

和平民主新阶段的指针

—国共停战协议及政治协商会议

重要文献之二



教师阅览室

95

和平民主新階段的指針



——國共停戰協議及政治協商會議重要文獻之二十一

目 錄

(693)

朱總司令在延安慶祝和平民主大會上的演說

政治協商會議的成果

周恩來同志答記者問

堅持和平，保護和平

評擴大國府組織之意見

軍隊國家化的根本原則與根本方案

關於軍隊國家化的意見及軍事改革十

項建議

恢復交通

和平建國綱領草案

政治協商會議通過的五項法案全文



朱總司令

在延安慶祝和平民主大會上的演說

今天我們開大會，慶祝和平民主，我們中國人民求和平，求民主，已經有很長遠的歷史了。直到這一次，一月十日，才由蔣主席和毛主席下令，國共雙方停止內戰，實現國內和平。一月三十一日，才由政治協商會議改組國民政府委員會，改組行政院，通過修改憲草原則，通過和平建國綱領，確立政治民主化，軍隊國家化的基礎。雖然停戰以後，各個地方還有一些個別的零星的衝突發生，政治協商會議的決議，實行起來還會有更多的波折，但是從大局方面來看，國內和平局面，是已經確定了。全國民主化的方向，也是已經確定了。我們的國家，從此已走向和平民主與建設的新階段。這個事實已經不能抵抗了，已經不容懷疑了，這是中國民主革命一個非常偉大的勝利。我們今天就是要來慶祝這個偉大的勝利。（全場熱烈鼓掌，高呼：慶祝和平實現，慶祝全國民主開

同胞們、同志們！今天的這個勝利，是怎樣得來的？從根本上說來，這個勝利，是中國人民一百年奮鬥的結果，是中國共產黨和全國一切民主力量二十五年奮鬥的結果，是解放區人民和軍隊八年奮鬥的結果（全場大鼓掌）。也就是說，今天到會的每一個人，對於今天的勝利，都有貢獻，都有功勞。特別應當指出，多年以來，我國無數的志士，無數的先烈，爲了和平民主的目的，不知經歷了多少艱難險阻，不知拋了多少頭顱，流了多少鮮血，由於他們的前仆後繼，百折不撓，他們的遺志，今天已經開始實現了。他們今天可以瞑目了。沒有他們的奮鬥犧牲，要達到今天的和平民主的局面是不可能的；要開始全國規模的經濟建設，使國家走上工業化，是不可能的。我們應該向他們致敬！就停戰談判和政治協商會議的成功的直接原因來說，這是國共兩黨及民主同盟各黨派，與全國無黨派的民主人士，共同努力團結合作互助互讓的結果。這又是美蘇英三國政府與人民，一致努力，特別是馬歇爾將軍直接參加國共談判，他們與中國人民站在一起，共同促成中國和平民主的結果。因此，我們應該向國民政府蔣主席致敬！（鼓掌）向

中國共產黨毛主席致敬！（鼓掌）向國民黨代表張羣、王世杰、邵力子、張治中等先生，共產黨代表周恩來、董必武、王若飛、葉劍英等同志，民主同盟的各位領袖，無黨派的社會賢達致敬！（鼓掌）向杜魯門總統、斯大林元帥、阿特里首相致敬！向杜魯門總統的特使馬歇爾將軍致敬！（鼓掌，全場高呼：擁護國共長期合作，擁護各黨派長期合作，擁護中美蘇英親密合作！）

現在國內和平已經實現，在全國範圍內實行民主化的決議，也已經通過，我們的任務是什麼呢？我們的任務就是要使政治協商會議的一切決議澈底實現，使民主政治一步步實現，使國內和平一天天鞏固，在全國範圍內造成大規模經濟建設的環境，以便全國人民從事經濟建設，提高自己的生活水平。大家都知道無論什麼好決議，既不會自己產生，更不會自己執行，我們過去已經作了極大的努力，產生這些決議，今後還要作更大的努力，來實現這些決議。蔣主席在政治協商會議閉幕的時候，向全中國、全世界作了鄭重的諾言，宣佈他一定堅決的、忠實的，執行政治協商會議的一切決議，堅決的、忠實的，實行和平建國綱領。我們歡迎蔣主席的這個諾言，我們擁護蔣主席實行政治協商

會議一切決議，實行和平建國綱領。但是大家知道，在世界上，不但有美蘇英各國援助中國和平民主的人們，還有日本侵略者的殘餘勢力，和其他陰謀破壞中國和平民主的人們。在中國，不但有願意執行停戰協定和政治協商會議一切決議的人們，還有日本侵略者的走狗——漢奸、僞軍、親日派、內戰挑撥者、和其他陰謀破壞停戰協定，和政治協商會議一切決議的人們，我們的任務就是要和國民黨、各黨派與無黨派的民主分子，和國內外一切擁護和平民主的人們，親密團結，長期合作，來實行停戰協定和政治協商會議的決議，保護和平，促進民主，不讓任何人加以破壞。中國共產黨，已經準備參加政府，以便站在負責的地位來與各黨派合作，實現這些決議，保證國家的民主化，我們不但要實行已經通過的這些決議，因為這些決議，保證國家的民主化，我們還要和全國人民在一起，繼續努力，實現進一步的政治改革，軍事改革，經濟改革與文化改革，使全國的政治澈底民主化，全國的軍隊澈底國家化，使三民主義澈底實現於全中國，使中國成爲近代工業化的國家，使中國成爲一個獨立、自由、民主、統一與富強的新國家！（鼓掌全場高呼：擁護蔣主席，實行政組國民政府，實行和平建國綱領）

！」

我們解放區的人民與軍隊，在這個偉大的事業中，要做極重要的工作，我們已經澈底執行了停戰命令，政治協商會議的決議，和平建國綱領，它們的大部份內容我們都已執行了。但是我們現在還要根據這個標準來重行檢討一次，我們各方面的工作，看我們已經執行的是否還不完滿，還有缺點，如果還有，就要毫不遲疑的加以克服，那些還沒有實現的，我們應當絕對忠實的去貫徹實行。我們解放區的軍隊從一開始就是不要錢，不怕死，全心全意服務於國家民族與人民的軍隊，除此以外，我們的軍隊不知道任何個人的黨派的私利。中國共產黨爲了國家民族和人民的利益，經過種種艱難困苦，創造了發展了一枝國家的人民的軍隊，這就是今天的八路軍、新四軍及其他抗日縱隊。現在國家民主化已開始實現，我們的目的已開始達到。這些軍隊即將成爲統一的民主國家的最忠實的服從者與支持者。中國共產黨將一如中國國民黨一樣，即將停止在軍隊中黨的組織的活動。我們無論在政治民主化方面，在軍隊國家化方面，都要力求成爲全國的模範。我們一方面要自己加倍努力，把解放區建設得更好，另一方面，還要努力參加全國範圍

內的民主事業與建設事業，推動其迅速前進，把全中國都建設好，我們的責任是雙重的。是的，解放區的工作還會遇到很多困難，因為解放區本來是全國經濟與文化比較落後的地區，又受了戰爭最嚴重的摧殘，但是只要我們全體軍民團結一致，堅持和平民主的方針，我們就有信心戰勝一切的困難，有信心完成我們的雙重任務，像過去我們在八年抗戰中所做過的一樣，解放區在今後和平民主建設的新時代中，將有偉大的發展前途，全中國在今後和平民主建設的新時代中，將有偉大的發展前途。（鼓掌，全場高呼：加強解放區民主建設，推進全國民主化）

全中國人民團結起來！

鞏固和平，實行民主，建設新中國！

國共合作萬歲！各黨派合作萬歲！

中美蘇英親密合作萬歲！

和平民主團結統一的新中國萬歲萬萬歲！（全場高呼不息）

（新華社延安二月四日電）

政治協商會議的成果

延安權威人士評論

政治協商會議已於昨日圓滿閉幕。延安權威人士評論稱：政協會所獲成就是極其重大的；和平建國綱領是改組後的國民政府之共同施政綱領，是過渡時期中全國所應遵循的民主改革的總方向，修改憲草原則確定了今後中國國家政治制度民主化的基本原則，整軍決議規定了全國一切軍隊國家化的基本原則，而改組政府及增加國大成份的決議，是保障共同綱領實施及國大制憲勝利完成的條件。由於這些決議的成立及其實行，中國在全國範圍內即將開始脫離國民黨一黨專政，而走上國家制度民主化的第一步。雖然一切決議尙待實行，即在實行以後要達到澈底民主化還要經過長期的曲折的奮鬥過程，去克服各種艱難障礙。但是，中國從此無疑的走上了和平民主建設的新階段。這是中國民主革命一次偉大的歷史的勝利。這個勝利，是中國人民百年來不屈不撓鬥爭的結果，是與

會各黨派及社會賢達共同努力，特別是各民主黨派據理力爭同時又作了重大讓步的結果。權威人士指出：良好的決議僅僅是事情的開端，一切決定於如何確切與忠實的實施決議。中國共產黨始終一貫忠實於自己的諾言，對政治協商會議的一切決議將以最忠誠的態度在各解放區與解放區軍隊中加以貫澈實施，中共全體黨員將在全國致力於和平合法的奮鬥，以求國家之澈底民主化，以建立獨立自由富強的新中國。中共歡迎蔣主席關於實現政治協商會議決議，與和平建國綱領的諾言，希望中國國民黨本此精神與全國人民及各黨派長期合作，使政治協商會議的一切決議完全實現。

（新華社延安二月一日電）

周恩來同志答記者問

出席政治協商會議之中共代表團周恩來、董必武、王若飛、陸定一、吳玉章、鄧穎超諸同志，一日下午二時假代表團辦事處舉行記者招待會，到中外記者三十餘人。會上首先由周恩來同志發言，略謂：對於政治協商會議的意見，本人昨日在會議閉幕時已經說過，今日可由各位提出問題，由我們回答。記者們遂紛紛發問，其中有關於政協會成就問題，軍隊整編問題，改組政府問題等，均由恩來同志一一作答。恩來同志首稱：這次政治協商會議獲得很成功，這種成功，是由於各方面，特別是國共雙方互相讓步的結果。國民黨方面有許多讓步，共產黨方面也有許多讓步，政協決議在若干問題上，與中共原來的主張是存在着距離的，例如和平建國綱領和我們的原提案有距離，改組政府問題上，我們主張多數黨在政府中的席位，最多不得超過三分之一，現在協議的結果並不如此。國民大會舊代表，本來我們主張重選，而現在用政治方法妥協解決。尤其在軍隊國

家化問題上，我們作了很大讓步，中國一切民主派和中共中央認為：中國政治的進步，不是一下子可以做到，所以同意採取這種讓步的方法，逐漸促進政治的進步。現在已經進入和平時期，我們願與國民黨及其他黨派長期合作，從事和平建國工作。以後不是武裝鬥爭，而是和平合法的以政治方式解決問題了。談及軍隊國家化問題，周恩來同志稱：關於軍民分治，軍黨解離，政協軍事決議案已規定數項辦法，我方保證負責實施。至於更具體辦法，則須由改組後的政府和軍事三人小組具體計劃。大致全國軍隊的整編，分兩個步驟執行，第一步，中共對其所領導的軍隊改編為二十個師，政府對其所直接管理的軍隊，改編為九十個師，雙方分別進行。第二步，依據總的計劃，將全國軍隊統一編制為五十個師至六十個師。中共軍隊的整編，本身要通過三個步驟：第一步，中共可能於二月底三月初召開二中全會，討論並宣佈取消軍中黨的組織；第二步，着手實行整編，將軍隊中黨的組織實際取消；第三步，由三人小組及改組後的政府製定全國軍隊統一的教育計劃^參，普遍實施。以後國民黨自然不能在軍隊中作反共教育，中共同樣亦不能作反國民黨教育。當全國軍隊實行第二步統一整編時，已無所謂中共軍隊，因中共在軍

中的組織活動都已取消了，正如國民黨的組織活動，在軍隊中也要取消一樣。於此，記者詢問國共兩黨軍隊，所受教育訓練等頗不相同，究竟能否混合編制：又雙方整編如何監督，如不實行，又如何處理？恩來同志答稱：正因兩軍所受的教育訓練等頗不相同，所以首先必須分別改編教育，以後再實行和平統一整編，至監督雙方整編工作，則將組織整編計劃考核委員會，包括各方人士參加，有權赴各地實地考察整編情形，惟考核委員會之職權，目前尚未具體確定，我想必須具有相當權力。同時，如發現不執行軍事協議情形，可以配合軍事三人小組處理。最後，記者問及何時可實行政組政府，恩來同志答稱：我們自然希望越快越好，當與政府黨商量。

（新華社重慶二月二日電）

堅持和平、保護和平

解放日報社論

一月十日公佈的停戰令，是中國人民長期奮鬥，國共兩黨迭次談判與三大盟邦共同努力的結果，這個命令對於中國人民是極可寶貴的，是必須堅持貫澈實施而不允許加以破壞的。

但是不幸，這種破壞是發生過而且還在繼續發生着，在停戰令公佈後的最初幾天，衝突不是減少了而是一時的增多了，現在雖然衝突的範圍已經逐漸縮小，許多地方已經實現停戰，並有國民黨方面的某些軍隊從某些佔領的城鎮撤退，但是在山西、湖北和廣東，衝突還在繼續，河北、山東等地的偽軍，亦還在每天出擾，反對和平的力量還在陰謀隨時製造與擴大事端，以及把中國人民與國共兩黨從新投入長期的內戰苦難中去。這種反對和平的力量，首先就是日本侵略者及其忠實走狗偽軍，譬如綏遠的偽蒙軍，山西的日軍與偽軍，改編的山西省防軍，唐山、天津、石家莊、元氏、永年、安陽、新鄉、

封、邱、卽墨、兆州、棗莊等地的偽華北治安軍與龐炳勳、孫殿英、趙保元、吳化文等部

偽軍，隴海路東段與南通的日軍，都在停戰令以後積極進攻，企圖繼續分裂中國和保存日本帝國主義在中國的勢力，與這些敵偽軍一致行動的還有國民黨內若干親日份子與主戰派，他們也公然違反今天中國最高的國家利益與最神聖的軍令政令——停止內戰，而在許多地方發動攻擊，因此國共兩黨與全國軍民必須認識目前的危機，團結起來，堅持和平、保護和平，反對破壞和平的勢力，警惕和制止他們一切從新挑動內戰的陰謀。

爲了堅持和平、保護和平，全國人民應該堅決拒絕一切內戰挑撥者的挑釁，決不要落入他們的圈套，決不要因爲他們的挑釁而失去鎮靜和遠見，而動搖堅持貫澈和平的決心，而懷疑和平的現實性，甚至可能性。由國民黨、共產黨與美國三方代表所組織的北平執行部，已經開始停止衝突的工作了，它將給中國和平以重大貢獻，解放區軍民應該遵行執行部的命令，對於一切衝突，力求在保持或恢復十一月十三日下午十二時位置的原則下，經過執行部及其執行組和平解決，對於執行組應該竭誠幫助他們的工作，接受他們一切公正合理的建議，國民黨軍隊中的大多數官兵都是不願意繼續內戰，願意與解放

區軍民共同維護和平的，解放區的軍隊與民衆，應該經過一切直接間接的方法，竭誠向他們呼籲停止衝突，努力與他們求得連絡和諒解，召開聯歡會以至成立區域協定。某些地方的雙方軍隊相約在互相同意的緩衝地帶，彼此不駐兵，並拆除一切工事的辦法，是值得在每個衝突地區推行的，當然堅持和平決不是實行不抵抗主義，決不是縱容內戰挑撥者破壞和平的橫行，解放區軍民應該隨時準備擊退任何背信棄義的襲擊，但是這種抵抗，必須不給予內戰挑撥者以任何藉口，就是說必須嚴格限制在防禦與自衛的範圍之內，決不越出自己陣地一步。

如上所述，既然大量存在的敵偽軍正在到處破壞停戰，向解放區進行各種挑釁的進攻，那麼爲了迅速終止一切衝突，我們不能不建議三人委員會與北平執行部，迅速確定國共兩黨共同解除敵偽軍全部武裝的辦法付諸實施，這一步驟的實行，當大有助於國內和平。此外，既然鞏固的和平不能由好戰份子來實現，而只能由民主政府與民主統帥部來實現，我們更希望國民政府及其軍事委員會能夠迅速改革，實現各黨派在政府中的合作，以便一切民主份子在一切政治機構與軍事機構中都能享有公平而有效的代表權，只