



整體發展規劃書

STRATEGIC PLAN

1996

1998

1999

1997

2000

中文版



HONG KONG
SPORTS DEVELOPMENT BOARD
香港康體發展局

INTEGRATED WITH THE HONG KONG SPORTS INSTITUTE
與香港體育學院為合併的機構



目 錄

2 - 5	規劃書撮要
6 - 7	第一章 為何我們需要體育發展規劃書
8 - 10	第二章 轉變中的香港體育
11 - 19	第三章 由基層參與至精英水平 —— 體育發展的進程
20 - 25	第四章 香港體育發展所需的人力資源
26 - 30	第五章 提高社會對體育的認識及重視程度
31 - 36	第六章 體育設施的運用及管理
37 - 45	第七章 體育發展的經費
46 - 48	鳴謝



目 錄

2 - 5	規劃書撮要
6 - 7	第一章 為何我們需要體育發展規劃書
8 - 10	第二章 轉變中的香港體育
11 - 19	第三章 由基層參與至精英水平 —— 體育發展的進程
20 - 25	第四章 香港體育發展所需的人力資源
26 - 30	第五章 提高社會對體育的認識及重視程度
31 - 36	第六章 體育設施的運用及管理
37 - 45	第七章 體育發展的經費
46 - 48	鳴謝



規 劃 書 撮 要

1 本規劃書是由一九九四年七月開始經詳細的籌備而成，其工作過程如下：

- 由香港康體發展局及香港體育學院共同參與詳細分析香港體育的現況 (包括強點及弱點，潛在的機會及可能面對的困難等)。
- 交由康體發展局體育策劃及發展委員會之成員討論，繼而歸納有關的分題再作個別情勢分析。
- 從討論過程中辨識重要題目，從而訂定一套可行並切合香港體育發展路向的策略及其具體執行的工作步驟。

這份規劃書是需要比目前更龐大的財政資源來支持。雖然如此，體育所需的經費相對於香港政府公佈的總經費和本港的經濟及人口比例，卻仍是一個較少的數目。我們認為由以上討論過程總結得來的規劃書，將會有助香港的體育作更進一步的發展。我們並沒有根據目前的財政上限來計算執行規劃書內每個項目所需的費用，否則我們便無法制訂出一個全面的體育發展規劃。

我們當然可以就財政的短缺而刪除一些次要的提案，但我們相信在一個全面的計劃中，所有項目都有其顯著的功能。

規劃書內提出的具體工作步驟都是切合現實的環境而訂，如獲得各有關的體育機構的衷誠合作，定能達到所訂出的目標。

推行本規劃書的成敗與否，很大程度取決於是否獲得各有關體育機構對規劃書的一致認同。

2 香港為何需要制訂體育的規劃？

首先我們必須認同體育是有益身心的活動，並能為社會、經濟及市民健康帶來好處。我們需要有共識以及有計劃地拓展體育，共同制訂一套體育發展的策略。

有關的體育機構及人士包括：

- 香港市民
- 各體育總會以及代表各體育總會的利益、意見及確保他們在國際及地區性的獨立地位的香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會
- 為香港提供優良及完善體育設施的市政局及區域市政局和香港賽馬會
- 教育界
- 為謀求協調及共識、發展及促進本港體育及康樂活動的香港康體發展局及香港體育學院
- 藉著贊助體育活動，贏取了良好的宣傳，並從投資體育中促進本地經濟蓬勃發展的工商機構
- 傳播媒介
- 香港政府

3 香港體育的前景正在改變中

中國承諾本港在一九九七年後可以保留獨立的身份從事各項體育活動。主權移交後，中港兩地男女運動員及體育行政人員將會有更密切的聯絡，並加強技術及資訊方面的交流，使兩地人員得益。

本規劃書預計體育將會在社會上更受重視，備受行政局、市政局、區域市政局、區議會的議員的關注，他們會確保公眾人士能夠享用物有所值的體育設施及要求各體育機構對市民負責。

4 本規劃書鼓勵參與體育先由參與康樂活動開始，繼而達至卓越的水平。整個過程可被視為「體育發展的進程」。

- 兒童應由幼年開始，藉著學校的遊戲活動來參與體育。
- 本規劃書旨在鼓勵更多人士參與基層體育活動：學童在校內與教師共同參與成功及創新的計劃，如香港電訊「活力高飛學校運動推廣計劃」及社區體育會的活動等。我們更鼓勵家長積極參與及支持。
- 同樣地，我們鼓勵成年人積極參加康樂體育活動。他們除可自行組織體育會外，更可積極使用市政局和區域市政局的新穎設施。
- 鼓勵更多基層人士參與體育運動，既可促進公眾康樂及健康，亦有助於擴大體育人材的基礎，從而選出具潛質的運動員，將來以精英的身份代表香港比賽，為港人爭光。
- 為配合資源運用的優先次序，一些有條件為香港爭取到優良成績的體育項目會被甄選為重點發展項目。
- 各體育總會、香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會、香港體育學院及香港康體發展局聯合支持及栽培傑出的運動人材。這些機構的責任是確保體育行政工作達到專業水準，運動員得到恰當的教育、財政及職業輔導上的支援，及所需的高質素體育設施和培訓。

5 體育發展計劃是需要人力資源來執行的

本規劃書認識到各體育總會的內部運作在整體上已大有進步，但在人力資源方面仍未完備。義務人士的參與仍是重要的元素，但須配合專業行政工作的能力。我們計劃加強體育領袖和教練的培訓，鼓勵他們更加認識和了解國際體壇。

至於體育行政人員本地化計劃方面，康體發展局訂立的政策是行政總裁一職將在一九九六年中轉由本地人士擔任，但其他職位則根據候選人的表現和能力聘用。此政策反映出體育界的共識，就是在推行本地化的大前提下，人才的質素仍是重要的考慮因素。

6 為要使大眾積極參與及令體育的水平得以提升，必須提高整個社會對體育的認識和重視。每個與體育有關係的人士在推廣體育的工作上都要作出貢獻。可以提高體育的知名度和形象的活動包括：

- 表揚傑出運動員的成就及其奮鬥過程。
- 向教育署、校長及教師宣傳體育及體育教育在學校推行的重要性。
- 經常舉辦記者座談會，藉此推廣及增強在電子傳媒及報章刊物的體育報道，並令到報道內容更深入及達至更佳的質素。
- 推行以家長及祖父母為目標的體育推廣活動，鼓勵他們親身參與和支持他們的子女參與體育活動。
- 透過宣傳及有效使用一流的體育設施 — 如香港政府大球場 — 使香港成為舉辦國際大型賽事的地方。
- 充份運用香港體育學院內達世界級水準的設施。

7 現時香港擁有不少優良的體育設施，但我們仍需要繼續增建及改進體育設施的供應方式，以便更能將體育推廣至廣大市民，並為精英運動員提供更完備的服務及設施。此規劃書提出以下值得注意的事項：

- 一般中小學的體育設施不夠完備，限制了學童參與運動的機會
- 大專學府內體育設施較具規模，可供體育發展之用
- 透過更專業的管理及加強和教育界、體育總會及社區體育會的合作，令市政局及區域市政局的優良設施得到更充分利用
- 迫切需要增加本港的草地運動場的供應
- 需要一個長遠及積極的政策來改善及建設國際級的體育場館及設施，使香港運動員有更佳的場地練習，進一步提高體育在香港的地位，及使香港有更佳舉辦世界級體育賽事的能力。

8 香港政府肩負提供發展體育的主要經費予康體發展局及以差餉收入資助市政局和區域市政局。

除此之外，其他資助體育發展的機構包括：

- 透過十八個區議會為社區體育和康樂活動提供所需經費的政務總署。
- 資助學界體育協會的教育署。
- 資助各體育總會舉辦的教育課程、獎勵計劃、奧林匹克培訓計劃及其他有關活動、舉辦每年一度的體育節和資助體育總會繳付其所屬的國際及亞洲協會的會員費的香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會。
- 捐贈香港體育學院的信託基金、獨立興建或通過市政局及區域市政局而興建體育場地及設施、給予康體發展局體育大樓的建築費及體育資助基金的本金的香港賽馬會。

為使本規劃書發揮最大的效用，必須協調經費的來源和分配，好讓資源得以善用。

政府對體育的撥款未能配合不斷上升的需求以及康體發展局和體育界整體發展的需要。從本規劃書內所提出各項建議所需的支出及康體發展局對香港體育學院的額外財政承擔來看，如果需求和撥款的差距不斷增大的話，本港運動所面對

的困難便將會非常嚴重。當康體發展局和香港體育學院合併後，後者已成為這擴大的法定機構必需及不可以分割的一部分，故此政府在接納這規劃書的同時，必需大量增加對康體發展局的撥款。

政府對體育經費的承擔並不代表我們會放棄尋求體育贊助的活動。經這些途徑籌募得來的資金只可作為補充政府經費之用，絕對不能完全取代其地位。其他籌措體育經費的途徑包括：

- 自一九九一年起，康體發展局藉著其體育贊助諮詢服務已成功從商業機構籌募超過五千萬港元的體育經費。
- 香港體育學院已逐步從其商業活動中增加收入，如設施租賃，飲食服務及銷售商品，自一九九一年起這些活動每年的總收入平均達到二千五百萬港元。
- 香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會及各體育總會均從其會員及社區中籌募體育經費。
- 由康體發展局舉辦及香港電訊贊助的「活力高飛學校運動推廣計劃」，每年支出約四百萬港元用以推廣中小學的體育活動。

除了現存提供經費的來源外，本規劃書提議一些新的增加資源的方式，其中一項特別重要的建議包括香港賽馬會已表示有興趣考慮管理及推行體育彩票。另一項在諮詢期間受到廣大群眾支持的建議是從煙草稅中抽取一部分，來設立健康促進基金，用以資助體育及其他的社區活動。

第一章 為何我們需要體育發展規劃書？

公眾皆廣泛認同體育及康樂活動是有益身心的。香港作為一個成功的商業社會，也應採用專業態度來發展體育事業。藉此規劃書，我們希望為香港體育發展訂定一個共同的目標及方向，以取得更大的成就。

1 體育是日常生活的一部分，社會各界均可參與。目前參與體育的人士來自社會各階層。他們投資了時間、精神、體力、技術及資源來舉辦各類型的活動、賽事以及提供設施。本規劃書是希望善用資源，令所有參與的人士獲益。

2 參與體育的人士包括：

- A. 香港市民 — 他們逐漸要求更完善的體育設施，組織得當的體育活動和參加多元化的體育活動機會；我們應根據他們的意見及興趣，在上述三方面作出恰當的調整。
- B. 體育會 — 他們是推動及發展體育的基石，亦為香港各體育總會提供發展基礎。
- C. 體育總會 — 他們代表單項體育活動的組織。
- D. 香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會 — 替香港體育在國際層面爭取一定的地位，並獲得國際奧林匹克委員會的認可，協調及代表香港各體育總會發表意見，並確保他們獲得國際及地區性的獨立地位。
- E. 市政局及區域市政局 — 兩局為廣大市民提供完善的公共體育設施，及為社區各階層人士組織不同的康體活動。
- F. 香港賽馬會 — 該會本著服務社區的精神，資助不少體育活動及計劃。
- G. 教育界 — 他們為香港的中小學生及大專學生提供體育及公民教育，在中學階段的校際體育比賽，則由香港學界體育理事會及兩個學界體育協會舉辦。
- H. 香港康體發展局 — 本局秉承創立及法定的宗旨，負責釐定發展香港體育及康樂活動的規劃，並找尋適當的伙伴來共同執行及推動規劃書的建議。
- I. 香港體育學院 — 體院在法律上已正式與康體發展局合併，但仍然保持高度自主，繼續全力提供優良及高水平的體育訓練環境，發掘和栽培具有體育天分的人才，為他們提供培訓和技術的服務。
- J. 舉辦體育賽事及活動的商業機構 — 他們籌辦各類的體育活動及賽事。
- K. 商業機構 — 他們贊助體育活動。
- L. 傳播媒介；和
- M. 香港政府。

3 康體發展局匯集各方人士的意見，謀求共識和合作，致力發展本港的體育及康樂事業。本規劃書需要各方人士及有關機構的通力合作，支持及肯定其中的建議，並協力全面推行。

本規劃書是本着合作精神而撰寫的。目的是與各有關方面共同推行規劃書的建議以謀取進步。本局會不斷鞏固這種合作精神，同時亦會就有關政策及功能，經常作出檢討及闡釋。

4 本規劃書注重如何善用及調配現有的資源來達成共同的目標。現時，政府撥給康體發展局的款項只達到所需的百分之六十。康體發展局若要貫徹其宗旨以進一步發展體育，則政府必須提高資助額。

5 體育已逐漸發展成為重要的行業。它與其他行業一樣，為社會製造就業機會及在社區發展中扮演重要的角色。在一九九零年，英國體育局及漢尼預測中心（顧問公司）發表報告，透露體育（包括運動服裝及體育用品製造商）為英國經濟帶來達八十三億英鎊（即英國國民生產總值之百分之一點七）的進賬，並且每年增長約一成，提供四十六萬七千個就業機會。本規劃書希望體育事業能同樣帶動香港的經濟，取得類似的經濟效益。

6 此外，在體育方面的投資，應被視為對整體市民健康的投資，故應更獲重視。有見及此，政府已表示對規劃書內的一些新建議及其所需的資源調配，將會作出正面的回應。本規劃書希望為各項建議提供理論基礎。

第二章 轉變中的香港體育

一九八四年由中英政府簽署的聯合聲明內列出香港期望在一九九七年後能以獨立的身分參與國際體育賽事。為要達成這目標，除有賴香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會及各體育總會的統籌及聯絡外，更需要和本地及國際體育組織及中國有關機構通力合作。在主權移交之際，我們需要仔細探討這轉變將會為香港體壇帶來的益處。

香港體育的前景

1 一九九七年七月一日，香港的主權將移交中國政府，實行「一國兩制」模式的統治。一九九七後香港的體育地位已在基本法中擬定，並得到中國及英國政府同意：「香港特別行政區政府可自行制定體育政策。民間體育團體可依法繼續存在和發展。」

2 香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會對於未來身分的問題有以下的定位：在英國主權統治下，香港在國際體壇一直享有獨立的身分，而各體育總會在香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會的帶領下，參與各項國際賽事，包括奧運會、亞運會、東亞運動會及太平洋運動會。目前，香港是以香港名義及用香港旗幟參與賽事的。一九九七年七月一日後唯一的分別將會是所有參與國際賽事的代表團職員及運動員將改用特區旗幟及徽章以表示香港的身分（見基本法條文十）。

3 香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會主席及有關體育總會的領袖曾與其國際體育協會的高級官員會面，並因應地提及香港於一九九七年後在國際體育協會中的地位及身分。獲得的答覆是本港體育總會的地位及身分將維持不變，並繼續享有現時所有的權利及義務。

4 從市政局及區域市政局的大力推動下，香港的“普及體育”概念已發展相當蓬勃，為市民提供了很多公共體育設施及康樂活動。

5 目前中港之間已有資訊及技術上的交流，預計在一九九七年前後這趨勢將會繼續及增強。主權移交後將容許作更多正式的交流，讓兩地教練、運動科學及運動醫學的專家能互相探訪並作較長時間的考察。

6 藉著舉辦一些大型國際賽事，如國際龍舟邀請賽、七人欖球賽、賀歲足球賽及其他由體育總會提出舉辦的世界或地區錦標賽等，使香港的國際體育形象及地位得以提高。舉辦這些賽事除了展示香港對推動體育的進取心及領導才能外，更可為香港帶來不少經濟收益。如能配合適當的設施建設策略，香港便可爭取舉辦更多大型國際賽事，使香港成為亞洲區的體育焦點。

體育在社會中所扮演的角色

7 體育一直是中國國家發展策略中重要的一環。在香港，體育則作為增強市民健康的工具，亦用作維持及提升香港在體育方面的獨立地位。我們期望得到立法局、市政局、區域市政局及區議會議員的支持及推動，將體育列為一項重要議題。

8 在日漸濃厚的政治氣氛下，負責推行體育活動的機構均要面對公眾的評核，故此這些體育機構要更有效及適當地使用公帑及積極地加強體育在社會的形象。另一方面，政府必須繼續支持及認同康體發展局、市政局及區域市政局的工作，讓他們能夠發揮功能。有見及此，康體發展局一方面要維持獨立運作，另一方面要與特別行政區政府配合，以便執行既定的體育發展策略。

與中國的關係

9 基於以下的原因，香港在一九九七年後需保持其獨立的參賽身分：

- A. 使香港運動員可參與國際賽事而不局限於祇參加本地賽事。
- B. 令香港建立一套更完整的體育架構。
- C. 使香港能繼續鞏固香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會自一九五二年起努力不懈地為香港爭取得來的國際地位。

10 兩地之間將會有更多機會交流意見及專長，香港並有機會與中國共同發展及舉辦各項體育比賽，藉此提高體育水平及減低出賽的經費，例如參與全中國足球聯賽等。康體發展局會繼續發揮其協調的角色，聯同其他有關團體及各體育總會，以求更有效地運用資源。

11 我們也可考慮盡量利用中國體育制度的長處，配合恰當的管理，再加上香港所擁有獨特的地位，香港可被視為「中國體育之窗」，顯示出主權移交後香港得到的益處，並利用現有的資源來全面發展香港的體育。

香港與其他國家的關係

12 康體發展局一方面確認及支持香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會作為國際體育團體的主要香港代表，同時亦會繼續尋求與其他同為推廣及促進體育而努力的國際體育團體建立關係。康體發展局亦和香港業餘體育協會暨奧林匹克委員會緊密合作，確保香港運動代表隊在出席重要賽事時，繼續獲得專業管理，令資源更能配合運動員和教練的需要。

13 香港曾舉辦不少成功的體育會議及派員參與國際體育研討會，此類活動在拓展香港體育方面有一定的裨益和功用。

具體工作步驟

- ▶ 1. 在目前各體育機構優良的運作基礎上，再進一步加強中港兩地間的技術交流，使香港的體育有更大的進步及擴展。
- ▶ 2. 採用「重點發展體育項目」的概念，使香港傑出的運動員在國際賽事上保持競爭能力。
- ▶ 3. 爭取舉辦大型國際賽事的機會，藉此提高香港及亞太區的形象。
- ▶ 4. 鼓勵香港體育領袖積極參與國際體育協會活動及爭取擔任其所屬的國際體育協會委員。
- ▶ 5. 加強香港隊在參與國際賽事，尤其是大型國際賽事時的專業管理。

第三章 由基層參與至精英水平 —— 體育發展的進程

香港體育近年在國際賽事上的表現有顯著的進步，除了各體育總會領導有方之外，資源的增加及香港體育學院在當中所扮演的角色，均是重要的因素。此外，市政局及區域市政局為市民大眾提供及拓展體育，讓群眾有更多參與的機會，其努力都是功不可抹的。當然，有了以上良好的基礎，我們仍需有計劃、有系統地發展體育，以爭取在國際上的成就，同時繼續拓展本地的體育文化，增加群眾的參與，使體育成為香港市民生活中不可或缺的一部分。

體育和康樂活動的基礎

1 兒童通常是從自發或有組織的玩耍和遊戲中認識體育。香港人口密集，市區內缺乏公園，加上本港幼稚園課程都著重學術的傳授等因素，致令兒童入學時，大都缺乏自由玩耍和在有組織的環境下玩樂及參與康樂活動的機會。因此相比其他國家的兒童，本港的兒童在入學時不論在生理上及社交上已處於劣勢了。在體育方面，我們看見以上因素的不良後果，就是在一些著重體型的體育項目上，香港隊往往難以和其他對手匹敵。

2 以專業及有組織的方式向兒童推介體育及康樂活動，對提高社會的整體利益非常重要。而體育應該以富趣味的形式表達，及令大家明白到體育可使兒童心理及生理上終生受益。目前香港小學均須聘請體育科教師，然而部分體育教師的資歷仍嫌不足。部分教育領袖囿於本地以學科成績為目標的制度，以致未能領會“健全的心智寓於健康的體魄”這個道理，令向兒童推介體育進程更加困難。

3 在香港大部分小學校舍興建的時候，大眾對體育的重要性仍不甚關心，幸好市政局達成一連串建設公共體育設施的計劃，彌補學校體育設施的不足。縱使市政局及區域市政局已盡量在上課時間給予學校優先使用這些設施，但由於學校在有限的財政資源上未能支付場租等費用，加上在香港擠塞的道路上往返學校及這些體育設施需時，故此目前在上課時間使用這些設施的學校為數不多。

4 體育發展和體育設施的建設必須互相配合，未來的體育設施發展規劃亦必須著重提供雙重服務：新的體育設施在日間供學校使用，而公眾人士可在其他時間使用。否則在目前教育體制下，我們便難以為學童提供更多的康樂及體育經驗；教師及其他團體亦只能局限在學校目前有限的設施下，利用想像力來發展體育活動。此外，體育教育和競技體育在學校課程中應佔較重要的地位。

5 本規劃書在另一章會再討論體育設施的問題，但我們需要注意到負責訓練體育教師的教育學院內的體育設施，比目前很多中小學還有不如。隨著香港教育學院的成立，這個不平衡的現象將會有所改善，然而仍需假以時日，方見成效。

6 現時，我們還需要各方人士、團體和各機構如教育署、康體發展局、市政局、區域市政局、學界體育理事會和兩個學界體育協會的努力及熱心參與，協調和集中所有的資源，為小學學童提供有組織的康樂及簡易運動。這項投資對未來十分重要，因為隨著香港社會日趨西化及西式快餐侵入香港市場，西方的健康問題如痴肥症及冠狀動脈心臟病等將會影響市民的健康。我們要將更多的資源放在推廣體育方面，及強調在日常生活中經常運動的重要。這些在體育方面的投資，正是預防勝於治療的措施。

7 在香港的公共屋村內，仍有不少有待發掘的體育人才。一九八八年「幼青會」成立，利用政務總署管轄的社區會堂在葵涌、觀塘及鴨脷洲為兒童提供有組織的體育及文娛活動，同時藉此發掘有天分的兒童。同樣，我們會另章討論這些設施的建議用途。「幼青會」的概念是藉著提供有組織及由有經驗導師領導體育活動，加上家長的參與，兒童在友善的環境下進行有意義的體育活動。這概念值得推薦及可以考慮將之推展至全港十八區及在各小學環境內推行，或連同香港電訊「活力高飛學校運動推廣計劃」的活動一併推行。

8 在一九九三年康體發展局推出香港電訊「活力高飛學校運動推廣計劃」，成功為小學學童提供更好體驗運動樂趣的機會。這計劃得到教育署及兩個學體會的支持；香港電訊教育基金為這計劃的首三年注資六百二十五萬港元，康體發展局也在其中注資一千二百萬港元。

9 香港電訊「活力高飛學校運動推廣計劃」能提高學童及家長對體育的認識，從而在日後追求更美好的體育經驗，使能更有系統地發掘體育天才。計劃內的「簡易運動」項目特別為針對目前小學的環境而設計，亦可作為現時小學體育課程的補充資料。

10 現時中學生也有機會參與香港電訊「活力高飛學校運動推廣計劃」。他們藉著參加「運動領袖訓練計劃」，可發展其領袖及教練的潛能，這計劃還可配合校內的領袖訓練，也能協助中學體育教師的工作，幫助學生發展體育文化及培養責任感。

11 香港學界體育理事會為學童提供參與國際賽事的經驗。香港學界體育協會及新界學界體育協進會成功地舉辦校際體育比賽。他們亦會協助體育總會及其他體育會挑選精英，這一點實在值得加強。在有限的資源下，兩個學界體育協會仍能推動為數94,206名的註冊學童（來自1,182間學校）參與他們舉辦的各項活動。若要充分利用體育總會的資源的話，尤其在發展重點體育項目方面，各體育總會應在其發展計劃及學校之間的聯繫多做功夫，使某些運動例如划艇、滑浪風帆及壁球方面的成就不流於浪費。學校亦不應忽視其他的體育比賽，因為這些體育項目既有源遠的傳統，亦有助學童的全面發展。

12 這類活動及新計劃無疑可提高學童參加課外活動的質量，不過，我們不可忘記校內的體育活動是有重要的教育作用，而不僅祇局限於參賽。由於學校未能多編時間予體育課，因而大大窒礙了在校內的體育發展。所以，要促進香港的體育長遠發展，學校應多編時間予體育課。

康樂活動及基層參與

13 市政局及區域市政局在其權力範疇內，有其法定的職權去發展康樂體育。如其法定條例所言：「他們可以設立並管理有關康樂及體育表演的場地及設施....」。

14 市政局及區域市政局每年用大約十億港元發展體育及康樂活動。康體發展局與市政局及區域市政局的分別是後者是主要的體育設施供應者，又為市民大眾提供社區康樂及體育活動，以配合不同年齡組別市民的需要。

15 市政局及區域市政局亦提供機會與各體育總會在其設施內舉辦初級及中級體育推廣計劃及訓練課程。和康體發展局一樣，他們亦會撥款與各體育總會在香港舉辦有觀賞性的國際賽事或由兩局推動主辦的國際體育活動，進一步提升香港的體育地位，更有助體育發展。

16 市政局及區域市政局和康體發展局在撥款方面有某些共同的方向。這是因為市政局及區域市政局撥款較有彈性而康體發展局亦有其特定的職權範圍去「在整體社會中建立一個完整的體育制度」。另一原因是因為發展體育是具連貫性及邏輯性的，根本是一個進程，即由基層參與至精英水平。與其訂立一些嚴格的分界，康體發展局及兩局應藉著有建設性的磋商來確保公帑運用得宜。

17 為使普羅參與體育的人士有機會達至精英水平，我們要建立一個使學童及公眾人士能有機會運用所學到的技能去參與體育競賽。達到這個目標最有效的途徑是以市政局及區域市政局的工作為基礎，以公共及專上學院的設施為基地，去發展一個體育會的制度。體育會除了提供競賽活動外，亦可在社交及教育方面有所貢獻。由於社交已成為體育活動中重要的一部分，近年來市政局及區域市政局在增闢的體育設施內，已增添了更多的社交活動場所以配合需要。體育會制度內亦應包括水上活動。

18 自一九九一年起，康體發展局在市政局及區域市政局的合作下，在社區體育會計劃中，組成或鞏固了六十個社區體育會。同時康體發展局亦製作了一本「如何組織社區體育會」的小冊子，去增強社會人士參加有組織體育活動的興趣。組成的社區體育會可附屬於各有關體育總會，由此加強了體育總會的會員人數及增加收入。社區體育會在社區層面推廣體育之餘，更成為社區內積極參與體育比賽的群眾基礎。

19 社區體育會的概念對於幫助發展有效及靈活的體育系統非常重要。對個人而言，在生理及社交上的發展，都可得到發揮。社區體育會不僅是提高場地使用率的工具，亦肩負發掘體育人才和推動社群教育的責任。體育會亦可提供非學校課程的體育項目，故此它在發掘這些體育項目的人才方面扮演重要的角色。

20 要增加參與體育活動的人數，就要相對地增加體育會的數目，而體育會不可能在沒有體育設施的支持下運作，所以兩個市政局的支持是不可缺少的。

21 體育會不僅提供參與體育活動的機會，體育也是一種社交活動，而體育會可將不同年齡，但對某運動有共同興趣的人士聚集在一起。組織良好的體育會不單提供體育活動，亦可成為會員的社交活動中心。這種群體生活的效益，超越了那些衍生自體育活動的益處。

22 現在是適當的時機去鼓勵市民（不論男女）組織更多的體育會，讓他們有機會享受健康的生活方式。這些體育會皆以公眾設施為基地，如能讓體育會會員自行管理所屬體育設施便更為理想。

23 香港在發掘體育人才方面，遠遠落後其他國家——包括中國。因為我們還沒有設立一個循序漸進和科學的方法來發掘體育人才。我們應該從起步階段物色有潛質的運動員加以長期訓練，以確保有足夠的資源放在爭取成績方面。

精英體育

24 各體育總會在發展體育的進程上，自有其獨特的作用。管理得法的體育總會對前景有明確的方向，而且不住朝著既定目標發展。他們懂得善用資源與及和其他有關機構建立聯繫。體育總會在發展精英及將基層參與和精英水平連繫起來的工作上，扮演著領導的角色。

25 我們應更注重各體育總會內的專業管理。目前仍有一些體育總會欠缺有效的管理，其中一些體育總會的憲章已不合時宜，並且沒有以體育或運動員為中心，令到體育發展緩慢。各體育總會的自主性固然重要，但向公眾負責亦同樣不容忽視。因此我們必須連同各有關機構，發展一個協調及統籌的策略以改善目前的狀況，同時亦須考慮到有需要檢討目前的法令，為體育發展一個更合適的架構。

26 為支援體育總會的工作，我們需要更多志願及能幹的義務工作人員。體育總會在訓練、行政及組織活動方面均需要大量的義務工作人員才能進步。而這方面的需求亦會因應參與人數及體育會的數量日漸增加而提高。一個更大的

體育會網絡可為體育總會提供更多義務工作人員去協助體育總會的整體發展。另一方面，一個擴大了的體育會網絡可使體育總會更專注於其全港或國際的角色上，而一些較小型的本地活動則可交由體育會分擔。

27 一九九一年，康體發展局已挑選了不同的重點發展體育項目，以四年為期，直至一九九五年為止。挑選這些項目時，我們考慮的因素包括：該項運動的體育總會是否具有專業及良好的行政管理，能否在財政上承擔責任，以及在下列方面有良好的表現：

- A. 國際賽事的成績；
- B. 承擔教練培訓的責任；
- C. 有足夠可供使用的設施；
- D. 繼續發展的潛力；
- E. 適合中國南方運動員的體格；
- F. 配合本地的文化取向。

在此衡量的標準下，我們分別揀選了以下各項重點發展體育項目：羽毛球、划艇、壁球、游泳、乒乓球及滑浪風帆，並在一九九五年加入網球和武術。而籃球、足球和欖球則列為主體發展隊際體育項目。這項計劃開始後，香港在一九九四年亞運會中贏取了十三面獎牌，並於四十五項賽事中得到排名。

28 在表現最佳的項目中，以最能善用香港體育學院設施的項目表現最為突出。顯然這些體育項目的計劃與香港體育學院內的資源能互相配合，並注重運動員及教練的配合。除香港體育學院外，市政局亦為田徑、曲棍球、壁球、游泳、乒乓球、網球及武術提供一些專用設施。我們需要有計劃去揀選或發展一些合適的體育設施，專門用作某一項或數項體育項目的訓練中心之用，以配合這方面的需要。

29 康體發展局與香港體育學院的合併使我們有機會在一些選定的體育項目上合作，並訂立清楚明確的目標一起攜手發展。在一九九四年亞運會及遠東及南太平洋傷殘人士運動會的成績便是衡量成效的最好標準。康體發展局及香港體育學院與各體育總會正式訂立協議書，令所有參與發展重點體育項目的團體有共同的目標及期望，令成功的機會更大。爭取香港的第一面奧運獎牌應是所有重點發展體育項目的教練和運動員的共同目標，此舉亦可帶動整體的體育發展。與此同時，較長線的投資重點應放在各世界錦標賽、一九九六年度的傷殘人士奧運會及一九九八年的亞運會上。

30 除此之外，其他體育總會的發展也不容忽視。我們需要更多撥款，尤其在提供技術訓練方面，為所有體育總會聘請全職教練。不然的話，體育總會便不會有進展。