

迈向新世纪的郑州抉择

——郑州成为国家区域性中心城市研究

主 编：王 鑫

副主编：司福亭 魏深义 张保科 王银峰



迈向新世纪的战略抉择

——郑州成为国家区域性中心城市研究

主 编 王 鑫

副主编 司福亭

魏深义

张保科

王银峰

编 委 会

主 编 王 鑫

副 主 编 司福亭

魏深义

张保科

王银峰

责任编辑 田海军 尹鸿汉

美术编辑 李利军

校 对 田海军 尹鸿汉 耿旭红

封面题字 中共河南省委常委、郑州市委书记 王有杰

目 录

决 策 篇

原河南省委书记马忠臣的批示·····	(3)
李克强省长在郑州调研时的讲话·····	(4)
王有杰书记在郑州城市发展研讨会上的讲话·····	(7)
王有杰书记在加快城市化进程工作会议上的讲话·····	(12)
加快城市化进程需要处理好的几个关系	
——陈义初市长在郑州市加快城市化进程工作会议上的讲话·····	(20)
明确目标 落实责任 为实现我市城市发展的第二次飞跃而奋斗	
——周建秋副市长在郑州市加快城市化进程工作会议上的讲话·····	(25)

研 究 篇

加快城市化进程 建设国家区域性中心城市	
····· 郑州市委政研室 郑州市计委	(35)
郑州市中心城市建设的战略思考	
····· 河南省人民政府发展研究中心 李政新	
郑州市委政研室 张海亮	(38)
关于郑州市加快城市化进程的几点意见	
····· 河南省计委 胡智勇	(49)
郑州市第二次飞跃的重要战略选择——营造环郑州经济圈	
····· 郑州市人民政府 周建秋	(54)
关于郑州市城市发展规模的研究报告	
····· 郑州市规划局 郑州市委政研室	
郑州市规划勘测设计研究院	(64)
郑州成为“大区域中心城市”定量分析研究	
····· 郑州市委政研室 王银峰 尹鸿汉	
郑州市统计局 叶耀方	(73)

国家区域中心城市:郑州市跨世纪发展的战略抉择
..... 郑州市委政研室 邢 宪 (89)

关于郑州市适度规模发展研究
..... 河南省科学院地理研究所 朱友文 (100)

加快郑州城市化发展战略研究
..... 《加快郑州城市化发展战略研究》课题组 (104)

建设三环快速通道 提高郑州城市功能 郑州市建委 魏深义 (163)

郑州成为国家区域中心城市专家谈 (165)

实 践 篇

干好重点工程 加快城市化进程 (183)

“一环”——环城快速路工程 (183)

“一区”——郑东新区建设起步区(原军用机场)建设 (183)

“一城”——大学城规划建设 (183)

“一路”——郑少高速公路工程 (183)

金水区东段综合整治工作 (184)

市内各区重点项目建设 (184)

创建国家园林城市工作 (185)

公用事业改革工作 (186)

金水河清水源工程 (186)

铁路沿线综合治理工作 (186)

综合整治熊耳河、东风渠市内段 (186)

森林公园及城市防护林带建设 (186)

都市村庄改造工程 (187)

“九桥九路”工程 (187)

决策篇

原河南省委书记马忠臣的批示

郑州市委、市政府这份请示报告（郑州市《关于加快城市发展有关问题的请示》）的内容，在一次省委常委会议上，有杰同志向我和克强同志汇报过。我认为总体上这个报告是个好报告。鉴于近期会议太多，市委、市政府请求解决的问题，烦请克强同志议酌，不再专门开会讨论了。

郑州有着 3500 多年的建城历史，是国家级历史文化名城。鉴于郑州的区位优势，建国初期，国家即将郑州列为全国重点建设城市之一。河南省会迁郑后，郑州成为全国著名的绿城。改革开放以来，郑州注重城市基础设施的完善和人居环境的改善，加强了城市规划、建设、管理和城市形象的塑造，城市建设促进了经济发展，经济发展又促进了城市建设，为全省带了好头。

郑州的发展要充分发挥其作为全国铁路、公路、航空、通信等立体交通枢纽优势、良好的区位优势，加大改革开放力度，尽快建成经济繁荣、交通发达、布局合理、设施完善、环境优美、社会文明，具有中原文化特色的社会主义现代化商贸城市。这是郑州的性质定位和发展目标。明确了城市发展的方向，就要狠抓工作落实。

希望郑州市委，市政府总结经验，再接再厉，经过艰苦的努力，把郑州建设成为全国中原地区的中心城市、中西部地区的区域中心城市，为全省创建文明城市、园林城市作出新的更大的贡献。为增强郑州中心城市的功能，加快全省城市化进程，进一步提高郑州“首位度”的地位，充分发挥省会城市的作用，除郑州市充分发挥自身优势外，省直各部门各单位都要关心、支持郑州市的规划、建设和管理，为郑州市的全面发展作出新贡献。

马 忠 臣

2000 年 6 月 20 日

李克强省长在郑州调研时的讲话

(2000年6月28日, 根据录音整理)

刚才, 很多同志都作了发言。有杰和义初同志多次跟我谈, 希望省里对郑州市的发展给予特殊的支持。有杰同志在省委常委会上提出了建议, 马书记在常委会上给予肯定。今天我和省直有关部门的同志到郑州市调研, 事先也做了一些准备, 主要是请贾秘书长根据郑州市提出的一些意见和建议做了协调, 当然, 协调还需要有一个过程。郑州市这几年的发展是比较迅速的, 有些方面步伐迈得很大, 特别是今年上半年, 市委、市政府经过多方论证, 形成了一个共识, 就是要加大郑州市的发展力度。我认为这个决心、气势是应该给予大力支持的, 下面我讲几点意见。

一、一定要增强郑州市中心城市的功能, 加快全省城市化进程

这些年来, 我们省的城市化进程应该说是不断地向前发展, 但由于农村人口所占比例过大, 城市化水平还低于全国平均水平 10 个百分点以上, 这是一个很大的差距。河南省经济发展的一个重要方向, 就是一定要加快城市化的进程。

加快城市化进程, 我觉得要从三个方面着手: 一个是发展中心城市, 一个是发展小城市, 还有一个是发展小城镇。现在看来, 这三头并进, 都离不开中心城市的带动和辐射功能的增强。郑州市做为河南省的省会, 全国重要的交通枢纽, 应该在全省城市化进程中起到龙头作用, 必须加大发展的力度。

郑州市不仅要发挥全省中心城市这个作用, 而且要根据处于中原地区交通枢纽地带这一特殊的地理位置, 建成中西部的一个区域性中心城市。郑州市提出要增强在全省的首位度, 这我完全赞成。郑州市应该提高在全省 GDP 中所占的份额, 真正形成对全省具有强大带动作用 and 辐射作用的中心城市。另一方面, 我们要在中西部, 形成一个区域性的中心城市。郑州市的发展不仅要立足于本省, 而且要面向西部大开发, 面向加快中西部发展的大形势。现在郑州市面临着一个加快发展的关键时期, 应该增强发展的紧迫感。

二、郑州市作为一个中心城市, 要有带动和辐射作用, 必须形成自己的特色功能

郑州市要建成一个社会主义商贸城, 这是在九十年代初就确定的。同时, 郑州市还应该是河南省教育文化的中心和现代服务业的中心, 是高新技术产业的基地, 发挥在文化、教育、现代服务业、高新技术产业方面的龙头作用。要根据这样的城市功能, 加快郑州市的发展, 使郑州市不仅在河南省的城市化进程中起到龙头作用, 而且对全省经济社会发展有一个全面的带动作用。

三、郑州市当前面临的首要任务是扩大城市规模

郑州市分析, 郑州在全省的首位度不够, 首先是郑州的 GDP 在全省经济总量中所占的比重不够。作为一个中心城市, 郑州市城市本身的规模也不够。河南的城市不少, 但是大城

市还没有真正形成。郑州市处在中心地带，东有济南，北有京、津，西有西安，南有武汉，与它们相比，郑州市基本是一个中等城市，与周边区域比较，还没有形成一个大都会的气势。国家实施西部大开发，加快中西部地区的发展，强化城市基础设施建设，我们应该抓住这个机遇，乘势而上。怎么上？这一点请郑州市有关部门研究。我认为发展重点一定要突出，比如说放在东区，老机场这一块，规划6平方公里，范围可以再扩大一点，高起点进行规划，形成一个热点，一个亮点。这个地区可以作为一个重点工程来建设，列入省里计划。

与此同时，要加快步伐，把三环以内这个区域真正城市化，这涉及到以后政府对国有土地进行垄断，控制土地一级市场的问题。同时，郑州市要论证一下，把107国道从北三环到南三环的路口全部打通，作为一条高速路，中间需要高架的可以搞高架，能不能在3年内，把整个三环建成一条全封闭的快速路，以缓解城市中心的交通。有关部门要提出一个规划。交通部门出一部分资金，你们自筹一部分，搞好新东区的开发和107国道的城市化，把三环以内完全城市化。可以考虑把三环以内和新东区这146平方公里的区域作为重点，然后形成特色。高新技术开发区要继续发展，省里有重大高新技术产业项目，可以引导往那里放。关于新大学城的建设，我已经批给全国同志，请他考虑。如果信息工程大学不能在那里建，能不能向北边拓展。在北面发展大学区，要认真进行规划，避免资源浪费，可以考虑利用北三环两边的空地。市区南面受到机场、现有铁路和南水北调工程规划的限制，发展的重心应在南三环以北地区。发展的重点和区域应该明确，投资要有导向，大的发展思路明确下来后，要分步实施，重点突破。3年以后，107国道变成城市道路后，是作为商贸区发展，还是建成一条封闭的快速路，如何规划有利于城市的发展，由郑州市有关部门进行论证。

四、要提高居民的生活质量

郑州市应该成为河南省居民居住条件的一个样板，要同商贸、文化教育、现代服务业、高新技术的发展配套，增强城市的服务功能，包括基础设施、公用事业的发展。要推进居民区，即小区的发展。在我的印象中，郑州现在还没有规模比较大（1平方公里以上）、居住条件比较舒适、服务功能比较齐全的小区。象北京、上海一些小区，虽然不在市中心，但形成了规模，规划很合理，服务功能很配套，交通很便捷，很多人都愿意住在那里。听说郑州有的小区的房价比较高，原因是那里的设施集中，服务功能齐全，居住环境好，所以房价也就上去了，但规模还是太小。要进行规模开发，比如新东区，能不能成片推进生活区，改善居民的居住条件，同时也能带动购物中心、商贸服务等的发展。郑州市居民的生活质量还有待提高，比如省直部门的建房，有些全是七层楼，间距只有20米，3楼以下冬天见不到太阳，生活质量不高。居民的生活观念也在改变，房改后真正按市场机制运作后，质量稍好、价格稍高的房子也会有人买。政府要围绕小区建设，推进多元化投资体制，使居民生活质量真正走在全省前列。

五、郑州市的发展要运用市场机制

一是国有土地要垄断，控制土地一级市场，不能允许二手商贩扰乱市场。郑州市要大规模地发展，定下重点后，省里收的土地收益金和新增土地有偿使用费，用于三环以内、新东区和大学区建设的，可以考虑返还，国家收走的，我们去争取。

二是要做好细致的工作，掌握好国有土地。大城市和新兴城市的发展，主要的资金来源是靠土地。要搞好三环以内和新东区内农用地的规划，调动各方和区里的积极性，由区里去做大量的农民工作。

三是关于基础设施和公用设施的市场化问题。要下决心加大招商力度，实现投资主体多元化，这是资金来源的重要渠道。要注重发挥土地增值的效益，运用市场机制，这一点要制定一个方案，尽快实施。

六、关于郑州市所提的要求

省会只有一个，郑州是河南省对内、对外开放的主窗口，全国重要的交通枢纽，省直各部门要全力支持郑州的发展，在符合国家政策的前提下，为他们出主意，想办法。

关于车辆通行费问题，可以考虑定项目申报，由夏厅长和刘尚武同志牵头，贾秘书长督办。

交通投入问题，可通过上报项目的办法解决。这一项目石厅长负责。

关于城市入户费的问题，需要慎重研究。

关于旅栈业城市建设附加费问题，请夏厅长会同有关部门研究一下。

土地收益金问题，请卫厅长牵头，按刚才讲的原则办理。

关于协调电力、电信、铁路3个部门支持郑州建设问题，希望3个部门给予支持，由贾秘书长负责协调。

关于理顺公用事业收费的税收问题，要同国税部门协商，由夏厅长负责协调。

关于都市村庄转制、土地收归国有有关手续的审批问题，在你们把工作做细，在确保稳定的前提下，由民政厅帮助办理。郑少路的立项问题，计委负责。土地问题卫厅长支持一下，今年一定要开工。

垃圾处理场问题，再论证一下。

今天，我们把这些问题的都分到各部门了，由贾秘书长督办，一个月以后要有一个总体报告。我们的思想都很一致，省委、省政府、省直各部门要加大对郑州市的支持力度，增强郑州市的首位度和中心城市功能，推动全省的城市化进程，希望在3年之内郑州市城市规模、面貌、环境等方面都有大的改变。

在郑州城市发展研讨会上的讲话

王有杰

(2000年5月19日)

这次研讨会，昨天已经开了一天，召开这次会议的目的，主要是就我市城市发展的有关问题进一步统一思想。大家在发言中，都讲了很好的意见。下面，我综合大家的发言，结合我个人的思考，讲几点意见，供大家在进一步研究这个问题时参考。

一、统一认识，深刻理解加快城市发展的重大意义

理解这个问题，首先要明确两个概念。一是城市发展的内涵是什么？二是什么叫城市化。所谓城市发展，内涵十分丰富。从形态上，表现为城市人口的增多，城市地域的扩大；从经济上，表现为资本的聚集，产业结构的优化，流通的繁荣，科学技术的进步，城市辐射、影响和带动力的不断增强；从社会现象上，表现为城市文化的不断升华、现代生活的不断演进、高新技术的广泛应用等等。

所谓城市化，是指社会生产力变革所引起的生产方式、生产力布局、人口分布及生活居住方式客观演变的过程。通俗的讲，就是农业活动的比重逐渐下降，城镇人口比重逐步上升，城市数量不断增加，并且城市经济进一步社会化、现代化和集约化的过程。城市化的水平在很大程度上代表着国家或地区的经济社会发展水平。

为了加深对这个问题的理解，我们先来看一看城市发展的历史轨迹。城市是人类社会发展到一定阶段的产物，距今已有 5000 多年的历史。最初，城市只是城堡加上原始形态的市场。18 世纪中叶，第一次产业革命后，出现了近、现代意义上的城市。随着生产力的发展，城市化进程日益加快，其全过程大致可以分为三个阶段，即初期、中期和后期。初期阶段，城市规模小，数量少，发展水平较低，且进展缓慢。从公元 1000 年到 1500 年，整个欧洲拥有 2 万人以上的城市从 43 个发展到 107 个，500 年时期，只增加 64 个，平均每 8 年才产生一个新城市。中期阶段，是加速发展阶段，这个时期人口和经济活动迅速向城镇聚集，城市数量迅猛增长，地域大幅拓展，并出现了城市密集区和大城市连绵区，城市化水平大约每年提高一个百分点。据有关资料介绍，从 1800 年到 1850 年，50 年时期，英国 5000 人以上的城镇由 106 个增加到 265 个，平均每年新增 3.2 个。1790 年，美国 2500 人以上的城镇有 24 个，到 1896 年猛增至 1384 个，平均每年增加 13.6 个。伴随着城市化进程的加快，欧美国家社会生产力水平大幅度提高，经济得到迅猛发展。后期阶段，其显著特征是，城镇人口比重的增长趋向缓慢，城乡差别近乎消除，区域空间一体化，城市产业结构及从业人员由第二产业向第三产业转移。按照这个规律，审视我们的城市，目前正处于发展的中期阶段，并且是中期阶段较低发展时期，具有社会主义初级阶段的明显特征。

再看一看当今世界城市化发展现状。据有关资料介绍，目前世界平均城市化水平为

47%，发展中国家为37%，发达国家为75%，最高的达90%以上。据联合国人居中心预测，2000年世界城市化水平为50%，到2050年，将达到61%。我国目前城市化水平不足30%。不仅低于世界平均水平，而且低于发展中国家水平。发达国家已经完成城市化快速发展阶段，目前他们的城市发展是在更高的层次上运行，由规模和数量扩张转向质量和环境的改善。介绍这些情况，主要是帮助大家进一步认清我们在城市发展方面的差距。从我国情况看，建国50年来，城市化进程在经历了低速、波动、停滞，目前已步入稳定、快速发展时期。首先，表现为城市人口的增长，到1997年，我国城市市区非农业人口比建国初期增长6.8倍，城镇人口占总人口的比重从12.5%上升到30%。其次，表现为城市数量迅速增加，到1997年，城市已达到668个。伴随着城市人口和城市数量的增加，城市市区区域也迅速扩张。1984年，全国295个城市市区土地面积仅占全国土地总面积的7.6%，到1996年已达到18%。城市化进程的加快，在我国已成为不可逆转的趋势。从我市情况看，说到城市发展，首先要充分肯定取得的巨大成就。特别是改革开放以来，尤其是近几年来，我们在城市发展方面做了大量工作，加大了城市建设的资金投入，加快了基础设施建设步伐，城市的功能逐步完善，城市面貌变化很大。比如，我们的拆墙透绿、“四桥一路”等一批重点工程，以及创建卫生城市等都取得了明显成效，已经成为郑州的亮点。肯定成绩是为了鼓舞士气，坚定信心，但切不可自我满足、自我陶醉。必须看到，我们还存在很多问题，突出表现在：过去，由于历史的原因，我们的城市基础设施欠帐较多。现在，由于种种原因我们的城市建设资金投入不足，基础设施建设滞后，城市功能不够完善。城市的环境和质量尚不能很好地适应形势发展的需要和居民群众的要求，作为省会城市、区域中心城市，辐射、带动作用尚未充分发挥出来。由于城市发展的不充分，一定程度上影响了经济的发展。这些问题，是客观存在的，想回避也回避不了。对这些问题作进一步的深入剖析，可以看出我们在思想认识、思维方式、组织领导、政策措施、工作力度等方面，还不能适应新形势下加快城市发展的要求，必须引起高度重视，认真加以解决。前段时间，我带队到南方几个城市进行了学习考察，所到之处，都深切感受到他们的城市建设、管理和发展一派热气腾腾的景象。周边几个省会城市的动作也很大。我们与他们相比，虽然各有特色，但总体差距包括投入力度、建设力度、管理力度都是很明显的。省内兄弟城市，在这方面势头也很猛，象洛阳、开封等城市，大搞城市建设的劲头是多年来没有的。相比之下，我们这里显得有些沉闷。形势逼人，必须明确，从当前经济社会发展的趋势看，未来经济发展的竞争，社会进步的较量，重点在城市。比如，随着我国工业化、现代化进程的加快，新经济时代的到来，在国家经济大格局中，区域之间的竞争实质是城市发展的竞争。再如，国家实施西部大开发战略，东部有改革开放以来的先发优势，西部有国家重点扶持的政策优势。中部地区的城市群都在抓东引西进的机遇，争当“支点”，争当“二传手”，这个竞争实质也是城市发展的竞争。又如，随着“入世”进程的加快，我国经济将在更大的范围、更宽的领域融入经济全球化，国际国内的竞争势必更趋激烈，你不主动走出去参与竞争，应对挑战，别人就要闯进来，找上门竞争，这是不以人的意志为转移的。这个竞争体现在方方面面，包括信息、技术、资金、管理、产品、服务等等，说穿了，实质还是城市发展的竞争。还有一个问题需要我们高度重视，国家实施积极的财政政策，加大基础设施建设投入，拉动经济增长。这对基础设施建设任务相对较大的我们来说，是的大好机遇。现在的问题是，尽管我们做了大量工作，但从总体看，我们的热度还不够，积极性还没有达到应有的程度，看不到热火朝天的局面。必须明

确，国家的这个政策不可能长期实行下去，机遇难得，稍纵即逝，一旦失之交臂，后悔都来不及。如果在我们手里耽误了郑州的发展，我们就会成为历史的罪人。因此，我们一定要充分认识加快郑州城市发展的极端重要性和现实紧迫性，增强危机感和责任感，从新的角度，以新的视野来审视我们的城市工作，既要充分肯定成绩，更要看到问题和差距，进一步坚定信心，振奋精神，抓住机遇，开拓进取，使城市发展迈出大的步伐，取得实质性重大突破。

二、解放思想，正确把握和处理加快城市发展的几个主要问题

加快城市发展，首要的是思想必须解放，这是一个总开关。思想不解放，摆不脱计划经济的束缚，就冲不破传统观念的禁锢，跳不出小农经济的局限。不解放思想，就不可能有好的城市发展思路，不可能有克服各种困难的办法，城市发展也不可能有大的起色。因此必须把进一步解放思想放在加快城市发展的首位，下大力气抓好。

解放思想是具体的。体现在城市工作的各个方面，当前最重要、最紧迫的是把握和处理好以下几个问题：

第一，必须确立政府职能转变的新理念。作为城市政府，最重要的职能是规划好、建设好、管理好、发展好我们的城市，使城市这个最大的“国有资产”保值增值。在这个问题上，近几年市一级解决的相对比较好一点，区、街两级的认识还没有真正转过来，作为城市政府抓经济是对的，必须坚持以经济建设为中心不动摇，但决不是让政府办企业，让办事处去搞创收。城市政府抓经济，主要体现在宏观调控、政策引导、搞好服务。通俗地讲，也就是政府创造环境，社会发展经济，这个观念一定要转变过来，要把更多更大的精力投入到城市工作上来，加强对城市发展战略的研究，包括对发展趋势的预测、发展目标的设定、对策与策略的谋划、工作措施的落实等等。

第二，必须确立“形象、环境”就是生产力的新理念。城市是形象，城市是环境，形象就是生产力，环境就是生产力。一个城市如果灰头土脸，到处脏乱差，要环境没环境，要形象没形象，连自己都不满意，谁来投资兴业，谁来交流合作，咋去吸引人才，何谈加快经济发展？城市是经济发展的载体，城市发展与经济发展相辅相成。城市发展是经济发展的结果，反过来又成为进一步推动经济发展的重要力量。那种把城市发展与经济发展割裂开来，甚至对立起来，认为抓城市工作、抓城市建设就是偏离中心，就是不抓经济的认识和看法是偏面的、错误的。

第三，必须确立以城市的充分发展来解决“城市病”的新理念。“城市病”是一种形象化比喻，通常是指由于城市规划和城市管理失控所造成的城市人口急剧膨胀、交通堵塞、住房拥挤、生态环境恶化、失业率上升、犯罪增多等等。有些同志担心，加快城市发展，扩大城市规模，会加剧“城市病”。对这个问题怎么看？我想不能消极对待，而应采取积极的态度，怕是解决不了问题的。目前我市“城市病”虽然不很严重，但也确实存在。究其原因，主要是我们的城市发展不充分，导致了交通拥挤、住房紧张、污染严重等问题。解决这些问题，只能靠加快城市发展。不发展，问题只能越来越多，越来越严重，解决起来难度越来越大。扩大城市规模，加快城市发展，一开始就要十分注意防止和克服“城市病”，要科学论证，未雨绸缪，把握好“度”，最大限度地减少负面效应。

第四，必须确立城市发展内涵、外延并重的新理念。膨胀城市人口、扩大城市规模是城市的外延性发展；完善城市功能，提高城市质量，增强城市的承载力、辐射力、带动力，进而实现城市的现代化，是城市的内涵性发展。在指导思想，必须坚持两者并举、并重的原

则。当然在某一特定时期，工作的侧重点有所不同。比如，就当前来讲，我们考虑的侧重点是扩大城市规模的问题，但基础设施建设不能有丝毫放松。扩大城市规模，要求基础设施建设必须跟上，也只有把城市基础设施建设搞上去，才能有力地支撑城市规模的扩大。

第五，必须确立加快卫星城镇建设，实现城乡一体化的新理念。从我们的城市体制看，实行的是市带县，这就有一个市、县关系问题；从区域经济发展看，也有一个中心城市和卫星城市的关系问题。因此，必须统筹规划，有机衔接，通过一体化布局和建设，实现共同、协调发展。中心城市是龙头，要以中心城市的发展去带动卫星城市的发展，使群星灿烂。反过来，又要以卫星城市的发展服务和支撑中心城市的发展，形成众星拱月的局面。

第六，必须确立走可持续发展道路的新理念。这是百年大计，必须坚定不移。要切实解决好环境保护问题、资源合理开发利用问题，既立足当前，又兼顾长远，切忌短期行为，决不能吃祖宗饭，断子孙路。

第七，必须确立用改革的办法解决城市发展问题的新理念。市场经济条件下，发展城市只能用市场经济的办法、改革的办法，舍此别无他途。当前，我们的城市建设和发展确实面临许多困难。解决这些困难，沿袭计划经济的传统办法是行不通的。有些问题是共性的，比如资金的短缺，这是个瓶颈问题，外地也存在，但深圳、广州等城市解决的比我们好，他们的主要做法是通过改革，找到了解决问题的有效途径。我们通过学习考察，都有这样一种感觉，同样是困难，说难它也难，说不难也不难，关键看用什么办法去解决。如果用计划经济的老眼光、老套路，困难面前你就束手无策；如果用市场经济的新招数，你就有办法，用改革的精神去创业，你就有出路。在这个问题上，我们一定要解放思想，敢闯敢试，只要符合“三个有利于”，就要大胆探索，勇于实践。

三、扎实工作，切实抓好加快城市发展的几个关键环节

（一）关于城市的适度规模问题。主要是两个问题：一是拉大城市框架，拓展城市空间；二是膨胀城市人口。这两个问题相比较而言，第一个看的比较清楚了，容易解决些。难度大的是人口膨胀问题，控制在多少才算适度，采取什么样的户籍政策，以及如何改善人口结构，提高居民整体素质等等，都需要进一步研究和论证。但有一点必须明确，适度扩大城市规模，必须与区域中心城市的地位相适应。

（二）关于规划问题。这是个龙头，是管总的。权力不能下放，统一集中在市里。我们现在的规划，是经过国务院批准的，一定要认真组织实施好。按照形势发展的需要和区域中心城市的定位，来审视我们的规划，在分步实施中，可以考虑在时间概念上适当突破。下一步，要在执行总体规划的前提下，在市区更加注重重大项目，特别是标志性工程的规划和设计，讲究建筑风格，提高艺术品位；在乡村，要扩大规划覆盖面，规划到村。要加大规划执法力度，维护规划的权威性和严肃性，不能搞长官意志，不能搞随意性。否则，就会造成城市建设的败笔，造成极大浪费。为加强对城市规划工作的领导，可以考虑借鉴深圳经验，成立城市规划委员会，并吸收足够数量的专家、学者参加。同时，要尽快推行《法定图则》制度。

（三）关于基础设施建设问题。一是要高起点，敢于超前。二是要加大建设力度，按照需要与可能，创造条件，争取上一批项目。要优先发展与人民群众衣食住行密切相关的项目，发展当前与未来可能对经济社会发展形成制约的项目，发展有利于发挥区域中心城市作用的项目等。今年的建设项目，年初已经排了出来，现在看来力度不到位，还需要再排一

排，再上些啥项目，怎样一个摆布法，要抓紧研究。

(四) 关于建设资金问题。这是最大的制约因素，必须按照市场经济的办法多渠道筹措资金，多元化投入。外地的经验主要是政府拿一点，社会集一点，银行贷一点，招商引资搞一点，民间投一点。这几年，我们在这方面也有些好做法，比如，以路带房、以房养路的做法；利用级差地租，出让地块，招商引资，吸纳建设资金的做法；争取上级政策支持，贷款建设，收费还贷，修建“四桥一路”的做法等等，都是很管用、很有效的，要坚持下去。同时，进一步拓展思路，开辟更多的渠道，筹措更多的资金，以保证建设的基本需要。在这个问题上不能消极等待，不能说积累到一定程度了，有条件了，有基础了，再去办事，也不能有多少钱就办多少事，有多大力量就办多大的事，更不能缺乏主动性，你叫办多少事我就办多少事。有关职能部门一定要锐意进取，创造条件，克服困难，争取多办事、办大事、办成事。这里我强调三点：一是要敢于举债经营。这方面我们有教训，中原制药厂、合行还贷压力都很大，这是事实，不考虑不行，但不能一朝被蛇咬，十年怕井绳。我们现在搞的是基础设施建设，基本上可以说没有什么风险，一些金融部门态度也很积极。问题是我们的拳脚伸不开。前天，有个银行的行长给我打电话说，外地纷纷到他们总行跑贷款，热的不得了，但不见郑州的动静，说我们明显落后了。适当的举债经营，是缓解资金紧张的有效途径。不要光看还贷的压力，更要看到举债经营带来的发展和回报。要加强与金融部门的沟通与联系。同时，跑“部”进“厅”，争取支持。二是要推进城市基础设施资产、资本的重组。在这个问题上，我看可以放的步子大一点，推向市场，引入竞争。不要有这样哪样的担心，不要怕人家卡脖子，这不可能。他们也是要经营、要收益、要赚钱的。不经营、不收益、不赚钱，他来郑州干什么。退一万步讲，即便出现这种局面，我们还可以采取断然措施，决不会因为这出现中断供水、供气等问题。三是要认真研究和解决好政府垄断土地一级市场问题，这是一大块资金。有关部门要尽快拿出办法，提交政府常务会议、市委常委会会议研究决策。

(五) 关于城市管理问题。一是要坚持实行“两级政府、三级管理、四级网络”的新体制，进一步调动区、街建设和管理城市的积极性。二是要认真解决好建设和管理的重心下移问题，适当扩大区级城市管理权限，赋予市内各区一定的城市建设任务。从目前情况看，市内各区比各县（市）的财力要宽松的多，同时承受的负担要少的多，完全有能力，也应该承担一定的城市建设任务。要排一排，哪些事应该由市里办，哪些事应该由区里办。对区里办的事，市里提出规划要求、质量要求、时限要求，然后由各区组织实施。三是严格管理，科学管理，提高城市管理水平。现在的主要问题是，管理失之于松、软，并且方法不够科学，手段不够先进，要切实加以改进。

(六) 关于尽快出台有关政策问题。主要是：户籍政策、筹措资金办法、下放建设和管理权限、局部调整城市规划、两年创文明卫生城市，以及向省要求支持的有关问题等等。有关部门要抓紧时间，尽快拿出具体意见。

在加快城市化进程工作会议上的讲话

王有杰

(2000年7月18日)

这次会议,是专题研究加快我市城市化进程的对郑州经济社会发展具有全局性、战略性意义的一次重要会议。市委、市政府对开好这次会议非常重视,会前作了大量准备工作。3月下旬和5月初,两次组团赴深圳、广州、南京等城市学习考察。回来后,我和义初、王鑫、建秋同志同建设口的同志用一天时间进行了研究,相继召开了市委常委会、常委扩大会、政府常务会,多次研究讨论。有关部门拿出了具体意见,制定了政策措施,并邀请有关专家学者进行了研讨论证。市委、市政府向省委、省政府写了专题报告,马书记作了长篇重要批示,克强省长率省直有关部门负责同志来我市就城市建设问题进行专题调研,并发表了重要讲话。这次会议,是一次工作会,就是学习贯彻忠臣书记批示和克强省长讲话,明确目标,部署任务,研究措施,落实责任;又是一次动员会,要统一思想,提高认识,形成共识,造势造局;还是一次誓师会,市直有关部门和县(市)区亮明态度,说出打算,表示决心。可以说,以这次会议为标志,加快我市城市化进程的战鼓已经擂响,序幕已经拉开。

下面,根据市委常委会会议研究的意见,我讲几个问题。

一、城市化是人类社会发展的必然趋势

所谓城市化,是指社会生产力变革所引起的生产方式、生产力布局、人口分布及生活居住方式客观演变的过程。通俗地讲,就是农业活动的比重逐渐下降,城镇人口的比重逐步上升,城市数量增加,城市规模扩大,城市经济日趋社会化、集约化和现代化的过程。城市化的水平在很大程度上代表着一个地区、一个国家的经济社会发展水平。

为了加深对这个问题的理解,我们先回顾一下城市发展的历史轨迹。城市是社会生产力发展到一定阶段的产物,距今已有 5000 多年的历史。最初,城市只是城堡加上原始形态的市场。18 世纪中叶,第一次产业革命后,出现了近、现代意义上的城市。其发展历程大致分为三个阶段,即初期、中期和后期阶段。初期阶段,城市规模小,数量少,发展水平低,且进展缓慢。从公元 1000 年到 1500 年,整个欧洲拥有 2000 人以上的城市从 43 个发展到 107 个,500 年时间只增加 64 个,平均每 8 年才产生一个城市。中期阶段,是加速发展阶段。这个时期,人口和经济活动迅速向城镇聚集,城市数量迅猛增长,地域大幅拓展,并出现了城市密集区和大城市连绵区,城市化水平大约每年提高一个百分点。从 1800 年到 1850 年,50 年时间,英国平均每年新增城市 3.2 个;美国新增 13.6 个。伴随着城市化进程的加快,欧美国家社会生产力水平大幅度提高,经济迅猛发展。后期阶段,其显著特征是,城镇人口比重的增长趋缓,城乡差别近乎