

东莞

推进社会主义新农村 建设的实践与探索

（下册）



中共东莞市委农村工作办公室编

东莞图书馆



00013100855231

东莞

推进社会主义新农村 建设的实践与探索

(下册)

顾问：何嘉琪

主编：尹国强

编辑：陈玉英、陈志昭



中共东莞市委农村工作办公室编

2010年1月

东莞文献专藏

东莞推进社会主义新农村建设的实践与探索（下册）

（内部资料，免费交流）

准印证号：莞准印字第 DG2010-026 号

出版日期：2010 年 1 月

主办单位：中共东莞市委农村工作办公室

地 址：东莞市鸿福路 99 号行政办事中心

联系电话：(0769) 22831763

开 本：148mm×210mm 1/32

字 数：179 千字

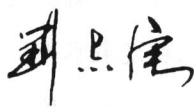
页 数：370 页

印 数：1000 册

印刷单位：东莞市东印印刷有限公司

建设新农村 推动新发展

市委书记、市人大常委会主任



建设社会主义新农村，是全面建设小康社会进程中的重大历史任务，也是统筹城乡协调发展，建设宜居城市的重要内容。作为一个农业县迅速崛起而成的国际制造业名城，近年来，东莞牢固树立科学发展观，认真贯彻落实中央和省建设新农村的决策部署，坚持全面推进农村城市化，积极统筹城乡发展，大力推进新农村建设，全市农村呈现出生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的良好风貌，为推进农村的繁荣稳定奠定了坚实基础。

我市社会主义新农村建设取得的巨大成绩，凝聚了广大农村工作者的智慧和汗水。多年来，他们扎根奋斗在基层农村一线，谱写了一曲曲动人的发展赞歌，描绘了一幅幅感人的建设画卷，也创造了不少鲜活的成功经验和典型案例。市委农村工作办公室在认真总结全市新农村建设成就的基础上，精心编纂了《东莞推进社会主义新农村建设的实践与探索》一书，这对于全面回顾我市新农村建设走过的不平凡轨迹，对于进一步理清新农村建设的发展思路，对于我们在转型发展中更好地探索统筹城乡的发展路径都有着重大而深远的现实意义。

当前，东莞正处在战胜金融危机、加快全面复苏的关键时期。市委确立了坚定不移调结构，脚踏实地促转型，实现高水平崛起，

努力当好广东推动科学发展、促进社会和谐排头兵的目标和思路。

实现这个目标，需要我们进一步夯实农村基础，加快农村转型，全面提升农村发展水平。全市上下要进一步关注农业、关心农村、关爱农民，以增加农民收入、提高农民综合素质为核心，以农村综合配套改革为动力，以全面加强党的建设为保障，继续以更大的力度推进新农村建设，不断将我市农村城市化提高到新的水平，为东莞当好广东科学发展的“雄鹰”，继续再领跑 30 年奠定坚实的基础。

2010 年 1 月 28 日

目 录

综合篇

东莞市新农村建设情况

——向国务院研究室调研组的汇报材料

..... 中共东莞市委农办 (1)

实施“六大工程” 抓好“五个结合”

——东莞市贯彻全省解决农村“一保五难”现场会暨扶贫开发工作会议
情况报告

..... 中共东莞市委农办 (12)

加大投入力度 建设社会主义新农村

..... 中共东莞市委农办 (24)

我市解决农村“一保五难”问题的情况汇报

..... 东莞市人民政府 (30)

健全农村社保体系 构筑城乡和谐东莞

..... 中共东莞市委 东莞市人民政府 (44)

以农村股份合作制改革为契机 依法保障农村出嫁女合法权益

..... 中共东莞市委 东莞市人民政府 (53)

大力推进乡镇体制改革 为建设社会主义新农村提供体制保障

——向国务院调研组汇报材料

..... 中共东莞市委农办 (60)

全市农村环境“五整治”工作情况汇报

..... 市人民政府 (70)

努力做好党委农办工作 扎实推进社会主义新农村建设

..... 中共东莞市委农办 (85)

东莞市推进城乡一体化发展情况汇报

..... 中共东莞市委农办 (94)

东莞市深化农村土地管理制度改革情况汇报

..... 中共东莞市委农办 (104)

经验篇

东坑镇实施“四抓三工程” 努力推进农民就业创业

..... 中共东莞市委农办 (112)

结合水乡特色 大力推进当地农民就业创业

——道滘镇解决当地群众就业的实践与启示

..... 市委农办调研组 (116)

从“洗脚上田”到“洗脑进城”

——清溪镇荔横村实施村民素质教育工程的实践与体会

..... 清溪镇荔横村党支部 (123)

认真履行帮扶职责 扎实推进扶贫工作

.....市政协办公室 (133)

凝心聚力聚支持 帮扶助困助发展

.....东莞市委统战部 (139)

统筹镇村发展 促进共同奔康

.....大岭山镇人民政府 (146)

通过“五抓五强” 大力推进社会主义新农村建设

——大朗镇求富路社区社会主义新农村建设经验

.....大朗镇求富路社区党支部 (152)

创新思路谋发展 改善民生促就业

——沙田镇扶持村级发展及促进创业就业的经验与启示

.....中共东莞市委农办 (158)

抓好转型升级 加强开支管理

.....中共东莞市委农办 (168)

塘厦镇农村减负的经验与启示

.....中共东莞市委农办 (174)

政策篇

中共东莞市委东莞市人民政府关于解决农村“一保五难”

推进农村城市化改造的决定

东委发〔2005〕12号 (178)

东莞市解决农村“一保五难” 推进农村城市化改造实施方案

东委办发〔2005〕18号 (200)

东莞市建设“五有”新村实施方案

东农办发〔2005〕1号 (205)

东莞市解决农村“住房难”实施方案

东农办发〔2005〕2号 (218)

东莞市农村环境“五整治”工作方案

东府〔2006〕64号 (224)

东莞市整治环境卫生工作实施方案

东府〔2006〕66号 (232)

东莞市整治旧村工作实施方案

东府〔2006〕67号 (239)

东莞市整治生态环境工作实施方案

东府〔2006〕68号 (247)

东莞市整治农贸市场工作实施方案

东府〔2006〕69号 (258)

中共东莞市委东莞市人民政府关于进一步扶持镇、村发展的决定

东委发〔2006〕24号 (267)

关于落实扶持镇村发展政策工作方案

东农办发〔2006〕1号 (281)

核定镇（街）经济综合实力排名及分档方案

东府〔2007〕21号	(284)
东莞市扶持经济欠发达村借款实施办法	
东府〔2007〕90号	(287)
中共东莞市委东莞市人民政府关于调整经济欠发达镇、村及扶持的意见	
东委发〔2008〕15号	(290)
转发市委农办《关于继续做好对经济欠发达村进行结对帮扶 工作的意见》的通知	
东委办〔2009〕25号	(301)
关于欠发达村扶持借款有关事项的通知	
东农办发〔2009〕3号	(308)
东莞市欠发达村老化水管改造实施方案	
东农办发〔2009〕1号	(316)
关于欠发达村老化水管改造工作的补充通知	
东农办发〔2009〕2号	(327)
中共东莞市委东莞市人民政府关于加大统筹城乡力度 进一步推进农村改革发展的若干意见	
东委发〔2009〕1号	(329)
东莞市村（社区）公共管理支出财政补助实施方案	
东委办〔2009〕36号	(341)
中共东莞市委东莞市人民政府关于推进村级体制改革试点工作的意见	
东委发〔2009〕5号	(358)

东莞市新农村建设情况

——向国务院研究室调研组的汇报材料

中共东莞市委农办

国务院研究室来我市调研新农村建设情况，这是非常必要和及时的。现就调研的内容汇报如下：

一、对新农村建设的认识与看法

新农村建设是中共中央政治局常委、国务院总理温家宝同志在最近召开的全国农村税费改革试点工作会议上提出来的。建设全面小康新农村正是以中央精神指导农村工作，统筹城乡经济社会协调发展，率先基本实现社会主义现代化的一项重大战略决策。胡锦涛总书记在中央农村工作会议上强调，全面建设小康社会，必须统筹城乡经济社会发展，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，放在更加突出的位置，努力开创农业和农村工作的新局面。建设全面小康新农村，正是以中央精神指导农村工作，统筹城乡经济社会发展，推进城乡一体化进程，加快全面建设小康社会，率先基本实现现代化的一项重大战略决策。建设全面小康新农村的重要性和必要性主要体现在如下几个方面：

（一）建设全面小康新农村是贯彻“三个代表”重要思想的具体实践。

（二）建设全面小康新农村，是统筹城乡经济社会发展的伟大

实践。

（三）建设全面小康新农村，是万事俱备、顺势而为、顺理成章的自觉实践。

结合东莞实际，我们认为东莞新农村建设就是要把东莞农村建设成为一个现代和谐的新农村。具体来说，应该包含以下几方面的内容：

第一，经济发展要和谐。经济是任何一个社会发展的基础，发展农村经济是东莞农村工作的核心问题。经过 20 多年的改革开放，东莞的经济已有一定的基础和实力，但目前东莞的关键问题是发展的不平衡问题。具体表现在镇与镇之间、村与村之间的不平衡。目前，有些镇的 GDP 非常大，而差的镇 GDP 却很少；有些村的纯收入超亿元，而有些村却收不抵支，贫富悬殊非常大，发展不平衡问题非常突出。因此，要建设东莞现代和谐新农村，首先要解决区域间发展的不平衡问题。

第二，农民的生活要达到一定的标准。要推进“农民上楼”工程。结合东莞实际，稳步推进农民公寓建设，改善农民居住环境，提高农民生活质量。与此同时，还要搞好农村的基础设施和公益事业建设。例如，农村的水、电、路、燃气等各方面的建设，要跟上时代发展的需要，使农民的生活水平达到一定的标准。

第三，要搞好农村的生态建设，实现可持续发展。要切实搞好农村的园林绿化建设，如建设小公园，搞好村两旁的道路绿化，建设垃圾收集站，建设污水处理厂，搞好农村的环保基础设施建设，

实现“雨污分流”。

第四，要提高农民素质。促使农民向市民转变，加强农民的学习和培训。特别是配合当前开展的“爱国、守法、诚信、知礼”教育活动，积极开展科技、文化、卫生“三下乡活动”，组织农民学习现代科技知识和经营管理知识，推进农民知识化进程。同时，大力开展群众性精神文明创建活动，加强对农民社会公德、职业道德、家庭美德和公民基本道德规范教育。此外，要增强农民的法制意识，开展形式多样、生动活泼的法制宣传教育，增强农民的民主意识、自治意识和监督意识，提高依法办事水平。倡导健康文明的生活方式，提高农民的思想素质、文化素质，使农民真正向市民转变，全力推进我市农村城市化进程。

第五，现代新农村体制要适应新时期发展的要求。例如在管理体制上，机构要精简，有利于工作效率提高，节省财政开支。另外，在农村要大力推进农村股份制改革，建立和完善与社会主义市场经济相适应的农村经济体制，解决新形势下我市农村集体经济出现的新情况、新问题，改革农村集体经济的产权制度，推动农村向城市顺利转型。实践证明，推行股份合作制是增创体制新优势，实现集体经济可持续发展的必然选择。因此，为了提高我市的农村城市化水平，我们要认真搞好农村股份制改革和“村改居”工作，按照市的统一部署，做好各项工作，努力从体制上、户籍上使我市从农村向城市、农民向市民转变，加速我市农村城市化进程。

二、村镇经济社会发展及建设情况

20 多年来，东莞始终把镇区建设与发展摆在重要的战略地位，加快农村工业化、城市化、现代化进程，推进城乡协调发展，镇区建设取得了显著成效。

一是镇级综合经济实力雄厚。我们坚持打基础、办实业、走正道，以外源型经济为突破口，以集体经济为主导，镇区经济得到快速发展。2004 年，全市 32 个镇区中，生产总值超 20 亿元的有 19 个，工业总产值超 50 亿元的有 15 个，出口总额超 10 亿美元的有 11 个，各项存款余额超 50 亿元的有 14 个。村组两级集体资产 860 亿元，占全省村级集体资产的 35%左右；村组两级可支配收入 154 亿元，平均每个村 2603 万元。

二是镇区产业特色明显。我们大力发展特色产业，一批以特色产品为主导的专业镇迅速崛起，形成具有区域特色的产业集群。如虎门服装、大朗毛织、厚街及大岭山家具、石碣及清溪电子、长安五金机械、石排塑料制品等，产品在国内外市场占有重要地位。

三是镇区组团结构成型。我们注重加快镇区基础设施建设，发展生产生活服务业，城市化水平快速提升。目前，各镇区都基本达到小城市的规模，少数镇达到中等城市的规模，全市形成了以市区为中心，28 个镇联为一体的组团式城市结构。

四是镇区集聚功能突出。我们紧紧把握国际产业转移和资本流动的特点，推进内源型经济与外源型经济协调发展，城镇对资源要素的集聚效应进一步增强。至 2004 年底，全市累计实际利用外资 230 多亿美元，平均每个镇 7.2 亿美元；兴办外资企业 1.4 万多家，

平均每个镇 440 家；吸纳外来劳动者 500 多万人，平均每个镇 16 万人；民营经济总资产 1600 亿元，平均每个镇 50 亿元。

五是镇区群众生活殷实。我们积极推进政治建设、文化建设与和谐社会建设，在全国率先建立覆盖全市的农民基本养老保险制度，在全省率先实施农（居）民基本医疗保险制度，群众生活水平不断提高。2004 年，城镇居民人均可支配收入 20526 元，比 1984 年增长 25 倍，农村人均纯收入 9083 元，增长 13 倍。人民生活总体上已达到宽裕小康水平。

三、欠发达村镇公共事业和基础设施建设情况

改革开放以来，我市坚持把“三农”工作摆在突出位置，充分利用地缘、人文优势，大力发展农村经济，积极推进农村城市化进程，全市农村经济面貌发生了深刻变化。按户籍人口统计，2004 年我市城镇化水平达 50.0%。尤其近年来，市委、市政府加大对欠发达村的扶贫力度，通过发放扶贫专项资金、提供贴息贷款、增拨教育经费等手段，努力改善欠发达村的生产生活条件，着力解决农村的“一保五难”问题，使农村扶贫工作取得了新的进展。

一是落实扶贫专项资金，加强欠发达地区基础设施建设。2004 年，全市共发放扶贫专项资金 2340.94 万元。其中，通路专项资金 903.94 万元，帮助 16 个欠发达村铺设水泥公路 15 公里，解决了 26400 人的行路难问题；通水专项资金 361.1 万元，帮助 7 个欠发达村铺设自来水供水管道 41.72 公里，解决了 16300 人的饮水难问题；更换老化水管专项资金 975.9 万元，帮助 24 个欠发达村更换老化水管

361.27 公里，改善了 79900 人的饮水条件；卫生医疗设施建设专项资金 100 万元，重点支持 7 个欠发达村新建及修缮卫生站，解决了 13400 人的看病难问题。同时，加大对革命老区的帮扶力度，支持革命老区基础设施建设。市财政投入 500 万元专项资金下达至相关的革命老区村，支持 19 个镇的 33 个革命老区村进一步改善基本生产生活条件。

二是提供贴息贷款，增强欠发达镇的“造血”功能。2004 年，我市共发放扶贫贷款 9.13 亿元，支付扶贫贷款贴息 6959.22 万元，支持经济欠发达地区发展工业。11 个欠发达镇新建工业厂房 81.21 万平方米，新增企业 190 家，企业投资总额 75 亿元，有力地促进了区域经济协调发展。2004 年 11 个经济欠发达镇工商税收平均增长 43.2%，比全市平均水平高 21.1 个百分点。

三是落实教育专项经费，促进教育事业的发展。2004 年，我市加大教育扶持力度，全力推动欠发达地区的教育事业发展。市财政共为 81 条贫困村投入教育办学经费 3384.55 万元，向全市 7788 户低保家庭的 12597 名在读子女发放助学金 548 万元，进一步巩固和发展了我市普及九年义务教育成果；投入 2216 万元积极支持 250 所农村小规模学校联合办学，优化了教育资源配置，提高了办学规模和教育质量。

四是全面启动安居工程，使困难群众住上了新房。为解决困难群众住房难问题，我市采取：市出一点，镇区出一点，村出一点，个人出一点的“四个一点”的办法，拓宽资金筹集渠道，加快农村安