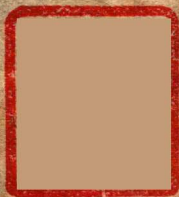


# 毛澤東選集

## 四卷

連大衆書局印行



# 毛澤東選集

卷)

— 元 —

第三十五號  
版 三 十 三 國 民 華 中

---

著	印	印	經
者	刷	行	售
毛	大	大	各
澤	衆	衆	埠
東	印	書	大
	書	店	書
	館	店	店

# 目錄

經濟問題與財政問題	二〇四
一 關於過去工作的基本總結	三
二 關於發展農業	八
延安縣一九四二年八萬畝的開荒計劃是怎樣完成的？	一九
如何解決難民參加生產問題	二二
如何動員二流子參加生產	二七
三 關於發展畜牧業	四五
四 關於發展手工業	四八
五 關於發展合作社	五四
延安南區合作社的歷史	六二
關於南區合作社劃分期期的問題	七三
柳林（即延安南區）合作社的經驗	七四
全縣合作社情形	七八

主要的經驗·····	七九
六 關於發展鹽業·····	八〇
魯忠才長征記·····	八五
七 關於發展自給工業·····	九二
八 關於發展軍隊的生產事業·····	一一〇
留守兵團五年生產總結·····	一一五
三五九旅三年以來在生產建設方面的總結·····	一二三
三五九旅一九四三年的農業生產計劃·····	一四四
九 關於發展機關學校的生產事業·····	一五八
一〇 關於糧食工作·····	一八一
模範農村勞動英雄吳滿有連年開荒收糧特多影響群眾積極春耕·····	一八三
論合作社·····	二〇五
組織起來·····	二一一

# 經濟問題與財政問題

一九四二年十二月廿九日

區高幹會上報告



## 關於過去工作的基本總結

發展經濟，保障供給，是我們的經濟工作與財政工作的總方針。但有許多同志，看重了財政，不懂得經濟的重要性；他們的腦子終日只在單純的財政收支問題上打圈子，打來打去，還是不能解決問題；這是一種陳舊的保守的觀點在這些同志的頭腦中作怪的原故。他們不知道財政政策的好壞固足影響經濟，但決定財政的却是經濟，未有經濟無基礎而可以解決財政困難的，未有經濟不發展而可以使財政充裕的。我們的財政問題，就是幾萬軍隊與工作人員的生活費與事業費的供給問題，也就是抗日經費的供給問題。這些經費，都是由人民的租稅及幾萬軍隊與工作人員自己的生產來解決的。不發展民營經濟及公營經濟，我們就只有束手待斃。財政困難，只有從切切實實的有效的經濟發展上才能解決，忘記經濟發展，忘記開闢財源，而企圖從收縮必不可少的財政開支去解決財政困難的保守觀點，是不能解決任何問題的。

五年以來，我們經過了幾個階段。最大的一次困難，是一九四〇年及一九四一年，兩次反共磨擦，都在這一時期。我們曾經弄到幾乎沒有衣穿，沒有油吃，沒有紙，沒有

菜，戰士沒有鞋襪，工作人員在冬天沒有被窩。國民黨用停發經費與封鎖經濟來對待我們，企圖把我們困死，我們的困難真是大極了。但是我們渡過了困難。這不但是邊區人民給了我們糧食吃，尤其是我們下決心自己動手，建立了自己的公營經濟。政府辦了許多自給工業。軍隊進行了大規模的生產運動，發展了以自給為目標的農工商業。幾萬機關學校人員，也發展了同樣的自給經濟。我們就用這些辦法戰勝了困難。只有發展經濟才能保障供給這一原則，不是被明白無疑的歷史事實給我們証明了嗎？到了現在，我們雖則還有很多的困難，但我們的公營經濟的基礎，已經打下了。一九四三年再來一年，我們的基礎就更穩固了。

發展的路綫是正確的路綫，但發展不是冒險的無根據的發展。有些同志不顧此時此地的具體條件，空嚷發展，例如要求建設重工業，提出大鹽業計劃、大軍工計劃等，都是不切實際的，不能採用的。黨的路綫是正確的發展路綫，一方面要反對陳舊的保守的觀點，另一方面又要反對空洞的不切實際的大計劃，這就是黨在財政經濟工作中的兩條戰綫上的鬥爭。

我們要發展公營經濟，但是我們不要忘記人民給我們幫助的重要性。人民給了我們糧食吃：一九四〇年的九萬担，一九四一年的二十萬担，一九四二年的十六萬担，保證了軍隊與工作人員的食糧。截至一九四一年，我們公營農業中的食糧生產一項，還是很



微弱的，我們在糧食方面還是依靠老百姓。今後雖然一定要加重軍隊的糧食生產，但暫時也還只能主要地依靠老百姓。邊區地廣人稀，只有一百四十萬人口，供給這樣多的糧食，是不容易的。老百姓爲我們運公鹽及出公鹽代金，一九四一年還買了五百萬元公債，也是不小的負擔。爲了抗戰建國的需要，人民是應該負擔的，人民很知道這種必要性。在公家極端困難時，要人民多負擔一點，也是必要的，也得到人民的諒解。但是我們一方面取之於民，一方面就要使人民經濟有所生長，有所補充。這就是對人民的農業、畜牧業、手工業、鹽業及商業，採取幫助其發展的適當步驟，使人民有所失同時又有所得，才能支持長期的抗戰。

有些同志不顧抗戰需要，單純地強調政府應施「仁政」，這是錯誤的觀點。因爲抗戰如不勝利，所謂「仁政」不過是施在日本帝國主義身上，於人民是不相干的。反過來，人民負擔雖一時加重，但是渡過了政府與軍隊的困難，支持了抗戰，打敗了敵人，人民就有好日子過，這個才是革命政府的大仁政。

另外的錯誤觀點，就是不顧人民困難，只顧政府與軍隊的需要，竭澤而漁，誅求無已。這是國民黨的思想，我們決不能承襲。我們一時候加了人民以重負，但是我們立即動手建設了公營經濟。一九四一及一九四二兩年中，軍隊與機關學校因自己動手而獲解決的部分，佔了整個需要的大部分。這是中國歷史上從來未有的奇蹟，這是我們不可

被征服的物質基礎。我們的自給經濟愈發展，我們加在人民身上的租稅就可以愈減輕。在一九三七年至一九三九年的第一個階段上，我們取之於民是很少的，在這一階段內，大大地休養了民力。在一九四〇年至一九四二年為第二階段，民負加重了。一九四三年以後，可以走上第三階段。如果我們的公營經濟在一九四三及一九四四兩年內是繼續發展的，如果我們的軍隊在這兩年內獲得全部或大部屯田的機會，那末，在兩年以後，民負又可減輕了，民力又可從事休養了。這個趨勢是可能的，我們應該準備這樣做。

我們要批駁這樣那樣的偏見，而提出我們黨的正確的口號，這就是「發展經濟、保障供給」；在公私關係上，就是「公私兼顧」，或叫「軍民兼顧」。我們認為只有這樣的口號，才是正確的口號。只有實事求是的發展公營與民營的經濟，才能保障財政的供給。雖在困難時期，我們仍要注意租稅的限度，使負擔雖重而民不傷。而一經有了辦法，就要減輕民負，藉以休息民力。

國民黨的頑固分子覺得邊區的建設是無希望的，邊區的困難是不可克服的困難，他們每天都在等待着邊區自己「塌台」。對於這種人，我們是用不着和他們辯論的，他們是永遠也看不到我們「塌台」的日子的，我們只會興盛起來。他們不知道在共產黨與邊區政府領導下，人民羣衆總是擁護黨與政府的。黨與政府在經濟與財政方面也一定有辦法，足以渡過任何嚴重的困難。我們現在的困難，有的已經渡過，有的快要渡過。我們

曾經歷過比現在還要困難到多少倍的時候，那樣的困難我們也渡過了。現在華北華中各根據地的困難，比我們陝甘寧邊區還要大得多，那裏天天有嚴重的戰爭，那裏已經支持了五年半，那裏也一定能够繼續支持，直到勝利。在我們面前是沒有悲觀的，我們能够戰勝任何的困難。

高幹會後，我們就要實行精兵簡政。這一次精兵簡政，必須是嚴格的、澈底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不癢的、或局部的。在這次精兵簡政中，必須達到精簡、統一、效能、節約與反對官僚主義五項目的。這五項，對於我們的經濟工作與財政工作，關係極大。精簡之後，減少了消費性的支出，增加了生產的收入，不但直接給予財政以好影響，而且可以減少人民的負擔，影響人民的經濟。經濟與財政工作機構中的不統一、鬧獨立性、各自爲政等惡劣現象，必須克服，而建立統一的、指揮如意的、使政策與制度能貫徹到底的工作系統。這種統一系統建立後，工作效能就可以增加。節約是一切工作機關都要注意的，經濟與財政工作機關尤其要注意。實行節約的結果，可以節省一大批不必要的與浪費性的支出，其數目可以達到幾千萬。從事經濟與財政業務的工作人員，還必須克服存在着有些還是很嚴重的官僚主義，例如貪污現象，擺空架子，無益的正規化，文牘主義等等。如果我們把這五項要求在黨部、政府、軍隊各個系統中完全實行起來，那我們的這次精兵簡政，就算達到了目的，我們的困難就一定能克服，那些

笑我們會要『場合』的人的嘴巴也就可以被我們封住了。

下面，我們就來分述經濟與財政的各項工作，具體地總結過去各項工作的經驗，並提出一九四三年應該實施的工作方針。

## 一 關於發展農業

發展經濟，保障供給，既是邊區經濟與財政的總方針，那末，在經濟方面過去是如何做的，有些什麼成績，有些什麼缺點，今後應取什麼方針，就是首先重要的問題了。

邊區的經濟，分爲民營公營兩大方面。民營經濟，就是一切私人的農工商業。公營經濟，就是政府、軍隊與機關學校所經營的農工商業。這兩方面的作用與關係：民營經濟是爲了解決邊區一百四十萬人民的生活，同時以租稅的形式援助政府與軍隊，支持抗戰建國的神聖事業。公營經濟是爲了解決數萬黨政軍的生活費與事業費的主要部分，以便減少取之於民，休養民力，便於將來緊急需要時的取給。在這裏適用的原則，就是『公私兼顧』，或『軍民兼顧』。

如果我們的黨與政府不注意動員人民並幫助人民發展農工商業，則人民生活既不能改善，抗戰需要亦不能供給，其結果就是軍民交困。軍心民心如不能鞏固，一切也就無

從說起了。所以黨與政府用極大力量注意人民經濟的建設，乃是我們非常重要的任務。但是單靠人民交納租稅，還是不能解決抗戰建國的需要；特別是在邊區地廣人稀的條件下，人民的租稅與政府的支出之間，長期地存在着一個大矛盾。所以，我們又必須用極大注意力去經營公營經濟，這是我們的政府、我們的軍隊與我們的一切機關學校在自己肩上擔負着的一個極大的任務。數年來在這方面我們有了很大的成績，一九四三年我們還要造出更大的成績，以便直接解決抗戰建國的需要。公營經濟愈發展，則人民負擔就可愈減少，這又是培養民力的一個方法。而聯合與通融民營與公營經濟這兩方面的工具，則是金融。

民營經濟有農業、畜牧業、手工業、合作事業、鹽業與商業。這裏先說農業。

邊區的農業，在土地革命時期是下降的。那時的延安、安塞、保安、甘泉、華池以及東三縣等，均有許多荒地。華池、保安兩縣交界地方有個長約二百餘里的二家川，只住有二、三十戶人家。保安的烏鴉寺、張家岔，在同治年間已無人烟。甘泉的傅村川，延安的金盆灣及馬市川一大半，皆成荒地。邊區棉花完全停止了種植。牲口破壞更大：羊子只剩四、五十萬頭，牛、驢只剩十餘萬頭。紡織、馱鹽等副業，亦同樣被破壞了，尤其紡績幾乎完全停頓了。食鹽的輸出，到一九三八年才有七萬馱。由此可見，邊區的

農業在那個時期是衰落的時期。只在中央紅軍來到邊區，內戰停止；土匪肅清，使農民得以安居樂業；「左」的經濟政策被糾正；休養生息的稅收政策被提出；以及黨政號召發展農業的影響，使農民的生產情緒大大的提高；才使農業迅速地恢復和發展起來。

下面是近四年來開荒、植棉與牲畜發展的統計：

年 別	開 荒 畝 數	植 棉 畝 數	牲 畜	
			牛	羊
一九三九	1,002,774	3,767	150,892	124,935
一九四〇	698,980	15,177	193,238	135,054
一九四一	390,087	39,087	202,914	137,001
一九四二	281,413	94,405		
合 計	2,353,263			

(說明：1、牲口的統計，馱、米二縣未計入；一九三九年的牲口數，清洲等七縣是將一九四〇年的數目加在裏面的。2、開荒是逐年所開數目。植棉與牲口是逐年統計之全邊區所有數。)

這個統計指明：邊區的耕地是逐年擴大，植棉畝數是逐年加多，牲畜是逐年發展，並且實際有的數目比統計表上的數目還要多些。因此，從前許多荒地，現在變成了熟地。如二家川現有一百餘戶居民，全川荒地都變成了熟地。烏鴉寺、張家岔現在也住滿了。延安縣過去十一個區均有荒地，現在只有金盆、柳林兩個區，中區半個區，姚店區一個鄉有荒地。延安在一九三九年還只有耕地三十萬畝左右，一九四二年就有耕地六十九萬九千五百三十六畝。安塞、安定、延川、延長等縣過去均有許多荒地，現在很少了。一九四〇年以前，邊區還從洛川及河東買糧。現在則不但不要從外邊買糧，且有部分餘糧向榆林一帶輸出。一部分人口從外地移來，牲畜也增加了，並不感到糧缺。從這種事實看來，邊區糧食已能自給，是無疑問的了。

植棉不但恢復了革命前的最盛時期，而且發展了。例如：延川的永坪、永勝、禹居等區，從前是不種棉的，現在均種起來了。延安從前不種棉，現在也種起來了。因為種棉比種糧利大，一畝地的棉花，平均收成可值七百元以上，如種糧食則只值二百餘元，是三與一之比。一九三九年種棉面積還僅三千七百餘畝，至一九四二年就有九萬四千餘畝，產量已達一百四十萬斤，這個成績是很大的。但全邊區需要量是三百萬斤，這就是今後的任務。

牲畜的發展也很快。例如：延安在一九三七年只有羊八千多，現有六萬以上。華池

在一九三七年只有羊七萬左右，現有十二萬多。延川東陽區三鄉張家河，在土地革命前只有羊五群（那裏沒有牧場，每群只能有三、五十頭）現有十三群。牛驢的發展比內戰時差不多增加了三分之二。因此，一九四〇年及一九四一兩年能輸出食鹽五十萬馱。假如沒有牛驢的增加，這項食鹽是很難運出的。

但農業的發展是不平衡的。發展較普遍、成績較多的要算直屬各縣及隴東，特別是延安、安塞、甘泉、華池、曲子和東三縣。因為這裡土地多，人口少，氣候也不錯。以運鹽為副業也是這些縣分多。同時，公家消費最多的也在這一帶。沒有發展的要算警備區，因為那裏人口多、土地少，擴大耕地不可能。那裏多少有些成績的，是逐漸恢復了家庭紡織業；並向延安一帶有些移民，相當地調劑了人口與土地的配備。

另一方面，發展的速度也不同。在一九四〇年以前，發展是快些，特別是一九三九年和一九四〇年有很大發展。例如：開荒在這兩年有一百七十萬畝。一九四〇年，羊增加近六十萬，牛驢增加五萬多。但在一九四一年和一九四二年的開荒，只有六十餘萬畝，僅及兩年的三分之一強。一九四一年的羊比一九四〇年還減少了，牛驢只增加一萬餘頭（實際是減少了）。但在這兩年，棉花和紡織又往前發展了。

以上是邊區農業發展的概況。下面講一講邊區農業是怎樣發展起來的。

在國內和平未建立前，農業是衰落的，以後是發展的。這樣發展是怎樣得來的呢？



除了中央紅軍到達，土匪肅清，和平實現，農民能安居樂業外，還有以下的原因：

第一是糾正了經濟政策上的『左』的錯誤，實行了休養生息的政策。因為農民雖然分得了土地，但因經濟政策的『左』，怕發展生產。另一方面，因為農業經過革命前後的破壞，基礎很弱，妨礙發展。中央實行糾正『左』的政策，打破了農民怕發展生產的傾向，農民願意增加耕具，富農敢於安夥子，僱長工。休養生息政策恢復了元氣，便利了農民的再生產；同時糧價高，副業利大，也刺激了農民的生產熱忱，使農業迅速發展，並打了一九四一年徵收公糧二十萬担與公草二千六百萬斤的基礎。

第二是發展生產的號召，例如：一九三九年中央召開的幹部生產動員大會，第二次邊區黨代表大會，第一次參議會，第一次農展會，均有發展生產的號召，這些號召起了巨大的推動作用。因為首先推動了幹部，經過幹部深入了羣衆，動員了男、女、老、幼以及二流子均參加生產，增加了勞動力，最後地打破了農民怕發展生產的心理。因此一九三九年的開荒數達到一百萬畝以上；真正向外邊買進牲口來，也是那一年爲最多。

第三是移民政策。最近四年中耕地擴大二百三十五萬畝，一個重要的原因是在於土地多的區域大批地吸收了移民，增加了人口。例如：延安在一九三七年只有人口三萬四千，現有人口七萬左右（延市在內）。因此該縣的耕地，由三十萬畝左右，增至七十萬畝左右。安塞在一九三六年只有人口二萬左右，現有人口四萬以上，甘泉原只有八千餘