

卷八

內政年鑑

陶石齋題



內政部代理部務陶次長序

國民政府訓政既越數年，行政機關績效漸著，於是各有編纂年鑑之舉。年鑑者，綜合一年來行政狀況，一一撮其大要，或列爲圖表，以供現代之研究，而備後來之取鑒者也。在昔周官大司徒之職，歲終則令教官正治而致事，正治者處其文書，致事者上其計簿，殆卽今之年鑑所由昉；而大司徒之職，又卽隸屬今內政部職掌之中，蓋內政之需有年鑑，較之他機關尤亟亟，自昔爲然矣。上年黃季寬先生長部時，業已着手籌備，爰有內政年鑑編纂委員會之設，去冬開始工作，值主管人員更替，稍稽進行；洎今年三月履謙奉令代理部務，卽經遴員繼續編纂，補闕刪繁，重加釐訂，計分總述、民政、警政、土地、水利、禮俗、衛生七篇，凡此犖犖諸大端，罔不考覈周詳，次第列舉，且以茲編爲纂述內政之創作，故於數年前之經過，亦略陳其概焉。後之覽者，挈其綱要，究其得失，以爲損益因革之資，其於內政之整理，庶不無裨補歟。中華民國二十四年十月陶履謙謹序

內政部許次長序

昔周官大司徒周知九州地域廣輪邦國都鄙之數，辨山林川澤丘陵墳衍原隰之物，正月之吉，始和布教，懸之象魏，歲終令教官正治而致事。蓋正治者，正直治理其文書，不濫失以爲公狀，致事者，致其職司，上其計簿，以待考核，年鑑之昉尙已。百年以來，政化遷變，國家大經大法，日異而夕不同。泰東西各國，於年鑑之作，尤視爲高文典冊，蓋所以表政事、垂鑒戒、法至善也。國府定鼎金陵，訓政歷有年所，締構經營，規模闊遠，於時各府部院會之年鑑並作。內政年鑑，肇始於黃季寬先生，起例發凡，業未竟而外簡中止。今春余忝贊部務，復事續修，搜羅故實，刪汰繁複，釐爲總述、民政、警政、土地、水利、禮俗、衛生七篇。凡文字所不能盡者，則爲圖表；一事必明沿革者，則引源委；記載務取翔審，筆削不嫌謹嚴，都八閱月而書成。用付梓人，公諸當世。余惟內政體國經野，職掌邦治，爲古司徒之官。自訓政後，舉凡民、警、土地、水利、禮俗、衛生諸大端，經緯綜錯，事益叢浩，人情多而易忘，久而易泯，不有綴述，無以昭實錄，示來禩。今茲年鑑，雖未足以上繼周官之巨典，近符訓政之宏謨，然覽者在展卷之餘，於政事之始終嬗變，皆可推究；或因參酌異同，度量得失，因時而施宜之，亦未始非講求內治者之一助云爾。中華民國二十四年十月許修直謹序

編輯凡例

- 一 本年鑑內容，着重事實之敘述及數字之記載，凡空洞理論及批評文字一概不錄。
- 二 本年鑑編製，係就內政重大設施分爲總述、民政、警政、土地、水利、禮俗、衛生七篇，每篇並附法規及統計以資參考。
- 三 本年鑑係初次編輯，除衛生、水利兩篇，一因機關改隸，一因組織變更，其時期係自民國成立起迄二十三年六月止外，其餘均至二十四年六月止，其在民國以前者，則略述其沿革，藉明制度推演之原委。
- 四 本年鑑所用材料，係以內政部與關係各部會之檔案，地方政府填送之表冊及報告爲主，其他學術團體及私人著述之精確者，亦擇要編入。
- 五 本年鑑各篇係分工編輯，其內容雖各不同，然亦間有一事而分見於二篇以上者，除可合併者已予合併外，其他因有連帶關係而敘述詳略各異者，仍予保留。
- 六 本年鑑各篇所附法規，係於現行內政法規中，擇其重要及富於普遍性者列入。
- 七 本年鑑各篇所用數字及所附之統計，均以內政部統計司之統計結果爲主。
- 八 爲便於讀者檢閱起見，特編索引一種，附錄於後，其檢閱方法另於索引前，編具說明。

內政部刊行內政公報啓事

本部內政公報自八卷十四期起，改爲月刊，於每月十五日出版。內載關於衛生、民政、警政、土地、禮俗、統計各類之法規命令公牘等項，並另闢專欄，刊登內政消息。內容豐富，記載詳盡，凡關心及從事內政工作者，均應購備，以資參考。定價每冊大洋四角，半年二元，全年四元，國內郵費免收，國外照加。各界如欲定閱者，請逕向首都瞻園路（舊名道署街）內政部公報處接洽，或附款函訂，空函不復，郵票十足通用。

本年鑑主稿撰稿人員一覽表

項別 主稿人 撰稿人

總述 周關霖 俞勗成 鄭琴隱 毛福全

民政 王先強 張乃恭 丁心普 程鄰芳 姚慶曾 程景 陳柏心 陳諭民 唐鴻烈

警政 李松風 李錫五 楊君勸 師連舫 劉瑞 劉堯 談鳳池 包明芳 趙炳坤 施織孫 李謙恆

萬耀南 吳錦濤 張國權

土地 鄭震宇 鄒序儒 王瀛蛟 楊振青 程子敏 鍾熙

水利 鄭震宇 陳湛恩 楊保璞

禮俗 盧錫榮 李安 蕭漢澄 郭維青 師慶崧 彭文光 吳敦任 史文會 楊慶鵬

衛生 劉瑞恆 許世瑾 周文達 朱章廣

統計 黃厚端 安石如 張鶴村 眭侃 羅雪林 費耕石

法規 葛敬猷 張國幹

索引 唐卜年 徐曉林

內政年鑑 本年鑑主稿撰稿人員一覽表

內政年鑑 本年鑑編輯人員一覽表

本年鑑編輯人員一覽表

一總編輯

唐卜年

二專任編輯

李幹軍

俞勗成

譚惕吾

朱海槎

鄒序儒

李安

蕭漢澄

李昌熙

潘灝

編主 齊百徐 五雲王

實用法律叢書

普及法律知識

供給系統讀物

全書二十種
六開版式
道林紙精印
定價十二元

人著編及錄目書全

中華民國訓政時期約法	阮毅成	一冊
民法總則	胡長清	一冊
民法債上下	周新民	二冊
民法物權	何淩漢	一冊
民法親屬	陶鑾曾	一冊
民法繼承	徐百齊	一冊
公司法	王效文	一冊
票據法	胡義蒙	一冊
海商法	王孝通	一冊
保險法	孔濂庵	一冊

本館年來編印之法律書籍，以合於大學程度者爲多，茲復編印本叢書，以一般讀者爲對象，並供從事法律職務者及應文法官考試者之參考。全書包括二十種，分訂二十三冊（目錄列後）以灌輸吾國現行重要法律之全部知識爲目的，分請法學專家二十人擔任編著。各書依據現行法律條文，綜合編述；對於現行法律，釋義力求周詳，論列力求正確；對於法律術語及立法理由，扼要闡明；對於疑難條文，詳舉事例，極易理解。

刑法上下	徐朝陽	二冊
民事訴訟法上下	郭咨邨	二冊
刑事訴訟法	孫紹康	一冊
土地法	陳顯遠	一冊
破產法	陶亞東	一冊
違警罰法	丘漢平	一冊
法院組織法	梁雲山	一冊
民事訴訟強制執行法	查良鑑	一冊
商標法	王叔明	一冊
公司登記規則	潘序倫	一冊

商務印書館
發行

內政部統計處

出版物一覽

民國十七年
國各省市戶口調查統計報告
廿二年二月印行
每冊定價二元 郵費在內

查我國戶口統計，向乏精確數字，稽諸冊籍，除乾隆年間，調查爲四萬萬人，其後清末民初調查報告，大都零星發表，難窺全豹。本書係十七年秋間，由內政部通令各省舉辦調查，至十九年年底，全國重要省分，均經調查完竣報部，其未報各地方，則分別依照該省最後調查數目，并參考土地面積人口密度，詳加考核估計，編成報告。

全國各省市縣土地人口調查
廿四年八月出版
每冊定價六角

本書係就內政部歷年檔案中土地戶口數字，詳加分析，并參考各省陸地測量局及各省人口土地材料，編爲統計，查報縣市數，達一千八百餘縣市，約佔全國縣市數百分之九十以上。

內政調查統計表
廿二年九月至廿四年七月共出廿三期
每冊定價一角

此項刊物，以整個內務行政爲範圍，加以統計，如民政、警政、禮俗以及人口土地等材料，按月出版一次（廿三期後停刊）。

內政年鑑總目錄

內政部代理部務陶次長序

內政部許次長序

編輯凡例

總述

第一章 內務行政之沿革……………一

第二章 現在之內務行政機關……………五

附錄一 法規……………一七

附錄二 法規……………三六

民政篇

第一章 地方行政制度……………一

第二章 吏治……………三〇三

第三章 救濟行政……………三五七

第四章 地方自治……………六一〇

第五章 國籍行政……………七七七

附錄一 民政統計……………八二九

附錄二 民政法規……………八六二

警政篇

第一章 中國警察制度沿革與

現狀……………一

第二章 各省市警察概況……………九九

第三章 警察教育……………二四七

第四章 保衛團……………三〇六

第五章 保甲……………三六一

第六章 戶籍行政……………四〇一

第七章 特務警察……………四七六

第八章 消防……………五三〇

第九章 禁烟……………五七四

第十章 人民團體……………六三七

第十一章 著作物及出版品……………七九八

第十二章 逆產處理……………一三〇四

附錄一 警政統計……………一三七九

附錄二 警政法規……………一五一三

土地篇

第一章 疆界……………一

第二章 面積……………四

第三章 圖誌徵集……………一〇三

第四章 地政機關……………一四八

第五章 土地測量……………一七三

第六章 土地陳報及土地登記……………二四九

第七章 地權處理……………三一六

第八章 土地使用……………三八八

第九章 土地徵收……………五二五

第十章 地價……………五四九

第十一章 地價稅……………八三二

第十二章 田賦……………八五一

附錄一 土地統計……………九七三

附錄二 土地法規……………九九九

水利篇

第一章 水利行政……………一

第二章 全國水道系統……………一九

附錄一 水利統計……………二二五

附錄二 水利法規……………四〇九

禮俗篇

第一章 禮制……………一

第二章 樂典……………一〇

第三章 服制……………一一

第四章 黨國旗……………一六

第五章 推行國曆……………一九

第六章 風俗……………三七

第七章 褒揚獎勵及旌卹……………六七

第八章 寺廟之管理……………一〇九

第九章 宗教團體……………一三二

第十章 名勝古蹟古物之保管……………一四八

第十一章 歷代陵墓與特殊壇廟

之保護……………二四一

附錄一 禮俗統計……………二四八

附錄一 衛生統計……………二五六

附錄二 禮俗法規……………二六一

附錄二 衛生法規……………二七七

衛生篇

第一章 衛生機關……………一

第二章 防疫……………一一

第三章 保健……………二七

第四章 醫藥管理……………四七

第五章 醫事教育……………一九九

第六章 醫學團體及會議……………二一四

第七章 縣鄉衛生事業……………二一七

第八章 臨時之醫事救濟設施……………二三五

內政年鑑目錄

總述

第一章 內務行政之沿革……………一

第一節 歷代內務行政機關之變遷……………一

第二節 民國成立後之內務行政……………三

第一目 設置內務部之經過……………三

第二目 內務部之組織系統及職掌事務……………三

第二章 現在之內務行政機關……………五

第一節 設置內政部之經過……………五

第二節 內政部之組織系統及職掌事務……………六

第三節 內政部及附屬各機關之經費……………七

附錄一 法規

一 修正中華民國國民政府組織法……………一七

二 修正行政院組織法……………一九

三 修正內政部組織法……………二一

四 內政部編審室簡章……………二三

五 內政部訴願審核委員會章程……………二三

六 內政部內政年鑑編纂委員會組織章程……………二三

七 修正內政部北平古物陳列所規則……………二四

八 修正內政部處務規程……………二五

九 修正內政部各司分科規則……………二八

一〇 修正內政部各司分科規則第五條條文……………三二

一一 修正內政部部務會議規則……………三三

一二 內政部視察辦事規則……………三三

一三 內政部職員請假規則……………三四

一四 內政部職員值星值班暫行規則……………三五

附錄二 法規

一 戶口調查統計報告規則附表式……………三六

二 人事登記暫行條例附表式……………四九

三 警政統計規則及表式……………五六

四 統計法……………一〇一

五 統計法施行細則……………一〇三

六 全國警察機關概況查報規則及表式……………一〇九

七 地方行政機關統計組織暫行規則……………一一七

八 全國內政統計查報通則……………一二八

內政年鑑目錄

民政篇

第一章 地方行政制度……………一

第一節 地方行政制度之沿革……………一

第一目 清以前歷代地方政制之概要……………一

第二目 清代之地方政制……………二

第三目 民國成立以來之地方政制……………二

第二節 省行政制度……………四六

第一目 省之增置與改名……………四六

第二目 省政府之組織……………四八

第三目 省制改革之趨勢……………五二

第三節 縣行政制度(附設治局)……………五四

第一目 縣之置廢……………五四

第二目 縣名稱之釐正……………六五

第三目 縣治之遷移……………六九

第四目 縣等之釐訂……………七一

第五目 縣政府之組織……………七二

第六目 縣政府分區設置……………一〇一

第七目 設治局……………一〇二

第四節 市行政制度……………一〇七

第一目 市組織法之制訂與修正……………一〇七

第二目 市之置廢……………一三七

第三目 各市組織之分述……………一五一

第五節 特別行政區……………一八一

第一目 東省特別區……………一八一

第二目 威海衛行政區……………一八四

第三目 江西湖北之特別區……………一八七

第六節 蒙藏行政組織……………一八九

第一目 蒙古……………一八九

第二目 西藏……………二〇八

第七節 特殊行政制度……………二一三

第一目 新疆省之區行政長……………二一三

第二目 雲南省之殖邊督辦公署……………二一三

第三目 中山模範縣……………二二四

第四目 行政督察專員……………二二七

第五目 縣政建設實驗區……………二二七

第八節 舊制之革廢……………二四四

第一目 道之裁廢……………二四四

第二目 縣佐之廢除……………二四七

第三目 土司土官之改革	二五一
第九節 地方行政經費	二六〇
第一目 地方行政經費之沿革	二六〇
第二目 省市行政經費之調查	二六一
第三目 縣行政經費之整理	二八五
第四目 縣政府經費之調查	二八六
第十節 省市縣行政區域之整理	二九一
第一目 行政區域整理法規之制訂	二九一
第二目 行政區域整理之概況	二九二

第二章 吏治

第一節 縣長之考試與登記	三〇三
第一目 各省縣長之考試	三〇三
第二目 內政部舉辦法定合格縣長之登記	三〇九
第二目 各省縣長之檢定	三二七
第二節 地方行政人員之訓練	三二八
第一目 訓練章程之制定	三二八
第二目 各省辦理之概況	三二八
第三節 地方行政人員之任免	三三四
第一目 省行政人員之任免	三三四
第二目 縣長之任免	三四三

第三目 市行政人員之任免	三四四
第四節 地方行政人員之考績與獎懲	三四五
第一目 考績法之制定	三四五
第二目 縣長獎懲事項法令之存廢	三四五
第三目 各省獎懲法規之比較	三四五
第五節 各省民政廳長之巡視	三五一
第一目 巡視章程之制定	三五一
第二目 各省民政廳長巡視概況	三五二

第三章 救濟行政

第一節 慈善團體與救濟機關之監督與改進	三五七
第一目 慈善團體	三五七
第二目 救濟機關	三八四
第三目 慈善團體與救濟機關之調查	四〇二
第二節 地方倉儲之管理	五五七
第一目 倉儲制度之沿革	五五七
第二目 各省市倉儲之整理與建設	五五八
第三目 各省市倉儲積穀之統計	五六一
第三節 都市平民住所之籌設	六〇六
第四節 災歉田賦蠲免之程序及辦法	六〇六

第五節 國際救護事業之參加……………六〇七

第一日 南申協定……………六〇七

第二日 國際救生及遇險臨時救援會議……………六〇八

第四章 地方自治……………六一〇

第一節 地方自治制度之沿革……………六一〇

第一日 清末之自治制度……………六一〇

第二日 民國成立後之自治制度……………六一六

第二節 國民政府之地方自治制度……………六二二

第一日 地方自治法制之根據……………六三二

第二日 各項地方自治法規之頒布……………六三四

第三日 現行縣市地方自治制度……………六三五

第三節 內政部規畫及督促地方自治之經過……………六三七

第一日 擬訂訓政時期完成縣自治實施方案內政課主

管事務分年進行程序表……………六三七

第二日 第一期民政會議關於地方自治之決議案……………六三七

第三日 第二次全國內政會議關於地方自治之決議案……………六三九

第四日 第二次全國內政會議關於地方自治決議之改

革方案……………六四〇

第五日 擬訂各省縣市政府自治改進辦法大綱……………六四二

第六日 擬訂改進地方自治原則……………六四二

第七日 督促各省市辦理自治情形……………六四二

第四節 各省市推行地方自治之狀況……………六四五

第一日 地方自治區域之劃分……………六四五

第二日 地方自治經費之籌措……………七〇一

第三日 地方自治人才之訓練……………七四七

第四日 地方自治機關之組織……………七五二

第五日 省自治籌備委員會之設立……………七六二

第五節 地方自治實驗運動……………七六六

第一日 徐公橋鄉村改進會……………七六六

第二日 善人橋農村改進會……………七六七

第三日 黃墟農村改進試驗區……………七六八

第四日 黃巷實驗區……………七六九

第五日 唯亭山農村服務處……………七六九

第六日 中山村自治社……………七七〇

第七日 鎮平縣村治……………七七〇

第八日 汲縣香泉寺鄉村教育實驗區……………七七一

第九日 翟城模範村……………七七一

第十日 其他實驗運動概況……………七七一

第五章 國籍行政……………七七七

第一節 國籍法之釐訂……………七七七