

15-05

东营市大事记述

1988

山东省东营市地方史志编纂委员会办公室

编辑说明

东营市，在改革中诞生，在改革中成长。改革，是国家、民族的希望所在，乃大事中之大事。《1988年东营市大事记述》奉献给读者的首先是东营市建市五年来城市经济、农村经济、政治、科技和教育方面的改革纪实，以及东营、河口两区的五年改革纪实。党的十一届三中全会以来，市属广饶、垦利、利津三县，改革带来了巨变，本记述同时发表了三县各自的十年改革纪实。

1988年度发生在东营市内影响较大的大事、要事和在改革开放中涌现出的新事，本记述选录了294条，同《1987年东营市大事记述》一样，分别编排在政治、经济、文教、社会四大部类之内。

另外，本记述还辑录了部分重要文献。

《1988年东营市大事记述》，以存真求实为

原则，旨在为改革开放和四化建设现实服务，为编修社会主义第一代新方志——《东营市志》积累史料，但由于我们受水平和资料所限，错误难免，敬请领导和读者批评指正。

审 定	聂绍光	朱金鹭
主 编	朱金鹭	
责任编辑	朱 蔚	
封面设计	常凤翱	

目 录

改革纪实

东营市的城市经济体制改革·····	(1)
东营市的农村改革·····	(8)
东营市的政治体制改革·····	(14)
东营市的教育体制改革·····	(20)
东营市的科技体制改革·····	(25)
垦利县的十年改革·····	(28)
利津县的十年改革·····	(39)
广饶县的十年改革·····	(46)
东营区的五年改革·····	(52)
河口区的五年改革·····	(57)

大事记述

政治·····	(63)
经济·····	(103)
文教·····	(163)
社会·····	(187)

文献辑录

- 李殿魁市长在东营市第二届人民代表大会第二次会议上所
作的政府工作报告…………… (199)
- 东营市统计局关于1988年国民经济和社会发展的统计
公报 …………… (230)

东营市的城镇经济体制改革

(一)

东营市是1983年10月成立的省辖市，座落在待开发的黄河三角洲上，全国第二大油田——胜利油田会战的主战场就在这里。这个新兴的石油工业城市是在改革的洪流中诞生的。五年来，它在改革的进程中不断汲取发展的原动力，迅速改变着自己的面貌。

改革冲破了僵化的经济体制。五年中，全民所有制以外的经济成分有了很大发展，单是个体工商户就从建市时的1000多户增加到22000多户，从业人员达39000多人。1988年工业总产值（不包括油田）中，全民经济和集体、个体经济所占的比重，已由1984年的1：3.5变为1：4。产业、产品结构和劳动、投资结构也发生了较大变化。各种指令性计划供应的物资占销售额的比重已下降到20%，非计划产品不断增加，一些小商品和农副产品的价格全面放开。

改革推动了经济的发展。1988年全市工业总产值达45.47亿元，比1983年增加了22.6亿元，固定资产投资由1983年的115744万元增加到451140万元，劳动生产率和财政收入成倍增长。城市经济实力显著增强。

改革促进了城市基础设施建设。建市五年，全市用于交通建

设的投资达11384万元，修建了全省一流的东辛公路（城区段）和东王路等交通干线，建成了最长的黄河公路大桥，基本上形成了四通八达的公路网络，跨入全省交通先进行列；东城新区建设初具规模，投资已达8500万元；其他大型基础设施，如黄河海港、飞机场、德东铁路等正在筹建之中。所有这些，都为东营经济大发展打下了坚实基础。

改革，繁荣了城乡市场，改善了人民生活。五年来，全市商品市场迅速发展，多渠道的商品流通格局初步形成。1988年全市已有商业、供销、物资、外贸、服务等网点19630个，其中个体网点13452个，集贸市场和专业批发市场156处，其中顶棚市场9处，建筑面积13.7万平方米。全市商品零售额由1983年的3.55亿元增加到9.57亿元。城镇职工人均收入1988年达到1335元（不包括油田职工），比1983年增加117%。城乡居民储蓄金额达8.51亿元。

改革促使人们的思想观念发生了深刻变化。长期以来，东营市经济文化落后，交通不便，传统的小农经济思想十分浓厚。改革开放使人们逐步由自然经济思想向商品经济观念转化，由自给自足的封闭狭隘状态向开放方向转化，由只注重眼前向着眼未来转化，不断增强了改革意识和心理承受能力，提高了在商品经济的海洋中游弋的本领。

（二）

1984年中共中央关于经济体制改革的决定发布后，东营市的经济体制改革由主要抓农村逐步转入了抓城市。1985年3月，成立了市经济体制改革委员会及其办公室，进入了有计划、有步骤

全面部署改革的新阶段。1983年7月成立实体性体改委，进一步充实加强了体改机构。1985年广饶县列为综合改革试点县。1986年东营市被省委确定为机构改革试点市。市委、市政府把改革放在首位，围绕建立新的经济运行机制，发展社会主义商品经济的总目标，在企业改革、发展健全市场体制和加强宏观调控等方面，从实际情况出发，进行了大胆地探索，推动了区域经济的发展和黄河三角洲的综合开发建设。

〔企业改革〕1985年3月东营市部分企业实行经济责任制，接着在其中13家企业进行了厂长（经理）负责制试点。1986年初，有62家企业与主管部门签订了经济承包合同。进入1987年，开始推行以两权适当分离为重点的承包经营责任制，并在国营小型商业企业推行租赁经营。1987年下半年，市政府先后颁发了承包、租赁规定，推动了改革的进展，到年底，就有124个县属以上企业签订了各种不同形式的承包经营合同，占适宜承包企业数的68.1%；全市54个国营商业门店实行了租赁经营，加上转、改、卖的小企业共81家，占门店总数的43.2%。同时厂长（经理）负责制有了新进展，由原来的13个增加到81个。1988年承包经营负责制进一步向深度广度发展，全市承包经营的企业增至308个，占企业总数的89.5%，其中预算内国营工业企业全部承包。与此同时，渗入了一些新的改革措施：一是引入竞争机制，全市有17个企业（市属10个）通过公开招标投标择优选聘了承包者；二是引入风险机制，全市有30个企业实行全员风险抵押承包。垦利县供销社全系统实行全员抵押承包后，调动了全体职工的积极性，全年商品销售额达6480万元，实现利润190万元，分别比1987年增长

44.22%和43.94%；三是推行劳动优化组合。全市有94个企业实行了优化组合。市面粉厂在组合中实行双向选择，1988年完成产值1459万元，利润173万元，分别比1987年增长20.9%和47.4%；四是实行企业工资总额与经济效益挂钩，合理地确定了国家和企业的利益分配关系，全市已有140户企业、18140人挂了钩，占应挂钩数的73.4%。企业内部实行了不同形式的工资制，进一步打破了平均主义大锅饭的工资分配办法；五是出现了企业兼并现象。广饶县五金厂、服装厂分别兼并了县砖瓦厂、童装厂，利津县拖修厂兼并了该县拖拉机站，均使生产要素得到优化，效果明显；六是引入“银行”机制。广饶县石油化工厂试行“厂内银行”制度，变“领用关系”为“买卖关系”，提高了资金周转速度和效果。企业内部改革也促进了企业经营管理水平的提高，全市15家工业企业计量定级达到国家三级以上计量单位标准。广饶造纸厂、广饶第二油棉厂、军马场的造纸厂晋升为省级先进企业。

〔劳动制度改革〕1984年东营市为胜利油田招收了第一批合同制工人和农民轮换工，为全市劳动用工制度改革迈出了第一步。1985年又在各县区试行了劳动合同制。1986年对新招工人全部实行了合同制。到1988年底，全市合同制工人达到37300人，占职工总数的16%。同时普遍开展多种形式的就业前培训，提高了新工人的素质，1988年底市、县(区)劳动就业训练中心已发展到6所，总面积2万多平方米。为进一步深化劳动制度改革，1987年在三县开办了劳务市场，1988年又在两区和市属建立了劳务市场，服务内容包括招工、介绍临时工、技工交流、家庭服务以及劳务咨询。两年中所属单位通过劳务市场招工21200人，介绍临

时用工500人,技工交流210人,劳务输出3500人。市场机制的引入进一步搞活了劳动用工制度。为解决城镇待业青年的就业问题,东营市积极贯彻“三结合”的就业方针,广开就业门路,促进了集体、个体经济的发展,扭转了人们陈旧的就业观念。为配合劳动用工制度的改革,实行了社会劳动保险制度的改革,建立了职工待业保险制度、合同制工人退休养老保险制度和固定工退休养老社会统筹制度。同时建立了市县(区)两级劳动争议仲裁机构,在大多数企业建立了调解委员会。1988年仲裁机构已具备办案条件,投入正常工作,10月份受理并仲裁了全省第一例劳动争议案——市油建工程公司辞退违纪职工案。从1987年开始,通过实行优化劳动组合、合同化管理等形式对现有固定工制度进行了改革,打破了几十年一贯制的僵化模式及传统观念,有效地消除了固定工制度的弊端。

〔**横向经济联合**〕自建市以来,东营市已与19个省(市)的65个地市建立了经济协作关系,参加了环渤海经济协作区,与潍坊市建立了对口支援关系。1988年为了加强与外地的协作,在北京、上海建立了联络处,与胜利油田和石油大学的经济技术联合向更广泛的领域发展,分别签订了经济技术协议书。一批骨干协作项目已经或正在落实。市二轻公司与潍坊长城彩板门窗公司联合建立的年产4万平方米的镀锌彩板门窗厂已正式投产,年产值可达250万元。市机电公司电子仪器厂与黑龙江省八一齿轮厂合资兴建的市阀门厂已生产出三种定型产品。黑龙江省迎春机械厂投资560万元来东营建厂,生产金属粮仓,现已破土动工。广饶县从上海引进资金380万元,用于盐业开发。该县丁庄乡与上海

某科研单位合建的精棉化纤厂于1983年初投产。市与油田合建的10万千瓦发电厂施工顺利。同时东营市出现了第一个企业集团——前进机械企业集团。它是以三家乡镇企业为骨干发展起来的，成员单位有40多家企业，标志着企业间联合意识的提高。

〔金融改革〕随着经济体制改革的不断深入发展，金融系统在完善多层次、开放式的金融体系，强化人民银行的宏观调控机能，发展金融市场，促进专业行企业化经营方面迈出了重要步伐。一、强化了人民银行的宏观调控机能。1988年，东营市成立了以人民银行为骨干的金融体制改革领导小组，建立起市、县两级目标监测体系，进一步加强了基础货币的管理和监督，使资金投向向优化产业结构的方向转化。二、改革资金纵向管理模式，大力发展横向融资市场。1988年上半年建立了由人民银行直接领导的短期融资中心和外汇调剂交易所，开展了资金拆借业务，打通了银行系统间、地区间的融资渠道，初步形成了跨系统、综合性、开放型的融资市场，推动了外向型经济的发展。三、促进专业银行的企业化经营。金融系统建立了以资金营运为中心的指标考核体系，实行了利润包干。各银行普遍推行了储蓄承包。市工商银行对全市29个储蓄所、市农行对全市7个储蓄所、38处信用社实行了承包，并在巩固和完善预收储蓄、有奖保息储蓄的基础上，新开了定活两便储蓄、代发工资收储、旅行支票、养老还本定期储蓄、摸奖保值储蓄等新的储蓄种类。同时，改革了原来的区域化管理，使农行可以进城，工行可以下乡，集聚了资金，方便了人民生活。四、开拓资金流通渠道，搞活信用。1987年东营市建立了市同城票据清算中心，开展了同城票据结算业务，加速

了资金的流通。1988年，市建设银行成立了信托投资公司，初步形成了以市为中心的全市票据交换网络和信托信用体系。五、大胆探索干部人事制度的改革，在东营区办事处进行了干部聘任制试点。六、保险公司在不断加强和发展原有险种的同时，努力扩大新险种，并积极参与资金融通，改革核算体制，变一级核算为三级核算，层层分保，自负盈亏。

（三）

东营市建市晚，改革刚刚起步，已经进行的改革尚属浅层次的，需要进一步解放思想，大胆探索。当前要继续完善和深化企业经营机制改革，积极而稳妥地进行涉及产权关系的深层改革，在发展市场建设市场的同时，要加强市场管理，逐步完善市场交易秩序，同时不断提高宏观调控的功能。

（东营市经济体制改革委员会）

东营市的农村改革

党的十一届三中全会以来，全市农村广大干部群众，遵循党的路线方针政策，在改革的道路上，解放思想，勇于探索，大胆实践，不断前进，整个农村经济发生了深刻变化。1988年与1978年和建市时的1983年相比：农业总产值6.3亿元，分别增长2倍和43.2%；粮食总产11.68亿斤，分别增长76.2%和30.9%；棉花总产89.28万担，分别增长20倍和19.2%；农民人均收入达到520元，分别增长9.3倍和79.3%。1988年全市农村储蓄额达到2.26亿元，比1983年增长了2.5倍，人均存款205元。

〔经营管理体制改革〕1979年和1980年，部分吃粮靠统销、花钱靠救济、生产靠贷款的农村三靠队，寻求解决温饱问题的路子，冲破“左”的干扰，从队为基础集体经营中解脱出来，首先搞起了“大包干”形式的生产责任制。“大包干”，方法简便，利益直接，极大地调动了农民生产积极性，不少村队一年就解决了“三靠”问题。他们的经验象无声的命令，不径而走，迅速传开。东营地区实行包产到户、包干到户联产承包责任制的村队，1981年达到70%、1982年上半年全部推开。家庭联产承包的普及，带来了农业生产的发展。但在最初实行的几年中，较为普遍存在的问题：一是农民怕变怕换，不肯向土地投资；二是承包地块零

散，管理不便，无法实现区域种植。为了解决农民怕变怕换思想，保证承包政策的连续性，鼓励农民向土地投资，1984年在全市范围内开展土地发证，推行合同承包。据统计，全市共颁发土地证26.95万份，签订承包合同19万份，占应签的70.8%。在土地发证中，普遍搞了土地评级，本着互利自愿原则，进行了家庭承包地块的归并，由户均八九块调整到了三四块，为农业生产进一步发展创造了有利条件。

1986年以后，随着农民种田技术水平的提高，一家一户耕种出现的农业机械化水平低、生产资料供应不足等问题暴露出来了。为了解决一家一户想办而办不到的事情。一些领导班子素质较好、集体经济基础雄厚、服务组织健全的村队，实行了集体、农户双层经营。1988年底，全市双层经营的村已达150个，占总村数的8%。健全村级服务组织，实行双层经营，得到了农民的普遍拥护，是全市农村第二步改革的重要内容。

〔产业结构调整〕1982年以后，随着国家对农副产品价格的调整，进行了农业种植结构的改革，改变了以粮为纲单一经营的状况，在保证粮食单产、总产逐年增加的前提下，充分利用本市土地宽广的优势，大幅度地扩种棉花。1988年全市棉花的种植面积由1978年的6万亩、1983年建市时的75.5万亩，增长到79.29万亩。1988年棉花总产量达到89.28万担，分别比1978年、1983年增长了20倍和19.2%。大包干调动了农民生产积极性，给农民解决了吃饭问题，而扩种棉花促进了加工业的发展，给农民解决了花钱问题。农民的人均收入1988年光棉花一项就达100元。1984年中央1号文件下发后，传统的农业生产方式逐步向商品生产方面转化，全市

的乡镇企业异军突起。有些地方乡镇企业很快成了农村经济的支柱。为适应乡镇企业大发展的形势，市委、市府在1986年专门制定了《关于大力发展乡镇企业若干问题的决定》。全市人民认真贯彻执行市委、市府的决定，本着立足优势，服务油田，面向全国，稳步发展的方针，积极发展以服务油田为主的建筑建材业、农副产品加工业和一些传统的工业项目。1988年与1983年相比较，乡镇企业发展到3万多处，增长17倍；从业人员14.1万人，增长7.8倍；总产值10.3亿元，年均递增73.3%；实现利润9260万元，上交税金3515万元。不少乡镇企业产品已打入国际市场。大王镇造纸厂生产的35克有光纸，1986年被评为部优产品。该厂生产的“柳树”“洼丽”“白丽”牌卫生纸远销日本、匈牙利、新加坡、缅甸、香港等十多个国家和地区。1988年该厂产值达1011万元，实现利润207万元。全市20个企业被授予省市级先进企业，有3名企业厂长、经理被授予省级农民企业家。1988年全市8个企业的名录和广告，被征集到《中国农村——产业创汇指南》“山东卷”书中。

近几年来，辛店、驻地、河口等乡镇充分利用自己靠近油田、靠近城市的优势，大力发展第二、三产业，逐步形成了“贸工农”一体化的经济模式。全市年产值百万元以上的乡镇企业有91个，其中500万元以上的乡镇企业12个，1000万元以上的乡镇企业6个。产值超亿元的有大王、辛店两镇。

〔农业开发〕1983年建市时，全市175.6万亩盐碱荒地、288万亩天然草场、170万亩沿海滩涂有待开发。建市之初，这些得天独厚的农业资源的开发，即刻提到了党和政府的议程。在中

央、省委省府和上级有关部门的关怀下，市县（区）相继成立了黄河三角洲开发领导小组，黄淮海平原农业开发领导小组，并设立了专门办事机构。开展了黄河三角洲国土资源和海岸带资源调查。通过多方面论证，制定了农业资源开发规划，确定以水利建设为龙头，以农林牧开发为重点，以增加粮、棉、油、肉生产能力为中心，以农业科技和农业机械为两翼，以建设生产、加工、流通一体化的商品经济区为指导思想。根据先易后难，先急后缓，开发一片，见效一片的原则，对全市农业进行有系统的规划和有步骤的开发。

1985年以来，用于黄河三角洲农业开发的资金已达19709.4万元。其中中央投资4008.4万元，省投资2570万元，本市投资13131万元。到1988年底，已开发利用滩涂13万亩，其中用于对虾养殖的面积10万亩，对虾总产达到6710吨。已开发利用草场81万亩，占可利用面积的40%，其中人工草场2万亩。草场的开发，推动了畜牧业的发展。畜牧业总产值，1988年达7283万元，比1983年增长79.9%，占农业总产值的11.6%，并出现了一批畜禽生产基地。为适应水产品畜产品储藏保鲜需要，全市共建食品外贸冷藏厂8处，库容量达到3800立方米。广北农场的奶制品生产，年产量达到119万斤。该厂生产的“广北牌”奶粉，被省评为特级奶粉。畜禽良种繁育场、南郊农场等实现了生产、加工、冷冻配套成龙，既增加了外贸出口，又缓解了东营市农副产品供应紧张状况。

建市五年来，盐碱地开发也迈出了可喜的步伐。引用黄河水，改造盐碱地，利用改造好的盐碱地，扩种水稻。1988年，全