



学习文选

总第 155 期

2003. 6

中共北京市委宣传部研究室 编

要 目

- 加强领导 落实责任 坚决打好非典型肺炎防治这场硬仗
- 中华人民共和国传染病防治法
- 突发公共卫生事件应急条例
- 筑起我们新的长城——论抗击非典的伟大精神
- 人类有能力征服各种传染病

学 习 文 选

(2003 年第 6 期总第 155 期)

中共北京市委宣传部研究室 编

学 习 文 选

中共北京市委宣传部研究室 编

地 址:北京市东城区台基厂大街 3 号

邮 编:100743

电 话:(010)63088402

准印证号:京内资准字 2001 - L0020

制作单位:北京红墙图文信息公司

承印单位:北京市通州丽源印刷厂

(内部资料 单位交流)

目 录

[重要会议精神]

- 中共中央政治局常务委员会召开会议研究进一步
加强非典型肺炎防治工作…………… (1)
- 中共中央政治局召开会议研究在全党兴起学习贯彻
“三个代表”重要思想新高潮等工作…………… (4)

[中央领导重要讲话]

- 加强领导 落实责任 坚决打好非典型肺炎防治
这场硬仗…………… 温家宝(7)
- 在全面建设小康社会的历史进程中充分发挥工人
阶级主力军作用 …………… 曾庆红(16)

[法律、文件选编]

- 中华人民共和国传染病防治法 …………… (27)
- 突发公共卫生事件应急条例 …………… (36)
- 中华人民共和国中医药条例 …………… (48)
- 关于加强北京防治非典型肺炎工作的决定 …………… (56)
- 关于加强外地来京经商务工人员“非典”防治工作的通知
…………… (63)

[重要文论]

- 筑起我们新的长城——论抗击非典的伟大精神 ……………
…………… 任仲平(68)
- 论奉献 …………… 任仲平(79)

〔《人民日报》评论员文章〕

在抗击非典中弘扬和培育民族精神	(89)
万众一心 众志成城	(92)
团结互助 和衷共济	(94)
一手抓防治非典 一手抓经济建设	(96)
共产党员冲锋在前	(98)

〔经济论坛〕

SARS 不会影响北京市经济全局	(100)
全面估计非典的经济影响	樊 纲(106)
怎样看非典对经济的影响	董辅初(112)

〔资料汇编〕

人类有能力征服各种传染病	(116)
中国古代的流行病及其防范	(122)
造成严重危害的城市传染病	(128)
SARS 事件反思	(132)
正确认识消毒剂	(137)
怎样安全使用空调	(141)

[重要会议精神]

中共中央政治局常务委员会召开会议

研究进一步加强非典型肺炎防治工作

中共中央总书记胡锦涛主持会议

各级党委和政府一定要从实践“三个代表”重要思想和贯彻十六大精神的高度，进一步认识做好非典型肺炎防治工作的极端重要性，把它作为当前的一项重大任务抓紧抓好

要本着沉着应对、措施果断，依靠科学、有效防治，加强合作、完善机制的总体要求，切实做好非典型肺炎防治工作

各级领导干部一定要切实把广大人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，党政主要领导要亲自抓、负总责。要准确掌握疫情，如实报告并定期对社会公布，不得缓报、瞒报

新华社北京4月17日电 中共中央政治局常务委员会17日召开会议，专门听取有关部门关于非典型肺炎防治工作的汇报，并对进一步做好这项工作进行了研究和部署。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议指出：做好非典型肺炎的防治工作，关系到广大人民群众的身体健康和生命安全，关系到我国改革发展稳

定的大局。党中央、国务院对此十分关心、高度重视，多次召开会议研究，采取了一系列重大措施。各地区、各部门按照中央要求做了大量工作，防治工作取得了明显的成效。同时也要看到，由于非典型肺炎是一种新发现的疾病，其防治工作具有相当的艰巨性、复杂性。当前，要继续毫不松懈地加强防治工作，巩固取得的成果，解决存在的问题。各级党委和政府一定要从实践“三个代表”重要思想和贯彻十六大精神的高度，进一步认识做好非典型肺炎防治工作的极端重要性，把它作为当前的一项重大任务抓紧抓好。

会议指出，要本着沉着应对、措施果断，依靠科学、有效防治，加强合作、完善机制的总体要求，切实做好非典型肺炎防治工作。当务之急是采取果断措施，控制疫病蔓延。关键是要做到早发现、早隔离、早报告、早治疗，切断传播途径。要坚持分类指导，全面加强预防。防治工作取得明显成效的地方，要总结经验，巩固成果，防止反复；新出现疫病的地方，要坚决防止疫病的扩散和传播；没有发生疫病的地方，要保持高度警惕，制订切实可行的预案。要强化救治工作，组织力量攻关，尽快研究有效的治疗方法，增强治疗效果，切实提高治愈率。对攻关所需的人力、物力、财力，有关部门要给予积极支持。要抓紧建立公共卫生应急处理机制。要加强国际和地区合作，交流预防治疗经验，提高防治效果。

会议强调，要切实加强对防治工作的领导，建立严格的责任制，把各项工作落到实处。各级领导干部一定要切实把广大人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，党政主要领导要亲自抓、负总责，建立工作机构和协调机制，

保证防治工作所需的资金。要广泛发动群众，动员社会力量，加强疫病的跟踪监测，建立和完善防疫网。特别要注意做好机关、学校、企事业单位的防疫工作。各地党委和政府要对该地区的防治工作实行统一领导，统一指挥，统筹医疗卫生资源。对生活困难的患者，要实行医疗救助，保证他们及时得到有效治疗。要关心医务人员的健康，配备必要的防护设备。要准确掌握疫情，如实报告并定期对社会公布，不得缓报、瞒报。要向广大群众宣传科学的防护知识，增强群众的防病意识。

会议要求，各级党委和政府及社会各个方面要行动起来，团结一致，坚定信心，扎实工作，夺取非典型肺炎防治工作的胜利。

（原载 2003 年 4 月 18 日《人民日报》）

中共中央政治局召开会议

研究在全党兴起学习贯彻
“三个代表”重要思想新高潮等工作

中共中央总书记胡锦涛主持会议

会议强调，十六大提出在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，是推动党的事业继往开来、与时俱进的重大战略举措，关系党和国家工作的全局，关系中国特色社会主义事业的长远发展，关系中华民族的伟大复兴。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，就是要使全党在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度，在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求、始终做到“三个代表”上取得新的成效，不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。

各地区、各部门要站在全局的高度，处理好非典型肺炎防治工作和经济工作的关系，一手抓防治非典型肺炎这件大事，一手抓经济建设这个中心不动摇。要按照党中央、国务院的要求和部署，全力以赴地做好非典型肺炎防治工作，切实保护人民群众的身体健康和生命安全。要坚持扩大内需的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，用发展的办法解决好经济生活中出现的突出矛盾和问题，把各方面加快发展的积极性引导好、保护好、发挥好。

新华社北京4月28日电 中共中央政治局28日召开会议，研究在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮等工作。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议研究了即将在全党开展的兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的工作。会议指出，十六大把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了我们党指导思想上的又一次与时俱进。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。全面贯彻“三个代表”重要思想，是坚持和发展社会主义的必然要求，是我们党艰辛探索和伟大实践的必然结论。

会议强调，十六大提出在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，是推动党的事业继往开来、与时俱进的重大战略举措，关系党和国家工作的全局，关系中国特色社会主义事业的长远发展，关系中华民族的伟大复兴。兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，就是要使全党在对“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位的认识上达到新的高度，在认真贯彻“三个代表”重要思想的根本要求、始终做到“三个代表”上取得新的成效，不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。各地区、各部门要按照中央的统一部署，结合实际，周密安排，精心组织，扎实开展，引导广大党员特别是领导干部深入学习贯彻“三个代表”重要思想，进一步解放思想、实事求是、与时俱进，为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

会议听取了当前我国经济发展情况的汇报。会议指出，

今年以来，我国经济发展开局良好，增长速度明显加快，效益大幅提高，结构调整稳步推进，自主增长能力增强，国民经济初步呈现了速度和结构、质量、效益相统一的良好发展势头。这种好形势来之不易，要倍加珍惜。同时也要清醒地看到，在经济快速增长的过程中，我们也面临着一些亟待解决的问题，特别是非典型肺炎疫情的突发，使我国经济发展环境的不确定因素增加。对这些问题，我们要高度重视，深入研究，并有针对性地采取措施加以解决。

会议强调，各地区、各部门要站在全局的高度，处理好非典型肺炎防治工作和经济工作的关系，一手抓防治非典型肺炎这件大事，一手抓经济建设这个中心不动摇。要按照党中央、国务院的要求和部署，全力以赴地做好非典型肺炎防治工作，切实保护人民群众的身体健康和生命安全。要坚持扩大内需的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，用发展的办法解决好经济生活中出现的突出矛盾和问题，把各方面加快发展的积极性引导好、保护好、发挥好。要把各种困难和不利影响估计得严重一些，把解决的措施准备得更充分一些，全面扎实地做好改革发展稳定的各项工作，维护社会生产、学习和生活的正常秩序，坚定不移地完成今年经济和社会发展的预期目标，保持国民经济持续快速健康发展。

（原载 2003 年 4 月 29 日《人民日报》）

[中央领导重要讲话]

加强领导 落实责任 坚决打好非典型肺炎防治这场硬仗

温家宝

一

今年以来，我国经济政治形势很好。国民经济保持良好发展势头，经济增长速度加快，经济效益明显提高，财政收入、进出口贸易和利用外资大幅度增长。改革开放继续推进。各项事业全面发展。社会政治保持稳定。

当前，社会经济生活中的一个突出问题，是一些地区发生非典型肺炎疫情。非典型肺炎是一场突如其来的重大灾害。疫情发生后，党中央、国务院高度重视。胡锦涛总书记多次作出重要指示，要求卫生部等部门和有关地区采取有效措施，加强疾病监控，做好救治工作，尽快查找病因，制定预防、控制办法，防止疫情蔓延。新一届国务院成立以后，就把非典型肺炎防治工作放在突出重要位置。多次召开常务会议对非典型肺炎防治工作进行专门研究和部署，果断地作出决定，将非典型肺炎列入我国法定的传染病进行依法管理，每天向世界卫生组织通报情况，并向社会公布疫情。从组织领导、工作机制、疫情防治和舆论宣传等方面，采取了一系列措施。经过有关地区、部门和广大医护人员的共同努力，防治工作取得了明显成绩。

但是，当前非典型肺炎防治工作的形势依然严峻。广东等发病较早的地区仍有新发病例不断出现。北京、山西等省市病例增多。前一段未发现疫情的地区，有些最近也出现病例或疑似病例，流行的范围有扩大趋势。由于我国人口多、流动性大，目前尚未发现疫情的地区，也存在输入病例的危险。特别是非典型肺炎传播性较强，流行特点还没有完全掌握，鉴别诊断和治疗困难。因此，我们务必充分认识非典型肺炎防治工作的复杂性、艰巨性和反复性，要做好充分的思想准备和工作准备，绝不可掉以轻心，有丝毫的麻痹松懈思想。

非典型肺炎疫情的发生和蔓延，已经给我国旅游、贸易、对外交往和社会生活带来一些负面影响。如果不采取坚决有力的措施，控制住疫情蔓延，彻底消除疫病，还会给我国带来更大的危害和损失。搞好非典型肺炎防治工作，直接关系到人民群众的身体健康和生命安全，直接关系到改革发展稳定的大局，直接关系到国家利益和我国国际形象。全国上下必须进一步动员起来，坚决打好同非典型肺炎疫情作斗争这场硬仗。

非典型肺炎的防治工作，是对我们党和政府应对突发事件、驾驭复杂局面能力的又一次严峻考验。疫情的发生和扩散，不可避免地会带来一定的经济社会损失。但如果我们应对得当，措施有力，战胜疫情，就可以使坏事变为好事。这不仅能够增强我们控制突发公共卫生事件和防疫、防病的应变能力，而且能够进一步增强人民的团结和民族凝聚力，增强世界人民对中国发展前景的信心。我们要在战略上藐视疫情，在战术上重视疫情，树立必胜的信心。我们有党中央、国务院的坚强领导，有雄厚的物质基础和

较好的医疗技术条件，有对人民高度负责的干部队伍和医务工作者队伍，同时也积累了一些预防、治疗和控制疫病的经验，只要高度重视，工作到位，依靠科学，依靠群众，就一定能够赢得这场非典型肺炎防治战役的全面胜利。

二

做好非典型肺炎防治工作，总的要求是：沉着应对，措施果断；依靠科学，有效防治；加强合作，完善机制。务必使发病人数逐步减少，治愈率不断提高，死亡率明显下降。当前，要集中力量抓好以下几项重点工作。

第一，采取果断措施，控制疫情蔓延。这是当务之急，也是防治工作的重中之重。我们一定要立足于防大疫、抗反复，千方百计采取一切可能的措施，坚决把疫情控制住。控制疫情，关键是要做到“四早”：早发现、早报告、早隔离、早治疗。无论是已经发现疫情的地区还是没有发现疫情的地区，都要切实加强对疫情的预防和监测。一旦发现疫情，就要采取坚决果断措施，控制传染源，阻断传播途径，防止疫情传播和蔓延。要严格疫情报告制度。所有地方、任何单位都必须及时准确地掌握和上报疫情，绝不允许缓报、瞒报和漏报。否则，要严肃追究有关地方、部门领导人的责任。

要突出重点部位和重点环节，切实加强监控和防范。对人群密集的地方和单位，做出特殊的部署。从目前的实际情况看，疫情传播的主要渠道，除了医疗机构外，主要是飞机、火车、轮船、汽车等大众交通工具以及入境口岸。国务院有关部门已发出文件，要求对这些人口比较集中、流动性比较大的地方，加大检疫力度，各地要密切配合做好这项工作。铁路、公路、水运沿线、大中城市和主要航

空站所在地，都要设立病人留验站，配备必要设备和人员，制定留验、调查、处理方案，发现病人和疑似病例均要及时隔离观察，任何地方都不得拒收。各种公共交通工具也都要采取必要措施，发现病人及时隔离、消毒并登记备查。

要严格控制医院内感染，加强对非典型肺炎患者和疑似病人的医疗管理，高度重视医护人员的身心健康和安全保护。目前在所发病例中，医护人员占了一定数量。这一方面反映出医护人员发扬了救死扶伤的人道主义精神，另一方面也反映出对医护人员缺乏必要的防护措施。各级政府和卫生部门对他们的健康安全要给予格外关心，对直接接触非典型肺炎病人的医护人员，要加强安全保护措施，配备有效的防护设备。

第二，坚持分类指导，全面加强预防。要根据各地的不同情况，实行分类指导，采取有针对性的措施。广东等发现疫情比较早的地区，要认真总结行之有效的防治经验，努力巩固防治成果，防止疫情出现反复，并力争尽快消除疫病。同时，要向其他地区提供成功的防治方法和经验。新发现疫情的地区，要加强对重点人群、重点单位的疾病监测和控制。严格隔离病人，严防疫情扩散。不但发现的病人要严格隔离治疗，而且疑似病人以及病例的密切接触者也要隔离和检查。目前尚未发现疫情的地区，要保持高度警觉，切不可存有侥幸心理。如果放松警惕，没有制定防治措施和应对预案，疫情一旦出现，就会惊慌失措。必须充分估计可能出现的疫情，研究制定有效的应对预案和防治措施，一经发现疫情，及时加以处置。

要加强农村疫情预防工作。农村卫生医疗条件差，农民防范意识薄弱，一旦出现疫情，很容易在不知不觉中造

成拖延和扩散，后果不堪设想。必须严防疫情向农村扩散。学校、机关、军队、企业事业等单位，特别是中小学和幼儿园，都要采取有针对性的措施，加强监控和防范。

要关心在华外国人的健康保障问题。凡是外国人比较集中的地方，要加强防疫工作，做好宣传和服务。切实保障在华使馆、商社、媒体等各类外籍人员的身体健康。

第三，组织力量攻关，尽快研究有效的治疗方法。卫生部门要组织卫生、教育、科技以及军队系统各学科专家，集中优势力量，密切合作，联合攻关，做到资源共享，信息互通。各方面医疗机构要形成非典型肺炎实验室网络，以便对相关结果、样本和实验信息及时进行交流。对攻关所需要的人力、物力和财力，有关部门要给予积极支持。还要充分利用国外先进技术和专家力量，共同研究有效的诊断方法和治疗方法。经过努力，争取尽早地取得重大突破，这将对世界和人类做出的贡献。

第四，强化救治工作，提高治疗效果。各地都要指定专门医院，增强收治能力，切实提高治愈率，明显降低死亡率。这是人民政府对人民高度负责和实行人道主义的要求，也是避免群众出现恐慌情绪的关键。疫病患者较多的城市，要增加定点医院，扩大专门病区。疫情严重的城市，凡能满足治疗要求或通过采取一些改进措施即可达到治疗标准的医院，都要尽可能对社会开放收治病人，防止病人因辗转求医而耽误治疗并传染他人。要采取中西医结合等有效办法，积极探索和提高治疗效果。要改善医院的治疗条件。对经济上有困难的病人，要在医疗费用等方面采取救助办法，中央和地方政府以及有关单位都要给予支持，以防止患者无法得到及时诊治，造成生命危险和传染面扩

大。要千方百计确保无一患者漏治，无一疑者漏查。

第五，抓紧建立全国应对公共卫生事件的应急处理机制。通过多年的努力，我们初步建立了一个全国性的疾病预防控制体系，在各种疾病特别是传染病的防治方面发挥了重要作用。但是从非典型肺炎的防治情况看，这个体系还不能适应新的情况。应对突发性公共卫生事件，还缺乏应急反应的能力。这次疫情使我们更加深刻地认识到，要构筑防疫大堤，必须从根本上改善防止疫病发生的卫生环境。要以此为契机，加快推进卫生体制改革步伐，实行治疗与预防相结合，建立起疾病防治的快速反应机制。国务院已决定，建立国家应对突发公共卫生事件应急处理机制。要建设有权威的疾病预防控制中心，建立起全国性疫情特别是突发性疫情信息系统，加强防治机构和队伍建设。这方面政府要给予必要的财力投入。各地区也要抓紧研究建立本地区公共卫生事件的应急处理机制。要做到一旦发生疫情，就能够及时掌握，并采取措施有效防治，快速遏制疾病的传播和蔓延。

第六，加强国际和地区间防治工作的合作与交流。任何疾病特别是原因不明的传染性新疾病，都是全人类的共同敌人。战胜非典型肺炎疫情是国际社会的共同任务。我们要加强同世界各国和有关国际组织的合作，特别是同世界卫生组织的合作，包括科研合作和信息交流。从2月底开始，我们先后接待了三批世界卫生组织专家来华考察。从4月1日起，每日向世界卫生组织通报疫情，并请世界卫生组织专家到疫情比较严重的广东省实地调研。对外合作态度要积极，力求取得实际效果。我们要继续加强同世界卫生组织的合作与交流，同时还要重视借鉴其他国家和