

河南省哲学社会科学“九五”规划项目

当前我省农村精神文明 建设有关问题研究

一九九九年九月

河南省哲学社会科学“九五”规划项目

当前我省农村精神文明 建设有关问题研究

主持人：刘思仓

成 员：张守印 温国庆

李叙芳 张玉民

李建梅 朱长安

一 九九 九 年 九 月

改革开放20年来，我们党始终把精神文明建设作为实现国家现代化的有机组成部分，作为建设有中国特色社会主义的一项重要工作，坚持不懈地加快推进。我国是农业大国，百分之八十的人口在农村。农村的精神文明建设搞的如何，在很大程度上决定着整个社会精神文明的建设水平，关系到建设有中国特色社会主义事业的成败。因此我们党在指导和组织这项工作的过程中，十分重视农村的精神文明建设。改革开放以来，党召开的历次全国农村工作会议，都无一例外地强调了这方面的工作。特别是党的十五届三中全会，在总结农村改革二十年基本经验的基础上，进一步强调了搞好农村精神文明建设的重要性，并把它提到了一个十分突出的位置。全会明确提出：“要坚持全面推进农村社会主义精神文明建设，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民。”在确定我国农业和农村工作的方针上，明确提出：“要坚持物质文明建设和精神文明建设两手抓。两个文明都搞好，农村经济、社会协调发展，才是有中国特色社会主义的新农村。”

我们河南省委十分重视农村精神文明建设，在领导这项工作中，采取了一系列比较得力的措施。一是在精神文明建设的全局工作中，突出了农村的精神文明建设。二是在农村小康村建设中，纳入了农村精神文明建设的内容。三是在组织农村精神文明建设中，部署和开展了一系列创建活动。由于领导重视、措施得力，近年来我省农村精神文明建设取得了可喜的成绩，农民群众的精神面貌发生了较大变化，这为我省农业和农村工作的进一步发展奠定了良好的基础。但是，用一分为二的观点看，我省农村的精神文明建设也还存在一定的问题。本课题就是从“我省农村精神文明建设的现状，存在问题的原因，今后加强我省农村精神文明建设的途径和措施”等三个方面做一个粗浅研究，提出我们的看法，供各级领导决策参考。

一、当前我省农村精神文明建设的现状

在各级党委的正确领导下，近几年我省农村的精神文明建设，同物质文明建设一样，有了长足的发展，取得了较大成绩，这为今后建设社会主义现代化的新农村奠定了良好基础。但是，不可否认的是，也还存在着一些比较突出的问题。只有全面了解我省农村社会主义精神文明建设的现状，才能为今后的进一步发展指出方向。

（一）近几年，我省农村精神文明建设取得了较大成绩

十四届六中全会以来，我省各级党组织和广大人民群众，对加强农村精

精神文明建设有了新的认识，特别是各级党政领导高度重视，在工作中他们坚持以邓小平理论为指导，坚持两手抓，两手都要硬的方针，认真落实党中央关于农村和农业工作的各项方针政策，在抓好物质文明建设的同时，狠抓农村精神文明建设，成绩十分显著，主要有以下几个方面：

1、广大农村基层干部和农民群众对加强精神文明建设重要性的认识大大提高

改革开放以来，经过多年的实践，特别是经过一些曲折和对比，越来越多的基层干部和农民群众，已经痛彻地感到精神文明建设到了非抓不可的时候，在认识上已经和正在发生新的飞跃。许多乡村干部通过学习十五届三中全会决议和中宣部、农业部下发的《关于深入开展农村社会主义精神文明建设活动的若干意见》，对加强农村精神文明建设更加关心，普遍认识到“应该抓了，这是关系国家存亡、顺乎民意的大事”，意识到农村精神文明建设，既是社会主义现代化不可缺少的重要内容，又是有中国特色社会主义的重要特征，也是发展社会主义经济和坚持党的基本路线的内在要求。必须把农村精神文明建设提到更加突出的地位，认真抓好。我们对全省农村精神文明建设情况作的调查结果显示，当前，乡村基层干部和农民群众对农村精神文明建设不满意和很不满意的占62.1%，满意的仅占36%，其中南阳市不满意和很不满意的占56%，许昌市占62.8%，商丘市占75.3%，平顶山市更占到了76.3%，高居全省之首。这说明农民群众迫切要求加强农村精神文明建设，改变目前的现状，也说明了他们思想觉悟和认识水平的提高。

另一方面，许多人也认识到要抓好农村精神文明建设，必须提高认识，从根本上抓，抓根本。根据我们对全省“农村精神文明建设存在问题的主要原因”的调查，认为是思想上认识上的占47.6%，经济上或资金上的占35.2%，其中许昌市认为是思想认识上的占55.4%，林州市占55.1%。在“农村精神文明建设重点”的调查中，认为是“提高人的思想认识水平”的占39.3%，其中南阳占41.8%，林州市更占到了63.4%。这说明多数人已找到了农村精神文明建设存在问题的原因，找到了症结。这就为今后进一步加强精神文明建设奠定了良好的基础，指出了一个正确方向。新蔡县孙召乡巩庄村村委一班人，目睹全村一些群众素质低下，治安混乱，经济发展滞后的状况，历经长期艰辛摸索，认定了全村各项事业落后归根结蒂是群众精神愚昧所致，因此，坚定了治穷先治愚的信念，下决心狠抓全村精神文明建设，现已初见成效。

2、农民群众的民主观念普遍增强，要求“当家作主”，要求“参政议

政”的呼声日益提高

在我们调查的过程中，无论是乡村干部还是普通农民，都一致认为，改革开放促进了人们思想观念的更新。其特点，一是由封闭走向开放，二是由僵化变为解放，三是由空想变为务实。四是由守旧变为创新。其主要表现一是人们的自主意识、法制观念、平等观念、科技观念、效益观念、民主意识、参与意识、竞争意识和创新意识等大为增强。许多农村制定了“村规民约”、“村民守则”。林州市目前有45%的农村评选了文明户。95%的村都制定了“村规民约”和“村民守则”，实行自我管理。农民群众民主意识的增强，不仅推动了农村社会主义思想道德建设，还使农村社会风气不断得到好转。如有的乡村在村规民约中主动提出“六提倡，六反对”，即提倡艰苦创业，勤俭节约，反对大操大办，挥霍浪费；提倡助人为乐，见义勇为，反对唯利是图，明哲保身；提倡救死扶伤，扶贫济困，反对见死不救，恃富欺贫；提倡从国情、家情出发，合理消费，反对盲目攀比，斗富摆富，畸形消费；提倡科学文明，移风易俗，计划生育，反对愚昧落后，封建迷信，超生抢生；提倡尊老敬老，厚养薄葬，反对活不孝敬，死后铺张。如今“六提倡，六反对”已成为许多农民的自觉行为。

二是农民群众积极参政议政，参与村级事务管理。我国人民行使自己当家作主权利最基本的有两个方面，一方面，12亿人民通过他们选出的代表组成全国人大和地方各级人大，行使管理国家的权利；另一方面，在基层实行群众自治，群众的事由群众自己依法去办，由群众自己直接行使自己的民主权利。现在群众行使自己民主权利的积极性非常高，主要表现就是积极参与村民委员会的选举，积极参与村级事务的管理。据我们调查，现在全省绝大多数农村都已建立了村民委员会，像新密市的城关镇，15个自然村，有14个已经完成了村级干部的民主选举。农民群众的民主意识增强后，我省农村出现了许多可喜的变化：一是农民群众积极参政议政，许多地方农民参加了三轮、甚至四轮的直接选举，各地选民参选率普遍达到90%以上，有的高达95%以上。像新密市城关镇，有六个行政村，由于广泛宣传，群众参选率更高达98%以上。二是农民群众积极参与村级事务管理，积极参与监督村级干部，全省各地普遍实行了村务公开制度，农村的各种腐败现象大为减少。像南乐县有二十个农村，以前招待费年均64904元，村务公开后，一年才24456元，平均每月减少2351元，下降44%。谷金楼乡统一印制招待卡，每张定额5元，村委会会计负责保管发放，被招待者签字，每月统一凭卡入帐；杨村乡规定村级开支超过400元，必须由主管财贸的副书记、副乡长签字，使招

待费大大下降。三是随着农民群众积极参政议政，推进了农村经济的发展。新密市曲梁乡的大樊庄村，实行村务公开后，农民群众自愿上农田水利和教育项目6个，总投资达133万余元，全部由村民集资完成，使村里经济逐年上了新台阶。南乐县寺庄乡北渠头庄村，推行村务公开以后，解决了多年悬而未决的宅基、公粮等遗留问题，60多万公斤的夏征任务仅3天就完成了，名列全乡第一，同时，自筹资金10万元，打通并硬化街道1000米，活跃了本村的农贸市场，推动了全村经济发展。

3、全省乡村普遍建立了精神文明建设管理机构，加强了对精神文明建设的领导

据我们调查，由于农村基层干部和农民群众认识水平的提高，现在全省乡村普遍建立了精神文明建设的管理机构，加强了对精神文明建设的领导。乡级基层政权一般都有精神文明建设指导办公室，负责全乡精神文明建设的统筹、规划和管理，村级一般由村委会牵头，也都建立了相应的机构。并且制定了相应的管理办法和计划，这就使全省农村精神文明建设有组织、有领导，有人管、有人问，形成了网络和系统。一是建机构、抓队伍。近年来，乡镇一级都重视了农村精神文明建设，实行了强化管理。具体表现一方面是实行乡镇一把手负总责的领导责任制，另一方面是县对乡、乡对村层层签订目标管理责任制，对精神文明建设的任务进行量化、细化，落实到单位，落实到人，实行定期或不定期的检查和考核，年终逐项总评。同时还建立农村精神文明建设工作制度，如定期汇报研究制度、例会制度、议事制度等，用以保证农村精神文明建设正常开展。不少地方还注意抓了队伍建设。林州市为确保乡、村环卫工作经常化、制度化，狠抓了三个一工程，即乡、村一支环卫队伍，一套奖罚激励制度，一批环卫设施。经坚持不懈努力，现在17个集镇已有环卫人员112人，配备环卫车辆22部，公路沿线村环卫人员309人，建立垃圾点226个。各乡、镇、村也都分别制定有奖罚措施。

二是抓载体、搞宣传。要搞好精神文明建设，就要抓好各种载体，搞好宣传教育活动。首先，要深入了解群众所想、所需，精心选择贴近生活、贴近群众、行之有效、便于操作的精神文明载体。林州市绝大多数村都成立了红白理事会、妇女禁赌会、民事协调组等自治组织。（我们调查中，认为这些组织很起作用的在全省占到65%，其中许昌市66.7%，平顶山市56.1%，商丘市80.2%）这些组织在弘扬农村正气，维护社会治安等方面都发挥了积极作用。社旗县开展了全民素质教育，创建“三户一村”和村民自治活动，收到了较好效果。确山县在全县召开“十星级文明户挂牌”、“新风杯”比赛

现场会，利用走两头（先进乡镇、落后乡镇）、做总结、找差距的方式加大精神文明建设宣传力度，全县“十星级文明户”挂牌率达100%，“文明村”、“小康村”比例达到20%。其次，利用新闻媒体和乡村文化阵地，积极开展文化娱乐活动，提高农民群众的精神素质。许多乡村围绕两大文明建设自编、自演、自办群众喜闻乐见、生动活泼、丰富多彩、寓教于乐的节目和活动。通过这些活动教育群众，推动工作。社旗县18个乡镇都建有文化站、广播站，不少乡镇还开通了有线电视。一些乡镇利用这些载体开展活动，收到了较好效果。林州市在总结前九年评选十星级文明户的基础上，大力宣传和开展“五户一村”创建活动，即卫生户、遵纪守法户、科技示范户、五好家庭户、文明户和文明村，取得了积极成果，目前全市已有45%的村评选了文明户，95%的村都建立了自治章程。同时，还要求各创建精神文明单位要三上墙，即领导小组名单上墙，文明单位标准上墙，文明单位创建性标语上墙，并建立了创建橱窗、创建荣誉室、创建活动记录。第三，积极寻找新载体，如“干部联系户”、“党员联系户”活动，依靠干部和党员的示范带头作用推动农村精神文明建设。同时，积极开展科技、卫生、文化三下乡活动，为农民办好事、办实事，加快农民群众脱贫致富奔小康的步伐。在我们调查中，全省农民群众欢迎三下乡活动的人占被调查人的79.6%，其中许昌市81.4%，商丘市更高达88.5%。说明群众的思想意识在发生深刻的变化。林州市除组织好文化广场外，还组织科委、科协、文化局、卫生局、新华书店等单位，带领文艺演出团体、卫生界有名望的医师、农林牧等专家学者到石板岩、任村两乡送书、送医、送文艺节目、送致富项目，深受山区人民欢迎。同时还发动市直17个经济实力雄厚的单位各自捐款6000元，为全市60个贫困村科技扶贫，捐送科技书籍和党报。市文明办、市新华书店领导还亲自携带1000多元科技书籍到深山区石板岩大脑村科技扶贫。所有这些活动，都对农村精神文明建设起了巨大推动作用。

4、一些地方政府和农民群众加大了对精神文明建设的投入，农村精神文明建设的基础设施有所改善

在我们调查中感到，全省各地无论是党政干部还是农民群众，普遍认识到了加强农村精神文明建设的重要性，因而加大了这方面的经济投入，建立了一些精神文明的基础设施。像林州市，98年一是投资300余万元，先后完成了瓦窑街、老南环路和太行路的改造及西转盘高杆灯安装工程。二是建设高标准公厕四座。三是投资100余万元扩建垃圾处理厂40亩。四是督促临街单位硬化人行道33255平方米，硬化背街小巷100余条。五是补植行道树3263

棵，花灌木46837棵，对西环南转盘2000平方米进行改造，完成10片公共绿地10000余平方米草坪的播种，修剪绿化带7648平方米。六是投资100余万元设计安装了太行路弧型灯。七是投资90余万元设计安装了高档次的公益广告栏和阅报栏。同时，林州市还加大了对精神文明创建活动的奖惩。在年终评奖中被评为第一名的奖5000元，第二名的奖4000元。这就极大地调动了各乡镇、各单位创建精神文明单位的积极性。驻马店地区不少乡村投资购买有线电视设备，设置闭路电视网络，推广科学种植和养殖先进技术，使全乡人均收入提高30%。现在90%的农户都有电视机，有条件的还购买了VCD。有些乡村集体出资放映爱国影片，编写发行农村精神文明建设教育读本。有些乡村还自筹资金成立“剧团”，自编自演歌颂精神文明活动中出现的好人好事，鞭挞社会丑恶现象。平玉县辛店乡组织群众联合有关单位，进行地方文艺、曲艺演出活动，受到一致好评。为了改善卫生条件，提高人民群众健康水平，全省许多农村都投入资金进行了厕所改造，修建了水塔，对农户统一供水。还有不少地方集体投资设立农村医疗室，使农民群众小病不出村，吃药打针有人管。这些投入都为今后农村精神文明建设进一步发展奠定了良好基础。

（二）当前我省农村精神文明建设中存在的主要问题

虽然近几年我省农村精神文明建设取得很大成绩，但不可否认的是当前农村精神文明建设中确实还存在着一些不容忽视的问题。这些问题的存在不仅影响了精神文明活动的正常开展，也给今后的发展埋下了隐患，如不引起我们各级党政领导的高度重视，不采取积极的措施加以解决，不仅会严重影响我省农村精神文明建设水平，而且也会直接影响农民群众脱贫致富奔小康。这些问题主要是：

1、不少农民群众缺乏必要的精神支柱，政治信仰发生危机

在调查中我们了解到，许多农民片面地认为，改革开放、发展社会主义市场经济，就是挣票子、赚大钱，应多讲实惠，讲思想讲政治值不了几个钱，因而对精神文明建设不屑一顾，对政治漠不关心。当我们问及“对邓小平理论的态度”时，全省被调查者中有45.8%的人表示拥护，但是还有48.9%的表示说不清，甚至还有5.3%的人表示反对。某个精神文明先进单位，对邓小平理论的态度竟然有19.2%的人表示反对。当问及“你对县、乡领导及各主管部门颁布的有关政策是否相信”时，很相信的仅占13.4%，而不太相信的竟占14%。部分农民，特别是青年农民，对走共同富裕道路、实现共产主义表示怀疑，政治上无所追求。据调查，南阳市某区申请入党的青年积极分子

共460名，其中只有68名是农民，占14.78%，而且全部是担任村组领导职务的。许多农民理想信念淡化，缺乏必要的精神支柱。主要表现为以下几个方面：一是集体主义没有成为农民价值的主导。许多农民群众缺乏一种为国家现代化建设所认同、所需要的价值观，对国家和乡村社会发展态度冷漠，只注意个人财富的积累和个人价值的实现，很少关心别人、关心集体。一旦积聚了一些财富，又不是用在正确的地方。据我们对“经济收入增加后，农民一般是首先用于什么”的调查，回答用于“投入农业生产再发展”上的仅占22.6%，而用于个人“房屋翻新攀比”上的竟占62.4%。

二是急功近利成为不少农民群众的心态。许多农民耳闻目睹少数人迅速致富，财富占有反差巨大，使得他们急功近利的欲望膨胀起来。读书无用论又有新的抬头，给普及9年义务教育，提高社会整体文化素质带来新的困难。据我们调查，认为农村“九年义务教育搞得”好的占35.9%，而认为搞得一般和不好的占64.1%；在成人教育中，认为“农村扫盲工作搞得”好的占22.7%，而认为搞得一般和不好的占到77.3%。在我们对“当前农村多数群众的思想状况”进行调查时，认为先进的仅占3.1%，而认为一般的占66.3%，认为较差的占25%，认为很差的也占到了5.6%。这说明农村政治工作和农民群众思想工作已经到了非抓不可的程度了。

三是许多农民群众法制观念比较淡薄。有些农民，为了尽快脱贫和加快个人财富积累，唯利是图，不择手段，违法乱纪，掺杂使假，偷税漏税，赖债毁约，抢生超生，早婚早育，致使当前农村经济纠纷不断，计划生育也成了最难搞、最令人头疼的一件大事。据我们调查，对计划生育这项基本国策，农民群众拥护的占82.5%，反对的仅17.7%，但另一面又大量超生，全省范围认为“超生现象”“很普遍”和“普遍”的占53.7%，个别的像商丘市认为超生很普遍和普遍的竟高达92.1%，这不能不引起我们的深思。

四是缺乏市场经济观念。诸如信息时效观、风险观、创新观、科技观和人才观等。许多农民群众思想上长期固守计划经济的模式不能自拔，面对市场经济、平等竞争、效益第一等新的经济活动和观念，他们观望彷徨，不知如何是好。他们不能面对市场，把握时机，开拓创新，沉溺于小打小闹，小富即安。

2、农村社会治安形势不好，干群关系紧张，农民群众缺乏安全感

随着市场经济的进一步发展，农村经济形势出现了新的不平衡，农民群众贫富差距拉大。加之市场经济的负面效应和农村基层干部工作作风的简单粗暴等原因，致使农村社会治安形势不好，社会风气败坏，干群关系紧张，

农民群众普遍感到缺乏安全感。我们调查“农村的社会治安形势”时，回答很好和较好的仅23.6%，而回答“一般”和“较差”的占76.4%。这说明当前社会治安形势不好、社会风气败坏已成了全省农村的一个共性问题。在这方面的主要表现：一是盗窃、赌博现象严重。我们在调查“当前农村社会治安存在的主要问题”时，回答“盗窃”的占46.9%，回答赌博的占39.7%，两项合计占到86.6%。由于市场经济目前还不够成熟，同时也由于它的自发性和盲目性，诱发了一些人的个人主义和拜金主义。他们没有一技之长，又缺乏致富门路，看到别人富裕了，心里就产生了不平衡，从而走上盗窃的违法犯罪之路。另有一种人，本身就是游手好闲、不劳而获的懒汉，他们不想劳动而又想获得较高收入，因而就从事盗窃、赌博。还有一种人就是农村的恶势力，他们拉帮结伙，或独霸一方，或欺行霸市，或明目张胆地抢劫，或大肆盗窃。方城县扬楼乡盛产南阳黄牛。近年来，这个乡40个行政村，村村都有盗牛案发生。柴子店村屈某花1500多元建了高院墙，安了大铁门。谁知5名窃贼还是翻墙而入，将其两头耕牛盗走。

二是相当一部分群众对县乡两级政府不信任程度加大，大规模集体越级上访事件逐年增多。在我们调查中发现，当前农村基层干部与广大农民群众对立情绪严重，群众不听干部的话，干部没法对群众实施领导。我们曾调查当前“农村干群关系的状况”，全省范围回答是“鱼水关系”的仅15.7%，回答是“油水关系”的占69.4%，而回答是“水火关系”的占14.9%，后两项合计竟占了84.3%。在商丘市，情况更为严重：回答“鱼水关系”的，仅3.2%，回答“油水关系”的77.4%，回答“水火关系”的达19.4%，后两项合计占96.8%。这充分说明当前农村干群关系已经到了相当紧张的地步，已经到了非解决不可的地步。由于干群关系紧张，农民对于干部失去信任，工作上不依靠，思想上不交心。在我们调查“农村党支部在领导群众致富过程中的作用”时，全省范围回答起的作用“很大”和“较大”的占38.2%，而回答“一般”和“不起作用”的竟达61.8%。在回答“村民委员会在领导群众致富过程中所起的作用”时，全省范围回答起作用“很大”和“较大”的仅29.9%，而回答“一般”和“不起作用”的占70.1%。

正是因为干群关系紧张，群众有事不找基层干部，乡村干部布置的工作群众顶着不办，致使农村一旦发生问题，便会造成大量越级上访。据统计，近几年全省范围大规模越级集体上访事件逐年增多。仅对10个县，33个乡镇，48个行政村调查，1998年上半年集体上访187批，24203人，分别比1997年同期上升33.6%和449.7%；1997年12月前对10个县市的调查中，沈丘县、

原阳县几乎所有的乡镇均发生过大小规模的集体上访 和个访，上蔡县有17个乡镇发生了集体上访 和个访，淮阳县共有20个乡镇，有19个乡镇发生过规模不等的集体上访和个访，其中一个乡，辖22个行政村，有14个村的群众上访。

三是农村恶势力抬头，农民群众敢怒不敢言。

近几年，随着农村物质文明的发展，农民群众的物质生活水平不断提高，他们迫切盼望着安居乐业，盼望国家的长治久安。但是近几年农村有一股恶势力抬头，他们欺男霸女，欺行霸市，欺人霸权，搞得农村很不安宁。河南省西部的一个农村，98户人家，前些年曾以保稳定促发展出了名。但自打去年以来，村里一下新添了478把大铁锁。群众说：“木门不中焊铁门，铁门不行防盗门，垒起高墙再养狗，啥时才能稳住神。”豫东也流传着这样一句顺口溜：“污染的水土不生金，生个怪物凶十分。”这怪物指的就是地霸、村霸、街霸等等。老百姓所以这样说是 有依据的：永城市龙岗乡孙彭庄就有一对“虎狼兄弟”，名叫彭静、彭峰，他们恶贯满盈，有一次他们向一卖桃老汉索要一瓶汽油，对方答应迟了点，就遭到一顿毒打，一络头发连着肉被拽掉，这还不算，又逼着老汉下跪连喊几声“亲爹”才作罢。当地人谈彭色变，连小孩哭闹时，只要说“二彭”来了，马上就不敢哭叫。还是豫东农村，今年六、七月落网的3名歹徒，3年奸污妇女83人，上至67岁的老妇，下到8岁的幼女都未能逃脱其淫威。巩义市康店乡的黑难村，曾一度成为贼人的黑窝子。以孟某为首的流氓犯罪团伙，手持尖刀，腰缠炸药包，公然在光天化日之下进行抢劫，就连小户人家种的葱也被一棵棵拔去。固始县杨集乡杨沟村，以村长黄某为靠山，袁从先、袁胜中、袁胜峰父子三人狼狈为奸、鱼肉乡民。他们自恃拳头硬，有靠山，横行无忌。万家沟十三家村民合伙开发了百亩藕塘，袁家父子硬要霸为己有。雨水季节，袁家父子不准藕塘蓄水，插秧季节，不准从藕塘放水，村民敢怒不敢言。

当前农村恶势力团伙大多摹仿境外黑社会和历史上传统的封建帮会组织，声称“有福同享，有难同当”、“为朋友不惜两肋插刀”、“顺我者昌，逆我者亡”等等。他们树帮号、立帮规、封官衔、设机构、发展据点，自成体系。其团伙成员，也在向职业犯罪发展。农村恶势力的危害，一是严重威胁人民群众安全，二是误导青少年，三是动摇基层政权组织权威，四是破坏农村经济秩序。

大气污染，玷污的是我们头顶的这片蓝天，农村恶势力毒瘤，污染的却是亿万农民脚下这一方净土。发展农村经济，创造物质文明，离不开安定的

环境；弘扬乡村正气，创造精神文明，同样需要健康的氛围。打击农村恶势力，关系实在太大了。

3、农村封建迷信活动猖獗，宗族势力、宗教势力有所抬头，甚至把持了基层政权组织，对基层政权和农村党组织构成威胁

一是由于多数农民群众科学文化素质不高，且人口众多，居住分散，社会控制力相对薄弱，再加上几千年封建残余思想的影响，使农村封建迷信猖獗，算命、卜卦、求神拜佛、相面、看手相者日益增多，巫婆、神汉到处都有。有些农户修房建院必找风水先生，操办红白事必先求黄道吉日；有些农民愚昧无知，有了病不是去医院找医生而是请神、求药，以至延误了病情；还有些人遇事必求神，初一、十五必烧香。在一些地方修坟、建庙成风，甚至有的建学校、办公益事业不愿集资，而动员修庙时却倾其所有。还有的娶鬼妻、聚鬼节，遇见丧葬必大操大办，借以送死者，积“阴德”。凡此种种，已经严重干扰了农村正常的生活秩序，扰乱了农村的政治空气，极大地影响了农村精神文明建设。

二是宗族势力严重。很多农村是以姓氏、家族形成的。因此村里的大、小事情必先由家族势力决定。有的农民以家族势力为纽带，拉帮结伙，横行乡里，干扰乡村干部的日常工作。有的农村进行村民委员会选举时，一些家族势力大的人借机威胁、拉拢一些人，为本族人拉选票，借以控制村级组织。有的农民有了事情不是依靠当地党组织和地方政府解决，而是先让本家族人员研究，甚至以家族势力决定村中大事。还有的农民热衷于建宗祠，修家谱，联宗祭祖；也有的农民以家族势力大欺压群众，甚至挑起家族之间的械斗、酿成流血事件。农村宗族势力是一种封建家长制统治的地方势力，具有极大的帮派团伙色彩，是农村社会治安不稳定的重要因素，也是开展农村精神文明建设的一大障碍。

三是农村宗教势力有所抬头，在个别地方已发展到比较严重的地步。近年来，由于河南省政法部门对邪恶势力和会道门组织打击有力，该势力对农村的稳定尚未构成威胁，但由于一些基层组织忽视了对农民的教育和引导，缺乏有效的措施来管理和组织农民，致使一些地方宗教势力和我们党争夺群众的斗争十分激烈。个别地方，宗教势力不断扩大，加入教会的人远远超过了当地要求入党的人数，信徒趋向年轻化、知识化。一些青少年，特别是个别党员也成为宗教信徒和领教人。有些村多年来没有人要求加入中国共产党，但入教的人数却越来越多；有些村传达党的方针、政策开不起来群众会，只好借助教徒聚会时说上几句。有些农村信教人数达全村成年人的半

数，一到星期天甚至放下农活去做“礼拜”。还有的全家信教，殃及子女，孩子作业不做也要“祷告”。更有甚者，有些基层党组织的党员同志素质低下，不仅自己成了教徒，农村自治组织也成了宗教活动的庇护所。由于素质低下，有个市的中级法院竟在邪教组织与我政权对抗的官司中，判邪教组织负责人胜诉，助长了邪教的歪风邪气。这些都从一个侧面，反映了加强以思想道德为主的农村精神文明建设的必要性和紧迫性。

4、农村精神文明建设的硬件设施不够健全，农民群众必要的文化娱乐活动开展不起来，精神生活较为贫乏

随着市场经济的全面推行，农村党组织和地方各级政权都非常重视经济发展，农民群众也把主要经济和精神力量投入到脱贫致富，普遍忽视了精神文明的硬件建设。目前多数农村没有文化娱乐场所，农民群众精神生活十分贫乏。关于这方面，主要有以下几点：

一是硬件建设较差，必要的文化娱乐活动开展不起来。在调查中，当我们问到“当前我省农村的文化生活”时，回答“好”和“很好”的仅8.7%，而回答“不好”和“一般”的竟占91.3%。当我们问到“农村文化科技阅览室藏书状况”时，平均54.9%的人回答“基本无图书”，当问到“农村的红白理事会”是否普及时，回答“不普及”和“很不普及”的分别占58.2%和15.7%，两项合计为73.9%。当我们问到“农村有没有文化活动室”的情况时，有40%的人回答说“没有”。当问到“农民订阅、购买书刊支出的增长”情况时，58.8%的人回答说和过去相比没变化。文化娱乐场所尚且如此，体育运动场所更是少得可怜，不仅农村没有，就是乡镇一级也几乎全部没有体育运动场所。正是这些文体活动场馆的缺乏，才造成不少农民群众信息不灵，精神空虚，无所事事。农忙时有事可干，农闲时许多农民“倚墙头，坐砖头，晒日头，坐着坐着低了头（瞌睡）”，白白浪费了大好光阴。同时，另一方面也造成乡村一级畸形消费场所的泛滥，什么歌舞厅、录像厅、恋歌房、桑拿浴室、游戏室等，充斥了全省各地农村。如任其发展，将会把我省农村精神文明建设引向歧途。

二是农村文化娱乐形式原始，内容陈旧，农民群众受不到应有的教育。目前，农民群众的娱乐形式，在多数农村还是唱戏（古装）、吹奏、扭秧歌、演电影一类，逢年过节则要狮子、跑旱船、踩高跷、放鞭炮、舞龙灯等，这些原始的娱乐形式，缺乏现代内容，群众受不到现代科学文化知识的教育。在我们调查“你对当前农村文艺演出市场的状况”是否满意时，回答“很满意”和“满意”的仅1%和20.7%，而回答“无所谓”和“不满意”的

则分别占34.8%和43.5%，在调查“你认为当前电影市场的状况”好不好时，回答“很好”和“好”的仅0.9%和11.5%，而回答“一般”和“不好”的分别为58.1%和33.3%。音像市场的状况和电影市场状况基本相同。在我们调查“农村中每逢古会大多唱的戏剧”是什么内容时，回答“古装戏多，现代戏少”的达到82.8%。而农民群众喜欢的剧目分别是“现代戏剧”35.2%，流行歌曲25.5%、舞蹈6.8%，三项合计占农民总人数的67.5%。这种要求和农村娱乐的形式、内容形成了巨大反差。

三是西方腐朽没落的思想文化影响、渗透到农村，致使一些农民，特别是鉴别能力差的青少年人生观发生扭曲或异化。随着国际交流的增加和对外开放的扩大，世界各种文化思潮也通过各种合法和非法渠道，大量传入我国，渗透到城乡各个角落甚至每个家庭。特别是现代科学技术迅猛发展，新的文化娱乐形式和手段不断增加，在对外开放中，这些东西也不断传入我国。以电影、音像市场为例，凶杀格斗、淫秽荒诞、见利忘义等内容的片子，对人产生极大毒害。在这些不健康的東西影响下，当前农村一些丑恶现象又沉渣泛起，卖淫、嫖娼、贩毒、吸毒等在我省农村都不同程度的存在。这不仅对人产生极大的毒害，同时对加强农村精神文明建设也会产生强烈的消极作用。

二、农村精神文明建设出现问题的原因

马克思主义哲学认为，任何问题的出现，都不是孤立存在和凭空产生的，都是有其原因的。对我省农村精神文明建设存在问题的原因，我们认为有以下几个方面：

1、指导思想发生偏差

近几年来，我省农村一些基层党政组织在工作指导思想上重经济，轻思想，重物质利益，轻精神文明。有的基层干部认为，现在以经济建设为中心，干部的政绩主要是以商品经济发展情况和硬任务的完成情况来衡量的。更有甚者，有的地方提出，经济效益的高低决定官职的升降，乡镇企业产值达到多少，就给你提拔从副乡到副县等不同的官职，更加助长了指导思想上“一手硬、一手软”的现象。这种有害的指导思想不是个别的，而是较为普遍的。据有关方面对南阳市某区三个镇的调查发现，百分之九十五以上的村干部，全年都在抓粮食定购任务、计划生育、农业税和乡镇企业等工作。这些工作在评比活动中，往往都是一票否决制的硬任务，而精神文明建设和思想政治工作，则几乎无暇过问。

农村不少干部、群众在对社会主义精神文明建设的认识上陷入误区，突

出表现为“六论”：一是“自发论”，认为“只要把经济建设搞上去了，精神文明也就自然而然地上去了”。二是“先后论”，认为“当务之急是先抓好物质文明，等物质文明上去了，然后再抓精神文明也不迟”。三是“无用论”，认为只有物质文明才给人们带来实惠，搞精神文明是空对空，没什么用处”。四是“无关论”，认为精神文明建设是“文明委”、“文明办”的事，是政工部门和文教部门的事，与自己无关。五是“贴钱论”，认为“抓精神文明建设周期长、见效慢、代价高、效益差，把钱贴进去打了水漂，不合算”。六是“代价论”，认为为了更好地实现物质文明，可以在一定时期内以牺牲精神文明为代价。也有些干部“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”。

指导思想上的偏差必然导致实际工作中的失误。忽视农村精神文明建设，势必导致农村思想道德的滑坡，势必引发一些社会问题。我们在调查中发现，近90%的被调查者认为农村普遍存在盗窃和赌博等社会治安问题。事实证明，指导思想上的“一手硬、一手软”，已经给精神文明建设，进而对经济建设这个中心带来严重的负面影响。现在到了彻底解决这一“顽症”的时候了。

2、农村集体经济薄弱，是精神文明建设出现诸多问题的一个重要原因

据我们调查，从实行联产承包责任制以来，全省多数农村基本上没有保留集体经济的份额，乡镇集体企业也没有发展起来，集体积累基本没有。农民群众不仅没有从集体经济得到好处，相反还要从自己为数不多的收入中，为集体活动和公共事务捐钱、捐物，这必然使农民产生反感。

经济基础决定上层建筑，是马克思列宁主义的一条基本原理。一个社会物质文明实现的程度，必然制约着精神文明发展的水平。农村精神文明建设能否深入持久地开展下去，并取得扎扎实实的成效，在很大程度上取决于干部群众对精神文明建设认识的深度和政府、群众资金投入的力度。社会主义精神文明建设绝不是仅凭宗教式的虔诚热情和口头上的空泛说教就能见效的。没有集体经济的发展，没有农民的富裕，就无法投入财力去从事科技、教育、文化和艺术等精神产品的生产和建设。党的十四届六中全会通过的《决议》指出，建设社会主义精神文明要有物质保障，没有必要的物质保障，精神文明建设的任务就难以落实。精神文明建设同其他建设一样，有投入才会有产出。

当前，我省农村集体经济薄弱是制约农村精神文明建设的主要原因之一。精神文明建设诸如农村中小学教育、成人教育、文化站建设、文明村镇

建设和党政部门的宣传工作等，都需要大量的资金投入。由于我省农村集体经济比较薄弱，上级主管部门无经费下拨或拨得太少，致使精神文明建设犹如泄了气的轮子，跑不起来。而抓精神文明建设的同志，看到搞经济建设的人奖金高，补助多，提升快，很实惠，而自己却是清水衙门，要啥没啥，吃力不讨好，也纷纷改换门庭。事实证明，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。

集体经济是农村社会主义大厦的根基，它的壮大直接关系到农村社会主义阵地的巩固，也是农村精神文明发展的难题。在我省农村集体经济比较薄弱的地方，乡村党组织办事没人去，说话没人听。集体无力为群众致富提供资金、技术和信息等方面的服务。在有些地方，干部摧粮要款，甚至要动用专政工具，组织武装小分队。农民称他们是“鬼子进村”。在这些地方，干群关系已成水火之势，常常出现群众不服从乡村干部领导、侵犯农村干部的合法权益和集体上访告状等影响社会稳定的突发性事件。

在我省农村集体经济发展比较快的地方，象竹林镇、新乡七里营刘庄、京华实业公司和临颖县南街村等，农民的负担相应较轻，他们也能够正确处理国家、集体、个人三者之间的利益关系。精神文明建设也搞得有声有色。其表现，一是农民思想道德素质显著提高，他们积极响应党和政府的号召，认真学习党的路线、方针、政策，踊跃参加集资建校、修路架桥、兴修水利、扶贫济困等社会公益事业。对长年辛辛苦苦工作在第一线的基层干部，农村群众体谅其苦衷，配合其工作，解决其遇到的困难。二是农民的科学文化素质显著提高。越来越多的人认识到科技对发展农业生产的巨大作用，学科学、用科学蔚然成风。三是社会风气较好。寻衅闹事、打架斗殴、邻里争端、家庭不合等现象大大减少或近乎绝迹，聚众赌博、铺张浪费、兴庙建寺、求神拜佛等现象得到有效抵制。争当“十星级文明户”、“双优模范户”和“五好家庭”已蔚成风气。正反两方面的典型令人信服地说明壮大集体经济对农村精神文明建设的巨大作用。对此，我们万万不可掉以轻心。

3、农民负担过重，是农村精神文明建设出现问题的又一个重要原因

据我们调查，在“当前农民意见最大的问题”中，“农民负担过重”占诸多问题中的第一位，为41.5%，在南阳占50.4%，而在商丘更占到被调查人的52.3%。农民负担过重的后果，一是使一部分尚未摆脱贫困的人负担加重，他们连最基本的温饱问题还没有解决，更不愿把自己辛苦挣来的血汗钱无偿上交，投入到与自己“关系不大”的活动上去。这不仅体现不出集体经济的优越，同时也使这些农民对社会主义发生了怀疑。社会主义的本质是谋

求人民群众的共同利益，特别是使农民群众脱贫致富，共同富裕起来，而一再加重的负担必然使他们的思想产生反感，不愿再投资搞其它任何活动。二是过重的负担特别是名目繁多的集资、捐款，使一部分先富起来的农民产生逆反心理，认为是“枪打出头鸟”，认为这不符合党的富民政策，因此从行动上可能产生抵触。先富起来的农民一般是农村中比较有能力的人，也是农村中脱贫致富的带头人，他们的行为具有一定的影响力和号召力。因此负担过重会使这些人加以渲染，在农村形成群体效应，不利于党在农村各项工作的开展。特别是不利于农村精神文明建设的开展。三是农民负担过重，必然影响农村干群关系，影响基层政权的威信。乡村干部是党的各项方针政策在基层的实践者，农村干群关系紧张，不仅直接影响党对农村工作的方针政策的贯彻落实，也直接影响了党在农民群众心目中的威望，影响了党对农村和农民群众的领导。

4、农村思想政治工作薄弱,对精神文明建设领导组织不力

思想政治工作薄弱，主要表现在两个方面，一是缺乏强有力的思想政治工作队伍。联产承包责任制以来，特别是实行市场经济体制以后，乡村两级都把主要精力用在了发展农村经济上面，从事思想政治工作的干部相对减少，特别是农村，由于是以家庭个体为单位进行生产经营，对这种以他人为对象的政治思想工作更是没人管，不愿干，因此在乡村根本形不成思想政治工作干部队伍网络。二是思想政治工作力度弱化。由于形不成队伍，思想政治工作力度相对减弱，很多事没人管、没人问。党的方针政策得不到及时的宣传，农民群众中滋生的一些错误思想得不到纠正，农村中的一些歪风邪气得不到制止。乡级政权对农村一些非正常现象的处理也多是采用经济手段罚款了事，没人再去帮助分析查找问题的根源。这就使相当一部分农民群众缺乏是非观念，善恶观念，对本来应该大力加强的农村精神文明建设形不成正确认识。对精神文明建设组织领导不力，是乡村两级精神文明建设存在的一个较普遍的问题。从调查材料看，主要表现为三个方面：第一，基层干部队伍建设问题较多。从我们调查的情况看，我省乡镇干部队伍年龄偏大，文化素质偏低，有的乡镇一般干部平均年龄在45岁左右，30岁以下的仅约占1/5。初中以下文化程度的占70%左右，中专以上仅占30%，人们称之为“少帅老将胡子兵”。靠这样的干部群体解决农村精神文明建设这样一个复杂的系统工程，是很难有所作为的。其次，乡镇干部中本地人员所占比重过大。人们称之为“父子兵”，“兄弟兵”。这种状况一方面使干部本人在计划生育等硬性工作中不敢大胆工作，难以打破情面；另一方面，也容易结成小团体，