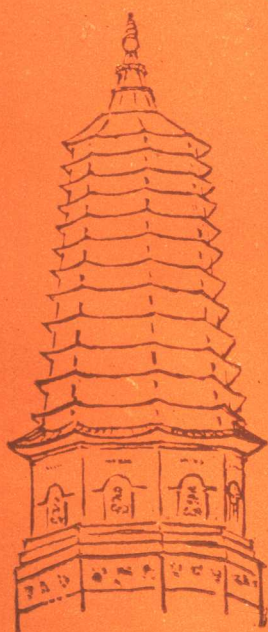


赤峰市歷代行政區域設置概要



赤峰市历代行政区域设置概要

赤峰市民政局编印

1984年9月

《赤峰市历代行政区域设置概要》编写组成员

领导小组成员：

组 长：柴海明

成 员：刘志、才秀田、王凤隆、道尔吉

执 笔：董信、斯琴巴图

资料搜集：满达、张宝丰、道尔吉、达伦布和

定 稿：柴海明

绘 图：张宝丰、达伦布和、满达

封面题字：柴海明

封面设计：朝洛蒙

内 容 简 介

《赤峰市历代行政区域设置概要》共5章12节。内容主要包括：①原始氏族公社时期赤峰市地区的人类活动；②自夏商至清各朝代、中华民国时期和中华人民共和国成立以来对赤峰市地区的行政区域设置及其更变；③盟旗制的建立及其政权性质；④昭乌达、卓索图二盟各部旗札萨克更替状况和世袭谱表；⑤今赤峰市所辖各旗县区在清朝时期的行政区域范围等。

为了使读者对赤峰市地区的行政区域设置变化有个融会贯通之感，尽力照顾了年代顺序和各个时期行政区域变更的前后衔接及其与中原政权的关系。因为，赤峰市地区是契丹族的发祥地，辽王朝的统治中心，又是清朝实施盟旗制的地区之一，故，对此多投了一些笔墨。

编 辑 说 明

行政区域是国家为了分级管理而划分的地方。各级行政区域的划分和管理是各级政府一项重要工作内容。为了把赤峰市古今行政区域设置变化情况系统地展示出来，藉以树立全市各族人民的民族自尊心和自豪感，热爱祖国，增强团结，抚今追昔，促进社会主义建设事业的发展，民政局党组决定编写《赤峰市历代行政区域设置概要》。组成了编写组，分别在市内和去外地查阅史书，搜集资料，汇集编写。初稿形成后，几经讨论修正，初步成集。

本书编写过程中，承蒙赵杰、阿拉坦、刘凤仪、周万昌、清格勒巴图、李树堂、王文早、丁大勋、赵国清、李香甫、王松龄、彭会龄诸同志给提供了中华人民共和国建国前后各旗县区公所、努图克的设置情况。对此表示谢意。

《赤峰市历代行政区域设置概要》的编写，由于时间仓卒，资料不足，水平有限，舛误之处在所难免。但是，本着为全市各级行政领导同志指导行政区划工作提供点参考，为各级民政工作干部提供点业务资料的愿望，我们还是力争把这本不成熟的书稿拿出来，以期它能对了解赤峰市行政区域设置之今昔，对指导赤峰市的行政区划工作起一点作用。

赤峰市民政局《赤峰市历代行政区域设置概要》编写组。

1984年9月9日、

目 录

序 言

第一章：我国古代社会时期赤峰市地区的民族和行政区域设置

- 第一节：氏族公社时期赤峰市地区的居民……………（4）
- 第二节：我国奴隶制社会时代赤峰市地区的民族和行政区域设置……………（4）

第二章：我国封建王朝时代赤峰市地区的行政区域设置和演变

- 第一节：战国秦汉时期赤峰市地区的民族和行政区域设置……………（7）
- 第二节：魏晋南北朝时期赤峰市地区的民族和行政区域设置……………（8）
- 第三节：隋唐时期赤峰市地区的民族和行政区域设置……………（10）
- 第四节：辽朝在赤峰市地区的行政区域设置……………（11）
- 第五节：金朝时期赤峰市地区的行政区域设置……………（17）
- 第六节：元代赤峰市地区的行政区域设置……………（19）
- 第七节：明代赤峰市地区的行政区域设置和兀良哈三卫……………（22）
- 第八节：清朝时期赤峰市地区的行政区域设置……………（24）
 - 一、盟旗制的建立……………（24）

二、盟旗制的政权性质.....	(27)
三、昭乌达盟及其各部旗札萨克更替 情况.....	(29)
四、卓索图盟及其各部旗札萨克更替 情况.....	(49)
五、今赤峰市所辖旗县区在清朝时期的疆域 范围.....	(55)
六、盟旗制的削弱.....	(59)

第三章：中华民国时期赤峰市地区的行政区域设置

第一节：民国前期赤峰市地区的行政区域设置.....	(61)
第二节：伪满洲帝国时期赤峰市地区的行政区域设 置.....	(62)

第四章：中华人民共和国成立前后赤峰市地区行政 区域设置的变化

第五章：盟改市后赤峰市的行政区域设置

赤峰市历代行政区域设置概要

序言：

赤峰市是1983年10月10日，由中华人民共和国国务院批准设置的地级城市，其前身为昭乌达盟。现辖3区。管7旗、2县，181乡、45苏木、45镇、12街道办事处。位于东经 $116^{\circ}20'$ —— $120^{\circ}58'$ ，北纬 $40^{\circ}17'$ —— $45^{\circ}24'$ 间。其境四极各点为：东至阿鲁科尔沁旗绍根苏木之朝伦巴特尔房身与哲里木盟开鲁县相接，南抵宁城县山头乡之坡坡山与辽宁省凌源县、河北省平泉县相接。西为克什克腾旗达尔罕乌拉苏木之赛古斯台地区，与锡林郭勒盟正蓝旗，锡林浩特市相接。北是阿鲁科尔沁旗东北端之库里叶图诺尔与哲里木盟扎鲁特旗，锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗相接。广380余公里，袤450余公里，总面积89,414.7平方公里(1972年昭乌达盟兵要地志1:30万地形图)境内南属燕山北麓，北系大兴安岭南段山地，东有科尔沁沙地，西接内蒙古高平原。西拉沐沦、老哈河自西而东迳流其间。因此，赤峰市是个山河壮丽，幅员辽阔的城市。

赤峰市自古就是我国北方各民族繁衍生息的场所。生活在赤峰市地区的各个民族，在我国不同的历史阶段中，都与中原有着密切联系。有的对中原王朝称臣纳贡，接受其封册；有的直属中原归其统辖；有的建立政权与中原对峙争雄。在漫长的岁月里，他们创造了光辉灿烂的文化，缔造了文明，载入中华民族的历史册。

赤峰市地区，历代行政区域的变更，无不与中原各个朝代迭起替换密切相关。为此，先叙述一下，我国历史上各个时期行政区域的名称及其隶属关系，以便对照。

我国历史上各个时期的行政区域设置，主要有州、郡、道、

府、路、军、监、省、司、卫、厅、县等名称。

历史上做为一级地方行政区域的有州、郡、道、路、省等各种建制。

州：州的名称始见于《尚书·禹贡》，古代有禹治九州之说。九州指的是冀、兖、青、徐、扬、荆、豫、梁、雍等州。当时只是大约相指，界线并不十分清楚，其下亦无所领。可是，后来人们常用九州做为中国的别称延续于今。西汉武帝时在京师长安周围设置司隶校尉部，其余各地分别为十三个监察区，称为十三州，是一级地方政权。

郡：郡的名称可追溯到春秋末年。当时各诸侯国在边地置郡，但不属一级地方行政设置。郡做为一级地方行政区域，是秦统一中国后启用的。《史记·秦始皇本纪》说：“分天下为三十六郡”。

州、郡做为一级地方行政区域，自秦汉一直延续到三国两晋、南北朝时期。

道：道的名称始于唐代。唐太宗李世民根据山川形势之便，于贞观元年(627年)把全国划为十道。后来又析置、增设了五个，共为十五道。其后以赤峰市地区为中心的辽朝，在其统治区内也设了五个道，道下统领府、州、县。

路：路的名称始于宋时。宋、金、元都有路的建制，但把路做为第一等地方行政区域，只是宋、金两朝。

省：我国历史上封建统治者，对地方政权的建置到元时有很大变化。在路、府、州、县之上，建立了除京畿地区直属中书省外，另外设置了十一个行中书省（亦称行省或省）。这是我国正式设省的开端。明改中书省为直隶，改行省为布政使司。清复改称省，沿用至今。

自省的建制确立以后，其它行政区域建制名称，有的废弃不用，沿用者均为省之下属。

唐宋以后做为第二等行政区域的有府、州、军、监、厅、卫

等。

军：唐代时称大的边戍区为军，由各节度使管辖。属二级行政区域，到五代、宋时降了一级，隶属于府州。

监：仅宋代专在坑冶、铸钱、产盐、牧马等地区设置六十三监，与府州同。有的监还与县同，隶属于府州。

卫：是明朝在边境地区的行政区域，多系二级区域，少数同于县。

厅：清朝在新开发的地区设置厅。厅分直隶厅和闲散厅，前者隶于省，后者隶属府州。

历史上行政区域之变迁相当频繁，省以下二级行政区域的辖境和隶属关系也不固定，经常变化。唯独县，从春秋开始，其后各代均有设置。县除春秋末期地位居郡以上外，始终是最低一级的行政区域。随着历史的推移，县的隶属关系大体有三：①自秦至隋以郡领县；②隋至宋以州领县；③宋至清以府领县（个别的以州领县）。新中国成立后按宪法规定地方行政区域设置分省、自治区、直辖市；省、自治区分为自治州、县、自治县（旗）、市；县、自治县（旗）分为乡（苏木）、镇；直辖市和较大的市分为区、县、旗；自治州分为县、自治县、市。县仍然是国家最低一级行政区域设置。

第一章：我国古代社会时期赤峰市地区的民族和行政区域设置

（6000年前——前475年）

第一节：氏族公社时代赤峰市地区的居民

（600年前——前21世纪）

赤峰市大地的壮丽河山，远在六七千年前，就有中华民族北方各族的祖先居住。他们在河流两岸的草原、森林中，辛勤开拓着肥田沃土，用粗糙简陋的石器、木棒，从事采集、狩猎、农业和畜牧业活动。保存在赤峰红山后的“红山文化遗址”，巴林左旗富河沟门的“富河文化遗址”和林西县锅撑子山一带的“细石器文化遗址”等，是赤峰市地区古老文化代表，展现了原始社会末期赤峰市人类的活动。

从遗址中挖掘出来的石器、骨器、陶器及其碎片等器物看，和黄河流域的仰韶文化为一系，与中原文化息息相通，是中原仰韶文化和龙山文化在赤峰市地区发展的最早一支。氏族公社时代的赤峰市人，在生产劳动过程中，相互接触，相互影响，相互促进，共同开发和缔造了赤峰市地区的美好家园。随着历史的发展，他们结成了以突厥语和蒙古语为主的语族集团，活动于西拉沐伦与老哈河流域，成为赤峰市地区的古代先民。

第二节：我国奴隶制社会时代赤峰市地区的民族和行政区域设置

（前21世纪—前475年）

中国历史从夏朝开始，经商、西周到春秋，为奴隶制时期。

那时活动、居住在赤峰市地区的一些民族先后臣属中原，中原王朝在赤峰市地区设置了地方行政机构，对分布在赤峰市地区的民族进行封册，初步建立了政治上的联系。

夏代，居住在我国东北地区的民族统称“九夷”，已受夏朝管辖。《竹书纪年》中有“九夷来御”的记载，是指当时东北地区的各族向夏朝服劳役而言。表明夏王朝已对“九夷”在政治上建立了统属关系。

商族（或称殷族）是九夷的一支，其始祖叫契。“《诗·商颂·玄鸟》：‘天命玄鸟，降而生契，宅殷土芒芒’。《淮南子·地形训》载：‘东北薄州曰隐土’。‘隐’与‘殷’音义同，殷土就是隐土；‘薄州’也就是‘蕃州’或‘亳州’（但不是河南省之亳州）。因此，《诗经》‘契殷土’与《世本》‘契居蕃’为同一地，即在中国东北地方。商族，是商朝奴隶制国家居统治地位的民族，是后来华夏民族的重要来源和组成之一。他的活动地区，最初是华北，东北（包括今赤峰市全境），而后，进入中原。北魏崔鸿《十六国春秋·前燕录》有一段远古传留下来的史实记录：‘昔高辛氏游于海滨，留少子厌越以居北夷，邑于紫蒙之野’。高辛氏就是帝喾，‘厌越’当即是契，海滨就是北海（今渤海）之滨。‘紫蒙城在柳城西北紫蒙川，宇文氏国都也’（《读史方輿纪要》卷十八）。紫蒙川即今老哈河流域一带。《荀子·成相篇》记载：‘契子昭明居于砥石’。根据《淮南子·地形训》、《水经注·大辽水篇》等史书记载，‘砥石’就是辽水发源的山，也就是今辽河上游西拉沐伦的发源地——克什克腾旗白岔山。赤峰市郊区王家店乡夏家店村发现的‘夏家店文化’，从分布的地域、时间和文化面貌来看，都与殷人有密切关系，是商族早期文化的遗存。这说明我国奴隶制社会前期的赤峰市地区，基本上是商族活动的区域。

中国古代最早的行政区域划分的名称曰“州”。在夏朝以前

就有“九州”、“十二州”名称的出现，但它并无行政区域划分的意义。夏置九州，才是九个行政区域。据《左传》引西周《虞人之符》曰：“芒芒禹迹，画为九州，径启九道”。当时赤峰市地区在九州之中的冀州之境。

夏、商以来，在今赤峰市南部、河北省的东北部、东北的西南部分布着许部落、部族集团。据甲骨文和古文献记载，其中可考者有：竹、取、土方、令支等。

竹，即殷代的孤竹，据考古发现和《括地志》、《太平寰宇记》等史书记载，孤竹国是殷时诸侯国，即伯夷、叔齐之国，其地在今喀左境内。而取在孤竹之北，当时属殷之“北土”。在今赤峰市境内，土方在今河北省北部和赤峰市南部。夏、商、西周对这些地区的民族加以封册，使之臣属于中原。还时常带着军队进行巡视（“省”），征收贡赋，若有不服，便加征伐。

商因夏制，西周分冀为并、幽，当时赤峰市南部地区属并州地。

第二章：我国封建王朝时代赤峰市地区的行政区域设置演变。

(前475——1911年)

第一节、战国秦汉时期赤峰市地区的民族和行政区域设置

(前475——220年)

燕秦汉时期，分布在赤峰市地区的民族为东胡族。后因东胡被匈奴袭破，乌桓、鲜卑从东胡部落联盟中分化出来，活动于冀北辽西和老哈河、西拉沐伦流域地区。战国时期，赤峰市南属燕国，西拉沐伦以北属东胡。秦初，赤峰市南部属辽西、右北平二郡管辖，西拉沐伦以北的属东胡。秦末西拉沐伦以南属匈奴左地，北属乌桓。西汉武帝时期匈奴败北西迁，乌桓占据了西拉沐伦以南与老哈河下游，鲜卑占据了西拉沐伦以北。东汉中期至三国前期，乌桓部分入塞，部分归附鲜卑，赤峰市全境尽属鲜卑地。

秦汉时期，赤峰市大部分地方隶属于右北平郡。右北平郡的境界是：北至赤峰以北，西抵围场、承德以东，东及东南为辽西郡，南到河北蓟运河下游。右北平郡都尉治所在资县，即今赤峰（劳贞一：《秦汉帝国的领域及其边界》”现代学报卷一）。此外，据《太年御览·职官部》和《续汉志补注》等史书记载，汉武帝时置乌桓校尉，护节监领乌桓。当时护乌桓校尉设在幽州（今北京）。护乌桓校尉，是代理中央掌管乌桓、鲜卑的封爵、领赏、质子和互市等事务的高级官府。

第二节：魏晋南北朝时期赤峰市地区的民族和行政区域设置

(220—581年)

三国时期，大批乌桓人被迁于中原与当地汉人杂居融合，留于原地的乌桓人与鲜卑等族杂居融合。到了西晋初期，鲜卑化的匈奴人宇文部，自阴山迁到老哈河、西拉沐伦流域，建牙于紫蒙川（今老哈河）。其境界：东抵柳城（今朝阳），西至濡水（今滦河）北到柏林（今巴林）以北（《读史方輿纪要》、《资治通鉴》卷十九、《晋书慕容廆载记》等史书均有记载），宇文部基本控制了今赤峰市之全境。

公元200年，官渡之战，曹操获胜，袁绍溃败，其子袁尚、袁熙投奔辽西蹋顿，欲借乌桓以拒曹操。建安十一年（206年）曹操兵陈辽西斩蹋顿及各王。辽东属国单于苏仆延、辽西单于楼班、右北平单于乌延及袁尚、袁熙逃往辽东郡。三郡乌桓之地置于曹魏控制之下。当时赤峰市南部分属辽西、右北平二郡。

西晋代魏，三郡乌桓之地便置于西晋王朝统治之下。西晋末年，中原陷于封建割据混战之中，各族上层分子趁中原混乱之机，先后建立地方民族政权。这些民族政权与今赤峰市地区有关的是：后赵、前燕、前秦、后燕、北燕。

羯族石勒建立的后赵政权（328—355年），其地西起秦陇，东到幽冀。设十五个州。段氏鲜卑灭亡后，石虎收其地设营州（今朝阳），任用李农为州牧，治令支（今滦河南。）营州领辽西、北平二郡。当时赤峰市南部属营州地。

慕容鲜卑建立的前燕政权（352—370年），在慕容廆统治时期日益强盛。先败夫余，后败平州刺史崔瑟，统一了辽东。338年慕容廆称燕王，与后赵结盟瓜分了段氏鲜卑部。同年胜高句丽，344年

打败宇文鲜卑，其王乞得龟远遁漠北，宇文鲜卑地悉属慕容氏。今赤峰市地区大部置于前燕统治之下。

前燕政权建立不久，被氏族苻坚所灭，建立了前秦政权(351—394年)。前秦析幽州置平州，以石越为平州刺史，领鲜卑中郎将，镇和龙(今朝阳)。当时赤峰市南部属前秦平州辽西郡，其余属鲜卑地，统属前秦。

太元九年(384年)前燕慕容皝之子垂，乘前秦衰败，起兵复国，是为后燕(386—409年)。初都中山(今河北定县)，后移龙城(今朝阳)。后燕所辖州郡及其名称治所，除昌黎郡又增置了石城、广都、白狼、建安、宿军五县外，其余悉因前秦。其地域大体是今河北省之东北部，东北之西部和赤峰市之南部。上述地区，仍归幽州北平郡、平州辽西郡管辖。

北燕(409—436年)，继后燕之后，控制了今辽东、辽西和赤峰市南部地区。其王冯跋在他的统治区内设幽、平、并、青四州。当时赤峰市南部地区大部属幽州辽西郡，部分属并州(治所在今喀左大城子)。

后魏(386—534年)，于太武帝太延二年(436年)征服了北燕。原属北燕的郡县尽归后魏管辖。534年后魏分成东魏和西魏。550年北齐代东魏，556年北周代西魏。557年北周并北齐，所辖地域未变。

在南北朝时期特别是后魏统一中国北方后，分布在老哈河流域的库英奚，西拉沐伦以南的契丹和分布在洮儿河与西拉沐伦之间的地豆于等，都先后遣使朝贡。尤以后魏为中原“大国”、“天府”。受其封赐，为其臣民(《魏书·契丹传》)。

魏晋南北朝时期，基本上沿袭了秦汉制度。在郡县管辖未及之地，设了护乌桓校尉，护鲜卑校尉等官府，总理乌桓、鲜卑事务。然而，由于当时中原战端四起，政权更替频繁，对赤峰市地区的控制，往往处于有名无实的状态之中。

第三节：隋唐时期赤峰市地区的民族和行政区域设置

(581——907年)

隋唐时期，赤峰市地区民族分布状是：

奚（南北朝时称库莫奚，隋以后简称奚）：东以冷陁山（今老哈河东之松岭山脉），西以大洛泊（今达里诺尔）与突厥分，南界到白狼河（今大凌河）、北接靺鞨（新唐书·契丹传）。奚，在突厥兴起后附突厥，自突厥称藩于隋，奚又朝隋。

靺鞨，原属东胡族的一支，分布广、部落多。《新唐书·回鹘传》白靺鞨条记载：“其部有三：曰居延、曰无若失、曰潢水”。居延部系白靺鞨别部，位奥支水（今查干沐伦）上游的崇山峻岭中。潢水靺鞨，是因其居位地近潢水（今西拉沐伦）而得名。实际潢水靺鞨的居住地，在今西拉沐伦与洮儿河之间的广大地区。无若失的居住地点不在今赤峰市境内。

契丹，系东部鲜卑别支。契丹与奚原为一部，前燕时析一分二。“居依托纥臣水（今老哈河）。东西亘五百里，南北三百里，分为十部”（《隋书·契丹传》）。隋文帝开皇四年：“率诸莫弗贺来谒”，五年又“悉众款塞”，高祖纳之，听居故地“（《辽史·世表》）。

唐朝设置府州，管辖奚、靺鞨、契丹地区。在奚地设饶乐都督府领五州，管辖奚地。饶乐都督府地在今林西县下场乡樱桃沟。在契丹地设松漠都督府领八州。都督府地在今西拉沐伦与老哈河合流点附近。即辽永州东南20—70里间。在白靺鞨别部地设居延州。

唐对奚、靺鞨、契丹之地设置府州，虽然还属羁縻性质，但不是一般的封册，而是直接管理，是统一的多民族的中央集权封建