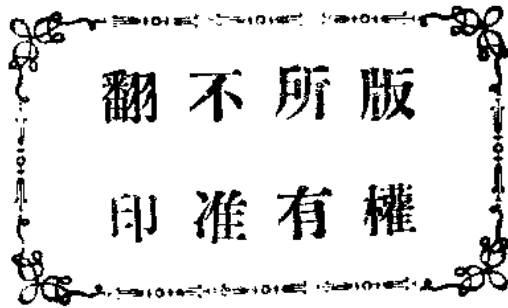


中華民國六年九月出版



編輯者

察哈爾全區墾務總局

校對者

毛澤芬 冷樹滋
劉仁炳 蔡樹森
劉炎龍 張鳴鸞

印行者

察哈爾全區墾務總局

印刷所

北京虎坊橋都門印書局

總目

行政組織第一

開放盟旗羣臺第二

招墾第三

設治第四

軍屯第五

清丈第六

優待蒙旗第七

墾荒指南第八

牧畜指南第九

雜錄第十

墾政輯覽

察哈爾全區
墾務總局編

雜錄第十

叙論

經有緯史有稗記載之書義例貴精而掇拾薈萃亦所不廢察區開辦墾務以來如勘測各縣各旗地圖藉以分辨土質區別墾牧組織興業銀行藉以疏通金融助長實業與夫補助軍需推廣屯務籌撥各旗學田附徵教育基金凡此之類皆數年以來以墾務餘力維持庶政相與有成者若不最而錄之則觀其偏不觀其全非記實之義也夫木有旁枝實附正本水有支派仍滙一源脈絡貫通安可偏廢昔段成式之撰雜俎周密公之著雜錄皆係自爲一書至王伯厚之困學紀聞則經史而外終以雜錄矧此事關政治固可互證參觀哉附於全書亦以準先民之則也

都統呈 大總統擬請援照東省成例於放墾荒地每頃附收教

育費銀一兩以廣教育文

(國務總局承辦堂稿)六年一月十八日

竊據察哈爾墾務總辦龍驤會辦胡商彝嚴汝誠呈據政治調查員張欽呈稱竊惟察區教育力圖擴充而教育經費尙未充裕擬請援照東省成例於放墾荒地每頃隨征教育費銀一兩彙存銀行生息作為教育基金等情查本區地處蒙荒荒地價格原應力求減輕以廣招徠惟以教育重要經費無着自不能不寬籌基本金以資推廣等情呈請呈咨前來中玉查教育為立國根本惟本區財政支絀異常欲求擴充實屬不易該總會辦轉據該調查員所請擬援照東省成例於放墾荒地每頃附收教育費銀一兩在墾戶負擔無幾而於全區教育前途裨益實多所呈各節尙屬可行除咨呈國務院並分咨內務財政教育農商四部查核外理合具文伏乞鑒核訓示遵行謹呈

都統呈

大總統爲本區籌設興業銀行擬定各顛則例章程呈

請訓示遵行並聲明設立籌備處提前籌辦以擴廣墾殖助長

實業補救市面疏通金融文

(總務總局承辦) 五年九月十一日

竊查內蒙古一帶沃野千里深閉固拒久未啓局近年以來中央提倡殖邊事業雖已逐漸施行而成效迄未大著推原其故實以交通梗塞金融阻滯爲二大原因中玉到任以來考查邊情深悉本區地處內蒙中樞襟帶熱綏屏蔽畿輔榛莽未闢亟待經營舉凡境內商埠工廠農林墾牧路礦一切事業無一非當今急務無一非財莫舉自應特設金融機關藉以增殖財源推廣實業曾經委任墾務總辦龍驤會同興和道尹胡商彝財政分廳廳長嚴汝誠籌擬辦法去後茲據該道尹廳長總辦等擬訂察哈爾興業銀行則例三十二條招股章程十七條呈核前來中玉詳加查核其目的則輔助中央銀行對於邊疆金融力量之所未逮其主要則含勸

業性質對於邊地實業發展其所未能尙屬適合邊情推行無阻當經召集道廳局所籌集資本議決令由墾欸項下籌撥十萬元由財政分廳收入項下設法勻挪撥入五萬元暨暫不動用之禁煙餘欸二萬五千元四釐另租一萬元一律作爲認墊官股又提撥八旗生息公債票十三萬元又招定商股八萬五千元統共實集股本二十七萬元公債十三萬元旋以本區所屬一盟八旗七縣舊日流行交通紙幣其數達百數十萬元自停止兌現以來金融艱窘商民籲請接濟者爲日已久當卽設立興業銀行籌備處遴委專員總理行務先行營業用維市面一面陸續招集商股以厚財力仍俟所擬則例章程奉令核准再行正式成立總行次第籌設分行推廣營業此本區設立興業銀行暨提前營業之大概情形也抑中玉更有請者東西各國經營邊地荒島攷其入手之方莫不特設銀行蒐集資金增殖富力以立財政基礎然後殖邊事業藉以逐漸進行最近如

日本之治北海等處則設拓殖農業各銀行治臺灣則設臺灣銀行是其前例洵以邊疆事業含有特殊性質未可悉仰助於國家銀行牽動中央之財力不得不特設金融機關獨立營業以促邊務之進行而期實業之發展用意既深立法亦備本區現設此項興業銀行直接所以調劑金融補助實業間接所以推廣墾殖鞏固邊陲其與殖民綏邊構成省治尤有密切關係方今世變日亟邊事日非口外林牧路礦一切事業外人之垂涎者已非一日長此因循廢棄內則坐棄地利外則易啓戎心今雖急起直追猶恐時機或失此本區興業銀行含有特殊性質所有則例章程未可概以成例相繩不得不仰懇鈞座迅賜核准者也除將則例章程咨呈國務院分咨財政部農商部查核備案並遴員設立籌備處先行營業補救市面疏通金融外所有設立察哈爾興業銀行暨擬定各項則例章程緣由理合繕具清單具文呈乞鈞鑒訓示遵行謹呈

墾務總局函覆交通銀行爲送取欸籤字圖章樣式並聲明前送圖

式無效文

四年五月二十九日

敝總辦到差伊始凡有關於存放欸項特加慎重所有在貴行存款支取時必由敝總辦暨會計主任籤字并加蓋圖章方請付給否則作爲無效茲特另紙將所籤字式及所蓋總辦印式一顆文係察哈爾墾務總辦會計主任名印一顆文係戴守訓隨函送存卽請查照隨時驗明支給可也其經前局長函送墾務總局會計科圖章及會計主任戴守訓名印此後應請作廢合併聲明此致

墾務總局呈都統奉交函調查田畝整頓賦額茲謹按照原頒辦法逐項說明并附陳意見請轉覆財政部文

(清摺附) 四年七月十日

前准總務處函開奉諭發交財政總長函送調查田畝整頓賦額辦法八條並遵令召集各署局科長等前詣總務處會同都署人員公同研究妥

議具覆等因嗣於會議之日全體酌定原頒辦法八條多不適用應請由察區另訂簡章稟奉都統先行電覆在案竊查清賦之舉實爲立國要圖今若另訂簡章自應根據原頒辦法參酌地方情形以利推行而免窒礙總辦等迭加討論暨據道廳局各科長等陳述意見僉以爲察區地廣人稀與內地情勢迥別既無委託之士紳更乏墊支之款項期限短促窒礙殊多且查墾務改組以來各縣分局行將遍設近復迭奉令交內務財政各部蒙藏院文電會擬開放蒙荒專章以爲積極進行之計一切辦法實與財政總長清地增賦意旨相同如果訂立章程另行舉辦恐不免人民之誤會亦有類墾務之駢枝則是此項簡章似無另訂之必要茲謹按照原頒辦法逐條說明並附陳意見開列清摺送呈電鑒卽祈轉覆財政總長是否有當仍候核示祇遵謹呈

附清摺

謹將發交財政總長函送調查田畝整頓賦額辦法八條按照察區情形逐條說明並附陳意見開列清摺呈請鑒核

第一條 令各縣知事將所管區域劃分若干區大縣五十區以上小縣三十區以上大約一區不過三五里左右每區舉公正士紳一人名爲董事附以老農數人書記生二人弓手數人將該區田畝若干按照頒定冊式另冊呈式逐一登記不可遺漏皆以官尺爲準其有尺寸可疑者令弓手大略量之除去雨雪天氣外限六十日內將該區內田畝按冊編號登列清楚送交縣知事其有匿糧跨畝及飛洒影射等弊准予登記及丈量時由地鄰或地保告發

按察區所屬七縣地方遼闊四週各皆千數百里山嶺雜沓村落零星劃區一事卽難措手地係新闢極少士紳所有者皆地之業主佃人如有隱佔卽在其手勢難望其公正不私且丈量必憑業主之契

約地照此種契照或典押在外或携往他方

外口外省縣人主多

若使悉數

畢集並責令六十日一律丈完登冊編號其勢有所不能

第二條

知事收到各區清冊後派甲區董事赴乙區抽查或派乙區

董事赴甲區抽查之法只須酌提數段按冊查對不必重新細勘如

果某區所送清冊登記詳盡原辦認真卽不復查亦可抽查知事限

三十日完竣再由知事詳加復核彙抄清冊如抽查完竣後四十日

呈送本省財政廳或分廳

按地既丈清互相抽查固非難事第察區各縣面積遼闊地數甚多

縣知事既須抽查又須造冊共僅限以四十日亦恐不及

第三條

財政廳或分廳接到各縣清冊後卽彙總開明通省上中下

五等田共若干畝某等田若干完正雜賦捐等若干及某等田若干

每畝出產農品只約估價值及繳田主租各若干造具簡明冊送部

核辦其各縣細冊卽留廳備用不必送部

按察區厯辦放墾其地僅分上中下三等蓋膏腴甚少中等居多下地卽雜沙城賦則最輕無從量分五等其地價租則及所產農品似應由縣查明隨冊報廳

第四條 湘粵等省徵收田賦向有按租穀石數計算而不按畝計算者自此次查明以後一律改爲按畝收賦

按察屬豐鎮興和等縣原征屯糧米豆現改折征銀兩亦仍按石而不按畝與湘粵情事相同此次地果查清自應一律計畝征賦

第五條 飛糧雙糧各種病民積弊此次查明以後設法蠲除

按飛糧雙糧之弊到處皆有察區難保其無地如查清糧地符合此弊不革而自蠲除矣

第六條 應升科之地而未升科及地多賦少匿報夾荒私種黑地等

弊在清查時能自投首者以前概不追究但責成各田主於此次清查以後一律照章納賦其有意朦蔽事後查出將地充公

按此條辦法與察區墾務局清丈章程大致相同應責成墾務總會辦參照內務財政農商三部核定察區墾務章程辦理

第七條 所有清查增入之款得於徵解時留二成作為官吏調查經費留三成作為紳董調查之需

按清查之後地賦並增勢所必至清查時種種費用所需不貲察屬各縣大都貧瘠若責由各縣知事借款墊辦實屬力有不逮

第八條 其調查詳晰增數最多者官紳均可請獎

按調查完竣效果自見擇尤給獎以賞有功自係應有之義應請照辦

以上第就奉頒辦法有不適於察區者大概說明其餘察區之特別情

形迥與內地不同者不勝悉舉有最特殊之一事係旗羣台站之地不歸各縣管轄卽難由縣官紳調查此等土地已墾未墾約佔察區全境十分之九面積既廣人烟極稀斷非一時所能查清今若另訂單行簡章自須仍限短促之時期漸收一律查清之效果始足以副財政總長立圖增賦藉紓國用之意無如着手碍難收效不易因思前清厯派大員專辦口外墾務亦以旗蒙地居多數非地方有司權力之所能及迨後移交察哈爾綏遠城另設專局由都統將軍督令承辦亦卽是故上年奉都統擬訂章程呈准由墾務局清丈地畝但就已放給照之地丈量丈出私墾餘荒重行放領卽爲清地增賦起見現自墾務總局改組以後責成總會辦籌畫進行增設各縣墾務局分派局員勘丈又復奉令會擬墾務專章一俟此項專章擬定呈請鈞署轉咨大部核定頒行後認真辦理自可計日成功似已無須另訂簡章辦理轉滋歧異而察

區各地於墾務局一律丈放之日則清地增賦目的必可完圓達到合併陳明

墾務總局呈都統遵復京兆尹咨請移民各節俟錫林果勒盟墾闢

時酌劃以資安插請鑒核轉咨文

四年七月二十日

案奉鈞令准京兆尹咨開頃閱報端告白知貴處現在開放正黃旗羊羣暨大馬羣界內荒地招人開墾分別上中下三級每畝收取押荒銀兩自三錢至七錢不等各情查京兆所屬房山縣煤窑失業駝戶暨密雲駐防旗民窮困者甚多本京兆尹爲籌畫貧民生計起見亟擬實行移民政策相應咨商貴都統請煩令查察汗諾爾至西蘇呢特一帶尙有未經承領荒地若干可敷移殖貧民若干並希將往墾旅費以及照冊等費開列清單咨復本公署以便辦理至級公誼等因准此查此項報端告白是否該局所登暨所稱移民辦法是否可行合亟令仰該局迅卽查明妥擬具復

以憑轉咨此令等因奉此查此項報端告白係屬本總局所登以爲招徠
領墾之用總辦任差後於離口相近並察汗諾爾一帶之地均經派員分
途清丈兩月以來迭據正當資本實業各家前來請領爲數甚多照此踴
躍情形不難限期墾熟戶口自然繁殖邊地自然發榮倘如京兆尹所請
移入此項游民則雖係劃分地段而毗鄰墾戶難免滋生事端於招來正
當資本家實業家反生阻力且現在領墾既多另劃此項大段荒地亦不
易得似未便允如所請致與墾務相妨惟是移民問題亦關緊要既准咨
商來察自應設法通籌查本區錫林果勒盟地方廣漠無垠多屬榛莽欲
爲實邊之計卽須首重移民本總局辦理墾務由近及遠次第推行現將
酌擬墾闢該盟辦法一俟籌畫就緒再當呈請鈞署咨陳大部暨照會該
盟長着手辦理移民一節卽可於墾闢該盟時酌劃地點以資安插應請
先行咨復京兆尹查照是否有當伏乞鑒核施行謹呈