

特聘委员李远璋反映社情民意专辑

社情民意

第12期

2004年

中国人民政治协商会议
浙江省台州市委员会编

声 音

——特聘委员李远璋反映社情民意专辑

中国人民政治协商会议
浙江省台州市委员会编



李远璋

1941年出生，浙江杭州人。长期从事工业企业和工业经济管理工作，1989年获经济师职称。1996年至1999年，任浙江省三门县二轻工业局总经济师。三门县第三、四、五届政协委员、常委，台州市第一届政协委员，第二届政协特聘委员。1998年开始撰写反映社情民意信息，现为省、市、县政协特邀信息员。1998年以来已报送各类社情民意信息271篇，其中台州市政协采用249篇，浙江省政协采用161篇，全国政协采用38篇，有22篇信息得到国务院、国家部委和省、市党政领导的批示，进入决策程序。

反
映
社
情
民
意
反
映
政
協
功
能



朱福初題



应该在“声音”里听到什么(序)

世界上总是时时刻刻地充斥着纷繁的声音，因为万物都需要交流，万物都有他们的诉求。其中有正当的诉求，有正义的诉求，有清亮的诉求，也有贪婪的诉求，也有邪恶的诉求，也有浑浊的诉求。

人，万物之灵也！仿佛上天赋予了人诉求的本能。生是为了不尽的诉求，而诉求则刺激了人之所以为人的动力。于是，各种矛盾肇始于诉求，社会涌动也溯源于诉求。于是，此起彼伏的心声和声音如溪之琤琮，如海之澎湃，回响在你、我、他的耳边。

李远璋，一介普通人士，他应当有正常的诉求声音。李远璋又不完全是普通的人，我们在他诉求的声音里清晰地听到了那份关爱民瘼，针砭时政，建议改革的呼唤，他把那份智隍，那份执着，那份理性，那份责任，写在他的《声音》里，并以特别的体例付梓于现在。我看真的不容易，不容易在于字里行间跳跃着对于民众的情感和对于国家的责任。

我要说，也许我对《声音》一书的定位过于严肃，以至于叫人读之涩口，这个我就顾不了太多。此书的特别之处就在于涩口，一是体例上的涩口，她是以建议形式出现的，故条条互不连接。二是语言上的涩口，因为是建议或反映社情民意，决定了其用语既不像小说、散文的甜美跌宕，又不像宏篇巨著的系统、严谨。三是内容上的涩口，因为是建议或社情民意，其本身就要揭示事物不完善的地方。因此，《声音》通体都不

“好看”。惟有怀着强烈责任心的人才如捧至宝！
些小杂感，权为之序。

周 春 梅

2004 年 12 月 28 日

(周春梅,台州市政协秘书长)

目 录

应该在“声音”里听到什么(序言)……………周春梅(1)

对政协反映社情民意的理解与实践……………李远璋(1)

现行《宪法》修改应尽快列入全国人大的议事日程……………(22)

对开通县城公交车的几点建议……………(24)

这并非小事……………(26)

建议制定“就业优先”的政策……………(28)

职工群众盼望改变《工会法》滞后现状……………(30)

开征燃油附加税要体现环保意识……………(32)

政协《章程》需对反映社情民意作出相应规定……………(34)

我国现行工程招标制度存在弊端建议推行无标底竞标……………(36)

建议加大《统计法》执法力度……………(38)

标准海塘堤坝的保养维修需尽快提上议事日程……………(40)

对中央预算执行的审计结论要有个说法……………(42)

保障非公有制企业职工合法权益需引起高度重视……………(44)

建议从市政协二届一次会议开始设立市民旁听席……………(46)

政治经济学需跟上时代的步伐……………(48)

“度假腐败”现象不容忽视……………(50)

建议对《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党

合作和政治协商制度的意见》作部分修改……………(51)

发展无公害农业要重视加快推广生物农药……………(53)

非公有制企业党建需有新的突破·····	(55)
群众对“总体上达到小康水平”感到难以理解·····	(57)
建立把部分国家队集训基地建成爱国主义教育基地·····	(59)
百姓盼望用血安全·····	(61)
建议实行公费出国考察公示制·····	(63)
道路运输信息化亟需引起重视·····	(65)
对婚姻法(修正草案)的意见·····	(67)
春运涨价应依法听证·····	(70)
彩票业亟待规范·····	(72)
县政府应把建立农副产品直销市场尽快提上议事日程·····	(74)
应重视提高产业工人的职业技能素质·····	(76)
建立赴深圳珠海免办边境通行证·····	(78)
正职领导干部改任副职后仍保留正职待遇的做法应予纠正 ·····	(79)
应尽快消除允许党政干部炒股的负面影响·····	(81)
完善监督机制 遏制集体腐败·····	(83)
德治当先治官·····	(85)
应从源头上查禁污染民风民俗的“老皇历”·····	(87)
应保障进城农民子女受教育的权利·····	(89)
需重视整饬党校的校纪学风·····	(91)
贯彻落实十五届六中全会《决定》需进一步明确措施·····	(93)
建议取消“廉政帐户”·····	(95)
宪法进入司法程序需尽快提上议事日程·····	(97)
审时度势终止烟草专卖·····	(99)
现行司法解释体制需进行改革·····	(101)
以无汞电池取代含汞电池势在必行·····	(103)

建议改善优化人大代表的构成·····	(105)
扩大人大代表的知情权刻不容缓·····	(107)
建议重视减税的呼声·····	(109)
高校收费令人忧·····	(111)
市场经济盼望《公证法》·····	(113)
选国花非梅花莫属·····	(115)
消费者盼望按使用面积明明白白购房·····	(117)
应尽快排除和防止养殖塘电力设施安全隐患·····	(119)
要警惕发展私营企业主入党存在的一个偏向·····	(121)
需重新审视乡政府存在的必要性·····	(123)
国家应尽早停征农业税·····	(125)
“合同制警察”应予清退·····	(128)
建议对我国税收成本实行定期审计·····	(130)
出台《新闻法》是保证舆论导向正确的现实需要·····	(132)
订阅“内参”的限制宜逐步放开·····	(134)
提高抚恤标准 告慰先烈英魂·····	(136)
对解决台州水资源短缺的建议·····	(138)
礼卡礼券花样翻新亟待专项治理取信于民·····	(140)
建议制定《浙江省用水定额》加快建立节水型社会·····	(142)
建议中共中央就有序推进乡镇直选作出部署·····	(144)
机关事业单位养老金制度改革不能再滞后·····	(146)
海水养殖导致我省近海生态环境恶化建议采取对策尽快 治理·····	(148)
群众盼望今年能出台《反垄断法》·····	(150)
对领导干部以权谋文凭群众反响强烈·····	(152)
农村义务教育急需中央财政扶持·····	(154)

中央应尽快出台鼓励发展生物柴油产业的政策·····	(156)
制定全面建设小康社会指标体系需重视“农民人均收入” 背后掩盖的矛盾·····	(158)
抗击非典有三件事需要进一步引起重视·····	(160)
建议将银杏定为国树·····	(162)
劳动教养必须立法 建议全国人大尽快制定《劳动教养法》 ·····	(164)
积极稳健推进我国政治体制改革的五点建议·····	(167)
铁道部应尽快改造客运列车上的开放式直排厕所·····	(171)
退役士兵安置难需引起重视·····	(173)
改革我国个人所得税税制的三点建议·····	(176)
对邮政储蓄与邮政体制联动改革的建议·····	(179)
建议中组部出台《党政领导干部异地挂职的暂行规定》···	(182)
台湾省全国人大代表的选举与确认缺乏法律依据建议予以 匡正·····	(185)
种粮热需要冷思考·····	(187)
治理车辆超载应对“症”下药标本兼治·····	(190)
为有效调控投资过热建议恢复征收固定资产投资方向调节税 ·····	(193)
建议全国人大设立宪法委员会切实保障宪法贯彻实施·····	(196)
保护野生动物与农民增收发生冲突建议市委市政府以人为本 采取对策·····	(199)
农民担心粮食直补政策能否连续稳定·····	(201)
深化农村信用合作社改革应放开对贷款利率上浮幅度的限制 ·····	(204)
应进一步巩固与发展中国共产党领导的多党合作和政治协商	

制度·····	(208)
建议我市实行阶梯式计量水价·····	(211)
对进一步推进我市工业集约用地的五点建议·····	(214)
建议我国审计体制由行政型改革为立法型·····	(216)
位卑未敢忘忧国·····	梁立新 (219)
后 记·····	(222)

对政协反映社情民意的理解和实践

1998年我受聘担任台州市政协特邀信息员，开始反映社情民意的学习、探索和实践。六年多来，有学习的艰辛，也有探索的感悟，有失败的困惑，也有成功的欣慰。从1998至2003年，我先后报送信息217条。在这些信息中，有197条被台州市政协采用，138条被浙江省政协采用，36条被全国政协采用，有15条得到国家部委和省、市党政领导的批示。其中，“现行《宪法》修改应尽快列入全国人大的议事日程”、“建议制定‘就业优先’的政策”、“非公有制企业党建需有新的突破”、“国家应尽早停征农业税”、“建议中共中央就有序推进乡镇直选作出部署”等信息被全国政协采用后报送中共中央、国务院领导并得到重视。“铁道部应尽快改造客运列车上的开放式直排厕所”、“标准海塘堤坝的保养、维修需尽快提上议事日程”、“‘度假腐败’现象不容忽视”、“应尽快排除和防止养殖塘电力设施安全隐患”等信息得到铁道部和省委、省政府领导的批示并进入决策程序。说实话，刚开始担任信息员时我还不清楚政协反映社情民意是怎么回事，是通过不断学习不断领会才慢慢了解和认识这项工作的。为了能比较全面地了解政协反映社情民意的内涵、地位、作用，我着重学习了全国政协领导关于反映社情民意的一系列阐述，还反复学习全国政协《关于进一步加强反映社情民意工作的若干意见》、全国政协办公厅《关于改进信息工作的若干意见》、浙江省政协《关于反映社情民意及政协信息工作的若干规定》。通过学习和思考，我对政协反映社情民意有了这样一些基本认识——

社情民意即社会生活的基本情况和人民群众的意见愿望。社情不等同于民意，但社情是民意的基础，民意源于社情；民意不等同于社情，但民意是最重要的社情。反映社情民意有较强的政治性、政策性，要力求真实、注重质量、讲求时效、突出特色。要对零碎的、分散的社情民意进行梳理综合，揭示群众普遍关注的热点、难点问题，并重视搜集散佚于民间的真知灼见。

政协开展反映社情民意这项工作，是人民群众的愿望，因为群众中确有许多意见亟待反映，许多建议希望引起重视；是执政党和政府的需要，因为党和政府确实应当把握社会各方面的情况，及时了解群众的意愿；也是人民政协的职责，因为政协委员联系着各界别、各阶层的群众，可以多渠道地汇集群众意见，直接反映给党政决策部门。

反映社情民意是政协履行职能的重要内容和基础环节。但由于在社会主义市场经济条件下社会状况极其复杂，由于当今世界发展很快，新情况不断发生，特别是由于一个时期以来弄虚作假的现象十分严重，给我们了解和反映社情民意增加了很大的困难。因此，向中央和各级党委、政府反映以社情民意为主要内容的信息，已成为关系政协工作全局的一项经常性的重要任务。

政协反映社情民意的作用，一是有利于真实反映人民群众的意见、愿望、要求，促进社会主义民主政治建设；二是有利于党和政府把握社会各方面的情况，及时了解民情、体察民意、集中民智，推进决策的科学化、民主化；三是有利于加强民主监督，预防和遏制在新的历史条件下滋生的消极腐败现象；四是有利于化解各种矛盾，维护、发展来之不易的安定团结的政治局面；五是有利于调动委员积极性，增强政协工作的活力，使委员常想政协的事，常干政协的事，更好地履行“政治协商、民主监督、参政议政”的职能。

反映社情民意，从1993年全国政协开始倡导、部署，到引起

地方各级政协的广泛重视,已经走过十二年的探索与实践之路。现在上下形成的共识是,政协反映社情民意,就是努力使民情综合为国情,使民意升华为国策,使民智凝聚为国力。这也正是全国50多万政协委员孜孜以求并锲而不舍地做好这项工作的意义所在。

在学习中,我还重点思考了这样一些问题:什么是政协信息,社情民意与信息是什么关系,如何认识反映社情民意的定位与含义,如何理解反映社情民意的侧重与特性?

什么是政协信息 政协信息与信息不同。两者的区别在于:广义的信息是指能够被传达和感知,通过文字、电话、电视、互联网等媒介传递的新的音信和有用的知识。按类别分,有经济信息、文化信息、生活信息、科技信息、政治信息、军事信息等;按载体分,有文字信息、声象信息等。而政协信息是一种特指的信息,一言以蔽之,政协信息就是反映社情民意,所以平时我们都习惯说是反映社情民意的信息。在这个特定的概念里,社情民意是内容,信息是载体和手段。

反映社情民意的定位与含义 政协反映社情民意,是以政协委员的视角,在观察、调查、思考的基础上,围绕经济与社会发展以及群众关心的热点、难点问题,向党委、政府反映的社会情况和提出的意见、建议。对反映社情民意这样定位有四层含义:第一层,政协委员的视角,是具有界别性的视角。政协由各个界别代表人士组成,因此能传送不同界别群众的声音。政协委员大多学有专长,具有智力优势,因此提出的意见、建议层次比较高。第二层,观察、调查、思考是反映社情民意的前提,也是基本功。不在观察、调查、思考上下功夫,就很难保证反映社情民意的质量。第三层,反映社情民意选什么题,一是选经济与社会发展中的重大问题,包括推进三个文明建设的内容;二是选与群众利益息息相关的热点、难点问题。当然,有时也要关注一些“冷”点,就是那些尚未成为社会焦点,尚未引起党委、政府重视,但群众已有

想法和要求的问题。第四层，需要明确的是，政协反映社情民意是向党委、政府反映的社会情况和提出的意见、建议，因此它的服务对象是各级党政领导。

讨论反映社情民意与政协信息的关系，还需要搞清楚一点：政协信息是反映社情民意的载体，但不是唯一的载体。政协的大会发言、提案、建议案、调研报告、委员论坛和报刊、电视的政协专栏等都是反映社情民意的载体。明确这一点，我们就不难理解，为什么全国政协提出要使政协的各项工作、各种活动都含有反映社情民意的意义。

反映社情民意的侧重与特性 政协反映社情民意有三个侧重，一是侧重于反映其它渠道不易掌握、不易反映、难以得到的社会情况和群众意见；二是侧重于反映爱国统一战线内部各阶层人士的意见；三是侧重于反映各界群众的不同意见、不同声音，包括虽然是特殊群体或少数人提出的，但需要合理兼顾的意见。侧重反映这三类社情民意，有助于各级党政领导在研究形势时掌握真实情况，做到兼听则明；在制定政策时体察各界人士的心理，做到尊重民意；在解决问题时想群众所想，急群众所急，办群众之所需。政协反映社情民意的三个侧重，使它具有五个特性，这就是包容性、民意性、超脱性、独到性、参政性。

政协委员不但可以反映政协和统一战线工作的重要情况，还可以反映经济、文化、科技、政治、社会、法制、群众生活等方方面面的社情民意。政协反映社情民意的包容性还体现在时空上，只要有社情民意，随时都可以报；只要是政协委员，谁都可以反映。而且，从微观到宏观，从基层到上层，只要有分量、有价值，都会得到各级党政领导的重视。

社情是民意的基础，民意是最重要的社情。可见，社情是现象，民意才是本质的、核心的东西。或者说，社情是“矿砂”，民意是“金”，砂承载着金，而我们要从砂里淘金。反映社情民意

要重视抓民意，包括群众的情绪、呼声、意愿、要求，应是民有所忧，我有所思；民有所求，我有所言。一条信息如果只说情况而不凸显民意就不是好信息，也不会引起党委、政府的重视。

政协献策不决策、议政不行政、立论不立法，是协商议事机构。这就在很大程度上摆脱了其它部门难以摆脱的局限性，具有一种亦官亦民、非官非民的超脱性。这种超脱性，使政协可以反映一些其它部门出于某种原因不想反映或者不便反映的社情民意，而这类社情民意往往更鲜活、更直接，更具有决策的参考价值。

政协反映社情民意侧重反映不同意见，传送不同声音，言他人所欲言、所不能言。因此，构思政协信息有时要摆脱惯性思维，用逆向思维去分析社情提炼民意。而且，既然是反映社情民意，只要关系国计民生，好听的话要反映，不好听的意见也要敢于直言，这样才能体现政协反映社情民意的独到性。

政协报送的信息，政协委员反映的社情民意是给各级党政领导看的，因此它建言的对象是党政领导，目的是参政，目标是进入党政决策程序。正是政协反映社情民意的参政性，体现了政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。

以上，是我与各位交流的第一点：对政协反映社情民意的基本认识。第二点，我想谈一谈几年来反映社情民意的经验与教训。

一、关于选题

从我这几年摸索的情况看，应该说反映社情民意的选题并无大小之分。因为大的选题虽有视点高的宏观优势，但小的选题也可以“一叶落知天下秋”，从中揭示其背后所具有普遍性、警示性。因此，只要选题适度都能写出好信息。那什么是适度？我认为关键在于你能不能驾驭这个选题，包括情况摸清没有，数据是否准确，观点有没有新意，提出的建议是不是可行？如果你认为这些都已经了然于胸，那这个选题就是你可以驾驭的。如果还看不深

说不透，感到难以把握，那就应该把这个选题先放一放。说到底，就是在你决定写一条信息前首先要估量一下：凭自己的积累和思考是否已能驾驭这个题材了，这一点绝不能含糊。1999年5月我报过一条信息：“建议制定‘就业优先’的政策”。信息分析了当时经济界十分流行的一个观点“高工资低就业”，指出我国有12亿多人口，推行“高工资低就业”不符合中国国情，应正视严峻的就业形势，防范和化解因高失业可能导致的社会风险。信息建议中央制定“就业优先”的政策，使劳动力市场的培育优先于其它要素市场的培育；增加就业岗位优先于社会收入水平的提高。这条信息被全国政协采用后报送国务院领导并引起重视。此外，我1999年撰写的“职工群众盼望改变《工会法》滞后现状”，2000年撰写的“非公有制企业党建需有新的突破”，2001年撰写的“现行司法解释体制需进行改革”等信息均带有宏观性，涉及法律修改、司法解释体制改革和现行方针、政策的调整，报送后得到了高层重视。但我1999年也报过一条“小”信息：“这并非小事”。这条信息反映的是当年台州市评选十大杰出青年时出现的弄虚作假现象。当时，有人把台州日报登载的选票在各县（市、区）发行站分送报纸前就大量剪下来，以达到为某一候选人控制选票的目的。事情不算大，有人认为这类事司空见惯，不过是“小菜一碟”。但这条信息由市政协专报台州市委后，市委领导很快作了批示。活动举办单位团市委和台州日报先后派分管领导到三门来当面征求我的意见，并最后决定评选不以得票多少为准，而以评委会的综合打分来确定台州市十大杰出青年。这说明，只要抓得准，“小”信息所起的作用，所产生的影响并不小。

我为什么说驾驭信息选题十分关键，这里举一个几年来我一直难以忘却的例子。2000年5月，我报了一条信息：“政治经济学需跟上时代的步伐”。信息中我提出，传统的政治经济学理论与我国改革实践的矛盾日益突出，以它的基本观点已很难解释当前的