

苏北行政区

(1949—1952)

中共江苏省委党史工作委员会 编
江 苏 省 档 案 馆

苏北行政区

(1949~1952)

中共江苏省委党史工作委员会
江苏省档案馆 编

苏北行政区 (1949—1952)

中共江苏省委党史工作委员会
江苏省档案馆 编

江苏省新闻出版局准内部印行

丹阳日报社印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 14.625印张 381千字

印 数:1000册

准 印 证:苏出准印(95)155号

工 本 费:20.00元

编辑领导小组

于仲良 顾汉初 陈鹤锦

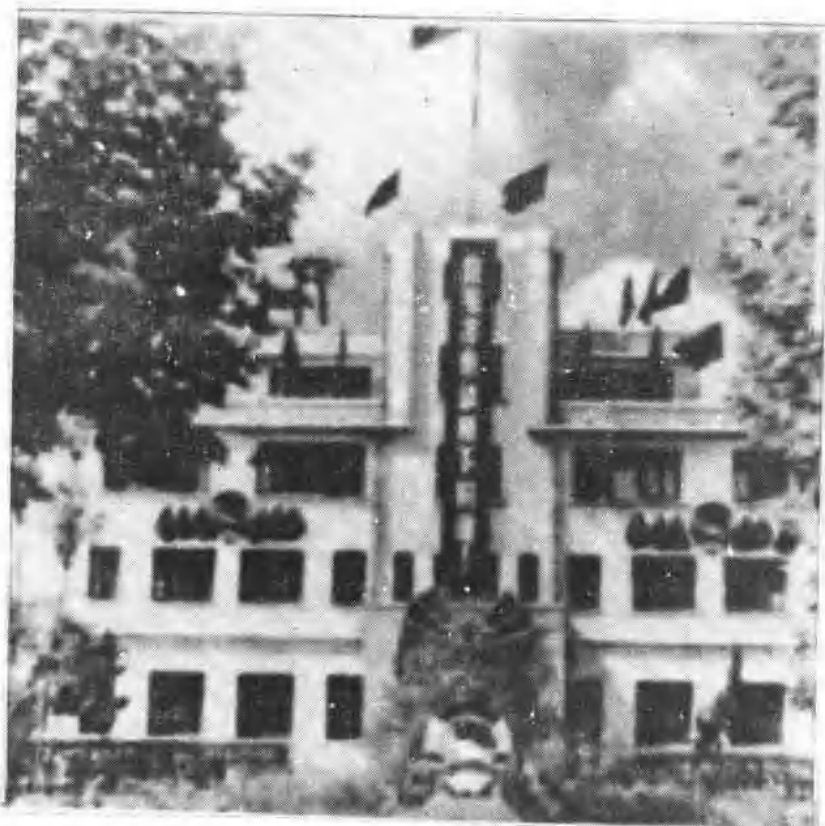
邵敏 程世祥

编辑人员 (按姓氏笔画为序)

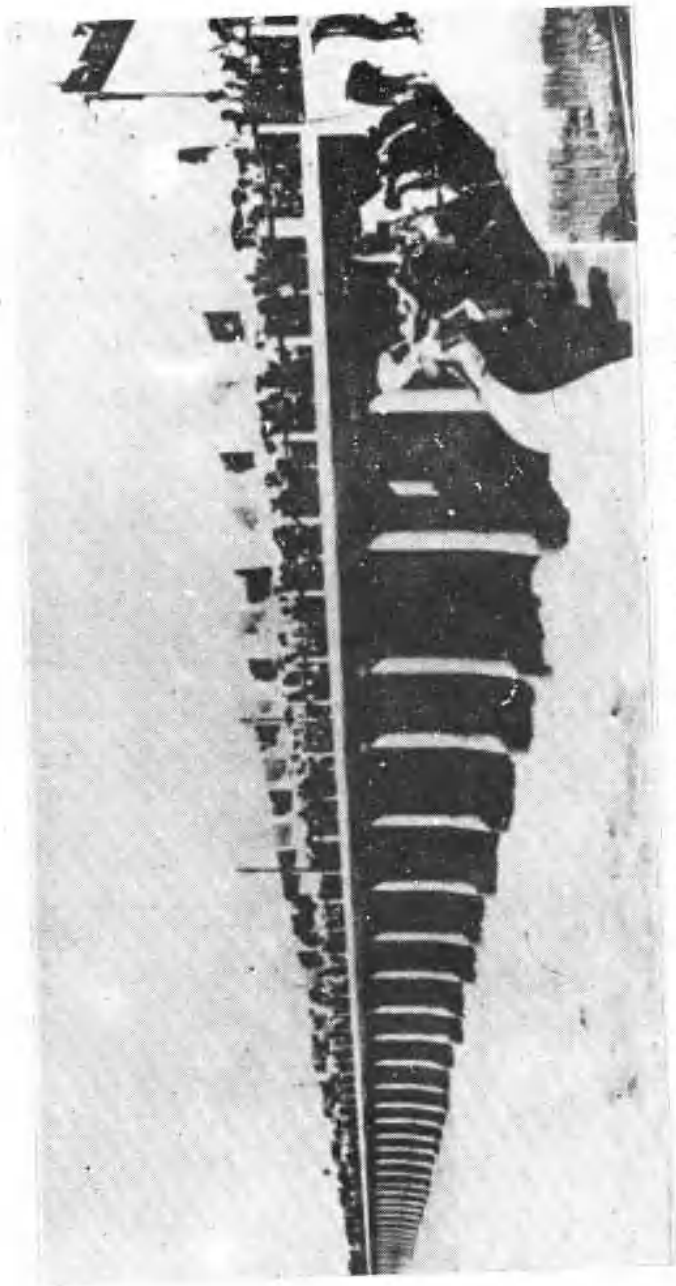
吕绍真 吴雪晴 吴遼隆

吴爱民 杜燕春 常浩如

彭思铸 魏新民



苏北人民行政公署于1949年4月21日举行成立大会。图为会场外景。



在数百万治淮民工的艰苦奋斗和各方面的大力支持下，三河
间在洪泽湖边出现了。

目 录

前 言	(7)
苏北区三年来的成就	萧望东 (9)
苏北三年来的政府工作	惠浴宇 (15)

文献资料

拥护中央方针及新区组织机构 (节录)

(1949年2月15日)	(22)
苏北成立新领导机构 (1949年4月21日)	(24)
中共苏北区委员会关于出版《苏北日报》与建立新华社苏北分社的决定 (1949年5月1日)	(25)
苏北人民今后的任务 (1949年5月1日)	
《苏北日报》社论	(28)
中共苏北区委员会、苏北行政公署关于贯彻苏北生产合作推进会议决议的指示 (1949年6月22日)	(32)
苏北行政公署生产合作推进会议决议 (1949年6月)	(34)
苏北支前司令部关于渡江战役支前工作总结 (摘要)	
(1949年8月12日)	(41)
目前苏北形势和青年工作任务——在苏北青年工作会议上的报告	
(1949年9月27日)	萧望东 (48)
中共苏北区委员会关于开展今冬明春生产救灾工作的指示	
(1949年10月10日)	(54)
苏北行政公署一年来的工作概况	
(1950年1月1日)	贺希明 (62)
1949年苏北军区工作概况与1950年的任务	
(1950年1月1日)	张震东 (77)

为保证完成 1950 年任务而斗争

- (1950 年 1 月 1 日) 赖毅 (83)
- 中共苏北区委员会宣传部关于开展群众文艺工作的指示
- (1950 年 1 月 20 日) (87)
- 苏北行政区概况 (1950 年 2 月 6 日) (90)
- 执行统一财经决定及新编制方案
- 在苏北直属机关干部会议上的讲话 (摘要)
- (1950 年 3 月 29 日) 萧望东 (92)
- 苏北人民政府公署关于贯彻执行政务院统一全国各级人民政府党派群众团体员额暂行编制方案的指示
- (1950 年 4 月 4 日) (95)
- 中共苏北区委员会关于加强财经工作的决定
- (1950 年 4 月 5 日) (98)
- 苏北生产救灾的成绩和经验 (1950 年 4 月 11 日) (100)
- 中共苏北区委员会组织部关于一年来建党工作的报告
- (1950 年 5 月) (104)
- 苏北人民政府公署关于禁烟禁毒与游民改造的报告
- (1950 年 6 月 30 日) (113)
- 苏北人民政府公署召开各界代表座谈会
- (1950 年 7 月 5 日) (115)
- 苏北人民政府公署关于调整工商业初步意见
- (1950 年 7 月 10) (117)
- 紧急动员起来 为全力战胜洪水而斗争
- 在中共苏北区委员会党校整风队毕业典礼上的报告
- (1950 年 8 月 9 日) 萧望东 (124)
- 苏北私营工商业逐步好转 (1950 年 8 月 24 日) (133)
- 中共苏北区委员会关于进一步开展整风运动的指示
- (1950 年 9 月 4 日) (137)

关于苏北城市工作的报告 (1950 年 9 月 7 日)

- 惠浴宇 (141)
- 苏北人民行政公署关于召开苏北首届各界人民代表会议的决定
(1950 年 9 月 12 日) (160)
- 苏北一年来政府工作报告
——在苏北首届各界人民代表会议上的报告
(1950 年 10 月 11 日) 惠浴宇 (164)
- 关于苏北人民行政公署今后一年工作任务的建议
——在苏北首届各界人民代表会议上的报告
(1950 年 10 月 12 日) 萧望东 (179)
- 中共苏北区委员会贯彻《中央关于发展和巩固党的指示》的指示
(1950 年 10 月) (189)
- 中央人民政府委员会批准任命苏北人民行政公署副主任及委员
(1950 年 12 月 10 日) (193)
- 苏北区整风运动基本结束 干部思想作风有显著改进
(1950 年 12 月 31 日) (195)
- 中共苏北区委员会统战部关于统战工作的报告与检讨
(1951 年 3 月 15 日) (199)
- 苏北人民行政公署关于人民民主建政工作的报告
(1951 年 6 月 19 日) (204)
- 中共苏北区委员会关于贯彻执行婚姻法的指示
(1951 年 9 月 7 日) (210)
- 苏北工商业的情况 (摘要) (1951 年 9 月) (213)
- 苏北棉业生产的新面貌 (1951 年 10 月 1 日) (224)
- 继续加强抗美援朝 大力开展增产节约运动和思想改造运动
——苏北第一届第二次各界人民代表会议开幕词
(1951 年 12 月 21 日) 惠浴宇 (227)
- 关于抗美援朝运动的报告
——在苏北第一届第二次各界人民代表会议上的报告

(摘要)

(1951年12月22日) 朱履光 (235)

苏北第一届各界人民代表会议协商委员会工作报告

——在苏北第一届第二次各界人民代表会议上的报告

(摘要)

(1951年12月22日) 吴月波 (240)

苏北一年来镇压反革命工作的报告 (摘要)

(1951年12月22日) 邵幼和 (244)

苏北一年来土地改革运动的报告 (摘要)

(1951年12月22日) 高峰 (247)

苏北财政经济工作报告 (摘要)

(1951年12月22日) 邓克生 (253)

苏北文化教育工作报告 (摘要)

(1951年12月22日) 李俊民 (259)

苏北政法工作的报告 (摘要)

(1951年12月22日) 章维仁 (263)

全苏北人民行动起来, 贯彻爱国增产节约运动, 坚决开展反贪污
反浪费反官僚主义的斗争

——在苏北第一届第二次各界人民代表会议上的总结

(1951年12月27日) 萧望东 (268)

苏北合作事业的成就 (1952年7月9日) (276)

治淮两年的伟大成就 (1952年8月2日) (280)

大力开展城乡物资交流 (1952年8月19日) (287)

中共苏北区委员会关于目前城乡物资交流情况的报告

(1952年8月26日) (291)

关于农业建设第四师屯垦情况的报告

(1952年8月27日) 刘瑞龙 万众一 (298)

中共苏北区委员会关于加强党的宣传教育工作的指示

(1952年8月31日) (306)

苏北人民行政公署关于切实做好老根据地工作的指示 (1952年9月6日)	(315)
千百万人民把水患变成水利 (1952年9月28日)	熊梯云 (318)
三年来的苏北工业 (1952年9月30日)	徐建楼 (322)
专题典型材料	
南通市人民政权的建立和巩固 ...	中共南通市委党史工委 (326)
抗美援朝运动在南通	中共南通市委党史工委 (332)
建国初期南通的财经工作	中共南通市委党史工委 (343)
扬州地区新区土改和恢复区、老区结束土改	中共扬州市委党史工委 (353)
扬泰地区的“三反”、“五反”运动	中共扬州市委党史工委 (365)
建国初期扬州地区的整党整风 ...	中共扬州市委党史工委 (377)
淮阴地区经济的恢复和发展	中共淮阴市委党史工委 (389)
根治水患 振兴淮阴	中共淮阴市委党史工委 (397)
淮阴地区的剿匪与镇压反革命斗争	中共淮阴市委党史工委 (404)
国民经济恢复时期的盐城地区	中共盐城市委党史工委 (412)
解放初期的淮北盐场特区	中共江苏省盐业公司委员会 (423)
大事记	(429)
组织序列表	(452)

前 言

伴随着中国人民解放战争的胜利推进，苏北地区全境解放，1949年4月，作为省级行政单位的苏北行政区设立，成立苏北人民行政公署，下辖扬州、泰州、盐城、淮阴、南通等5个行政分区，41个县（市）。同时相应建立了中共苏北区委员会。至1952年底，中央决定江苏省恢复设置，苏北行政区和苏南行政区撤销，同时与南京市及徐州市和新海连市合并成立江苏省，“苏北”这一行政区划前后历时三年又九个月。

苏北行政区经过的这段历史虽然不长，却是非同寻常的，其间一个重大的划时代的大事，就是迎来了中华人民共和国的诞生。面对开国伊始、政权初创、百废待兴、百业待理的复杂困难的形势，苏北人民在中共苏北区委员会和苏北行政公署的领导下，坚决贯彻党的七届二中全会以来的路线、方针和政策，焕发出国家主人翁的巨大革命热情，万众一心，艰苦创业，同仇敌忾，励精图治，为支援解放全中国、巩固新生的人民民主政权、恢复和发展国民经济，进行了艰苦的斗争，取得了光辉的成就，不仅胜利完成了土地改革等各项新民主主义革命的历史任务，而且开始了由新民主主义向社会主义的伟大转变，为嗣后全面展开的社会主义革命和社会主义建设奠定了坚实的基础，并且积累了今天着来仍然具有借鉴意义的包括政治、经济、文化和党的建设等多方面的宝贵历史经验，值得认真的回顾和总结。

现在，我们遵循忠于历史、精选精编、立准立好史料的原则，将苏北行政区的有关党史资料系统征集、整理出来，按照中央党史研究室规范的专题丛书的编纂体例，编成此书，奉献给广大读者，目的不仅在于存史，尤在于希望能通过展示建国初年开创社会主义大业的艰辛历程，使后来的人们得以全面、真实地了解这些逝去的昨天，从中获取有益的历史启迪，以利于更好地投身于

建设有中国特色社会主义的伟大事业，这正是我们的最大心愿。

本书的编辑工作，由中共江苏省委党史工作委员会和江苏省档案馆合作进行。于仲良、顾汉初、陈鹤锦、邵敏、程世祥同志组成编辑领导小组，确定编辑的指导思想，审定书稿。省委党史工委二处负责组织本书史料的征集和整理、编辑工作。其中，魏新民、吕绍真、杜燕春、吴遼隆、常浩如负责文献资料的编纂，彭思铸负责典型材料的征编，吴雪晴负责大事记的编写，吴爱民曾参与了部分编务事宜。全书由彭思铸统稿。

原中共江苏省委顾问委员会常委王一香同志，省委党史工委顾问叶志俊、叶绪昌同志和周豪同志对本书的编辑工作曾给予关心，原属苏北行政区范围内的扬州、南通、淮阴、盐城四市的党史部门的同志积极为本书提供专题资料文章，当年在苏北工作过的部分老同志对本书史料的征集提出过有益的建议或线索，南京图书馆为我们提供了《苏北日报》等报刊资料，谨在此一并致以衷心的感谢！

鉴于苏北行政公署和苏北区党委的主要领导人萧望东、惠浴宇等同志均已辞世，无从组织撰写回忆文章，本书特选收他们当年曾经公开发表过的总结报告 2 篇，敬辑于卷首，既从内容上涵盖全书，亦并藉以表示对他们的缅怀和纪念。

为保持建国初期史料的原始风貌及其内容的准确性，本书收录的文献，除有明显的文法、标点等技术上的问题稍作改正外，均保留原样。其中人民币的数额，当时的币值，1 万元相当于 1955 年后发行的新人民币的 1 元，本书专题资料、大事记中的有关币值数额大部分已作换算折合，个别因行文关系未作折合的已予夹注，文献资料中的旧币数额均未改动，特在此说明。

本书的编辑仍恐有疏漏或不当之处，恳请各位读者批评指正。

编 者

1994 年 6 月

苏北区三年来的成就

萧望东

今天是中华人民共和国第三届国庆节，全国人民都以无限欢欣鼓舞的心情，来庆祝这个伟大的节日，庆祝我们国家三年来的光辉成就，预祝今后大规模经济建设的胜利。

苏北人民，在毛主席、共产党和中央人民政府的领导下，三年来进行了各方面的恢复和改造工作，已经获得很多成绩，为即将到来的大规模经济建设创造了有利的条件。在中华人民共和国成立的第一年，我们完成了接管新区城市，支援全国解放战争的任务；同时又在极为艰苦的条件下，进行了生产救灾工作，贯彻了生产自救的方针，以工代赈，兴修水利，度过了严重的灾荒，为恢复与发展农业生产打下基础。第二年，我们在全苏北开展了抗美援朝、土地改革、镇压反革命三大运动，使各阶层人民政治觉悟和积极性更加提高，扫除了敌人的残余势力和影响，进一步的巩固了人民民主专政。第三年，我们进行了人民内部的改造工作，开展了“三反”“五反”、思想改造、工厂民主改革、司法改革等运动，更加紧密了人民内部的团结，进一步的提高了人民的政治觉悟。这就推动了各方面的建设工作，并使经济生活得到了迅速的恢复和发展，和全国一样达到了财政经济情况的根本好转。以上就是中华人民共和国成立三年来我们工作的大体进程和主要收获。现在我再将三年来各项主要工作的情况概括地说明如下：

一、农业生产与水利建设

苏北农业生产的恢复工作，首先是在不断战胜各种自然灾害的情况下进行的。苏北地区过去在帝国主义和国民党匪帮的长期

统治下，河道堤防，年久失修，水系紊乱，水灾频仍，农村生产力遭受了严重的破坏。正是全国解放的那一年，就发生了极严重的大水灾，全境被淹农田 1770 多万亩，灾民最多时达 700 万人。我们在党和人民政府的领导下，贯彻了生产自救的方针，采取兴修水利、以工代赈、社会互济、政府急救等办法，经过广大群众顽强不屈的斗争，终于达到了就地坚持，不饿死人、不荒地的要求。

为了战胜水灾的威胁，三年来我们进行了巨大的水利工程：即治淮下游工程、导沂工程、运河工程、长江工程、垦区工程、内河及农田水利等工程。前后动员民工总计近千万人，完成土方约 4 亿公方。其中以治淮工程的规模最大。自毛主席提出“一定要把淮河修好”的伟大号召以后，我们就在 1951 年春季进行了第一期的治淮工程，即培修和巩固运河河堤与洪泽湖大堤，修建运河沿线的涵闸，加强了防洪的力量。1951 年冬季，开始第二期治淮工程，到今年汛期以前，我们已完成全长 170 公里的灌溉总渠渠道工程，共动员民工 130 万人，完成土方 7300 余万公方，这样我们就在极短的时间内，解决了过去千百年来所不能解决的排洪入海的通路问题。在第二期工程中除完成了灌溉总渠渠道工程外，又完成了现代化的高良涧进水闸与支东分水闸的工程，使灌溉总渠与洪泽湖相通，现在已经放水灌溉。目前，第三期工程正在进行准备工作，且部分已经开工。整个治淮工程完成之后，苏北区将消除水旱的灾害，成为无涝无旱的农业丰产地区。

农业生产的迅速恢复是与及时地完成土地改革和在农村中贯彻“组织起来”的方针不可分开的。苏北区的土地改革运动在 1951 年已全部完竣。其中老区、老恢复区早在 1946 年即实行了，并有 400 万农业人口地区于 1949 年以前完全结束了土地改革。1950 年 9 月以后又在约 900 万农业人口的新区、新恢复区逐步进行了土地改革工作；同时，在 600 万农业人口的老区、老恢复区进行了结束土地改革工作。这样我们就在 1900 万农业人口的地区完成了

土地改革。土地改革以后，从封建剥削制度下解放出来的农民，遵循着毛主席“组织起来”的方针，蓬勃地开展了互助合作运动。到1952年6月份为止，全区已组织互助组249360个，组织起来的群众占农业总户数的35.3%；其中并有以土地、劳力入股，集体耕种的农业生产合作社49个。有些互助组已开始合伙使用新式农具，今年上半年推广了马拉双轮犁300套，筒式水车130部。互助合作运动的发展，证明了组织起来比之单干有不可以拟的优越性。自1950年苏北地区开始建立农场，现已有苏北直属农场及专区、县农场54个；此外并有完全用现代化机械耕作的国营东辛农场。农场给农民以技术指导，又给农民指出了集体化生产的道路。

经过三年来的努力，苏北的农业生产已获得迅速的恢复与部分的发展。粮食的生产量：1950年比1949年增加了12%；1951年又比1950年增加16.6%；估计今年又将超过去年，可基本上达到战前水平，某些地区并可超过战前水平。棉花的产量：1950年比1949年增加1倍；1951年又比1950年增加52%强；估计今年比去年还有增加，可接近战前水平。这就标志着苏北的农业生产已基本上结束了恢复阶段而开始大踏步的走向新的发展阶段。万组千村爱国丰产运动，涌现了许多丰产模范和丰产小组，他们有的已创造了苏北历史上从来未有过的新纪录，使产量在原有水平上提高了五六倍。目前这一爱国丰产运动正在广泛深入地发展，农民们以高度的热情学习和推广着丰产的先进经验。我们必须领导广大群众积极努力，使农业生产更有计划的提高，为实现更高的也是可能的生产目标而奋斗。

二、城市工商业工作

三年来，苏北区工业生产量是逐年上升的，以1949年工业产品总值为基数100，1950年为139.73，1951年为197.73，1952年将为322.27；以1949年棉纱产量为基数100，1950年为129.24，1951年为159.26，1952年为219.53；棉布产量1949年为基数100，1950年为178.15，1951年为238.72，1952年为326.48；工业