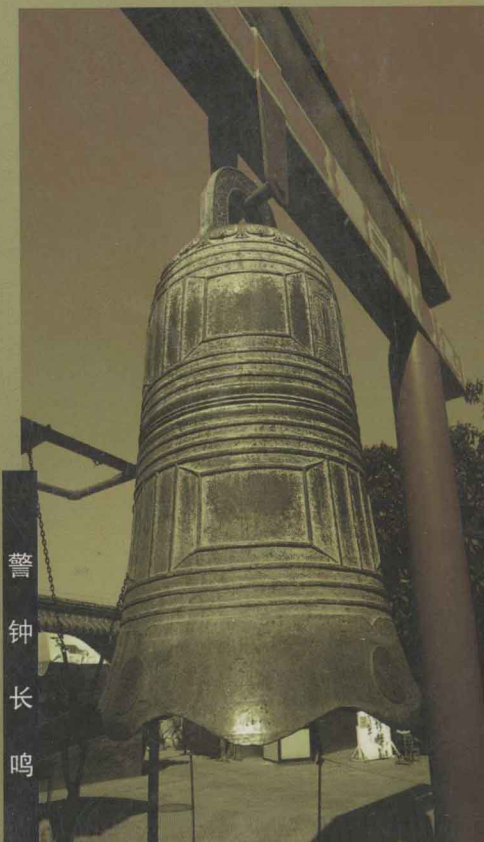


预防文化

选集

YUFANGWENHUAXUANJI



警
钟
长
鸣

泊头市人民检察院
泊头市预防职务犯罪协会

预防文化选集



泊头市人民检察院
泊头市预防职务犯罪协会

主 编：刘 勇

副 主 编：朱德昌 郭志江 宫建杰

责任编辑：葛广路 郭 鹏

设计校核：郭 鹏 周红霞

耿如峰主任:

近年来，在领导的大力支持、帮助和指导下，我市预防职务犯罪工作呈现勃勃生机，营造了廉政高效的政务环境，为进一步弘扬先进的职务犯罪预防文化，我们特编辑《预防文化选集》一书，敬献耿如峰主任。由于时间仓促和水平所限，瑕疵难免，恳请指正。

泊头市检察院检察长 刘勇

2005年7月26日

序 言

建立和完善社会主义市场经济体制是一项艰巨复杂的系统工程。反腐败斗争做为扫清经济发展障碍的有利手段，是一项重大政治任务，也是一项长期的历史责任。胡锦涛总书记在中纪委五次全会上指出：“坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，进一步加大预防腐败的工作力度，必须继续在加强教育上下功夫，使领导干部自觉拒腐防变，带头廉洁自律；通过深化改革，创新体制，从源头上预防和解决腐败问题。”分析各类腐败分子思想演变和堕落过程，其根源仍在于一些党员干部在改革开放的大潮中经不起考验，顶不住腐蚀，丢掉了艰苦奋斗的优良传统，人生观、价值观、世界观走向了歧途。这些人，热衷于纸醉金迷，沉湎于灯红酒绿，被金钱和美色扭曲了灵魂，坠入了违纪违法之渊。要使广大党员干部增强党性观念、纪律观念和法制观念，不断提高遵纪守法的自觉性，以适应社会主义市场经济发展的需要，筑牢思想道德和党纪国法两道防线，自觉做到防意如城，就必需进一步加强政治思想教育。

泊头检察院正是出于这方面的考虑，责成预防科编辑了《预防文化选集》一书。预防科在互联网、各种书刊上，精心筛选，整理、编而成。《选集》包括预防理论、漫画、廉吏典范、廉政故事、廉政楷模、格言警句等各种形式一体，既有古代的廉政吏迹，又有字字系廉政、句句砭腐败、声声如警钟、

发人深省、给人启迪的格言警句；既有深刻精辟的论述，又有形象生动的、深入浅出的漫画描绘，寓情寓理，真正达到了形式与内容相互交融。

《预防文化选集》一书，从不同的形式和角度告诫大家：面对社会上各种腐败现象和错误思潮的冲击，要耐得住寂寞，抗得住艰苦，顶得住诱惑，管得住“小节”，经得住“权力关、金钱关、美色关”的考验。做到：存心以公，莅官以勤，律己以廉，抚民以仁，事上以敬，接纳以谦，待人以恕，责己以严，永葆共产党员的先进性，以良好的形象赢得广大人民群众群众的信赖。

我衷心希望，全市广大党员干部能从这本书中受到裨益，接受预防文化的“洗礼”，做到警钟长鸣。

刘 勇

2005年6月

目 录

预 防 理 论

论职务犯罪与预防·····	(1)
积极探索预防职务犯罪工作新机制·····	(9)
公职人员职务犯罪心理探析·····	(12)
试论职务犯罪预防工作中的十大关系·····	(24)
面向新世纪的中国预防职务犯罪的战略选择·····	(33)
关于职务犯罪预防的理性思考·····	(40)

廉 吏 典 范

“独立使君”裴侠·····	(50)
一代名相房玄龄·····	(52)
陶渊明不为五斗米折腰·····	(58)
护国良相狄仁杰·····	(64)
刚正不阿林则徐·····	(68)
姚崇倡廉以身作则·····	(74)
于谦要留清白在人间·····	(77)
“豆腐汤”巡抚汤斌·····	(82)
一枝一叶总关情·····	(88)
况钟匡国济民·····	(92)
“天下第一谦吏”于成龙·····	(98)
“天下清官第一”张伯行·····	(103)
白脸青天陈希亮·····	(107)

京官赵广汉·····	(110)
铁面无私包拯·····	(115)
无欲则刚的王安石·····	(121)
千古奇冤话岳飞·····	(127)
忧国忧民范仲淹·····	(131)
黄霸教化治民·····	(138)
清廉为民的贤相陆贽·····	(141)
牛僧儒拒贿除贪·····	(145)
《施公案》主角施世纶·····	(147)
铁脖子宰相刘墉·····	(150)
守法护法的司法官徐有功·····	(155)
勤政爱民的苏琼·····	(161)
悬鱼拒贿的羊续·····	(166)
清官海瑞·····	(169)
廉中之廉杨继宗·····	(173)
西门豹智破迷信兴水利·····	(176)
吴隐之酌泉明志·····	(180)
“铁面御史”赵抃·····	(183)

廉政楷模

公仆本色

追忆湖南省委原副书记、省人大常委会原副主任郑培民同志·····	(188)
共产党人汪洋湖	
记吉林省政协秘书长、吉林省水利厅原厅长汪洋湖·····	(200)
女包公任长霞·····	(213)

党风楷模牛玉儒·····(225)

人民的好干部——孔繁森·····(228)

生死考验

记舍生忘死抢救群众的开县正坝镇纪委书记张建国·····
(230)

吴仁宝一家的“新春廉政宣言”·····
(237)

正义与邪恶的较量

女纪委书记王丽明事迹·····(238)

一名检察官的追求与梦想·····(244)

公正执法清白做官

记检察系统的楷模方工·····(247)

战斗不息的勇士

记石家庄市委副书记纪委书记姜瑞峰·····(260)

廉 政 故 事

“百鸡宴”·····(267)

徐文长送寿联·····(268)

毛大人拉砣·····(270)

陈吏部斩子·····(271)

李九我建相府·····(274)

戚继光大义灭亲·····(275)

海瑞的故事·····(276)

嵩口司的传说·····(280)

李纲做生日·····(284)

宗泽怒砸官箴碑·····(286)

米芾拒宝石·····	(295)
铁面无私黑老包·····	(296)
曹操巡夜·····	(301)
“钱清”太守·····	(303)
禹王戒酒·····	(305)
吴主任串门·····	(306)
写给亲人的三封信·····	(312)
最珍贵的礼物·····	(315)
一个志愿献血者·····	(317)
人民的好书记焦裕禄·····	(322)
“黑脸”书记斗“白脸”·····	(328)
为民书记郑培民·····	(332)
贺老总赔老碗·····	(338)
彭德怀的故事二则·····	(339)
朱德的故事二则·····	(344)
刘少奇的故事二则·····	(346)
周恩来的故事四则·····	(348)
毛泽东的故事六则·····	(354)

预 防 漫 画

预防漫画·····	(361)
-----------	---------

论职务犯罪与预防

田雨生 陕西省延安市检察院

摘要：体制改革还未形成具有预防职务犯罪的最佳机制，不能更好地服从和服务于经济建设这个大局。认识职务犯罪的危害、特点、原因，是开展预防职务犯罪工作的前提。预防，应从权力的监督和制约入手；改进检察机关对职务犯罪的预防工作；通过政治、法律的手段实现预防。

关键词：职务犯罪；危害；特点；原因；预防。

从近年的工作实践看，在预防职务犯罪方面作了许多有益探索，取得了一定的成效。但是，现实中仍然存在着一些需要澄清的认识和亟待解决的问题。要搞好预防职务犯罪，必须对职务犯罪有充分的认识。

一、职务犯罪的危害

腐败，是指国家公职人员滥用职权谋取私利，侵犯公共利益，侵蚀、破坏现存社会关系的行为；其本质特征是以权谋私、权钱交易。职务犯罪，主要表现是贪污贿赂、挪用公款等经济犯罪和渎职侵权犯罪，是腐败现象最突出的表现。

二战以后，世界上绝大多数国家相继开始了现代化的进程。在这一发展过程中，不论是发达国家还是发展中国家，困扰他们最甚的问题之一就是官员的腐败问题。腐败活动制造社会矛盾，引发社会冲突，对经济建设和政局稳定起着破坏作用，使许多国家身受其害。当中国全面进入现代化进程和市场经济建设的关键阶段的今天，腐败问题的来势之猛，范围之广，危害之烈都超出了我们的精神准备。腐败与我们党的性质、宗旨不符，反腐败斗争关系到我国改革开放的成败，关系到党和国家的兴衰命运，是“关系党和国家生死存亡的严峻斗争”。

近20年来，我国的现代化建设和改革开放事业取得了巨大成就。然而，伴随着巨大的辉煌，腐败现象的黑影也在不断扩展，特别是职务犯罪呈蔓延之势，已引起党中央及社会各界的关注。

二、职务犯罪的特点

从实践来看，职务犯罪的特点主要是：

①在行为的严重性上，大案要案急剧增多。过去贪污受贿数万元可称为大案，而现在犯罪金额在几十万元、几百万元甚至上千万元的屡屡出现。

②在行为的主体上，领导干部利用职务之便卷入腐败活动的人数有上升趋势。虽然所涉及人员的绝对数量不大，但由于卷入者位高权重，所造成的破坏性后果极为惊人。陈希同、王宝森、褚时健、成克杰、胡长清案件就是典型。

③有组织的团伙作案日益增加。近年来出现大量窝案和串案，一些腐败分子在权力部门内结成有领导、有分工的违法犯罪团体，有组织地滥用权力。湛江走私案、厦门走私案令人触目惊心。

④在腐败现象发生的领域方面，职务犯罪广为蔓延。腐败不仅在经济管理和资源分配部门大量发生，而且在文化、科技、教育、司法等传统上认为是“清水衙门”的部门也不断出现。如金融机构的公职人员利用特权之便，贪污受贿、挪用资金案件频频发生。

⑤企业中的腐败现象日益严重。我国拥有庞大的国有企业群，由于国有企业管理体制存在着深刻弊端，发生在国有企业中的贪污腐败事件近年来呈上升趋势，并且已构成了当前腐败现象的多发区和高发区。近年来，企业中发生的领导利用职权贪污受贿、挥霍浪费、挪用公款等现象日益突出，部分国有企业陷入亏损的原因之一，就是某些企业领导和其他经营管理人员对国有资产实施猖狂掠夺和恣意浪费而造成的。

⑥权力的廉洁度普遍下降。在任何社会，对腐败行为的判断都有一定的量和质的标准。这些标准构成了追究违法违纪责任的起点。但我们知道，公职人员行为规范的底线往往高于这一基点。于是在权力的廉洁状态和腐败状态之间，形成了一种未达到追究违法责任的地步但权力本身并不干净的空间，这种状态被称为“准腐败”。“准腐败”的大量发生使权力的廉洁度普遍下降，而其严重性是它构成了职务犯罪等腐败现象群发的丰厚土壤。

三、职务犯罪的原因

职务犯罪现象如此严重，其产生和发展的原因是多方面的，有微观

层次上个人素质方面的，也有宏观层次上制度结构方面的，而究其根本原因则应该是权力的失控。

公共权力是根据公共意识组织、协调和控制社会公共生活的力量，它是基于人类共同生活的需要而产生的。自国家产生以来，公共权力主要表现为国家的政治权力。历史实践表明，无论是少数人还是多数人统治的国家，都无法做到统治者全体直接行使各种具体的国家职能权力，而只能经授权程序由部分人代为行使。从理论上说，任何授权关系都存在着权力被代行者非合理使用的风险，这是权力政治学的普通常识。当具体的公共权力偏离了法律规范的轨道，被用来服务于个人或小集体的意志和利益时，权力通常就处于同授权人整体的意志和利益相冲突的状态。这时，权力蜕变为个别人实现私欲的手段，成为被滥用的力量。

在社会主义的中国，公共权力即人民的权力，人民的权力主要是由公职人员代行的。这种授权关系会不会由于社会制度的先进而自动免除了被代行者滥用的可能性？现在我们已经可以明确地确认，先进的社会主义制度条件下的公共权力同样存在被其代行者滥用的风险。实行改革开放以来，我国的反腐败斗争一直在进行，但是腐败的蔓延之势并没有得到根本遏制。其主要原因就是单纯地打击和处罚并不能从根本上解决权力滥用的问题。既然授权关系是必须的，那么为了防止权力的滥用，就应当对权力的代行者从制度上施以有力的约束和监督。权力腐败的泛滥说明现行的权力体制对授权后权力过程的控制力和约束力还不足，使得有权人有较大的个人随意行为的空间。而权力失控后，加之经济和社会的诱因，必然发生滥用的情形，正所谓“绝对的权力绝对腐败”。

（一）从政治的层面来看，我国政治生活和公共管理中所发生的权力失控现象，主要由于现行政治体制中权力配置上存在的一些弊端，概而析之，其原因表现在如下几方面：

首先，权力过于集中。权力过分集中是我国党政领导体制中传统的弊端。早在改革开放之初，邓小平同志就指出党和国家领导制度中的主要弊端之一是权力过分集中，过分集中往往把党的领导变为个人领导。“必然造成官僚主义，必然要犯各种错误”。“不少地方和单位，都有家长似的人物，他们的权力不受限制，别人都要惟命是从，甚至形成对他

们的人身依附关系”。有些人自恃大权在握，专横跋扈，违法乱纪，贪污受贿，最终滑入腐败的深坑。固然，腐败分子的堕落有其个人品质的原因，但是他们的腐败活动既然发生于体制内，这就要求我们必须认真检讨制度环境存在的内在的疏漏。无疑，正是过分集权的体制为某些掌权的人提供了自由用公的可能。过大的权力膨胀了他们的个人意志。而且，权力过分集中还使得纠正权力过错的代价大大提高。在实践中，很多腐败活动在其初期已被群众发现和举报，但集权体制为其提供了排队障碍的力量，直至违法行为不可收拾，对国家和人民造成极大损害，才受到制止和追究。

其次，权力过程中缺乏有力的制约和监督。权力现象的一个客观规律是，没有制约的权力容易被滥用。在失控和约束不力的情况下，个人的意志常常会由于没有压力和牵制而轻易地进入权力过程，从而使用权人形成不谨慎甚至是随意的精神状态。由于缺乏制约机制作保障，权力行为的规范也往往流于形式，丧失应有的权威和严肃性，得不到真正的贯彻。江泽民同志说，权力被滥用而又得不到制止，往往就会出现大问题。我国腐败现象发生的现实直接地证明了这一点。虽然在党政体制中有专职地监督各级权力的机构，但监督权和被监督权之间明显失衡，使得监督机构的职能作用受到限制。权力运作的规律表明，权力越大、越关键，就越是应当予以规范和约束。而现实权力体制中的情况却是相反，权力地位越高，受到的制约和监督却越弱。正因为制约监督不力，才使得某些人有恃无恐，肆意妄为。

第三，权利对权力的监控力不足。在国家的政治生活中，人们的参与手段主要是两种，公职人员依靠公共权力，而公共大众主要运用宪法所规定的权利。在具体生活中，公共权力是为实现公民的权利而服务的。为了保证权力行使使用权的合理正当，通常必须建立和完善权利对权力的监控控制制度，防止权力践踏和侵犯人民的权利和利益。权利对权力的监控是现代权力制约体系的重要组成部分。在我国，这样的制度尚未健全。权利对权力的制约缺乏有效的实现手段，公民权利行为组织性差，制度保障也不够。在公职人员的选拔、业绩评估和考察、权力违法的遏制以及权力受腐败行为侵害的救助等方面，尚未建立起严密的权利

参与和保障制度。例如舆论监督对权力违法乱纪的实际压力还远远不够，群众对贪官的抨击常常很难转化为组织制度的抨击，从而使得某些握有权力的人无所顾忌。甚至出现已怨声载道的官员仍然提拔重用的现象。这表明，权力的运用离开了人民群众权利活动的监控，也必然出现滥用的后果。

（二）从权力的实施来看，公共权力过程中的腐败活动对一个国家的政治、经济和精神文化的发展具有致命性的危害。这一过程导致职务犯罪的原因，表现为以下几方面：

首先，在政治上，权力腐败破坏国家政治和法制的统一，引发和激化社会矛盾，破坏政治稳定。现代化建设的过程是一个国家实现政治整合的进程，它要求有统一的法制实践和稳定的政治局面。而官员的腐败行为使统一的权力体系陷入了被各种私欲分割隔离的境地，导致法制权威的极度削弱。近年来行政权和司法权的职能活动中普遍存在的地方保护主义就是一种典型表现。各种滥用权力的行为侵犯着公民的合法权益，刺激社会矛盾和冲突的爆发。许多发展中国的政治动荡直接导因于权力的严重腐败。我国过去政治局势的波动也有类似教训。

其次，在经济上，权力腐败制造分配不公，刺激不正当竞争，催发经济利益的恶性冲突。腐败分子以权创收，以权获利，直接的破坏了按劳分配和等价交换的原则。而当权力一旦成为交换或掠夺的手段，成为侵犯市场法则却能带来丰厚利润的特殊商品；公平竞争的市场秩序必然遭到破坏，最终必然造成经济局面的混乱以及整个社会健康的经济机体的毁损。

第三，在精神文化方面，权力腐败助长腐朽没落思想，瓦解人民群众对现代化事业的信心，滋生对执政党的政府的离心离德倾向。我国社会上近年来泛滥的极端个人主义和拜金主义思潮，同腐败浊流的推波助澜有直接关系。

四、预防，应从权力的监督和制约入手

职务犯罪等腐败现象已经侵蚀着社会结构的每一环节，已经泛及社会的各个领域。我们党和国家一贯清楚地认识到腐败的严重危害性，一贯重视与腐败斗争。党的十五大报告指出，反腐败“教育是基础，法制

是保证，监督是关键”。检察机关应加强宣传教育，推行法制，实施监督，这也是宪法和法律赋予的神圣职责。履行法定的检察职责是检察机关开展预防职务犯罪工作的核心。

但是，反思我国历次的反腐败斗争，虽然功不可没，但也存在不少问题。针对目前现实，深感检察机关开展预防职务犯罪工作任重而艰难，似乎是被动的预防。以我个人看来，预防职务犯是一项全方位的系统工程，主要应该从以下几方面入手。

（一）强化权力制约。这是根本，因为腐败的根源在权力失控，这是制度、机制的问题，我们道德应着眼于此。

在现代化进程中发生的问题应当通过推动现代化的全面建设予以克服，通过深化政治体制改革和经济体制改革为清除腐败、实现立法政治打下坚实的基础。

首先，在战略上大力推进中国的政治现代化进程。中外历史的实践表明，现代化建设是一个国家经济、政治、社会、文化的全面发展的过程。我国现代化建设的目标是实现国家的富强、民主、文明，这是一个全方位的目标。它告诉我们，以经济建设为中心决不等于经济现代化的价值压倒一切。如果政治现代化如政治民主、政治效率、权力结构科学化等没有相应的发展，经济增长创造的财富就很可能成为腐败分子饱食的美餐或被其挥霍浪费。近十几年来围绕提高经济活动的效率进行了以放权为主的权力体制的改革，但传统权力结构却没有相应调整，权力只是在集权的结构中大量下移，由上级的集权形成众多的大小大小缺乏制约和规范的小集体、小单位甚至是个人的集权。以国有资产为例，一方面在不断增值，另一方面却因企事业单位中管理、经营权力的滥用而大量流失，进入小集体和个人的私囊。严峻的现实提醒我们，必须坚持经济和政治协调发展的指导思想，在经济现代化的同时加速政治现代化的进程。如果政治发展不能及时顺应经济发展的要求，滞后的时期过长或距离太大，必然为腐败提供泛滥的空间。所以必须依照经济发展的要求切实改革权力结构的种种弊端。这一点应当是反腐败斗争重要的战略性指导思想。

其次，完善权力体制，强化制约监督。腐败表现为权力的滥用，因此应当在权力体制和结构的改革上寻求对策，改善权力运作的体制环境和相关环境。针对传统体制中过分集权、缺乏制约功能的弊端，主要应做到：①权力体制的调整和改革应在民主和科学的原则指导下进行。实践证明，民主政治的发展同权力腐败的发生，通常呈反比关系。尽管民主政治做不到完全根除腐败，但确实可以起到减少腐败发生和控制腐败规模的作用。权力体制的科学化是指权力的配置和结构设计要遵循权力活动的客观规律。②改革过分集权的弊端。③建立系统严密的权力监督机制。

第三，强化对权力的社会监督，充分发挥舆论对权力的监督作用。社会监督是指公民、企事业、社团和其他社会组织依法定权利对公共管理权力进行的监控和督促。它是权力监督和制约系统的重要组成部分，是 society 对国家行为的规范和约束力量。权力腐败损害着社会公共利益，那么，动员各种社会力量保卫自身的合法权益，维护正常的管理秩序，必然构成对违法犯罪的有力抵制。

（二）以法治腐，把反腐败斗争纳入法制化的轨道。面对性质恶劣危害极大的腐败现象，加大惩治力度不失为一种有效做法。“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”，这是党的十一届三中全会上提出来的社会主义法制基本原则，这也应该是以法治腐，把反腐败斗争纳入法制化轨道的基本要求。具体来说，反腐败斗争的法制化应该包括：有与市场经济体制相适应的、完善的廉政法律体系，如反贪污的立法；有与社会主义政治制度相适应的、强有力的反腐倡廉的监督机制，如监督法的出台；有政治上坚定、业务上强、装备良好、反应迅捷的执法队伍；有领导重视、群众支持、社会形成廉洁意识的执法环境。而其中，主要应该作好三方面的工作：①继续完善反腐败和廉政立法，一要抓紧制定从宏观上强化反腐败、廉政建设地位的法律，使“两手抓，两手都要硬”的方针取得法律上的保证；二要抓紧制定规范市场经济行为的法律；三要抓紧制定对违法违纪和犯罪的国家机关工作人员进行严惩的法律。②加强执法队伍建设，改善执法条件，保证严格执法、依法办事，坚持标本兼治方针，形成具有中国特色的预防职务犯罪的工作机制。③