发挥主席会议的领导作用。主席会议是政协高层次的协商机构,担负着领导和组织政协工作的重要责任。我委通过向主席会议定期汇报工作、编发提案工作信息等形式,积极争取主席会议加强对提案工作的领导,让全体领导成员进一步加深对提案工作的认识,全面了解提案在政协工作中的重要地位和作用,并让他们在实践中清醒地体会到提案是政治协商的好形式、民主监督的好手段、参政议政的好渠道,是政协履行职能最具传统、最具特色、最具刚性的一项工作。

二是大力发挥党派团体的主力军作用。党派团体提案是集体智慧的结晶,都是经过认真选题、精心调研提出的,往往具有较强的针对性和可行性,在所有提案中起着举足轻重的作用。据统计,

自八届一次会议以来的7年间,党派团体共提交提案352件,占提案总数的18.6%,每年的一号提案和大部分重点提案都来自党派团体集体提案中,显示了较高的参政议政水平。如市政协九届二次会议期间,九三学社市支社为了提好《关于建设“电子政府”,增加政府工作透明度的建议》提案,多次召开座谈会,广泛征求意见,并外出学习先进地区的成功做法,最终以党派名义慎重地提出,得到了提案委员会成员的一致认可,被列为当年度一号提案。农工党市委提出的《关于加强无证行医监督管理的几点建议》,市工商联提出的《关于对政府职能部门定期进行民意测评的建议》等提案,对推动政府有关工作同样起到了积极的作用。我们体会到,提高提案质量重点是做好各民主党派、有关人民团体集体提案的征集工作,在工作中必须抓好三个环节:一是搞好宣传发动。市政协通过开设提案知识讲座、召开提案工作总结会、举行党派团体和提案积极分子座谈会和向委员寄发做好提案工作的公开信等形式,动员和要求广大党员、盟员、社员和会员在调查研究的基础上提出提案,切实履行政协参加单位的职责。二是健全工作网络。市政协专门下发文件,明确各党派、工商联和有关人民团体是提案工作的主体,每年必须提交一定数量的提案。各民主党派、工商联和有关人民团体十分重视提案的征集工作,切实加强网络建设,明确专人负责,完善下延措施,定期跟踪反馈,集体联合把关,从而有效地保证了提案的数量和质量。三是及时组织转化。我委主动加强与党派团体的联系,宣传提案的特点和优势,配合他们及时把专题调研报告和全会、常委会议发言材料转化为集体提案,并尽快审查立案,送交有关部门办理。

三是大力发挥专委会的基础作用。开展调查研究是专委会一项重要的经常性工作。从八届政协至今的7年里,各专委会先后形成了60多篇调研报告和大会发言材料,其中40多篇改写或整理

成专委会集体提案,产生了良好的效果。如,2003年5月,社会事业委员会就古镇古街保护工作进行专项调研,经过实地视察后发现,恬庄古镇积淀着我市深厚的历史文化底蕴,但由于缺乏系统保护措施、产权关系不顺、维修资金难以筹措等多种因素,许多古建筑年久失修、破损严重,亟待加强保护。为此,社会事业委员会在深入座谈讨论的基础上,向市委、市政府上报了《恬庄古镇古建筑保护的现状和建议》。不仅如此,还把它改写成集体提案。全会刚结束,市政府分管领导立即带领有关职能部门进行现场办公,提出采取3条措施对恬庄古建筑进行抢救、保护。在实践中我们体会到,调研报告凝结着政协委员们的心血和汗水,是专委会集体智慧的结晶。把调研成果转化为提案,一是可以尽量发挥调研成果的作用,让更多的领导和部门知道其内容,扩大其影响;二是能调动和激励委员们参政议政的积极性,看得到成效;三是有关部门对提案必须办复,不能一阅了之,有时能实实在在地解决一些问题,对其工作有促进。

二、充分发挥政协整体功能,努力提高提案办理质量

提高办理质量是发挥提案实效的关键,也是提高提案工作质量的关键。几年来,我们紧紧依靠政协的整体合力,建立和完善了提案办理工作的三大机制。

一是建立了政府办与政协办经常性联系的沟通机制。市政协办公室与市政府办公室始终坚持双月情况通报会制度,及时了解和掌握各承办单位在办理提案中存在的问题、涌现出来的先进典型和产生的新鲜经验,共同商讨在实际操作中需要沟通的情况,从制度上保证了提案的办理质量。

二是建立了市政府高标准办理提案的运作机制。几年来,市政府不断加大对提案办理工作的督查力度,明确各单位一把手为提案办理工作的第一责任人,强化分级责任体系,建立健全了“自

上而下、自下而上、上下互动”的工作机制。政协全会一结束,市政府主要领导就阅看全部提案,亲自签批意见,并召开市长办公会议,对提案办理工作进行专题研究。不仅如此,政府主要领导还亲自在人大建议、政协提案交办工作会议上进行动员部署,提出具体明确的办理意见,增强了提案办理工作的严肃性和实效性。

三是建立了主席会议督办重点提案的合力机制。市政协提案工作不仅有一名副主席具体抓,而且主要领导亲自抓。每年年初,政协主席会议专门听取提案委员会的工作汇报,分析研究提案工作情况,及时提出指导意见。经过多年的工作实践,已经形成了一些相对固定的工作模式。如每年7月上中旬,政协常委会听取市政府关于提案办理工作的情况通报;七八月份,由政协主席会议成员带领提案人开展提案办理工作“回头看”;九十月份,由政协召开提案工作座谈会,总结经验,查找不足,改进工作。7年来共有52件提案被列为重点提案,由主席们直接督办,有力地促进了提案的办理落实。

四是建立了提案人与承办单位的互动机制。我们敢当“红娘”,采取多种形式增加提案人与承办单位交流沟通的机会,形成了提案人更加满意、承办单位更加尽力的双向互动局面。归纳起来有三点:一是促成“二次答复”。经过引导指导,各承办单位普遍实行了先口头征询、再书面答复的“二次答复”制度,保证了一案一复、每案必复。二是督促完善规范。各单位主动与提案人联系,听取对办理工作的意见,直至提案人亲笔签名认可后,提案办理才告一段落。三是抓好跟踪落实。我们对少数承办单位在答复中存在的漏点和委员反馈的不同意见,进一步抓好跟踪落实,努力把提案办理工作落到实处。

三、充分发挥政协整体功能,努力提高提案服务质量

提高服务质量是做好提案工作的重要保证,也是市政协对我