

食品战略 与营养指导

主 编 李金昌
副主编 蔺兴润 徐广涛

中国食品工业发展战略研讨会
1990. 8. 北京

食品战略与营养指导

——中国食品工业发展战略研讨会文选
(内部资料 注意保存)

主 编 李金昌
副主编 蔺兴润 徐广涛

一九九〇年八月

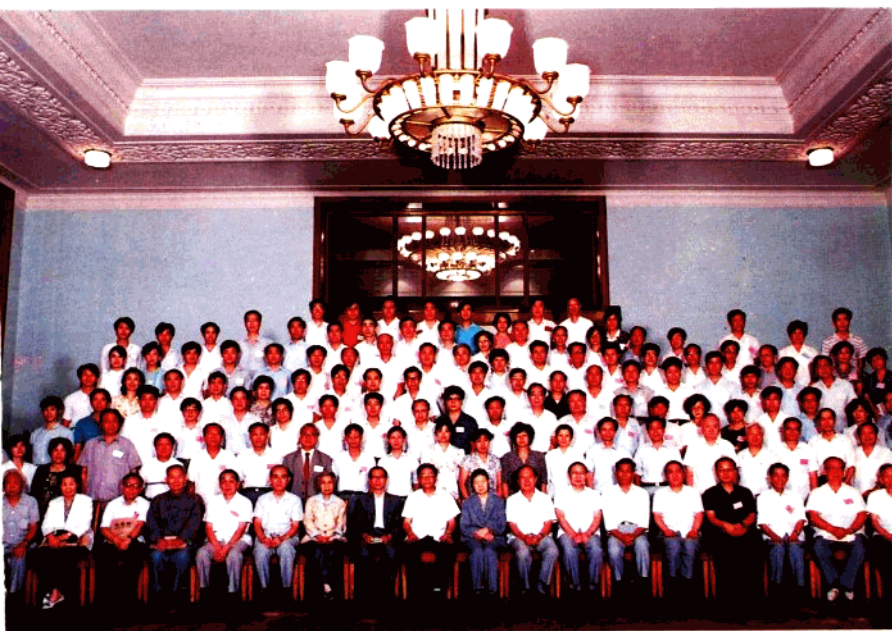
民以食為天，向人民提
供營養衛生方便實
惠的食品，有利四化建
設。

陳雲

 一九五六年二月三



中国食品工业发展战略研究会开幕式



中国食品工业发展战略研究会

一九九〇年八月二十七日

总结过去展望未来的盛会 (代前言)

著名营养学家 于若木

回顾改革开放以来的十年，由于国家对食品工业的关怀和倡导，使得食品工业得到长足的发展，其产值已达 1348 亿元，仅次于机械工业和纺织工业，居第三位。有些产品不但数量上有了很大的增长，质量上也有所提高，有些产品则是从无到有，填补了我国的空白。现在市场上工业化食品琳琅满目，丰富多采，既丰富了人民的生活，也方便了人民的生活，对增进人们身体健康作出了贡献。过去那种人民主要购买农产品原料或初加工产品的情况已经大为改观。这些成绩的取得是食品工程技术人员、营养工作者以及企业界共同努力的结果，是党的改革开放政策结出的硕果。

自从 1988 年 2 月党中央提出“建立适合我国国情的食物结构，应当是一项基本国策”的指示之后，不论是各省、市、自治区有关部门，还是中央各有关部门，都围绕这一指示精神进行了多次讨论，有学术方面的论证，也有方针、政策、措施方面的探讨。总之，大家为中央的指示精神感到欢欣鼓舞，积极地为实现这一指示而献计献策，这一指示的号召力和凝聚力调动了广大干部和群众的积极性。

这次食品工业发展战略研讨会酝酿已久，经过五个发起单位几经协商、调查研究、组织落实，终于胜利实现了。这个研讨会将是一次总结经验、检查不足、展望未来的会议。在宏观上将探讨高瞻远瞩的战略规划，在微观上也将对组织协调、技术政策等方面研究相应的具体措施或规定。参加这次会议的，既有制定计划和政策的领导部门，又有食品界的著名专家，还

有执行计划和政策的企业界人士。因此，工作中存在的问题和困难都可以拿到桌面上来共同研究，共同探讨解决的途径。

食品工业分属 18 个部门，本身具有 24 个行业。过去由于协调不够，缺乏统一计划、统一政策、统一管理，存在着某些散、乱、差的问题。希望这次研讨会能够成为食品工业发展的一个转折点，在为人民服务为四化建设服务的宗旨下统一认识，使偏离轨道者纳入轨道，不协调者协调起来，过热者降温，不足者加强，使存在的困难和问题逐步解决。通过沟通情况，下情上达，交流思想，探讨措施，以求得共识。总之，我们共同的目标就是把食品工业搞上去，为促使我国食品工业早日腾飞，为国家富强为人民幸福做出更大的贡献！

一九九〇年八月二十七日

目 录

代 前 言

总结过去展望未来的盛会	(1)
-------------------	-----

综合部分

于若木同志在“中国食品工业发展战略研讨会”

小组会上的发言	(1)
---------------	-----

加强营养立法, 促进国民健康

——访著名营养学家于若木	(12)
--------------------	------

中国科协书记处书记李宝恒同志在“中国食品工业发展战略研讨会”开幕式上的讲话(摘要)

(16)

国务院发展研究中心主任马洪同志在“中国食品工业发展战略研讨会”开幕式上的讲话

(23)

探讨食品工业发展战略, 促进食品工业协调发展

——访中国科协书记处书记李宝恒	(27)
-----------------------	------

食品问题始终是重大战略问题

——商业部部长胡平答记者问	(31)
---------------------	------

多方配合, 发展食品

——农业部部长刘中一答记者问	(36)
----------------------	------

食品工业需要科学的引导

——卫生部部长陈敏章答记者问	(38)
----------------------	------

商业部副部长傅立民同志谈商办食品工业

(42)

关于发展我国食品工业有关问题的建议

(50)

关于我国食物结构的调整 and 食品工业发展战略

(56)

简报选编

(66)

1.“中国食品工业发展战略研讨会”隆重开幕	(66)
-----------------------------	------

2.“中国食品工业发展战略研讨会”胜利闭幕	(68)
中国食品工业的四十年	(71)

食物结构与营养指导

中国中长期食物发展需求与对策	(78)
建立我国的食物结构	(87)
水产品在我国膳食中的地位和作用	(95)
开发微生物蛋白的新途径	(109)
畜产品营养在食物结构中的地位和作用	(114)
试谈我国奶业发展中的问题与出路	(119)
调整食物结构需要加速培养营养人才	(127)

发展战略

近期我国食品工业发展之我见	(133)
食品工业发展的回顾与展望	(141)
依靠技术进步, 调整加工结构, 提高食品工业 的有效供给水平	(153)
专家荟萃为中国食品工业健康发展献计献策	(158)
实施结构调整战略, 加速食品工业的发展	(165)
略谈我国食品工业的发展重点	(172)
制糖工业发展战略研究 (节录)	(178)
试论果品加工和发展方向	(196)
谈茶叶	(202)
试论我国茶叶行业的发展战略	(208)
食品工业联产饲料, 消除污染, 增加社会有效供给	(229)
九十年代我国食品机械工业发展战略设想	(239)
为全世界人民提供安全、营养食品是我国	

食品工业的战略目标	(249)
我国食品卫生监督发展战略和措施	(254)
试论我国工业食品出口的发展战略及应采取的对策	(260)

方针政策

要对食品工业继续实行扶持政策	(272)
加速食品工业的发展, 进一步提高人民的身体素质	(276)
依靠科学技术发展我国食品	
——对我国食品科技政策的管见	(284)
我国食品工业的发展战略和基本政策	(292)
发展商办食品工业, 增强市场供给能力	(304)
要借政策促进我国制糖工业发展	(308)
应该支持推广纸筒甜菜育苗新技术	(311)
加强食品卫生的监督管理	(315)
编后语	(317)
附录: 参加研讨会专家和部分代表名单	(319)

综合部分

于若木同志在中国食品工业发展 战略研讨会小组会上的发言 (一九九〇年八月二十八日)

食品工业发展战略研讨会是大家盼望已久的事情。经过中国科协、轻工业部、农业部、商业部、卫生部五个发起单位紧张的筹备工作，各部内也为此会准备了充足资料，开了一系列的会议进行座谈，研究问题，总结经验，并提出今后工作的计划。所以这次会议的召开是适时的，是符合营养界、食品工业界以及与食品工业有关的各方面的愿望的。

为研究食品工业的发展问题，象这样跨部门、跨行业，包括一些主要省区的地方领导同志来共同进行研讨大概还是第一次。更为难得的是综合部门，如国家计委、国家科委、国务院发展研究中心等单位也参与了筹备工作。这是一个极好的机会进行交流经验、沟通情况，使下情能够上达，上情能够下达；工作中遇到的问题，出现的困难都可以拿到桌面上来进行研究，做到集思广益，群策群力，为促进食品工业的发展而各抒己见。

回顾改革开放以来的十年是食品工业大发展的十年，去年食品工业总产值已达 1348 亿元，跃居各产业部门的第三位，成为国民经济的支柱产业之一。尽管仍有一些不尽如人意的地方，但成绩是有目共睹的。当 80 年代初时看到国外带来的一些食品样品，对其精致的包装和良好的质量，感到既新鲜又美

慕。经过十年的努力，我们也有了现代化的自动生产线，生产出卫生、营养、方便、并耐储藏的食品、饮料，我们的人民从中得到了实惠。一个老知识分子的文章中在谈到方便面时说，“有了方便面，象我这样的不会烹调不会烧饭的人，就不致饿死了。生产方便面真是件积德的事情。”

食品工业是经济发展和科学技术发展的产物，是现代化中不可缺少的一个门类。没有近代的营养学、卫生学、生物化学、材料科学、食品科学、电子学、机械制造就没有现代化的食品工业。各工业发达国家的食品工业已从传统的手工作坊的生产方式进入自动化大工业生产。由于资源利用率高，劳动效率高，可以降低成本，各种方便食品，甚至比自行烹制的食品便宜 21%，时间上节省 3/4 以上。这就是方便食品在各发达国家已经普及，并在一日三餐成为占主要地位的食品的根据。

人民的营养状况如何，食物结构是否合理，代表一个国家经济发展水平，科学技术水平和社会进步程度，并影响人口的素质和民族的前途。80 年代中我国人民的营养水平逐年有所提高，基本解决了温饱问题；城市和经济发达地区膳食水平提高的更快，人们的健康状况和精神面貌大不相同了，这期间食品工业也为人民的食物结构的改善尽了一分力。食品工业中除了发展最快的各种饮料之外，方便食品也有了长足的进展，其中方便面已有 280 条生产线（引进生产线 100 多条），1988 年的生产能力达 20 万吨。已经成为方便食品中的拳头产品，始终十分畅销，受到人民的欢迎；面包生产线引进 130 多条，加上国产生产线，年产量达 20 多万吨；产量最大的是家庭常备的挂面，年产量达 160 万吨。近年也引进了 30 条先进的挂面生产线。可喜的是随着人民生活水平的提高，不论方便面、面包还是挂面都出现了种类繁多的新的花色品种，如用蛋白质和蔬菜

加以强化，使营养价值更完全和平衡，汤料也多样化，各具不同风味供人们选择。此外还有方便米饭、方便米粉、速冻饺子、包子以及各种快餐等，加上副食中的方便食品包括熟肉制品、豆制品和蔬菜制品等，品种已不下二千种。

人们开始体会到食品工业现代化给生活带来的方便和实惠，方便食品已从无到有，从初级到高级，从单一品种到丰富多彩、多种档次，方便食品已部分减轻了家务劳动，并且提高了食品质量，改善了饮食结构，对促进社会的精神文明的建设发挥了一定的作用。这些成绩的取得主要是党的改革开放政策获得的成果。在充分估计到已经取得的成绩的同时还应看到工作的不足之处和存在的问题。我国食品工业的结构还有不合理之处有待调整，我国工业食品进入一日三餐的仅占食品工业总产值的 10%，而烟酒却占了 26.8%。各工业发达国家食品工业的主体是方便食品，包括各种速冻食品等半成品，国外方便食品已达 12000 多种。美国一日三餐中 90% 是工业食品，日本为 82%，我国仅 30%。日本的方便食品在食品工业的结构中占 40%。所以缩小与发达国家之间的差距我们还要作很大的努力。

世界各国食品工业在 70 年代以来发生了重大变化，由于粮油科技、食品科技的发展，消费水平的提高，使食品工业获得突飞猛进的发展，已成为一个巨大的工业综合体，根据联合国资料，从全世界范围看食品工业是产值最大的部门之一，近 20 余年来食品工业产值在工业各部门中，一直处于第二位或第三位，1960 年产值仅次于机械工业居第二位，1970 年仅次于机械工业、化学工业居第三位。再就美国看，其食品工业（不包括饮料和烟草）为 1721 亿 \$，仅次于运输设备工业的产值（1797 亿 \$），在制造业各部门中居第二位；再如日本，其

食品工业在制造业各部门中居第一位（包括饮料和烟草加工）；再如西德，其食品工业在制造业各部门中居第一位；再看苏联，食品工业的产值仅次于机器制造业居第二位；法国的食品工业在制造业中居第一位。

从工业的投资构成看，欧美日本等发达国家对食品工业的投资是比重最大的部门之一居第二位或第三位，仅次于机械工业或化学工业。

国外食品工业发展的趋势是发展速度快，农产品工业化加工的比重大，欧美苏等国工业化加工的食品已占整个食品的80%—90%。我国食品工业的产值为农业产值的20.7%，美国的食品工业产值为农业产值160%，日本为232%。

国际上从七十年代以来食品工业的突飞猛进的发展，使食品工业起了质的变化。即由过去一家一户自行加工的食品转向现代化的大工业加工，从而取代了繁重的家务劳动，这就是方便食品的兴起，并进入人们的一日三餐。美国农业部手册给“方便食品”下了一个定义：“将家庭厨房耗费的很大一部分时间、烹饪作业和能量转移到工业化食品加工和流通方面的完全的或部分预制食品（即成品或半成品）”。

方便食品的优越性表现在①方便省时；②食品质量高，合乎营养学的要求；③卫生安全，可长期贮存；④机械化生产，生产效率；⑤对原料的综合利用深度加工可降低成本并可利用废弃物变废为宝。

按照消费的目的，恩格斯把消费资料分为生存资料、发展资料和享受资料。我认为工业食品至少可分为两大类：一类是生存资料，一类属享受资料。以粮食为主要原料的方便主食品和以畜产品、蔬菜为主要原料的方便副食品，作为一日三餐之用的都属于生存资料。是食品中的必需品。烟酒等嗜好品可算

作享受资料，是非必需品。食品工业应当把方便食品作为重点大力发展，解决生存的需要，使我们的国家干部、科技工作者从繁重的家务劳动中解放出来。家务劳动社会化是社会分工发展的表现，是社会文明进步的表现，使人们可以有更多的业余时间去学习，更好地从事科学研究和文化艺术的创作，或从事文娱体育活动和各种社会活动。

儿童食品应当放在优先发展的地位，我国实行计划生育政策，要求少生优生优育，为了配合优育工作，为儿童提供高质量的合乎现代标准的食品是食品工业责无旁贷的，为婴幼儿生产按月龄系列化的配方奶、断奶食品，这是提高人口素质基础性的工作，也是每对年轻的父母们的迫切愿望。关心婴幼儿的健康是任何社会都放在首要地位的事情。在世界各国对婴幼儿发育的需要都作了深入的研究，是营养界研究最多的，各发达国家对婴幼儿食品都是专家精心配制，各种营养成分精确而又完善。因为这是人生打基础的阶段，不仅是关系到身体发育。而且是关系到智力发育。据估算现在我国有智力低下者 1000 多万人，这是多方面的原因形成的，其中包括营养上的原因。蛋白质、碘不足影响大脑发育。

中小学生的营养问题是营养界重点工作之一，在多次普查中都认为中小学生的健康属于高危人群，应当引起社会的重视，添加课间餐曾热过一阵，由于多种原因，许多城市停了，只有少数城市坚持得比较好。中小学生最迫切要解决的是营养午餐，少数城市如杭州、沈阳经过试点取得了成功的经验，但普及面仍小，不能使更多的儿童受益。这问题涉及儿童营养政策、食品价格政策、税收政策等问题，要总体考虑，希望通过研讨会反映到领导机关，决策部门予以考虑。

在日本中小学的午餐法是日本国家的一个大政策，作为专

门一章列入营养六法中。是日本营养政策中制度最完善、实施最成功的一项政策。此项政策使整个国民身体素质提高了，也为配合文部省的教育工作做出了贡献。

日本在六十年代以后经济起飞，成为举世瞩目的经济大国，科学技术的进步、强大的电子工业、汽车工业成就，令人不可轻侮。推本溯源，是日本在战后抓教育抓营养大大提高了人口的素质，营养使国民体魄坚强、精力充沛；教育使国民具有发达的智力，去掌握现代化的科学技术。教育和营养使日本成为富有活力的具有开拓精神的一个民族。提高人口素质就是开发人力资源，并且弥补了自然资源的不足，因为高素质的人口是什么奇迹也能创造出来的。

我们的营养界、食品工业界每当谈到日本的成就时都津津乐道，羡慕不已，也多有感慨。我们的营养和食品工业的专家也有理想、抱负，愿为提高人口素质，为四化多作贡献，关键的环节就是成立“国家食物与营养指导委员会”这一主管机构，以便能解决过去工作中卡壳的问题。比如营养师（士）的合法地位，因营养师没有合法地位是很难培养营养人才的，而没有营养师这支队伍，营养工作无从谈起。又如方便食品、快餐、学生课间餐、学生午餐之所以发展比较慢，主要是价格政策问题未解决，由于此类食品微利、无利甚至亏损，厂家不愿生产。又再如食品工业存在着明显的产品结构不合理的情况，因为没有权威性的主管机构出面调整，长期得不到解决。酒类异乎寻常的高速发展得不到控制，人民急需的婴幼儿食品、儿童食品、学生食品、方便食品、快餐等却发展缓慢不能适应人民的需要。这些问题应当研究，并提出解决的措施。

人们翘首盼望成立“食物与营养指导委员会”已经盼了好几年了，希望能尽早成立起来，成立之后能抓几件大事和解决几件

老大难的问题。

研究和制定适合我国国情的营养法和营养政策是带根本性的问题。为了制定营养法，研究各先进国家的经验，特别是邻国日本的经验是有益的，因为日本的营养政策最完善，实行得最成功是一个较好的典型。如能成立“国家食物与营养指导委员会”，首要的任务就是组织力量研究营养法的制定和实施。日本国民健康水平的提高，一致公认为应归功于营养六法的制定。

营养学是造福人民的科学，食品工业是永恒的事业。用营养学指导食品工业可促进食品工业走上正规的道路，没有食品工业营养学的理论，设想也无法实现。所以二者必需密切合作、互相促进，就能为人民的健康作出自己的贡献。

为了解决好人民的吃饭问题，使人民吃饱吃好，吃得合乎营养，培养四支队伍是需要的：①营养师队伍，这在国外是热门专业，是受尊敬的职业，应逐步有计划地培养；

②食品工业工程技术人员队伍。这方面较有基础，近年高等学校已有 50 多所开设食品专业。还要继续发展这一专业，才能适应需要。现在食品工业各类研究所 400 个，食品工业科技人员 8000 多人；

③烹饪技术队伍。不但掌握烹饪技术，还要学营养和食品卫生；

④食品卫生监督人员的队伍。这方面问题比较多，因为卫生监督人员不足，使卫生不合格的食品得不到控制。现在我国 1 监督员 / 5.6 万人口，先进国家为 1 监督员 / 2 万人口。

有了具有一定素质的，经过专业培训的四支队伍，并且有足够的数量，就有希望把人民的吃饭问题解决好。

参加食品工业发展战略研讨会的各部都作了“八五”计划和