

烟台市综合国土规划

烟台市人民政府

一九八九年一月

烟台市综合国土规划

烟台市人民政府

一九八九年一月

山东省人民政府文件

鲁政发〔1989〕81号



关于印发《烟台市综合国土规划》的通知

烟台市人民政府，省政府各部门：

省政府同意烟台市政府编制的《烟台市综合国土规划》，现印发给你们。

《烟台市综合国土规划》是根据省委、省政府对山东半岛经济发展的指导思想，结合本市实际，经反复调查研究、协调论证编制而成的，希望烟台市政府认真组织实施。省政府有关部门要结合各自的业务，给予支持和帮助。

山东省人民政府

一九八九年七月八日

主题词： 计划 国土规划 通知

抄送： 省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九八九年七月十日印发

印五三〇份

《烟台市综合国土规划》评审意见

《烟台市综合国土规划》评审会于1989年1月7日至9日在烟台市召开。应市政府邀请出席会议的有国家有关部委、省府有关厅局及部分高等院校、科研单位的专家和领导共31人。会议由市科委主持。

《烟台市综合国土规划》是在广泛调查研究的基础上，经专家咨询，协调、论证，多次修改完成的。经与会专家认真评议，一致认为：这个规划，基础资料翔实，指导思想明确，结构严谨，内容充实，重点突出，层次分明，并运用了一些现代规划的理论方法，论证透彻，针对性较强，是可行的。

评审委员会认为本规划具有以下特点：（1）较好的贯彻了党中央改革开放的总方针，明确以发展外向型经济为市域经济的发展方向；（2）根据市情特点确定的“一个中心、两级轴线、三个经济区”的总体布局构思和开发时序是合理的；（3）符合国土规划长远性、战略性的要求，并注意与现实经济生活相结合，体现了国土规划对经济和社会发展的指导作用。

评审委员会一致认为，本规划是一个比较成功的市域综合国土规划，也是一项较好的软科学研究成果。可作为制定经济社会发展计划和领导机关决策的科学依据。对沿海开放地区的同类规划具有借鉴意义。

评审委员会建议：（1）烟台市应始终把农业发展放在重要的战略地位上，并且完全有条件做到粮食自给，应采取一系列有效措施，改善农业生产条件，保证农业的稳定发展；（2）对规划中提出的某些指标和项目应作进一步的论证和适当调整，做到与能源、水资源、

资金等方面的基本平衡；（3）要进一步探索加快发展外向型经济的途径，拓宽视野，研究国际市场动向，逐步建立相应的经济机制。

评审委员会一致肯定这一规划，并建议对某些方面做进一步修改后，报省政府审批实施。

评 审 委 员 会

一九八九年一月九日

烟台市国土规划评审委员会名单

评 委	姓名	单 位	职务、职称	签 名
主任委员	宋国文	省 计 委	副 主 任	宋国文
副主任委员	杨邦杰	国家计委国土司	顾问、 高级经济师	杨邦杰
副主任委员	尹仪民	化工部规划院	副院长、 高级工程师	尹仪民
副主任委员	朱凤岐	国家计委国土规划所	副所长、 高级经济师	朱凤岐
副主任委员	翟忠义	山东师范大学	教 授	翟忠义
委 员	王寿清	国家建材局规划院	顾问总工程 师、高工	王寿清
委 员	柳湘之	机械电子部	处长、 高级工程师	柳湘之
委 员	依英奇	机械电子部	处长、 高级工程师	依英奇
委 员	林寄生	国家计委国土司	副处长、 高级经济师	林寄生
委 员	沈 静	冶金部计划司	工 程 师	沈静
委 员	刘克夫	中国海岸带开发公司	总 经 理	刘克夫
委 员	张绍飞	华东师范大学	室主任、 副教授	张绍飞

评 委	姓名	单 位	职务、职称	签 名
委 员	周 政	中国社会科学院	研 究 员	周政
委 员	李天任	华东师范大学	处长、副教授	李天任
委 员	施洪云	山东农业大学	室主任、 副教授	施洪云
委 员	林永青	省 计 委	处 长	林永青
委 员	陈继协	省化工厅	副厅长、 工程师	陈继协
委 员	梁燕标	省化工厅	工 程 师	梁燕标
委 员	廖乃成	省建材局	副局长、 工程师	廖乃成
委 员	卢位成	省电力局	副总工、 高级工程师	卢位成
委 员	孙竹友	省环保研究所	高级工程师	孙竹友
委 员	褚成通	省一轻厅	副总工、 工程师	褚成通
委 员	柏承成	省一轻厅	科 长	柏承成
委 员	王钵民	省电子总公司	副总工、 工程师	王钵民
委 员	王玉才	省机械厅	处 长	王玉才

评 委	姓名	单 位	职务、职称	签 名
委 员	孙惠绅	省机械厅	科长、工程师	孙惠绅
委 员	刘建余	省水资源办公室	副主任、 工程师	刘建余
委 员	刘德诚	省纺织厅	副处长、 工程师	刘德诚
委 员	朱金美	省纺织厅	科 长	朱金美
委 员	孙善达	省交通厅	经 济 师	孙善达
委 员	刘述堂	青岛市计委	处 长	刘述堂

前 言

本规划是在烟台市国土规划领导小组的领导和省国土规划办公室的指导下，由市计划委员会组织编制的。

为了科学合理地开发利用市域国土资源，搞好生产力的总体布局，形成最优化的经济结构，协调好全市经济发展和人口、资源、环境的关系，推动市域经济的全面振兴，遵照国发〔1985〕44号文件和鲁政办发〔1986〕42号文件精神，烟台市政府于1986年6月成立了国土规划领导小组，并在市计委设立了规划办公室，组建了综合规划的编制班子，从1986年下半年开始，正式展开了国土规划编制工作。经过多方面、多层次的调查研究、分析测算和平衡论证，于1987年初完成了总体规划的第一稿。后因行政区划变动，又于1987年底修订完成了第二稿，摘要印发有关方面征求意见，并邀请了华东师大、南京大学及中国社会科学院的部分专家和教授进行了初步评议和咨询。1988年下半年，又根据党中央对外开放的总方针和山东省关于“东部大开放，西部大开发”的总体部署，对规划作了进一步修订。在此基础上，邀请了国家有关部委、省直有关厅局、部分高等院校、科研单位的专家和领导30多人，对规划进行了评审鉴定，根据评审过程中提出的建议，对粮食生产、工业项目及规划指标等方面进行了适当的调整和充实。

本规划以1987年为基期，以1988~2000年为基本规划年限，以烟台市13506.5平方公里的行政区域和市域沿海为基本规划区，以各有关方面提供的专题规划和研究报告为依据，立足烟台的资源特点、现状基础、发展潜力和外部条件，客观的勾划出市域开发整治的总体蓝图，提出了市域综合开发整治的战略思想、目标、重点和基本模式。

确定了各重点产业和城镇的布局体系、重大基础设施的配置方案、主要资源的开发整治方向以及生态环境的治理措施等，是指导市域经济和社会发展的战略性规划。

本规划在编写过程中，得到了华东师大的吴建藩、张绍飞、李天任教授，中国社会科学院的周政研究员，国家计委烟台培训中心的张树生主任，市规划处的张同海总工程师，烟台师院隋干诚讲师的热情帮助和指导，并委托烟台市科协和社科联组织市内有关自然科学和社会科学方面的人员承担了规划中部分课题的研究和论证工作，使规划的编制任务得以顺利完成，在此一并表示感谢！

国土规划是一项复杂的系统工程，牵涉范围广，综合性强，编制难度较大，承担编写任务的同志及各有关方面做了大量的艰苦细致的工作。但由于受时间、资料和水平的限制，规划中有待于进一步加深和完善的地方一定很多，我们将在规划实施过程中不断修订和调整，力求使规划更科学、更可行。

编 者

一九八八年十二月

目 录

市域概况与历史沿革	(1)
第一章 自然资源和经济技术条件评价	(5)
一、自然资源优势	(5)
二、经济基础和条件分析	(15)
三、制约因素与存在问题	(24)
四、综合评价	(28)
第二章 开发整治战略	(29)
一、战略思想	(29)
二、战略目标	(30)
三、生产力布局总体构想	(33)
四、中心、轴线和经济区的发展方向	(34)
第三章 工业发展布局	(40)
一、现状及发展条件分析	(40)
二、发展方针	(40)
三、目标预测	(44)
四、布局构思	(44)
五、主导工业的发展与布局	(45)
(一) 机械电子	(45)
(二) 食品	(50)
(三) 化工	(54)
(四) 纺织	(58)
六、矿产资源开发与冶金、建材、煤炭工业发展布局	(60)

(一) 冶金.....	(60)
(二) 建材及非金属矿产.....	(61)
(三) 煤炭.....	(62)
第四章 土地利用与农业发展布局.....	(63)
一、土地的开发利用.....	(63)
(一) 土地利用现状.....	(63)
(二) 利用方向.....	(63)
(三) 利用结构预测.....	(66)
(四) 分区开发与整治.....	(66)
二、农业发展布局.....	(74)
(一) 发展条件分析.....	(74)
(二) 目标预测.....	(75)
(三) 发展方针.....	(77)
(四) 布局构思.....	(78)
(五) 各业发展与布局.....	(78)
第五章 重大基础设施建设和水资源平衡.....	(90)
一、交通运输.....	(90)
(一) 港口.....	(90)
(二) 公路.....	(96)
(三) 铁路与航空.....	(97)
二、邮电通信.....	(100)
三、电力.....	(101)
(一) 现状.....	(101)
(二) 用电负荷预测.....	(101)
(三) 电源建设.....	(105)

(四) 电网建设.....	(108)
四、水资源平衡.....	(108)
(一) 水资源量.....	(108)
(二) 供需状况分析.....	(109)
(三) 水资源利用存在的主要问题.....	(112)
(四) 解决供需矛盾的对策.....	(113)
(五) 重点水利工程.....	(114)
(六) 市区水资源平衡和供水对策.....	(115)
第六章 科技教育、外经外贸和旅游业的发展.....	(119)
一、科技教育.....	(119)
(一) 科技.....	(119)
(二) 教育.....	(122)
二、外经外贸.....	(124)
(一) 对外贸易.....	(124)
(二) 利用外贸和引进技术.....	(125)
(三) 经济技术开发区.....	(126)
三、旅游业.....	(127)
(一) 发展方针.....	(127)
(二) 总体开发设想.....	(127)
(三) 主要旅游区的开发建设.....	(128)
第七章 人口发展与城镇布局.....	(130)
一、人口发展.....	(130)
(一) 分布与构成.....	(130)
(二) 发展预测.....	(131)
(三) 人口流动与劳动就业.....	(131)

二、城镇布局.....	(132)
(一)城镇群体现状.....	(132)
(二)城镇体系布局.....	(133)
(三)中心城市的布局.....	(138)
第八章 生态环境的治理和保护.....	(141)
一、环境质量评价.....	(141)
二、环境整治目标.....	(142)
三、综合整治对策.....	(142)
第九章 实施规划的建议和对策.....	(145)
附：烟台市国土开发整治重点项目表	

市域概况与历史沿革

烟台市地处山东半岛东部，位于东经 $119^{\circ}33' \sim 121^{\circ}56'$ ，北纬 $36^{\circ}16' \sim 38^{\circ}24'$ （陆域为北纬 $36^{\circ}34' \sim 37^{\circ}50'$ ）。东与威海市相连并隔海同日本、朝鲜半岛相望，西与青岛、潍坊两市接壤，南北两面临海，北部长山列岛分划黄、渤两海，并与辽东半岛、津沽等地遥遥相对。东西最大横距210公里，南北最大纵距235公里（陆域为140公里），总面积13506.5平方公里。

市域中部为横贯东西的山地丘陵，南北沿海多平原，河流呈“非”字形南北分流入海，构成一个有山有水、类型多样的地貌单元。境内山脉属长白山山系，由辽东半岛越海而来，起庙岛群岛，至蓬莱角入境。自西向东有大泽山、罗山、艾山、牙山、昆嵛山，形成横亘东西的半岛脊梁。平原主要有莱龙（莱州、龙口）平原和海莱（海阳、莱阳）平原。河流属半岛边沿水系，以半岛脊梁为分水岭，南北分流。北流的主要有辛安河、大沽夹河、黄水河、界河、王河等，南流的主要有留格河、五龙河等。

烟台市现为省辖市，设芝罘、福山两区，辖蓬莱、招远、栖霞、海阳、牟平、长岛六个县和龙口、莱阳、莱州三个县级市。1987年全市共有199个乡镇，6950个自然村，总人口607.2万人，其中非农业人口80.5万人，占总人口的13.2%。全市人口平均密度为450人/平方公里。（见图一、图二）。

市域开发历史悠久，据出土文物考证，一万年以前就有人类在这里繁衍生息。夏朝时，市域属青州，畜牧业已有发展，并生产一种野蚕丝，是我国柞蚕丝生产的发源地。商、西周、春秋时属莱子国，是当时

