

2
176
3

11866

政 黨 論

著 旭 陳



11866
陳旭著

上海華通書局發行



孫序

政黨雖則是憲法範圍以外的一種組織，政黨雖則可以成爲少數野心家爭權奪利的工具，造成許多弊端，但在現代的政治中政黨確實是很重要的而且是不可少的一種組織。自由的民治的國家之基礎即是建築在政黨上的。政黨是政治的發動機，政治無時不被政黨所推移。政黨的功用不祇是在指導或監督政府，而是在造成或變更政治。美國有一位政治學者說得好：近代的政府是被動的，政黨是主動者。所以我們要明白一國之動態中的政治，除了分析他的憲法的條文，研究他的政府的組織外，必定要明白他的政黨的情形。

在現在國人研究的社會科學很風行的時候，同時出版界中又少這等書籍刊行，吾友陳旭君的這本書是很能迎人之意的。我相信這本書出版後，能使讀者在極短的時間當中，明白政黨的原理和世界上各國的政黨的現狀，對於一般的公民，和研究政治的學生，確是一個幫助。

孫寒冰 十九年，七，十七

自序

這個東西原是我在讀書時留下的稿子，今春離開學校生活，在閒暇時間當中，將這個稿子拿出來看看，其中變更的和刪去的不少，但同時也添進許多材料，結果成了這本書。今日出而問世，毋乃冒昧，貽笑方家（？）

政黨論是一個比較新的科學，又在現代政治組織中很重要的一種發動機，要我這「無名之輩」做得很精細的研究，力量似乎有所不能，本書不過是個大概。但以後我卻願意將各重要國家的政黨詳細的研究一下，並且有機會時也寫出來這是我的希望。

本書凡九章：前四章完全是研究政黨的前提，如第一章緒論一政黨研究的必要，對專門者和一般人；第二章是政黨發生的原因，完全是根據事實寫成的；第三章是政黨的意義和分類；第四章是政黨成立的要素，都是研究政黨者要先得一個明瞭的概念，第五，六，七，三章講到政黨的本身，故特別詳細，佔書中大部分；除了敘述各國政黨政治外，復略述政黨史。輿論在政治社會之中是很大勢力的，同時政黨與輿論又成了密切的關係，故另闢一章專述之。結論便是把上八章所述的總結的話，和略加以論斷。末了的附錄亦足資參考。

我最感困難的就是講到法國的政黨時；因為他的政黨很多，同

時各人書中所載的又有不同，究竟根據何人的纜對，實在很難判斷。不過現在法國的政黨可以左右政治勢力者有左派和右派，自一九二四年左派大聯合以後，左派常佔勢力。

英國自去年工黨上台，大家都以為英國從此對內的和對外的政策將換一個新面目，不知在過去的事實看起來，對外仍然因襲舊帝國，同時對內的勞工問題又沒有相當的解決，致失業工人日見增加，作者都沒有機會去改正，深感抱歉！

本書微有借助，文中也完全是客觀的敘述，這裏要特別聲明的。又讀者如發現有不對的地方，請加以指正，這也是作者所歡迎的。

脫稿後承教授孫寒冰看過一回，並給我許多鼓勵的話，同時又允許我作一序文，謹附此誌謝。

陳旭於上海

十九，七，二十

政黨論

目錄

第一章	緒論——政黨研究的必要	一
第二章	政黨發生的原因	六
第一節	政治的原因	七
第二節	經濟的原因	一二
第三節	宗教的原因	一五
第三章	政黨的意義及分類	一九

第一節	政黨的意義	一九
第二節	政黨的分類	二九
第四章	政黨成立的要素	三五
第一節	黨員	三六
第二節	組織	三七
第三節	主義及政策	四一
第五章	二黨對峙	四六
第一節	英國	四九
一	政黨政治	四九
二	保守黨自由黨發展之途徑及工黨之興起	五五

第二節	美國	七〇
一	政黨政治	七〇
二	美國政黨略史	七四
第六章	多數黨分立	八三
第一節	法國	八四
一	政黨政治	八四
二	法國政黨略史	八八
第二節	德國	一〇二
一	德意志帝國時代的政黨	一〇二
二	德意志共和國時代的政黨	一〇九

第七章 一黨專政……………一三二

第一節 蘇俄……………一二四

一 黨治的方式……………一二四

二 共產黨略史……………一三〇

第二節 意大利……………一三五

一 黨治的方式……………一三五

二 法西斯蒂黨運動……………一三八

第八章 政黨與輿論……………一四七

第一節 輿論的意義……………一四七

第二節 輿論的力量……………一五〇

第三節 政黨與輿論……………一五三

第九章 結論……………一五八

附錄

一 英國十九世紀以來的內閣及其所屬黨別……………一六五

二 美國開國以來的大總統姓名及其所屬黨別……………一六九

三 法國第三次共和以來的內閣及其任期……………一七三

政黨論

第一章 緒論

——政黨研究的必要——

政黨是現代民主政治下的產物。政黨的發生又是在政治現象中不可避免的一件事，因為在政治社會中，各人因利害關係的不同，而自然形成黨派。政黨的發生在歐洲中古時已經有了，不過謂其如現代的政黨的形態，則又太過之辭，謂其具有政黨的雛形則可。

最初有政黨的國家是在英國。政黨何故就首先產生於英國？那

就要觀察牠當時的政治實在情形。其次則在北美合衆國建立新國時，牠也順時勢的要求，政黨就出現了。他如法，德等國也何嘗不是因爲當時的實際情形而產生政黨。（參閱第一章政黨發生的原因）

政黨之出現，在政治現象中確係一件很重大的事件；蓋政黨是政治的一種發動機，政治是被政黨所推移；然而這種情形以十九世紀中葉爲關鍵。所以以前研究政黨的人就沒有如近數十年來這樣的精密，換句話說，那時研究政黨的人，尙未達到科學的研究。所謂「科學研究」，是指「一羣有組織的有系統的學問的研究」。因之把政黨用科學的方法去研究——他的發生，意義，分類……和發揮他們在現代政治組織下的作用，來實現政黨政治的科學，叫做「政黨

論」(Political Parties)。然則在以前尚未達到科學的研究去研究政黨，不過是當作一種零零碎碎的材料，當與現代的政黨論有別。

政黨本來是政治學中的一部分，原非獨立的科學；然而在現代政治組織下，政黨的作用甚大，於是研究這門學問的人，覺得有與政治學分離而成一種獨立科學，好像如經濟學中的銀行學，貨幣學等等一樣的分開而成一種獨立的科學。政黨論所以能成一種獨立的科學，是時代上的需要；從積極方面說，如中國之以黨治國，蘇俄之以黨治國，意大利之以黨治國，其黨權高於一切，這是無可諱言的。他如英，美，法，德等國，議會中的議席都是代表各個政黨的；若是沒有政黨，就失其精神，失其作用，而不知其所以了。從

消極方面說，在現代代議政府下，一盤散沙的選民，政黨把他弄得井然有序，激起選民的公意，得以訓練指導；若是沒有政黨，那些代議政府，就馬上會倒下台來。

政黨既然是現代政治現象中不可避免的，同時政黨論又很佔重要的科學，因此政黨研究的必要，也是勢所必然：

第一，專門研究政治學者：政治學所討論的是國家，——對內的和對外的——國家的神髓是政府，即政治組織（靜的政治），這些東西研究政治學的人，不在話下一定要懂得；就是對於動的政治——即政治的運用也要懂得。所謂「運用」者就是指政黨。所以他們應該熟讀政黨及其作用。不常惟是，進一步說，他們應當研究政

黨所得的結果，評其價值，評其得失，使政治日趨完善。這是他們的責任。

第二，一般國民：『政就是眾人的事，治就是管理，政治就是管理眾人的事』。我們生在國裏，一定要曉得自己國裏的政黨，纔可選擇入那一黨的決心，且從事於本國政治的運動。進一步說，現代國際關係很密切，政治擴大為世界的，故一般國民看到世界的事，無論直接的或間接的都可影響到本國，所以對於各國的政黨政治，也要知其大概。