

杉乡思变

黔东南州第一次经济社会
发展战略讨论会论文集

黔东南州人民政府经济研究室编

目 录

集思广益群策群力振兴黔东南经济(代序)·····	吴邦建 (1)
黔东南简介·····	(7)
黔东南州经济发展战略目标的选择及依据·····	秦昌常 (10)
黔东南州经济发展战略初探·····	陆庆余 徐兴胜 (22)
黔东南州经济社会发展战略初探·····	杨光辉 (37)
放论黔东南经济发展战略·····	张文龙 (50)
黔东南经济发展战略初探 ——论旅游业在发展我州经济中的地位和 作用·····	吴昌凯 (73)
试论我州工农业总产值的翻番速度问题·····	丁重英 (92)
黔东南地区经济发展战略突破口之初探·····	杨汉周 (98)
关于黔东南州工业发展的几点认识·····	余安中 (109)
关于我州工业发展的几点浅议·····	吴能宽 (118)
提高企业素质,促进经济翻番·····	肖 星 (122)
民族工业的发展,要·····	文培良 (138)
黔东南水电建设展望·····	黄以声 (151)
发挥资源的优势,调 加快我州农业翻番步伐·····	廖臻瑞 周哲麟 (165)
把农业翻番放在可靠的基础上 就三穗规划经验谈规划·····	马怀麟 (178)
试论我州农村经济发展战略·····	贺康梓 (187)
试谈黔东南农业翻番的指导思想及途径·····	郭日新 (195)

黔东南森工产值翻番的设想

- 木材综合利用雏议……………黄承钧 (201)
- 林业翻番，科技先行……………周建华 黄培贵 于曙明 (217)
- 对加速我州畜牧业翻番的几点建议……………黄平刚 (232)
- 大力发展我州草地畜牧业……………邱理旺 (241)
- 黔东南州乡镇企业发展前景探讨……………王兴烈 刘伯川 (248)
- 充分利用自然资源，大力发展乡镇企业……………曾祥辉 (255)
- 发展我州烟草生产的战略设想……………张明泽 (265)
- 为农业翻番提高资金的融通效益……………李绪焜 (272)
- 黔东南州农牧科技人才的

- 调查与预测……………肖方贤 张盛华 (280)
- 翻番、人口与小康水平……………李泽明 乐安远 (289)
- 试论雷山经济翻番的战略与策略……………杨秉学 (295)
- 从黄平资源优势，试探经济翻番……………黄平县政府 (305)
- 调整好工农业产业结构，加快丹寨经济

- 起飞初探……………方智源 (310)
- 试谈镇远县工业经济翻番……………镇远县政府 (321)
- 浅谈剑河农业翻番的途径……………剑河县政府 (329)

集思广益 群策群力 振兴黔东南经济

——吴邦建州长在黔东南州经济发展 战略讨论会上的讲话

(代 序)

同志们作了很好的准备，从不同的角度对我州经济建设的发展发表了意见，讲得很好。会议开得很成功，达到了预期的目的。黔东南州经济社会发展战略如何制定，经济翻番如何快一点？州委、州政府请同志们当老师，并通过讨论会的形式向同志们询策问计，以便集思广益，群策群力，振兴黔东南的经济。根据这次讨论的情况，我想了一些题目，提请同志们深入研究，对下一阶段论证会作准备。

一、关于州情的调查研究和论证问题

研究经济社会的发展战略，确定经济翻番的宏伟目标，以及制订发展规划，都要从实际出发，实事求是。因此，对州情的深入调查、再研究、再认识，很有必要。从发言中可以看出同志们作了不少探索，我们也进行过研究，但由于种种原因，在深度和广度上，特别是在深度上还远为不够。黔东南是好地方，如土地辽阔、气候温和、雨量充沛、风景秀丽、人民勤劳等等，大家的看法比较一致。但对物产丰富问题有争论，我州的资源与其他一些地方比较，不能说很丰

富，森林资源比较好，但矿产不如省内其他地方；人民勤劳，大家公认，但也有弱点，就是文化素质、技术素质差，不承认不行。过去流传的“天无三日晴，地无三里平，人无三分银”等，在人们头脑里还有影响。有的人不愿来这里工作。到黔东南，就认为这里山高路远、交通闭塞、贫穷落后，不堪设想。但是，来过这里的人，一看，山青水秀，气候宜人，留下了好印象。著名经济学家于光远说黔东南是“金不换”的好气候，是一块“宝地”。有的同志说黔东南好，但比较抽象，资源丰富，如何开发利用，没有表述清楚。要能把资源优势变为经济优势才算好。所以，对州情要进一步调查研究，论证要有说服力。

经济要翻番，就要发挥优势。但对优势有不同的看法。在年初的全州计划会议上，我曾经说过，黔东南州的根本优势在山上。同志们不是讲我州是“八山一水一分田”或“九山半水半分田”吗？老百姓说得好，“靠山吃山，吃山养山”。黔东南的经济要翻番，人民要富裕，还是要在山上作文章。因此，如何开发山区是要认真对待的课题。山区要以林、牧为开发重点，狠抓林业、畜牧业。山区潜力很大，把九分山开发利用起来，致富就有门。我认为对山区的开发利用问题，是到需要确实下功夫的时候了。开发山区，一是林业。现在林业产值只占农业总产值的14%，比重小，过去利用不好是被统死了。从长远看，林业在整个经济结构中要占相当的比重，占多少？占到30%左右就要富得多。为什么要抓住林业呢？除了十分重要的生态效益外，在今后几十年，甚至半个世纪内，木材在全国、全世界仍是紧俏物资，不要以为国家现在进口了部份木材，就感到多了。发达国家是千

方百计保护森林的，出口多的是第三世界。从全世界看，森林是呈减少的趋势。黔东南要上去，从长远讲，林业是不可少的，它在经济发展中具有重要的战略地位。

二是建设改造好草场，发展畜牧业，特别是草食动物。同志们都说发展畜牧业，增加畜产品很保险，因为人们天天要吃要穿要用，市场十分需要，群众也有养畜放牧的习惯，下决心发展畜牧业是很重要的，要坚定地抓下去。

三是开发矿产品，过去开采的东西不多，挖了点煤、重晶石，烧了点石灰，搞了点水泥。煤去年50来万吨、重晶石20多万吨、水泥7.5万吨。有的地质工作者说金是黔东南的优势，建议开采。在旧社会，天柱、锦屏、黎平是较大规模开采过的。四三年、四四年产金不少。大理石的资源也不少，过去不认识，没有开采。锑矿开采了一点，群众性挖矿，挖得好，几个月就是一千多元。地下矿藏潜力很大。

四是山区还有丰富的水力资源，开发小水电，也是很有希望的。此外，还有众多的土特产品、中药材等等，大有文章可做。

为了搞好全州经济社会发展战略规划，州里考虑近期要办好三件事。一、要尽快把农业区划成果进行整理、综合、分析，拿出全州区划初步方案；二、安排必要的资金请地质部门勘探论证，以便对我州的矿产资源有个比较切实的估价；三、在对州情进一步调查研究后，进行专题的或综合的考察论证。

二、关于经济建设的指导思想问题

黔东南的经济建设的指导思想如何提？议论较多，说法不一。在这次整党中，州委常委议论了一番，考虑这样提较

为合适，就是：“坚持因地制宜，切实抓好农业生产，大力发展林业、畜牧业，加速发展城乡工业和能源、交通运输业，高度重视教育、科学技术和精神文明建设，促进经济社会的全面发展。”这一提法符不符合我州情况？请同志们议论。三中全会以前以粮为纲，左的影响，吃够了苦头。之后，有的提以林业为主，有的提以畜牧业为主，还提过以工业为主。现在从全州情况看，我们认为以一业为主都有片面性。我主张农村是农林牧结合，多种经营、全面发展，在“宜”和“多”字上做文章。

我州的工业基础差，但潜力大，步子要求快些大些是必须的，也是可能的。这几年州委、州政府在认真贯彻决不放松粮食生产、积极开展多种经营方针，大力发展农业生产的同时，对工业的发展花的精力、财力、物力多一些。这样摆布对不对？我们认为是对的，因为全州的工业产值只占工农业总产值的22.3%，而省里占54.6%，全国占64%，先进地区达70%—80%，甚至更多。因此，不抓工业会长期落后下去。现在我州是木材加工、食品加工、饲料加工和农副土特产品加工业太少，长期卖牛、卖原料是落后的，钱被别人赚走了。牛发展了就要搞肉、皮等深加工，多次增值才有经济效益。我们不改变仅卖原材料、初级产品的状况，就改变不了面貌，就会继续穷下去。有的同志提出不要搞大工业，我们提的是“大中小一齐上，以中小为主”。现在我们是大的工厂没有，中的小的也不多，还有一半的乡镇没有工业企业。凯里棉纺织厂在我州算最大的企业，但在棉纺织行业只能算小型企业。我认为要发展工业，应当是州、县、区、乡、村、联户和个体一齐上，形成象毛主席讲的“万马奔

腾”的局面，速度就会快的多，可能获得较好的效益。

三、关于发展经济中遇到的困难问题

资金不足、能源交通困难、人才缺乏是存在着的带有共性的问题。有什么好的解决办法？请同志们作可行性的研究。如资金问题，我们主张首先要靠自力更生，自己想办法筹集，等、靠、要是不能奏效的；其次是国家必要的扶持，我们要尽量争取，但从目前情况看来，每年只有那么一点，为数不多，所以要用好；三要用好现有贷款指标；四靠引进。开发黔东南，引进这一条不能放，如果一年能引进几千万，就会上得快一些。资金问题光写报告要上面解决，这种办法不行。为什么这两年有些县搞了些项目，有些县一个也没有？我要坦率地提醒同志们，如果把解决资金问题的全部希望寄托在等、靠、要上，不仅在“七五”期间经济建设上不去，就是到二〇〇〇年也休想上得去！州里的涤纶丝厂引进设备需要外汇，我们下决心就是不要进口汽车，留下外汇，也要确保这个项目上去。经过论证可行的项目，所需要的资金要多渠道、多方式设法解决。坐在家里，别人送上门来，没有这样的事。

四、关于对外开放问题

搞经济建设、资源开发，对外开放是很重要的措施。对外开放，我们起步晚，后来下了劲，有一定的进展，但也是意向性的项目居多，实质性的少。我们的有利条件是有资源，不利条件是交通不便，投资环境差，外汇紧缺。近年来，我们引进了些项目，也引进了技术、人才，现在应该回

过头来总结经验，那些成功，那些还存在问题？对国外开放，现在条件较差，但对州外、省外，对沿海开放，我看是有条件的，应该把重点放在这上面。现在外地也有愿来投资联营的，我们的毛病是资料缺乏，一般性的谈谈都可以，但详尽可靠的资源材料、可行性的报告却拿不出来。

现在引进国外先进设备很容易，但是要外汇；引进外资也要外汇偿还。我们要研究创汇的措施，各县都要有统一的认识。我州可供出口的资源，如果作好工作。一年可创汇几百万近千万美元，能达到这个水平，按新的分成比例，州里也有约二、三百万美元，每年也能办些事。

五、关于人才问题

教育、人才和知识，现在大家都重视了，但怎样才能多出、快出人才需要探讨，下次论证，希望有一个较为一致的意见。州委、州政府研究了多次，把州师专升格为本科大学，但还有些问题，批不下来。我们还是要争取，靠自己的力量，培养一些急需的人才。各县要开办农业学校。州农校要办成农业专科学校，还要办林业学校、工业学校，发展职业中学，采取选送出去深造、定向培养，也是措施之一。人才流动，近年来有点乱。州棉纺织厂搞引进，对急需的人才，采取有计划、有目的地与对方组织协商，请别人支援，这样的引进是成功的。有的单位聘请关键的技术工人，解决了技术难题，取得了很好的经济效益，也是可行的。

还有贫困地区应该如何开发？也请同志们研究，提出方案来。

黔东南简介

黔东南苗族侗族自治州，简称黔东南州，1956年7月23日正式成立，其前身是镇远专署。

一

黔东南州东邻湖南，南接广西，西与黔南州接壤，北与遵义，铜仁两地区相连。地理座标为东经 $107^{\circ}18'20''$ —— $109^{\circ}35'24''$ ，北纬 $25^{\circ}19'20''$ —— $27^{\circ}31'3''$ 。全州总面积30302平方公里，约合4545万亩。全州共辖一市、十五县。1984年底，全州总人口为3,351,901人，其中苗族占37.08%，侗族占25.35%，汉族占31.03%，其它少数民族占6.52%。

二

黔东南属中亚热带温湿季风性气候区，年平均气温 14° —— 18°C ，无霜期270——330天。年平均降雨量1000——1500毫米。境内共有大小河流2900余条，分属长江和珠江两个水系，年均流量191亿立方米。较大河流有湄阳河、清水江、都柳江三条，小型内河航运可直出长江和珠江。全州水能资源理论蕴藏量210万千瓦，可开发量约125.2万千瓦，已开发的不足5%。

全州为多山地区，山地面积占85%，丘陵占12.4%，盆地占2.6%，非岩溶地区占90%以上，耕地面积280万亩，仅占总面积的6.14%。

三

黔东南气候温和,雨量充沛,被著名经济学家于光远同志誉为“金不换”的气候。黔东南地貌复杂多变,适宜多种植物生长和动物繁衍,生物资源丰富。

1、森林资源。蓄积量为6506万立方米,其中杉木占很大比重,被林业部誉为“杉木之乡”,还有香樟、楠木等珍贵树种,楠竹一千万根,是全国和全省的用材林基地之一。经济林木有油桐、油茶、杜仲、水果等,还有大量的猕猴桃、刺梨、杨梅等以及品种繁多的药材资源和属于国家一、二、三类保护植物的珍稀树种,有很高的开发价值。目前仅少量利用了部分品种。

2、草场资源。全州有荒山草坡1260多万亩,仅万亩以上的成片草场就有30多片,有待开发。

3、栽培作物资源。粮食作物以水稻为主。主要经济作物有油菜、烤烟、花生、豆类、红黄麻、苡仁米等,近年发展起来的榕江西瓜,已在国内享有盛誉。

4、动物资源。在野生动物中,有属于国家二、三类保护的动物如大鲵(娃娃鱼)、穿山甲、苏门羚等;家养畜禽品种也较丰富,如体大力壮的剑河水牛、肉质细嫩的黔东南小个子黄牛,偏瘦肉型的黔东南大花猪、驰名省内外的从江香猪、天柱番鸭、三穗麻鸭等。

四

黔东南的矿产资源也比较丰富。已初步探明的矿产有43种,包括黑色金属、有色金属、贵金属、稀有金属、稀土矿、非金属矿等。重晶石、石灰石等储量大,品位高;煤、

锰、锑、铅锌、金、银、汞、硅石、大理石等有一定的储量。煤、汞、铅锌、锑、以及重晶石、硅石等，已部分开发利用，更多的矿产资源还有待于进一步开发。

五

解放以后，在党的民族政策的指引下，黔东南经济建设取得了很大成就。1984年，全州地方工农业总产值达98238万元，比1949年增长了4.5倍，其中工业总产值21924万元，增长了73倍；农业总产值76314万元，增长了3.3倍，已拥有地方国营和集体工业企业765个，初步建立了电力、煤炭、化工、机械、纺织、食品、烟草、造纸、皮革、森工等民族工业。交通、能源、通信、教育、卫生等基础设施和公共设施，也有很大发展。此外，在自治州首府凯里还有十余家技术和设备能力都较雄厚的国防电子工业企业，必将对黔东南的经济发展产生积极的影响。黔东南还拥有以别具一格的奇山秀水和浓郁的民族风情为主的丰富的旅游资源。

六

在党中央对外开放的正确方针指引下，自治州采取有效措施，招徕国内外客商开发建设黔东南，已经采取补偿贸易，合作经营，租赁等五种方式引进了一些项目。有的项目已取得了较好的经济效益。

黔东南州经济发展战略目标的 选择及其依据

秦 昌 常

在全党和全国的工作重点转移到四化建设上来以后，研究和制定经济发展战略的重要性和必要性已被越来越多的人所接受。本文仅就黔东南经济发展战略中战略目标的选择及其依据谈谈粗浅的认识。

所谓战略目标，是指某一主体在一个较长时期内，在决定全局的重要方面所要达到的目的。如果说经济发展战略一般是由依据、目标和途径这样三个基本部分组成。那么，依据是为了制定目标，途径是为了实现目标，着眼点和落脚点都集中在战略目标上。可见，战略目标的选择是整个经济发展战略的重要组成部分。

长期以来，我州基本上没有一个明确的、能够团结和激励各族干部和群众为之奋斗的经济发展战略目标。有的同志认为，黔东南州只是贵州的一个小局部，在全国更是无足轻重，无需发展战略；有的认为，黔东南是落后的民族地区，能够跟上全国、全省的步伐就不错了，不用择定自己的战略目标；还有的认为，如果要有发展战略及其目标，沿用全国或省里的即可。这些看法显然是不妥的。因为，一个地区在社会的

生产、流通、分配、消费过程中，相对于全国、全省而言是自成一体地区经济实体，具有其相对的独立性；二是任何地区都有自身的固有特点，不同地区无论是自然资源、经济基础及发展水平，还是社会进步程度，都存在差异；三是社会主义商品生产决定了优胜劣汰的竞争法则依然存在，作为有相独立性的特别是落后的民族地区经济，如果不逐步建立自己特有的经济优势，形成本区的经济支柱，使之在市场上，在社会生产领域中和人民生活领域中占有一定的地位，就没有竞争力，就不能获得最佳的经济效益，以增强经济实力，与全国平均水平的差距就会越来越大，人民生活就改善缓慢，民族间事实上的完全平等就难以实现。可见，要振兴黔东南的经济，其决策机关就必须根据州内外的客观环境和条件，根据经济、社会的发展规律及趋势，对全州经济建设确定积极进取、稳妥可靠的奋斗目标；对近期、中期和长远的发展，作出高瞻远瞩、切实可行的规划。列宁说过：“没有一个长期的旨在取得重大成就的计划，就不能进行工作。”经济建设要有一个较长远的目标设想，这也是现代化大生产的客观要求。如果没有这样的设想，而是走一步看一步，就无法避免盲目性，就会出现得过且过、舍本逐末、顾此失彼、大起大落等弊端，就不可能稳定、协调地发展。同时，还必须看到，开发建设黔东南是黔东南各族人民自己的事业，广大干部和群众只有清楚地知道建设的前景，并把自己的日常工作和劳动看作是达到总的奋斗目标不可缺少的组成部分，才会鼓起更大的干劲，发挥聪明才智、主动性和创造精神。因此，在研究和制定经济发展战略时，择定一个明确的战略目标，至关重要。

二

经济发展战略目标，通常是用一个国家和地区在一定的历史阶段所拟达到的经济增长速度、水平以及满足人们生活需要的程度等指标来表现。目前，我国的战略目标是采用工农业总产值的增长和小康水平的生活这两个主要指标来体现。战略目标的选择是否得当，对一个国家和地区经济建设发展具有深远的影响。这是因为，现代化建设的关键是科学技术，而科学技术不仅不能离开而且必须服务于工业和农业，工业和农业的状况如何又要直接通过战略目标来体现。所以目标选择适当与否不仅影响工农业现代化的进程，而且也明显地影响科学技术现代化的方向和进程；其次，选择经济发展战略目标将对未来的经济结构发生重大影响，而经济结构是否合理对经济建设的进程影响极大；再是，经济发展战略目标选择当否，关系到能否充分调动干部和群众的积极性，而作为经济建设主体的人们的积极性如何，则是决定经济建设进程的重要因素。

党的十二大已经提出了到本世纪末我国的经济发展战略目标。在全国、全省总体战略原则的指导下，在选择我州经济发展战略目标时，不妨借用以下三种观点：“同步论”，即按全国的口径，翻两番；“赶超论”，即到本世纪末，人均工农业总产值赶上或超过全国平均水平；“提前论”，即提前实现翻两番。我认为，“同步论”是无所作为的表现，不可取；“赶超论”意味着要翻四番，不可及（当然也不能排除由于某种机遇或由某一新兴的主导产业的牵动，经济取得突破性的迅猛发展而赶上或超过全国平均水平）；“提前论”符

合我州的情况，有利于调动人们的积极性，完全可以实现。因此，到本世纪末，黔东南州经济发展战略目标应该是：在注意经济效益的前提下，工农业总产值在一九八〇年的基础上翻三番，人均国民收入、主要农、林、牧和轻纺产品产量居全省前列，人民生活接近小康水平。具体指标是：工农业总产值由6.45亿元达到51亿元，国民收入由6.09亿元达到40余亿元，人口控制到400万。其中农业总产值由5.1亿元达到26亿元，翻2.3番；工业总产值由1.39亿元达到25亿元，翻4.1番；工业、农业产值占工农业总产值的比重分别由21.5%上升为49%，由78.5%下降为51%，由单一的农业经济变为农业和工业并重的比较合理的经济结构。

这里的经济发展战略目标，并不是单一的工农业总产值翻三番，而是包含着—批相互联系的目标体系。简要地说，即工农业总产值的增长是以注重经济效益为前提；人均国民收入居全省的前列，则要求有效地控制人口增长、提高劳动生产率，并在发展工、农业的同时，大力发展交通运输业、邮电、建筑业和其他第三产业；国民经济主要指标虽然与全国平均水平还有相当的差距，但由于人均主要农、林、牧和轻纺产品产量居全省前列，所以全州人民的物质生活需要不仅在一定程度上得到满足，而且还能为国家作贡献。同时，还体现出农、林、牧业和轻工业是我州经济建设的重点和发展方向。不难看出，我们的发展战略跳出了以追求产值增长为主的传统发展战略的模式，而是从满足人民生活需要出发，争取较高的经济发展速度。

三

任何战略目标都要向其客体施行。因此，经济发展略目标的选择，必须遵循目标与州情一致的原则。选择我州经济发展战略目标的主要依据是：

第一，民族经济的现状和全国发展的总体趋势要求加快发展速度。我州山地，高原和丘陵面积占总面积的96.4%，少数民族占全州总人数的69%，农业总产值占工农业总产值的77.7%，农业人口占总人口的91.9%。这些数字说明，我州具有比较落后的山区民族经济的特点。漫长的封建专制统治，无情的盘剥掠夺，长期的民族歧视以及地理环境的阻隔，到解放，历史留下的起点是只有人均105元的工农业产值。几乎空白的工业和占总人口97%以上的文盲。解放后，由于“左”的思想影响，长时期指导方针的失误，加上地方经济系统的运行机制很差，致使黔东南州的经济建设发展缓慢，人们的平均受教育程度和文化技术素质依然很低，不少地方交通仍然闭塞。党的十一届三中全会以来，国家建设的步伐在加快。很难设想，象黔东南这样并不边远，自然条件良好，资源丰厚的地区都继续处于不发达状态，能不影响全国四化的进程？现在党中央、国务院已经明确提出加快开发建设大西北、大西南的战略设想，而大西南的开发还要提前。显然，以更为灵活、特殊的政策，更加有力的措施开发不发达地区、特别是少数民族地区，已经纳入国家经济建设的日程。我州处于“东西结合”的过渡地带，在“近海内陆”范围之内，时逢大好的经济开发时期，理应加快开发的速度。

第二，自然资源丰富，发展潜力很大。黔东南州特定的