



FUDAN JFZ000098682Q 复旦图书馆

宣言

上海市第一屆參議會第一次大會宣言

本會成立於八一三滬戰紀念日，自本月九日召集會議以來，業已兩週又二日，依照本會議事程序，所有報告，質詢，討論，決議諸項，均已次第完成，值茲大會休會之初，謹將本屆研討經過及今後期望，擇其重要者，敬告我全市父老暨市政當局。

上海自開闢為商埠以來，已有一百餘年之歷史，經多方努力經營之結果，久已成為我國金融工商文化之重鎮，號稱遠東最繁榮之國際都市，惟過去因租界存在，治權分裂，地方自治，無法完成，民意機關，未能誕生，迺者抗戰勝利，國土重光，不平等條約廢止，上海市政，得告統一，本會復於抗戰勝利一週年紀念日召開第一次大會，根據市參議會組織條例，代表全市人民，行使職權，而尤注重於預算決算之審核，對市政當局，採取不苛求不放鬆之態度，對市民負擔，抱定不浪費不吝惜之方針，市民猶之股東，本會猶之董監事，而市府則為經理部，本會為決定政策監督市府之機關，自當依照法規，充分行使其職權。

會議期間，本會曾聽取市府各局處及行政院上海各機關房屋分配委員會，善後救濟總署上海分署，蘇浙皖區敵偽產業處理局等機關之報告，並提出質問，對於各種提案，亦經分別討論，作成決議，送請有關機關予以實施，其中與市民最有關係者，則為審核三十五年下半年度市府預算，決議核減支出，酌加捐稅，以使收支得以平衡，目前幣值低落，物價動盪，百廢待舉，刻不容緩，財政為庶政之母，欲期市政建設之舉辦，自非酌籌經費，不足以應需要，本會為使市政經費與市民負擔得以兼籌並顧起見，不能不酌量接受市府之建議，舉辦新稅，惟新稅收入，經指定充作建設經費，

以符取之於民用之於民之原則，至於行政經費，則力請市府儘量減少，繼續裁汰冗員，以節省不必要之支出，將來市府預算能否照此原則執行，本會決定採取嚴格之立場，從事監督，並以此作為考核市府工作之標準，今後市政建設既有的款可供開支，當可期其逐步推進，發揚光大，使上海成為國際性之第一流都市。

本會休會以後，將設置十一種委員會，協助議長，繼續行使職權，監督市府，聽取市民意見，市府各局處行政設施是否依照本會決議案辦理，各種委員會行將嚴加考核，盡力督促，以免決而不行之流弊。

本市經八年抗戰以後，工商凋敝，民生困頓，市政建設，百端待理，而挽救工商危機，解決房荒，整理交通，增設學校，尤屬當務之急，本會雖已竭其知能，通過若干解決辦法，其中關於挽救工商危機，促進復員建設，本會並已決議推派代表十一人，向中央請願，有所陳述，期能藉中樞之大力，促市面之復興，以加速完成三民主義新上海之建設，唯茲事體大，仍希我全體市民，共同負責，各盡其能，始克有濟。

上海為一國際性都市，中外市民共計四百餘萬，其中友邦僑民，久居本市，視同第二故鄉者，頗不乏人，本會對於全市居民，不分國籍，不分職業，莫不一視同仁，無分畛域，市民對市政如有高見，務希隨時提供於各種委員會，本會自當儘量接受，並提出報告，以期勉盡人民喉舌之義務，對於本會一切決議，尤望督促匡助，以期其成，市政幸甚，本會幸甚，謹此宣言。

中華民國三十五年九月二十四日

會詞

吳市長致詞

各位來賓，各位參議員：

今天本市最可紀念之一日，九年前，我國全面抗戰在此開始，經過八年艱苦的奮鬥，才獲得光榮的勝利，我們選取此日舉行參議會成立大會，含有深長意義與特殊使命。

出席各位參議員大家都能想到八一三時日本軍閥所給予我們的教訓，現在我們痛定思痛應深思者：

第一，八一三事變的發生，遠因實肇端於民國初期推翻滿清後，國內意見之分歧，全國不能團結統一，腐化分裂，予外人以侵略之機；近因如全國漸趨統一，日本人目覩我國精圖治之精神，深感恐慌，遂不惜甘為戎首，發動對華侵略政策，由此可知，統一始可生存，分裂自趨滅亡，大之國家是如此，小之我們上海市，亦務須澈底統一精誠團結，然後可以求生存！求進步。

第二，國民革命程序遵照 國父遺教分爲三期；現在正是訓政時期將告結束，步入憲政時期之際，今日本市成立第一屆參議會，亦即是上海市還政於民之開始，此後市府一切市政設施，均須聽命於參議會，尊重民意機構之意見，此爲實施憲政之初步，亦爲完成建國的大道。

第三，現在是實施民主政治之階段，無論中央政府與地方政府俱向民主政治邁進，深切希望全市人民團結起來，把市政辦好，尤其不要忘記八一三所得之教訓，以八一三抗戰之精神，精誠團結，努力復興建設工作。

最後今天大會成立，各位參議員不辭勞苦，冒暑踴躍前來參加，此實徵市政前途將有無限光明，本人極感榮幸與興奮，惟本市素無參議會會場，今日所借會場甚形狹窄，籌備招待，諸多不週，務請各位原諒。

吳市長代表內政部長兼選舉監督致詞

各位參議員，各位來賓：

昨日內政部來電，張部長因事不克來滬親行監誓，乃請本人代表。

上海市第一屆參議會參議員之產生係由全市民選出，其責任甚爲重大，我覺得有兩點意見是值得向諸君特別提出的。

一、各國參議會不論區域選舉或職業選舉，在政治上運用均係代表一部份利益，而非代表整個民衆，本市參議員雖亦由各區及職業團體分別選出，但參議員是市民之一份子，一經當選後，即爲全市人民之代表，應求充份發揮民意，爲全市市民講話處處以大衆福利着想，才不致辜負市民信賴之誠；且市與各省縣之情形不同，各區域之間關係極爲密切，不容稍有隔閡，故希望各位不要因區域或職業的差異而分歧，僅局限於個人及區之利益。

二、依照目前狀況而論，上海市政應興應革者當然很多，而實際講來，要建設一現代代表化之國際都市，頗有若干困難，今後惟望各位多多提供建設性意見，

上述兩點是本人所要說的，也是張部長所希望說的；本人再以市長立場保證今後市府一舉一動，任何市政措施，決尊重各位之意見，依照參議會

之決議，本人與市府無不衷誠接受，躬行實踐。

上海市黨部代表陳寶驊惠詞

主席，各位來賓，各位參議員：

今天得躬逢本市首屆參議會成立大會選舉正副議長盛典，至感榮幸，曾記禮記祀運篇有云：「天下爲公，選賢與能，講信修睦，」頗覺其意義深長，因要實現天下爲公，必須選賢與能，同時才能講信修睦！今天，上海市已經從選賢與能中奠定天下爲公的基礎，同時因爲上海市經過八年抗戰的慘痛遭遇，抗戰雖勝，民衆之疾苦一定很深，希望諸位參議員能注意提高人民生活水準，安定人民生活秩序，以克盡人民代表的義務和責任。

江蘇監察使程中行惠詞

各位參議員，各位來賓：

今天是九年前很慘痛的日子，也是很光榮的日子！我們勝利後一年，在此舉行本市參議會成立會，實在有深長意義。

百年來招致外患的原因，吳市長所說在國內之分裂，但尙不止此，而最主要的我認爲是沒有民主，也就是人民沒有自由和平等。民主的意義，各種解釋很多，今天我舉出一點意見：依照總理遺囑「余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等，」換句話說，也就是在求民主，民主就是要個人有自由，自由是一種生活狀態，每一個人可以發揮其自然，數十年來，國內鬧民主政治，在法令，習慣上，不但個人沒有自由，且侵犯阻碍違反個人的自由。上海是全國首要都市，所以今天參議會成立，在場各位希望都注意這一點，發揮民主精神，各位都是三民主義信徒，相信一定能本總理求中國自由平等的指示，爲上海市民謀幸福，此其一。

實行民主政治應注意二方面：一、行政機關應尊重民意，二、民意機關應充份表現民意，我國過去雖亦有類似參議會的民意機關產生，但所實行的祇是士紳政治，士紳們雖然可以排難解紛，但實際上祇是把持官府，以官吏對抗官吏，意義自然很小，此其二。

上海經過八年的淪陷，勝利後百廢待舉，在建設的過程中，有許多障礙，需要我們清除掃蕩，去腐生新，然後政治才能走上清明之路，末了，謹向各位上海人民的代表致最高的敬意。

地方法院查院長惠詞

主席，各位參議員，各位來賓：

今天是抗戰勝利後第一個「八一三」紀念日，適逢貴會召開成立大會，社會賢達濟濟一堂，爲謀本市建設和繁榮相聚一起，增了之不少慶祝的意義，在上海歷史上增添了燦爛的一頁。

上海是中國第一大都市，也是世界上國際都市之一，舉動影響於全國，與國際觀瞻亦相關，貴會職責甚爲重大，上海之成功，即全中國之成功，反之，亦即全中國之失敗，各位應戮力同心爲中國憲政奠立一鞏固之基礎及楷模。

取國家民族的生存與自由，不知犧牲了多少同胞的頭顱，流了幾許熱血，損失了若干財產，才能獲得今日的勝利，才能自由生，是微倖或偶然的，全靠舉國人民不分老少，不分彼此的精誠團結，才能奪得勝利之纛，然而這不過是發軔之初，此後還有許

575.221
4

我們要把握勝利，便須拿出更大力量，爲國家建設而努力。
勝利後的種種措施不能滿足自己的理想，感到失望和灰心，其實，我們毋庸追溯過去，要把希望寄託於將來，將來是偉大的，美麗的，有無限量的前途，將來一定勝於現在。

這次勝利既屬排除萬難而獲得，我們決不可自暴自棄，尤以上海風氣敗壞，亟需諸位耆彥與賢明精練的地方首長攜手合作，挽回狂瀾，替社會創立新風紀。

本人能參加這次盛典，本公民立場寄於無限量的熱望，上海有此健全民意機構及各位社會賢達來協助政府，指導政府，則政治定可蒸蒸日上，我深望貴會能成爲全國中最能發揮民意的健全機關，同時，市府能成爲全國中最有力的一個地方政府。最後敬祝諸位成功！健康！

潘參議員公展代表全體參議員答詞

主席，各位來賓，各位同人：

今天是上海富有歷史意義的紀念日——「八一三」，上海市第一屆參議會由吳市長召集成立，本會全體同人宣誓就職，承黨政機關各首長，中外來賓蒞臨指教，尤其是吳市長代表內政部長監誓致訓，上海市黨部代表陳書記長，程監察使，查院長諸位惠賜宏詞，勗勉備至，非常感佩，本席承同人謬推爲代表，敬致答詞，尤感榮幸。

上海爲我國經濟文化的中心，也是世界一大都市，一舉一動不特影響可及於全國，而且爲國際觀瞻所繫，同人等身受三百五十萬市民之託，忝列議席，如何推進自治，協贊市政，職責所在，實在感到惶悚，本市經過八年來敵僞的蹂躪，物質上的破壞固不可勝計，而風俗的敗壞，道德的墮落，更令人痛心疾首，現值建國工作正需要邁進的時候，我們深感本市復興工作，不僅限於物質建設，尤須更進一步，掃除社會上敵僞所遺留的一切毒素，以從事於心理建設，但當空前浩劫之後，以言市政建設，誠如市長所云：必須大家團結努力，爲整個上海市利益設想，切實從事建設，方克有濟，假使僅恃政府，究竟能力有限，不發動全體市民，羣策羣力，精誠合作，一乘九年前「八一三」支持抗戰之奮鬥精神，努力於今後建設復興之工作，決不足以竟其全功，同人等既承市民之選舉，受市民之督責，於此必當竭智盡能，爲本市，爲國家而服務，以盡其宣達民意，參贊市政之責任。

本市在去秋光復以後，今年三月間，在錢市長任內，即有臨時參議會之成立，迄今方迄四月，爲期雖似短暫，而臨時參議會對市政，對社會合作無間，貢獻頗多，其成績昭昭，在人耳目，本會此後會務幸有此良好基礎，推進自感較易，同人等亦必本此典型繼續努力，而錢前市長在本市秩序初定，百端待理之際，即整編保甲，規劃自治，本市首屆的民選參議會，能在勝利後的一年即行成立，今天不能不欽佩他的爲政能務其遠者大也。

抑尤有進者，市參議會爲議事機關，市政府爲執行機關，其關係之密切，正如車之兩輪，鳥之雙翼，大凡民主政治之所以能有輝煌的成就者，全在乎此議事機關與執行機關兩者之善爲運用，質計之，必期行政者有虛懷納言之雅量，而後議政者乃可爲直諒多聞之益友，亦惟其議政者能作善意積極的批評，而後執政者乃有方針軌轍之可依，吳市長以開誠布公的賢明態度，事事希望市民之合作，願意尊重市參議會之決議，同人等於欣幸之餘，自當本「知無不言，言無不盡」之旨，儘量以市民之公意貢獻於政府，而爲政府之諍友，總期今後市政府得市民協力之助，新政設施，日積月累，地方氣象，近悅遠來，在不久將來即能恢復上海商港以往之榮譽，而更有過之。此同人等之所大願，惟本會同人僅一百八十一人，耳目所及，自或難周，尤盼地方父老，社會賢達，隨時賜教，不勝企禱。

休會詞

潘議長致休會詞

市長，各位參議員：

本屆大會會期，原定二週，因議案繁多，故延期二日，迄至今天始舉行休會。

在此次大會會議期間，各同人討論提案，皆很謹慎努力，各案大體都已解決，相信本會各同人已爲中國民主政治與本市民主政治奠定堅強健全之初步基礎。

本人此次甚覺欣幸，吳市長了解民主政治的真諦，對本會極爲尊重，每次會議均來列席參加，並對本會未盡明瞭之處儘量解釋，此種精神，實足欽佩，吾人深信民主政治的進行，必須立法機構與行政機構，互相配合，互相協助，才能圓滿完成，立法與行政機構同樣爲人民服務，所異者途徑不同，職責不同而已，本人感覺得此次大會中我們的精神，已達到此理想，尤應感激各同人於會議期間熱心出席，大會從未有延會流會的情形，始終在緊張熱烈的空氣中進行，這是本屆市參議會值得自慰的，以後並望繼續共勉。

此次通過之預算使市民增加負擔，固然感到非常抱歉，非常慚愧，但是希望市民顧全大局，共加原諒，據大美晚報社論說，這個審核後的本市預算，認爲很合理的，戰後上海預算數字，與戰前相較是很少的，我們一面要顧到市民之痛苦與負擔，一方面亦應顧到市政的建設復興與發揚光大，今經慎重決議，盼市府遵照本會意思切實執行。

尤望第二次大會時提出下年度之預算及有關材料，很精細的來決定下年工作計劃，並盼明春大會時能審查今年決算，此種重大任務，請市政當局注意重視，以共同完成民主政治初步建設。

吳市長惠詞

主席，各位參議員：

本人此次能參與第一屆市參議會第一次大會，極感榮幸！二週來之會議，議長與各參議員所表現之精神與成績，實堪與世界各大都市相媲美，決無遜色，議會最怕不負責任，祇知批評而不知建議指示，但這一次參議會充分之負責精神，甚爲欽佩！

現在各位已經充分表現了民主政治的精神，此應將輪到行政方面來繼續，茲提出二點報告，一爲保證充分負起行政責任，不折不扣將參議會決議案完全接受，付諸實施，一爲尤望參議會各專門委員會對市府之執行機構多多接觸，並盼各位多作耳目，將市民之意見與痛苦隨時轉達，我一定衷心接受。

陶參議員百川代表參議員答詞

市長，主席，諸位先生：

上海市首屆參議會第一次大會會刊

本會舉行了十六天會議，本人感覺非常興奮，中國會議制度實行已久，據過去的會議看來，多半是失敗的，留下了四句口頭禪，即「會而不議，議而不決，決而不行，行而不動」。經過八年抗戰後，會議制度較前進步，以這次大會成績來看即可證明，我們自從「會而議，議而決」已經做到，至於是否決而行是市政府的責任，我們已做到了一半責任，後一段要請市政府去做，希望也能在經過八年抗戰後，行政上求進步，吳市長是賢明的，以他過去的才幹經驗而言，他對於民主具有信仰，定能尊重民意，定能在「議而決」後「決而行」。

但僅僅行尚不夠，必須要行得動，然而這「動」並非市長一人或少數主管機關的力量所及，而是要參議會同人，繼續不斷督促幫助才能達到，各種委員會就是代表將來繼續督促幫助市府的機構，人類往往有惰性，因此希望選民督促幫助我們，使我們有力量督促市政府有熱心的市民，才有忠誠的議會，才有健全的市政府，因此我們殷切期望市民隨時督促我們繼續努力。

此次會議，我們對議長應該慰勞，會議人數之多，若無議長的智慧與經驗來領導指示，決無此大成就我們應該熱烈慰勞，同時新聞記者此次在報章上亦表現了民主政治的輿論，參議員若無新聞記者的督促也許會中途而廢，上海的報紙已做到了人民喉舌，也做到了中國新聞界的前鋒，我們應特別為本會感謝新聞界。

施政報告

上海市政府施政報告 三十五年九月

市長 吳國楨

前言

查本市臨時參議會開會時，本府曾將上年九月本府復員後至本年二月止之施政概況摘要報告，茲再就本年三月至八月止施政情形，續向大會提出報告。

本報告範圍，以本府施政中之主要事項而具有一般性或臨時性者為限，對於經常事務，概未述及；又關於民政方面，因民政由本府民政處主管，其施政情形，應由本府一併報告。用將該項報告附錄篇末。

至各局主管事項，屬於一般經常性質者，另有各局分別報告，不在本報告範圍之內。

一 調節民食

「民以食為天，」民食之調節，為民生之首要。乃本年五月間，本市糧價暴漲，暗整最多曾達七萬元以上，民間不免恐慌，時值國楨到任之初，當即召集各有關機關團體，妥商安定民食辦法，並於五月二十三日發佈緊急措施辦法四項：（一）限豆米業公會即日通知糧商，於三日內將所有存糧向社會局登記。逾期不登記者沒收，並獎勵人民告發，提給沒收部份百分之五十獎金；以後陸續運到糧食，並令隨時登記。（二）非米商不得經營食米買賣，違者嚴辦。（三）今後米商每次交易，由米商詳細登記交易人姓名、住址、交易數量、價格，均予記明。（四）令豆米業公會於三日內將五月十日至二十日交易情形照第三項登記呈報。上列四項，經飭社會局嚴厲執行。

旋以糧荒情勢仍屬嚴重，本府為供應民食，抑平米價，復採取緊急措施，由府商洽糧食部供給糙米配售，並運用保甲機構，辦理平售，但白米仍准許自由買賣，惟絕對禁止黑市，其價格另組審議委員會負責評定，並規定米商售米，無論白米糙米，均應標明價格，并掣給發票，或載明賬簿，以便稽核，一面復嚴令警察局派警赴各米店巡視，如有無證套購糙米情事，即予拘拿法辦，同時對於黑市售米，嚴予取締。

本府又以抑平米價，調節民食，在治標方面，固應為各種緊急措施，已如上述。而治本方面，仍須疏通來源，鼓勵採購，經分請有關各省市縣政府及各地駐軍，便利運商，一面商請交通機關，減輕運費，同時並獲得行政院及糧食部之支持，大量供給川米、贛米及洋米，故雖當青黃不接之際，而在此三月內糧荒情勢漸減，糧價亦趨穩定。

二 處理工潮

本市工潮，自抗戰勝利以還，迄未平息，尤以今年四五月間，最為激烈。考其原因，大都以物價暴漲，生活不能維持，要求調整底薪，甚至要求各項津貼，及減少工作時間，其方式則為遊行請願，聚眾要挾，甚至包圍資方，發生越軌行動，勞動紀律，敗壞已極。國楨視事以後，除努力平抑糧價，減低工人負擔外，對於工潮之處理，亦竭力以赴。經先後召集本市各工會理監事及工人團體代表開會，根據中央對於處理工潮四大方針：一、工

人合法利益應予保障，二、勞動紀律必須整飭，三、勞資糾紛應依法定程序處理，四、調整工資依照規定標準辦理。規定本府處理工潮五項原則即：

一、不准罷工怠工，

二、嚴辦鼓動工潮者。

三、倘有罷工怠工情事，在罷工怠工期內不發工資，并不得以任何名義提出要求。

四、嚴辦鼓動工潮而抽收佣金者。

五、勞工應絕對遵守紀律，違法行動應予依法取締。

上列各項，除飭主管局辦理并飭各工會負責人密切注意外，復於本年五月間，遵照行政院規定，成立上海市勞資評斷委員會，飭據該會補行處理工潮辦法五項：（一）底薪不得增加，但不足於最低工資者得調整之。（二）勞資爭議，非經法定程序，不得任意怠工或罷工，應飭各業工會遵守，至罷工後傷人毀物，資方可隨時報請主管機關，依法懲辦。（三）在調解勞資糾紛時，工人不得聚眾包圍，雙方代表人數，應力求減少，至多不得超過十人。（四）各工廠應訂定廠規，呈請社會局核准公佈，勞資雙方共同遵守。（五）廠方與勞方應舉行工廠會議，消弭糾紛。數月以來，本此五項原則及五項辦法，持平處理，寬嚴并施，工潮較趨平息。

三 防止竊風

本市自復員以還，海運即告恢復，一船進出口商，紛向國外廠商定貨運還，以謀國際貿易之開展。詎外輪到埠，所載貨物，每被偷竊，其後且愈熾烈，竟有整箱或整包貨物被竊情事，數字龐大，至堪驚人。

本府以本市為全國商品吐納口岸，亦為國際性之都市，今碼頭竊風猖獗，實與我整個國家及上海之榮譽有關，且與國際貿易前途影響甚大。為保護正當職業，維繫國際信譽，對於碼頭竊風，自應積極防止，除治本方面，由本府擬訂碼頭快役管理登記辦法另案實施外，治標方面，經召集各航業商，保險商，及水上警察分局暨江海關等，舉行緊急會議，商討防止辦法，當經決定：

（一）關於輪船進口至卸貨時，採取下列各項措施：

甲、輪船進口時

一、由本府函財政部，派緝私船，經常在吳淞口外巡邏，凡輪船近口時，所有舢舨駁船等，非得船主許可，不准靠近輪船，違則按違警罰法處置，

二、輪船靠浮碼頭時，非經船主許可，任何舢舨駁船，不准靠近，違則亦按違警罰法處置，由海關港口警察負責辦理，水上警察分局協助。

乙、輪船靠岸卸貨時

一、各輪船公司看貨員，理貨員，應由各公司造冊，先送水上警察分局備查。

二、凡在各碼頭工作之看貨理貨員及小工，應由該各輪船公司製發臂章，一律佩帶，以資識別，而便查攷。

三、此項臂章，為防止偽造起見，由各該輪船公司隨時自行檢查，至臨時小工所佩之臂章，應於每次工畢時收回，以杜弊端。

四、凡未佩帶臂章者，在輪船靠岸卸貨時，一律不准在碼頭逗留。

此外並規定：(一)各輪船公司得設置請願警，由水上警察局予以訓練，必要時得發給槍枝。(二)各輪船業對不合法團體或人員付給保險費之制度，應逐漸推翻。(三)對於各碼頭不肖分子，所謂三十六股黨等之姓名住址，及收受贓物者之姓名住址，准由輪船業向本府密報，以便查辦。(四)保險業公會，對於執行破案之員警及檢舉人等，應訂定獎勵辦法，獎金由該會籌募。復以進口貨物，因食庫缺少，未能起卸，亦為被竊原因之一，經函請蘇浙皖區敵偽產業處理局及江海關，從速處理敵偽物資，騰空倉庫。旋准先後函復，以沿江一帶碼頭倉庫，百分之九十業已騰空，歸還原主，其餘正在儘速處理中，即可出清。

再查本市攤販林立，所售貨物，間有被竊之贓物在內，亦為碼頭竊風起因之一，自應從嚴取締。復以本市攤販，原僅限於零食香煙等類，過去為數不多，尙無大礙，勝利以還，攤販大增，磨集街頭，既妨交通，復礙觀瞻，前以各地難民，類多藉此營生，經准暫行設置，以維生計。乃近據調查結果，各攤販所售貨品範圍甚廣，其資本且有達數千萬元者，規模雖無異商店，而納稅義務則藉此逃避，對於正當商業，影響頗鉅。本府曾迭據市商會來呈略稱，馬路設攤，久在取締之列，近且以鉅大資本，經售走私或碼頭盜竊而來之大宗貨品，對於營利所得各稅，概不繳納，實屬影響國家稅收，商店營業，請求予以取締，等情，到府，為維護正當商業，杜絕碼頭竊風，并謀整飭市容，便利交通起見，經規定自九月一日起，除書報攤外，祇准販賣零食及來源正當之香煙，設攤營業，其餘攤販，均限八月底以前改營他業，另謀生計，如有逾期不遵者，即將其販賣貨物，一律沒收，除佈告通知外，并令警察局飭屬切實遵行。倘有攤販聚眾抗命滋事情形，即予從嚴究辦。經此嚴厲取締以後，將市容及交通，固賴以整飭，而贓貨無由銷售，碼頭竊風亦漸告戢息。

現中央對於本市港務之整理，亦極端注意，已令飭組織港務委員會，由本府主持。業經召開籌備會議，此後當遵照中央意旨，切實辦理，嚴格整頓，庶竊風因而剷除，貿易得以暢達，本市繁榮實所利賴。

四 倡導節約

本市為國內第一大商埠，人民習尚奢侈，加以淪陷期間，復飽受敵偽麻醉，市民精神日趨頹唐，貪者不勝經濟之壓迫，而富者更趨奢靡，亟應設法矯正，以挽頹風。

國楨到任時，即奉 主席蔣面諭，對本市奢靡風氣，應力予矯正。本年六月間復奉 主席蔣手令，以上海風氣，奢侈淫靡，愈演愈烈，函應設法改造，希即研究取締辦法，實施具報等因，當以轉移奢靡風氣，必須實踐節約，而公務員為民表率，亟應以身作則，首為之倡。經先擬訂「上海市公務員厲行節約辦法」，提經本府第卅一次市政會議通過施行，其要點如左：

(一)本市公務員有左列行為之一者一律撤職

甲、非因執行公務而涉足備有舞女之舞場或其他不正當場所者

乙、招致妓女舞女歌女陪侍者

(二)本市公務員之婚喪喜慶應以茶會招待為原則餽贈應以個人收入百分之一為原則

(三)本市公務人員遇有宴會之必要時其筵席依人數多寡照左列規定辦理

甲、每席十人以上者不得逾六菜一湯

乙、每席九人以下者不得逾四菜一湯

丙、每席五人以下者不得逾三菜一湯

丁、西餐每客不得超過一湯二菜一點心

(四)本市公務員如有違反上列規定時除由主管機關嚴密查辦外各界民衆悉得加以檢舉該管長官知情而不爲處置者併予懲戒

(五)公務員之範圍包括公營事業之服務人員在內中央駐滬機關之公務人員有違犯本辦法規定之情事時市政府得函請其主管機關嚴加懲處其次，爲求節約運動之普遍推行，亟應規定一般性之實施綱要，以爲推行之準據。惟鑒於過去節約運動之推行，往往立法嚴而執行寬，宣傳多而實務少，況上海爲國際交往之地，推行節約，尤須實事求是，庶免徒託具文。爰本是旨，復擬定上海市節約運動實施綱要，并經本府第卅五次市政會議通過，其要點如左：

(一)一船社會之節約應以鼓勵自動自發之精神爲主即由社會局邀集各民衆團體領袖指示原則促其自動訂立切實可行之節約規約如商人節約規約工

人節約規約農人節約規約等共同遵守其有違犯規約者由各民衆團體自動取締社會局予以指導與監督

(二)其與一般社會節約特別有關之行業(如當糧食恐慌時期之糧食業餐館業等)得由社會局指定其訂立各該業特需履行之節約規約此項規約必要時得由社會局直接監督其執行同時鼓勵一般行業分別自動訂立其本業之節約規約以資遵守

(三)關於一般節約運動之推行除由本市新生活運動促進會依據總會一般之規定從事於宣傳倡導外尤宜特別着重於下列積極事項之進行

(甲)示範事項 由新生活運動促進會規劃並實行各種節約生活之示範事項如個人之節約餐代替宴會之節約聚餐節約服裝節約家庭佈置等凡此規劃應注意實用與藝術以易爲一般社會所採行者爲貴

(乙)舉辦事項 由新生活運動促進會同教育局社會局等有機關舉辦各種正當有益之娛樂以代替奢侈淫靡之生活臨時性者如舉辦星期郊外旅行體育或音樂表演學術講座弈棋競賽等永久性者如發起組織各種球隊音樂研究會及棋社等

(丙)指導事項 如規定業餘生活指導表正當娛樂介紹欄等在報端發表此種生活指導應按季節隨時更換可能時每週發表一次以爲市民業餘生活之嚮導

本府爲督促實施本市節約運動事宜，特組織上海市各界節約運動委員會，由市長兼主任委員，市參議會議長及市黨部主任委員兼副主任委員，其餘委員人選，由本府就有關機關及社會人士聘請担任，另設常務委員二十五人，由委員互推担任，該會業於八月二十一日下午三時假青年會舉行成立大會，通過會章，推定常委人選，對於節約運動之推行，並決定由各界自訂公約，自動實行。誠以實踐節約，端在自動自制，持之以恆，歷久不懈，必須社會各界與政府切實合作，共謀推進，始克有濟。

五 救濟房荒

本市爲東方唯一大埠，商業繁盛，人口集中，過去受戰事影響，房屋毀壞甚多，近以時局不靖，難民麇集，房荒情形，極爲嚴重，甚有高抬租價，強索頂費，或強自佔用等情事，致房屋糾紛，愈益複雜。去年十一月，本府爲謀安定社會秩序，解決租賃糾紛，爰經呈奉 行政院核准，設立本市房屋租賃管理委員會，以專責成。該會成立後，即擬訂本市房屋租賃管理規則，房屋租賃糾紛處理辦法，暨租金標準，先後經本府第八九兩次市政會議修正通過，於卅五年三月十八日呈奉 行政院核准公佈施行。

惟過去以所訂管理規則及處理糾紛辦法，偏重調解，職權狹小，難收管理之實效。近爲適應事實需要，管理權力，實有加強之必要，故復將上項

管理規則及處理辦法重加修訂，業於本年八月九日日本府第四十二次市政會議修正通過，呈請行政院核示在案，俟該項規則核定後。凡關本市租賃糾紛申請到會者，當事人間如不能成立調解，當斟酌實際情形，予以裁斷。溯自該會成立以來，不足十月，受理案件，共計三十七六件，已結案件，三十六八件，內調解成立者一八四七件，未成立者八九四件，評定租金者，四二五件，駁回者，五〇二件，正在辦理中者，一〇八件。此該會調處租賃糾紛之實際情況也。

惟查本市房荒發生之原因，半由人爲造成，半由供需失調，故除治標方面修訂房屋租賃管理規則及處理糾紛辦法，加強管制，並由本府陸續建築市民住宅，以資救濟外，治本之道，唯有獎勵人民從事房屋建築，引導游資，協助都市建設。爰本斯旨，訂定辦法如次：

(一) 減免新建住宅房屋之各項捐稅負擔，以解除人民投資建築之障礙。

一、新建房屋之基地，蠲免地價稅二年，其在一年以內移轉者，免除其土地增值稅，並減征其契稅二分之一。

二、新建房屋之租金，不受本市現行房租標準之限制。

三、新建房屋，業主應納房租免繳一年。

(二) 獎勵社會資金從事房屋建築。

一、洽商國家金融機關，投資房屋建築，對於建築新屋者，儘量予以抵押放款，其不動產抵押品產權，得由地政局予以證明。

二、凡建築新屋者，得向政府申請租賃公荒基地，其租期租金，依照土地法之規定。

三、劃定近郊適當公地，以備建築棚屋之用，現有禁建區內之棚戶，應逐漸令其集中於劃定區域以內。

四、政府對新建房屋區域之道路水電等設備，儘量予以便利。

(三) 督促私有空地興建房屋。

一、私有荒廢基地限期一年內建築，逾期不建者，在開征地價稅時，應按土地法之規定，加征空地稅（三倍至十倍）。

(四) 獎勵修繕房屋。

一、凡房屋業已傾圮，無人住居，經查明屬實者，其修建後，得享受本辦法所規定各項優待辦法。

上列各項辦法，業經本府第四十三次市政會議通過，現正督飭有關各局，積極實施。

六 防止時疫

本市復員後人口驟增，時疫流行，春季以天花流行性腦膜炎白喉爲多，夏季則以霍亂爲厲。

關於天花之防制，曾舉行擴大種痘運動，施行免費種痘，并宣佈上海爲天花防疫口岸，凡赴外埠旅客，均應憑種痘證書購票。

關於流行性腦膜炎之防制，除擴大宣傳，指示預防方法外，並禁止十二歲以下兒童出入公共遊藝場所，六月份該病停止流行，自七月份起，始取銷此項禁令。

關於白喉之預防，曾向善後救濟總署洽領白喉類毒素，對市立中小學學生施行注射。

關於霍亂之防制，自五月一日起，開始霍亂免疫注射，五月廿三日，發現第一霍亂病例。旋即召開緊急防疫會議，通過聯合防疫分工合作。實施方案，擴大防疫運動：一方面辦理疫情查報，一方面舉行免疫注射。自五月一日開始注射人數，計五月份一四一，二九二人，六月份九七〇，五八八

入，七月份七三六，六四一人，八月一日至廿日一五八，五一八人，共計注射二〇〇七，〇三九人。

此外對於交通檢疫，隔離醫治，病家消毒，糞便檢查，均分別進行，尤以衛生管理方面，如取締不潔之冷飲食物，檢驗自來水游離氯氣，開放消防龍頭，實施井水消毒，均積極辦理，至防蠅滅蠅，清除腐積垃圾，為防疫治本之道，亦均切實實施。經此努力，疫勢漸減。

防疫工作，宜防範於事先，不宜補苴於事後，欲免傳染病之發生，必先改善利於傳播之環境。本年臨大戰之後，社會環境，均未達良善之標準。極適於傳染病之發生。此其霍亂流行，幸賴各方通力合作，以人力物力財力熱烈協助，因而蔓延不廣。但疫勢雖去，若社會環境條件不加改革，則其他疫病仍可接踵而來，故永久性之防疫建設，如自來水之普及於貧民區，垃圾桶之添置，及公廁之興修等，尚待繼續籌辦也。

七 改善交通

本市自勝利以還，市區交通秩序，因車輛擁擠，較為紊亂，尤以中區一帶為甚，究其原因，實有左列數端。

一、過去租界時期，一切施政設施，並無預定之通盤計劃，亦未確定道路系統。

二、原有公共車輛，如電車，公共汽車，戰時多為敵偽破壞，三輪車乘機而興，其數量已達一萬五千輛之多，每輛體積寬度較大，實為增加交通擁擠程度之一大原因。

三、戰前人力車，原係分區發照，且多係分區行駛，現租界收回，並無區域限制，而滬南閘北等區，戰時破壞最為嚴重，現有人力車一萬數千輛，幾全部集中市中區一帶行駛，致中區交通，益形擁塞。

四、戰後本增加巨型軍車及十輪卡車約達數千餘輛，其體積寬度，較三輪車尤大，更使道路阻塞之嚴重性為之增加。

國楨對於如此嚴重情形，深覺必須迅謀改善，經迭次召集公用工務警察各局負責人員及專家多人開會商討，決定治標辦法，以「疏導」與「限制」為原則，先從改善中區交通着手，即東至外灘，西至西藏路，南至中正東路，北至蘇州河一帶，先行改善。其辦法業已公佈，不再贅述。此項辦法，已定九月九日零時起一體實行，違者從嚴處罰。

至治本辦法，當一面重新整理道路系統，一數大量增加公共車輛，惟茲事體大，本非一蹴可成，而目前交通秩序紊亂，又不能任其自然坐待治本辦法之完成，爰先採取治標辦法，以謀本市交通之改善。

結 論

綜上所述為本府近來重要設施，本報告僅就其要點略為陳述，其詳細情形，另由各局分別補充報告。

本市復員未及一載，一切施政，容未能盡納正軌，尤以經濟方面問題較多，解決不易，現本府對於糧食之調節，工潮之處理，竊風之防止，節約之倡導，房荒之補救，時疫之防制，交通之改善，雖已盡力籌維，但或以事屬治標，或以問題複雜，盤根錯節，治理為難。今大會成立，嗣後本府施政當一本民意之趨向，為施政之鵠的。國楨到任之初，即曾坦白表示。不獨願多作事，且願凡事公開，至盼民意機構，多予鞭策，俾本市日臻繁榮，市政日益進步，此於報告之餘，尤所期望於大會者也。

附三十五年度施政方針

本市淪陷八載，備受敵偽荼毒，值此復興之初，一切市政，允宜除舊佈新，與民更始，一面整理，一面建設，俾戰前繁榮規復舊觀，更進而建設理想之現代都市。爰本此原則，遵照中央指示，并依據地方實際需要，擬定本年度施政方針如次：

一般方針

- 一、加強人事管理 健全人事機構，確立人員進退制度，并根據緊縮方針，確立合理編制，同時加強人事登記及統計，執行之事視察辦法，厲行年終考績及平時考核，編印人事書刊及法規，并辦理技術人員之甄審等，以確立人事制度，增加人事行政之效能。
- 二、推行會計制度 確立本年度預算，同時督導整理結束三十四年收支，并編造各項會計報告及決算書，確立各種財務會計制度，推行物品會計制度，舉行會計人員訓練，充實會計人員素質及數量，以謀會計機構之健全與會計制度之貫徹。
- 三、注重設計考核 確立施政方針及年度計劃，隨時擬訂各種推進市政之設計，研究并籌議全盤之都市計劃，加強平時工作之考核與督導，舉行定期抽查及年度考核并選辦各種工作競賽，以提高行政之效率。
- 四、整飭市政法規 根據前上海市政府之法規，并參照前上海工部局及法公董局之各種章則，按照當前實際需要，分別加以制訂修正或廢止，同時對於接收以來公布之各種法規，加以整理彙編，以求市政法規之完整。

民政

- 一、整編保甲，務使人必歸戶，戶必歸甲，甲必歸保，以完成自治基層組織。
- 二、清查戶口，實施戶籍法，並發給國民身份證，使人人有證，確立市民之身份，以收戶政與治安相互為用之效。
- 三、區保甲長實施民選，并建立各級民意機關——保民大會，區民代表會。及市參議會，——以喚起民衆對於政治之興趣，奠定民主政治之基礎。
- 四、訓練自治人員，嚴密人事管理，并厲行考核獎懲制度，以加強自治行政之效能。

警政

- 一、加強警力，充實設備，肅清漢奸盜匪，安定社會秩序。
- 二、禁絕烟賭，取締私娼，革除惡習，造成善良風氣。
- 三、整飭市容，管理交通，加強消防，增進社會秩序與安全。
- 四、提高警察素質，加強新警訓練，推行補習教育，以期達成應負之使命。

社會

- 一、完成工商業登記，逐步推進，期於年內肅事，并同時舉辦外商登記，尅期完成。
- 二、推行合作事業，分別組織消費信用生產運銷供給等合作社，尤着重於農民工人生產消費等合作。

- 三、完成民衆團體組織，儘量鼓勵人民，成立團體，并指導其推選會務，發展事業，以完成民衆組織之任務。
- 四、增進勞工福利，協助工廠復工，并加強勞資協調，排解勞資糾紛，以提高生產之效率。
- 五、管理市場，取締投機，以平抑物價，安定社會之生活。

教 育

- 一、籌劃教育基金，提高教員待遇，增進教學效能。
- 二、整理及增設市立學校，并查攷整飭私立學校。
- 三、普及民衆及社會教育，掃除文盲，并提倡國民體育，促進人民健康。
- 四、發展職業教育，籌設各種職業學校及職業補習班，并擴充師範教育。
- 五、擬訂國民教育五年計劃，逐步推行以謀國民教育之普及與健全。

財 政

- 一、整理現有稅捐及籌開新稅源。
- 二、厲行簡化稽徵，調整徵收機構，嚴肅外勤工作，務使杜絕貪污，便利市民。
- 三、整理公債，繼續清理前市府前工部局法公董局及偽市府所發債券。
- 四、整理公產，估勘興修公產房屋，編造公地租戶清冊。
- 五、整理地方金融，加強金融機構，指導其營業趨於正軌。

工 務

- 一、修開道路，疏濬溝渠，以暢交通，而利洩水。并會同漕浦局，籌辦防汛工作，以杜水患。
- 二、籌建平民住宅，廣植行道樹木，整理公園曠場，并增建菜市場及公共廁所，以利居民。
- 三、興修橋梁碼頭，疏浚河浜，并搶修海塘。
- 四、籌研本市都市計劃，期能適應現狀，配合將來，奠定本市發展之基礎。

公 用

- 一、擴充浦東水廠，恢復滬西給水站，充實吳淞煤氣廠，并督導民營水電煤氣各廠，修整設備，增加產量，改善管理，抑低成本，使水電煤氣之供應，普及而便利。
- 二、擴充市營公共汽車。規復南市電車，增加輪渡航線。并督導民營各交通公司改善設備，擴充路線，增加班次，辦理聯運，以利民行。
- 三、規復路燈，改進電話，修整市有碼頭倉庫，整理岸線，以利民行。

四、登記車輛，文檢船舶，考驗駕駛人員，疏浚水道，設置交通標誌及停車站，并加強站台碼頭及陸上交通秩序管理，以資水陸交通之安全。

五、研究外商公司合約，調查全市需要，依據合理化之原則，通盤擬訂本市每一公用事業整個計劃。

地 政

- 一、釐定經界，整理圖籍，完成市區土地之測量。
- 二、舉辦登記，確定產權，并在未登記區域，辦理推收，促進地籍之整理。
- 三、清理公地，調處土地及房屋糾紛，保障人民合法之權利。
- 四、規定地價，管理土地使用，根據實地調查，規劃土地使用區，以利都市計劃之進行。

衛 生

- 一、增設醫院及病床，以半數供貧病免費住院之用，并發動市區各私立醫院，設置免費病牀，協助政府，辦理醫藥救濟。
- 二、管理監督私立醫院及診療所，舉辦醫藥從業人員登記，取締虛偽醫藥廣告，并辦理全市藥品之管理與取締。
- 三、指導市民健身營養，及疾病之防治：特別着重於夏令衛生及防疫工作。
- 四、成立婦嬰保健所，推廣新法接生，并增設性病防治所，實施娼妓檢查。
- 五、清除垃圾糞便，增加工具，改善制度，并運用保甲力量，推行清潔運動，以增進環境衛生工作。

民政處工作報告 三十五年九月

關於民政之實施可分為自治行政，戶籍行政，及征屬優待等三項。茲以本市民政初奠始基，其工作情形，宜作有系統之報告，俾明始末，用為分述於次：

一 行政自治

甲、劃定自治區域

本市自去年九月收復以來，關於地方自治區劃，依照市組織法之規定標準，原擬劃為三十一區。嗣以江蘇省政府，未能依民國十六年中央核定之區界，將馬橋塘灣劃歸本市管轄，故實際祇有二十九區。本年三月，因舊真如區有單獨設區之必要，爰將原隸大場新涇兩區內之舊真如地帶劃出，另成立第三十二區，現全市實際共三十區。區以下為保，保以下為甲，全市保甲，於本年一月間，亦次第編查完竣，茲將本市保甲數字列表如下：

上海市區保甲數統計表

區	保	甲	備	考
三〇	一〇五六	二四三二八	本市劃分三十二區因馬橋塘灣二區尚未成立現計三十區	