

經世文續編

嘉朝經世文續編卷四十目錄

戶政十七

漕運上

折南漕議

馮桂芬

漕糧開屯議

李祖陶

籌畫漕務疏

林則徐

嚴禁旗丁刁難示

賀長齡

覆吳仲宣漕帥

曾國藩

江省新漕仍難改徵本色疏

沈葆楨

曾議海運交米疏

曾國藩

漕項無從割撥海運難以議分疏

沈葆楨

信黃濟運徒耗經費擬請暫行海運疏

沈葆楨

籌抵海運經費疏

馬新貽

籌備運道以利漕行疏

吳元炳

官制船戶苦累仍請照前貼給疏

李鴻章

皇朝經世文編卷四十

上海萬士禧子源輯

戶政十七 漕運上

折南漕議

馮桂芬

萬貫百里賦納總二百里納銓三百里納秸服四百里粟五百里米此古聖人轉輸之法也宋人詩有云自古有良法一州食一州誠哉是言蓋不聞仰給於數千里之外而無百一之閒阻者然則求裕京倉莫若興西北稻田而稻田非可計年奏績也惟有於天津通州京倉三處招商販運米麥雜糧而令東南諸省折解銀兩俟有成效並停東豫糧運最爲簡法京倉支用以甲米爲大宗官俸特十之一耳八旗兵丁不慣食米往往由牛景章京領米易錢折給兵丁買雜糧充食每石京錢若干合銀一兩有奇相沿既久習而安之咸豐九年有以某牛景扣米勒折控部者以歷年已然各旗皆然某牛景得從薄譴惟官俸亦然三品以上多親領其餘領票輒賣給米鋪石亦一兩有奇赴倉親領者百不得一然則南漕自耕種徵呼駁運經時累月數千里竭多少脂膏招多少詭誑費多少艱難險阻僅而得達京倉者其歸宿爲每石易銀一兩之用此可爲長太惠者也且也嘉慶中協辦大學士劉墉之疏有云南漕每石費銀十八金

不曰二十金而曰十八金必確有所見魏氏源駁之謂止四金其說為

魏氏云每桶受米六百石每石洋千元不過每石一兩有奇不

知六百石內交倉正耗米僅四百餘石六百石實費各應在四百石內通雜魏氏誤會一舉也彼時松白糧督說有多至貳千六七百元者魏氏不知二舉也又云漕項連行月銀米每石一兩玖行月等一切米價幾及一兩銀尙在外魏氏誤以今計之浮收
魏氏或海運漕項也給丁苦蓋漕項之浮收也給丁耗米

行月米五米貼運米給運米等也繕軍田租也漕河工費也漕督糧道以下殿弁兵丁公私費用也雖不能得其確數大約去劉說不遠乃其歸宿爲每石易銀一兩之用此又可爲長太息者也則何如援照成案每石折銀一兩四錢解京發餉直截了當有增無減兵心必大喜惟是領折買食可以相安者仍以歲有南糧二百餘萬石流通市中之故若市中驟少此二百萬石實米則一切雜糧騰貴兵丁領折之後何從買食計二百萬石可食六七十萬人是六七十萬人無所得食矣此宜爲之地者也今議京通天津三處招商運糧宜於免門關稅外撥糧船帶免他稅之例定爲運糧若干石準免他稅若干著爲令仍以時查報糧數務合近年南漕糧白米之數不足則設法招徠或用鹽務倡導故事以足之諺云價高招運客都門百貨所集卽川廣閩廣之產尙可咄嗟立辦一旦南糧不來米價貴卽雜糧隨之而貴又有帶免他稅之例近畿雜糧連桶擊穀不待言人特不可一日不飽米麥雜糧同歸一飽且玉田豐潤等縣產米不少近更有牛莊米兩運上海者本不患無米況近來商賈路窄一聞北地價貴必趨之若鶩更不患無米

但令市中有米即不必官中有米更宜官中多儲一年之蓄按年糶賑糶新爲有備無患之計則轉勝於從前之年銷年款而成萬全之策矣如是則南民所完之數卽北兵所得之數 國家無毫釐之損闕而節齋送之費而且所謂漕項以下款目一切可省合計之奚啻千萬兩大利民大利國何憚而不爲哉或曰海運行之十餘年有效蓋仍舊實不知一行海運不特多出運費且上倉運漚一交涉於官吏之手百端折耗雖閩於河運仍復不少兩湖江安尤鉅雖出自民間而其歸宿爲每石易銀一兩之用又何苦令萬家膏血多擲虛耗耶至於前議稻田利興則數年之後無事南米更善之善者矣若河運一廢不可復稍有識者卽知之而咸豐九年樞臣猶請復河運噫尙何言哉 文廟聖明得寢其議意外之幸也

漕糧開屯議

李祖陶

禹貢田賦之制五百里甸服百里賦納總二百里銓三百里納結服四百里粟五百里米孟子亦云有布縷之征有粟米之征則漕運以供京師其來尙矣然至於今則其敝已極有田者自應輸糧且踴躍爭先惟恐其後而州縣乃堅不收米惟收折價折又高糧其價欲上米者非并力上控奔走數年者不能暨米得上而其費已不貲猶復內有扣除外有津貼數皆甚鉅若是者其困在民輓運沿前明之舊以屯田之軍充之田久荒亡而船仍須造丁仍須發富戶不能自行一在船工水平浮開用費貧丁借貸訛索連累

親朋加以沿途規例逐年加增欲逃不能欲充不可若是者其困在軍州縣收漕號爲金穴薦書疊至皆思染指上官同寅皆有一定規例數不可缺鄉蠻恃衆抬桶爭廩甚至毆役辱官罪不可較及至兌軍尤十分繁難爲費尤鉅如是者困尤在官故昔以有漕州縣爲美缺今以有漕州縣爲苦缺昔以管糧多者爲富戶今以管糧多者爲窮民長此不變其何以堪昔虞文靖公于元至順間有畿南可開水田之語而不能行明徐貞明作潞水客談能行矣而不能就我朝康熙年間靳文襄公欲於鳳徐淮揚登五府州沿河之地開屯行之已有緒矣卒以中譴而罷雍正間 憲皇帝命怡賢親王偕朱文端公經理畿輔農田水利賜銀二百萬爲經費已開田三百餘畝矣而賢王薨朱丁艱卒寂寂而罷 憲皇帝平定教匪之後亦思經理以蘇民困屢命大臣相視程月川中丞以天時地利人和證之謂不可行予嘗讀而疑之北方立國者自元以前若金若遼若元魏皆不聞仰食於南而稱強國使必仰食於南則他口江淮之間有竊發者中梗漕運其何以給特經理無人如李文貞所云明代雖經太平然諸事多未曾整理卽整理亦未得其法耳近讀包大令慎伯所著中衢一幻中有畿輔開屯以省南漕議不覺躍然謂雍正間欲遍畿輔之地通爲水田固難若只於近京數百里之內擇近河可通舟處相地脈開溝渠招集江浙老農墾募種分試地力但得三四十里可開墾處四五區計其所入卽足以抵南漕數百萬石之價其事尙不甚難耳

可省一切繁費然必拘拘種稻猶似不合時宜惟海鹽朱尚齊太守在吾郡時嘗作一文謂少種稻而多種麥黍實足補包說之偏而救其失今略節其文于左以備覽請自來教北人種稻者若漢張堪魏劉靖北齊裴延儼宋何承矩元虞集明徐貞明皆扭於其鄉土之利沾沾惟稻是種豈知西北之人慣食黍麥不願食稻以北方麥吐花在晝其性陽食之足以養人也且蘇稻之功倍於他種難尤在水人情畏難樂易黍麥既足養生何肯會易就難此直北稻田所以難興亦不必興也今京師八旗及豫青魯徐雍冀之人仕在京者皆嗜麵食其祿以稻米且將易麥爲麵而食之此外荆揚之人不過十之一二居京日久亦能食麵則授祿之可改米爲麥而兼以黍也明矣惟大倉歲出之外須有積貯米與黍麥皆難經久則稻穀亦不可缺今議於天津河間二郡畫地四區一區百萬畝但取十之二營爲水田以種稻其入穀倍米可一百六十萬石以備積貯其八先種麥後種黍徵取麥八黍二以充贖祿四區爲田四百萬畝以開方法計之但爲方八十里已得田四百二十四萬畝而溝洫堤堰倉廩屋廬每區各加地方五里總計一百里而已足一區設一官秩如知縣以司其歲入實諸神倉以抵南漕四百萬石之額于是重運可改輕漕廣船運丁可以不用廣運倉場兩督與坐糧廳官皆可罷計一歲經費歲可節省五六百萬金諒哉斯言可以補慎伯之偏而圖其說矣予讀明史徐貞明傳至潞水客談中所陳十二利可謂詳哉言矣而卒不

能行者伍袁萃謂北人懼東南漕儲派於西北故爲煩言以阻之也若用慎伯開屯之說則與民無涉北人可無慮而有煩言又如尙需之說少種稻而多種麥黍則爲功差易又足以合人情而宜土俗予詩所云漕糧隨地堪屯種者實本此二文以爲據也且隨地可屯則亦不必拘定天津河間二府如慎伯集中所舉諸處皆可行而新文襄公所舉沿河之地尤可行倘能行之食不患其不足而省費亦不可勝算矣

籌畫漕務疏

林則徐

竊臣承准軍機大臣字寄七月初四日奉 上諭前據金應麟奏請將漕運事宜量爲變通已有旨交兩江總督江蘇巡撫等妥議具奏矣著陳燾裕麟卽將原奏內所指各節體察情形通盤籌畫仍俟林則徐到任後再行會商務臻妥善據實具奏將此諭令知之欽此臣因奉差在粵未見金應麟原奏請俟江蘇省將原奏咨到卽當體察籌議先於八月內附片奏 聞在案嗣准署江蘇巡撫布政使臣裕麟抄錄金應麟原奏移咨到粵臣細閱奏內所陳查辦大條處分一條皆辦漕切要之事自應大加整頓力挽積疲而其附片採訪民間亦不得已而求變通之法惟是漕務勢成積重醫家之治久病見證易而用藥難蓋他端政事肅求官員兩相安而已獨漕務則糧戶輸之州縣州縣兌之旗丁而旗丁領運於兩縣交於

北則又有沿途關驛與通倉經紀操其短長故弊常相因而事雖獨善卽論病根所起南北亦各執一詞以北旨南卽謂州縣浮收以致旗丁勒索以致到處誅求而以南旨北又謂旗丁既被誅求安得不勒索而州縣既被勒索安得不浮收每以反唇相稽鮮能設身處地於是官與民競丁與官競卽官與官亦各隨其職掌以顧考成而無不相競而凡刁生劣監訟棍包戶奸胥蠹役頭伍尖丁走差謀之徒亦暫乘機挾制以衣食寢處於漕本圖私也而害公矣本爭利也而交病矣原奏謂近年州縣臨期規避挾制上司莫可誰何此亦難免之事蓋寬之固不啻教猱升木卽嚴之亦不過掩耳盜鈴各處類然而蘇松爲尤甚蘇松之漕果治則他處當無不治臣前在蘇省雖歷五次冬漕祇求無誤正供實不敢言無弊茲奉諭旨飭議謹憶往時所歷情形與原奏互相參酌分擬四條或正本清源或補偏救弊或爲補救外之補救或爲本源中之本源近則先計一時遠則勉圖經久不揆固陋謹逐條另繕清摺恭呈 御覽伏候聖裁惟差次未帶案卷竊恐記憶舛訛如蒙 聖明採擇可否 發下署兩江總督臣陳鑾署江蘇巡撫臣裕祿駁對案據並將本屆冬漕有無堪以照辦之處斟酌具奏請 旨定奪是否有當謹繕摺 奏伏乞 皇上聖鑒訓示謹 奏謹將漕務四條繕具清摺恭呈 御覽 一議正本清源必使自南至北皆無例外苛求然後可以杜州縣之浮收絕旗丁之勒索要不能專禁一處故其事極難然果法在必行則

亦不敢因難而阻也臣竊擬一簡便之法曰縣督幫收緣州縣一經開倉則逐日用度不勝枚舉不獨幫費繁重已也與其進倉出倉時日耽延耗費無算何如合收兌爲一事就糧船爲倉廩查每年重運過後本次總有減歇及屆造之船先令依限修造一經開漕先以此船收米回空到後速催修船接續貯收完一船卽取一船開結先開離次州縣於岸上搭蓋篷廠令花戶斛米交船丁與民相授受而官監之務使平斛豐攜顆粒不得浮加其米色之高低胥由州縣持平不任旗丁欺壓蓋在官旣無濡染則理直氣壯卽禁止令行不但旗丁無刁難卽索規包抗之徒皆可執法從事而小民胥免浮折徵收可決公平矣惟就中窒礙者有三一則春餉白糧採買糯米一切夫工折耗口袋麻繩向由州縣津貼一則逃亡絕戶廢地老荒向由州縣墊補一則票冊紙張夫役飯食篷廠薪燭向由州縣措辦一收新漕皆無從措注但能賣州縣以潔己不能賣州縣以解囊卽幫費不花一錢而虧漕誤運之患自若況重船不能不脛而走又人所共知者乎不得已仍依成法而變通之溯查丁代民勞之始每石原有耗米六斗六升辦運極爲充裕嗣將耗米變爲四斗起運歸公其餘二斗六升折徵銀一錢三分由糧道批解倉場衙門以充支放公用故有二六糧之各而丁不與焉又有餉耗米一畝每石給二升七合有零專以貼丁嗣則奏准米價照舊其貼丁之款由縣折銀支給復有增贈一畝正耗二米每石贈銀一錢改兌之米每石贈銀五分

原由糧戶律貼旗丁故謂之贖糧復此款內每石劃出二十七文分給北塘名曰鋪兒錢又於雍正七年
前大學士尹繼魯奏准革除江蘇贖糧每米一石律貼銀六分半歸旗丁半歸州縣近聞此款專歸丁收
凡此皆貼漕之大略或載全書或見部案班班可考今果力辦清漕似須統核倉場經紀以及旗丁州縣
每處應得清糶款項實有若干其用度萬不可少者若干徹底查明通盤籌畫凡有可以取資之款各文
各用彼此不許侵尅其實在無從設措者即不得不參酌成法仍舊糧戶貼銀蓋完米既顆粒無浮則糧
戶受益不少而縣署辦公掣肘之處糧戶亦無不周知從前中外條陳每有八折收漕之議事多流弊自
不可行若仍尹繼魯奏准章程參考歷來成案比較現在情形則每石酌貼銀三四錢似亦不謬於正可
否責令各府州縣加緊審由局道嚴詳督撫分別奏明予以限制將大小戶一律優收比之目下完漕
定可減輕過半如縣署再有婪索糧戶再有抗延以及後手之尖丁白規之生監惟有儘法痛辦而已雖
然疲幫軍船不得不費汰也查江惟興武二幫因無屯田疲名久著然尚有違費貼惠其最不堪者如太
倉後幫除蘇幫太河二三幫價積巨萬船壞八九不調劑不能出運即調劑亦無完膚且孤寡廢疾之流
皆其債主繼河撥索以累百計故緣貼到手即辭而開行數里卽停索債者船不離人謂之無暇憐
去然復債去應索各幫額船不許缺少然實重漕帶屬寡實補與夫加一耗屬亦例內所許難顧者與

其強留之禍各衛效尤何如酌減之而米賸運帶抑或減疲幫之額以添殷幫之船似宜實成糧道體察辦理勿以原額拘之庶可悉歸完替矣雖然開闢關稅不得不酌減也查運糧過清江浦向需三關五關每船開闢夫錢不過十餘千至二十餘千為止嗣因清江一關亦總挽放而臨黃各關復有加添道光二年前清臣李鴻章所定木榜則需四關九關近年復加至十四關每處關稅皆以頭二三進爲差年增一年每船運黃需錢百餘千至百數十千不等固由水勢湍急而夫頭之乘危勒索委員之暗地分肥薄人於險竇爲可惡欲除其弊先須大減委員留一二實心者專其責成以每日所放船數分以清以所放之有無失事核功過其虧虛設法減少關稅夫錢悉定其數刊榜曉諭此外沿途各關亦皆照行如有訛詐立置於法似可以杜其弊雖然候補衛弁不得不甄別也捐納衛官分發到淮關差使者無非圖規費耳從前自南至北需委不過二十餘人迨道光七年奏定重運不得過四十員回空不得過二十八員至十六年又有不得過八十員之奏繼由候補人衆難令空閒然與其調劑而累丁何如酌留而汰冗或量其精力酌量裁減或按其捐數量改佐雜似亦可以疏通矣雖然運糧重費不得不核實也查運倉經紀藉以爲生凡米之運清江之運關不難應手改移故費足則稅神亦味難費不足則盤纏當升合不獨旗丁儘量裁減且其裁減亦不可如何惟願本管官爲之裁制而已查運船有帶北存公一款本係從

糧糶內應出以補填。國近年有公款銀每不敷用以敷贖價者多則累丁之故可想。似宜准令各幫旗丁於抵運糶米後將經耗有無勒索。稟知該管糧道。即由道彙取丁結運揭部科一次。如有指出贖款准予查辦。按實者與之重典。或可互相鉗制。至賦出於田。理宜清丈頃畝。以除寄莊飛漏之弊。丁起於屯理宜務植衛地。以裕贖造贖運之資。此亦本源之所應治。而不能期諸旦夕。似當從容理之者也。一議補偏救弊。清移已成積重者。一時不能驟改。亦須補救有方。金應麟原奏所陳本已詳悉。臣所議有於原奏中融會者。有於原奏外推詳者在。縣在幫各有大事。一則核舊章以去太甚也。查蘇松糧戶向分大小。而收數因有短長。大戶愈占便宜。則小戶愈受苛刻。彼此相較。有數十等之差。於是小戶效尤。亦詭寄於大戶。而辦糧愈難矣。今雖未能遽令畫一。斷不可過於偏枯。該管府州耳目切近。應令確查所屬州縣。歷年收兌舊章。援以爲準。不及者曲在民。太過者曲在官。隨地隨時持平核辦。至近年祠堂公產假託者多。卽應產恩田亦竊舊章之名。以遂短情之計。應令散歸各戶。照衆徵完。以杜影射。有挾制者罪之。總以去其已甚爲主。一則治經造以除弊。國也查近歲完糧不但徵新且多帶舊。其中分年分限各屆完數不同。民間要見由單始可照數完納。而國縣糧戶多者數十萬。少亦十數萬。一切完帶之數。瑣碎疇嘗官吏難以周知。不得不假手於里甲莊差。統名謂之經造。而若輩居爲奇貨。不以實徵戶冊。與官不以易知由單。與

民私折贖包以完作欠迫至兌漕緊急硬將短數交官而加貼之多早經肥已遲悞把持莫此爲甚應令州縣於開漕之先速將由單散給並將給單日期出示通諭各糧戶如五日內單未到手許控經道若單到手而不完納另差查催倘已由經造折收匿不稟官者一經發覺立辦重罪一則清訟米以杜抗延也查收漕之事固少持平而告訐之人總非善類無糧而上控則索規可知有糧而上控則躲避可知控案固須審明正供豈容藉抗應將上控之糧戶由赴訴衙門押令到倉交完本名下米石始行准理一則稽丁胥以憑懲竊也查漕書記書倉差斗級以及管倉管廩家人皆不能不用若輩莠多良少非魚肉百姓卽侵盜本官飛申漏米搬戶掛籍等弊難以枚舉甚且結尖丁而分肥浮蹤莫捉應先責令州縣將此等的實姓名年貫住址並其家屬親丁詳列冊內送該管府州覆查一有弊端立即提究如查造不實提拿不到惟該州縣是問至總運廳差亦須裁減並永禁坐倉以免勾結滋弊一則嚴截串以杜豫虧也州縣圖奪之員間有清前充截板串或挪解下忙錢糧或墊辦修倉鋪底其串或給書差或付錢鋪無非朋黨暗損民利禍至國漕而無所措手矣更有不肖之員暫時署事將值交卸姓將替區美戶截串先徵此兩弊私顧公之尤爲顯重辦一則清漕尾以實庫貯也江蘇漕額之大有一縣而可抵湖南北一省者漕船所到無不嚴守待時縣庫戶一律全完故州縣難實不能已所謂漕尾是也惟其恃有現存未

徵之車得交後任接徵而後任又以新屆錢漕爲亟未遑覈顧一輟轉問舊車流交久之幾成廢紙應責令州縣撥年分月帶徵二成徵不足者猶賄則雖往復乘除總無五年以外之漕尾而庫款庶免虛懸至有一種取巧州縣將短絀太甚之大戶故意不徵留作漕尾移交者察出特參與大戶一同懲辦庶可示儆此在縣之大事也其在幫者亦有大事一則復冬兌以符趨限也查漕船例應冬兌冬開祠因節節爲難不能悉符舊制近年疊奉諭旨統限四月初十以前全數趨至清江渡黃北上定須懷遵欽限不得刻逾但冬間若不多兌春間必不能早開而旗丁慣以米色爲詞停兌議費且其意欲令米石在縣倉發熱過後始行上船故兌愈疲而費愈重漕亦愈遲嗣後冬間須儘縣中所收之米全行兌幫不得任刁措庶來春祇須找兌差可速漕矣一則按兌米以給津貼也幫費卽不能遽裁而頻歲疊加何以爲繼惟當欽遵嘉慶二十二年九月所奉諭旨統以米石多寡按水次舊章酌給津貼作爲一定限制如再格外需索卽當治罪而給付之法總惟兌一石之米給一石之費如兌多給少不依州縣給多兌少不依旗丁有逐日兌單爲憑自足以昭公允至於未兌以前賣在州縣既兌以後賣在旗丁歷奉諭旨嚴明定頒敬謹遵守若免釀之後勒捐通關及空船先開隨後趕米皆旗丁誤漕大弊必須重治其罪一則別虛船以昭核實也查加一免雇及輪減存次之船並不受兌出運而仍給與行月苦蓋已屬格外從優豈

得復爭津貼應查照從前奏案此項虛船不准混索幫費致金幫延緩開行如違卽當嚴辦一則實行月以防正虧也查旗丁行月米糧皆計口授食之需升合不容短少乃近聞縣幫串合折乾每船有折米數十石及百餘石不等獨不思沿途食米不足致虧正糧誰執其咎嗣後水次如有此弊縣幫一體治罪一則懲水手以節身工也糧船水手有額雇在船者有遊幫短絳者總之皆兇狠之徒或師傳盤踞老堂或頭船勒薦夥黨偶遇風水阻滯卽藉端勒加身工甚至毆丁折艙大爲幫累近年疊經嚴辦各見繳繳嗣後如有勒加身工之水手卽於所在地方儘法懲創不稍姑息毋使旗丁被累方免誤公一則定輪開以齊踴兌也蘇松等屬向有調幫章程原使酌劑均平而船數米數不能恰合故一縣之米有兼兌數幫者一幫之船又有踴兌數縣者與其按縣全開不如按幫爲便應飭糧道排定日期每縣先輪一幫開行週而復始其踴兌者合輪數縣遂齊一幫以免參差似亦可以速漕利運此在幫之六事也 一議補外之補救查原奏片稱兌費斷不能減南糧恐不能來有謂宜於糧船大修時將船改小以一分二卽免撥費開費有謂宜於淮上建廠貯米卽令小船運京有謂宜令蘇松常鎮杭嘉湖等府逐年試辦海運仍將兌費提存藩庫此三善皆不得已而求變通之法也臣查中途建倉以利轉盤與古之洛口倉相仿本係成法但估計一廠貯米約五六百石大者亦止千石以南漕四百萬石計之每廠貯一千石卽須廠座四千