

农业部干部培训班

华中农学院班学习材料之一

社会主义农业经济管理

华中农学院农业经济系编写

一九八〇年八月

说 明

本教材是为农业部干部培训班华中农学院班编写的。这次付印前，根据第一二两期学员的意见，在贾健同志主持下，作了修改和补充。参加编写的有郭犹焕、李赛民、刘良玉、刘筠谦、费德盛、杨名远、夏振坤、贾健、雷楚民、吴鸣钟等同志。限于编写的水平，不妥或错误之处，在所难免。请读者提出宝贵意见，以便进一步修改。

目 录

第一讲	农业现代化·····	1
第二讲	按照客观经济规律办事，提高经济管理水平·····	18
第三讲	社会主义农业集体所有制·····	50
第四讲	国民经济有计划按比例发展规律及农业计划·····	64
第五讲	农业区划与农业布局·····	83
第六讲	按劳分配规律与劳动管理·····	99
第七讲	社会主义农业的商品交换·····	136
第八讲	农业机械化的经济问题·····	155
第九讲	社会主义农业经济核算·····	177
第十讲	人民公社社队企业和农工商联合企业·····	203
第十一讲	农村人民公社的收入分配·····	228

第一讲 农业现代化

粉碎“四人帮”，我国社会主义革命和建设进入了一个新的历史时期。新时期的总任务就是要在本世纪末把我国建设成为四个现代化的社会主义强国。这是全党全国人民的光荣任务。

农业是国民经济的基础，也是四个现代化的基础。农业情况如何，不仅关系农民本身，也关系到整个国民经济的发展和四化建设。我国目前的状况是全人口的百分之八十在搞农业，粮食问题还没有过关，农业生产力的水平和管理水平还很落后。这种落后状况如不改变，就不能适应四个现代化的要求，就会拖四个现代化的后腿。所以，农业要有一个大发展。要使农业有较高速度的发展，就必须象世界上经济发达的国家那样，实现农业现代化。因此，正确认识农业现代化的意义，搞清什么是农业现代化，中国式农业现代化怎样搞法，是十分重要和迫切需要解决的问题。

一、什么是农业现代化

农业现代化，就是要把落后的农业“化”为现代农业。所谓现代农业，是一个世界性的历史概念，是世界范围内农业生产力发展史上的一个特定阶段。从世界农业生产力发展史来看，大致可以分为古代农业、近代农业和现代农业。这种划分不是由于生产关系的不同，而是由于农业生产力的状况具有质的区别。我们知道，生产力是由劳动者自身、劳动手段和劳动对象三要素构成。生产力的基本要素是人和生产工具，所以农业生产力的发展是以生产工具和人的智慧、技能以及生产力结合方式的质的区别而划分的。

古代农业。从人类进行农作物种植、驯养畜禽的原始农业开始，到

出现资本主义以前的中古农业为止，通常称为古代农业。那时农业中的生产工具从原始的石器，发展到一整套耕、耙、播、收的农具体系，但是用手工业制造的、使用人力操作和畜力牵引的农具。另外，人们由只知刀耕火种，逐步发展到懂得利用天时地力，总结出一整套耕作制度、栽培方法、灌排、施肥、选种等技术，有了古代的农业科学技术。但基本上还停留在对生物及其环境的外部观察和单纯生产经验的基础上，停留在适应自然的状态。生产规模小，商品率低。所以，古代农业的基本特征可以概括为人畜力的生产工具，单纯生产积累的传统技术，狭小的、缺乏社会分工的自给自足的农业。

近代农业。是指从资本主义在农业中的出现，到十九世纪末的农业。那时，欧美各国工业中完成了产业革命，机械科学发展很快，并开始运用到农业，马拉的简单的农业机器取代了古老的农具。自然科学技术蓬勃发展，生物科学从过去的描述性科学发展到研究生物的生育规律。细胞学、生物进化论的创立，遗传学、育种学、土壤学的发展，都使农业生产从经验走向科学。劳动组织上有了分工和协作，工厂手工业式的大农场逐渐发展起来。因此，近代农业的基本特征可以概括为畜力机具的工厂手工业式的农业。不过，严格地说，近代农业只是古代农业向现代农业转变的过渡阶段。

现代农业。指进入二十世纪以来，特别是第二次世界大战以后的时期。首先，突出地表现在生产工具的质变，即机械化、电气化代替了人畜力工具。在农林牧各业各主要生产环节都实行机械化作业，并进而实行电气化、自动化。美国从一九一〇年开始，到一九四〇年基本上实现了农业机械化，从五十年代开始，向全盘机械化前进；西欧、加、澳等国大约从三十年代前后开始，到五十年代相继完成了这一过程；日本较晚，从五十年代开始，到一九六七年也基本上实现了农业机械化。随着

农业现代化程度的提高，动力能源的改变，以及化学肥料、农药、除草剂、菌制剂和其他工业产品的转移到农业生产过程，农业资本的有机构成大大提高，农业中每个劳动者所占有的生产资料的投资额迅速增加。据计算，美国在一九一〇投入农业的资源约有三分之二是劳动，三分之一是资本。到一九六〇年恰好相反，资本占三分之二，劳动占三分之一。农业劳动者的装备投资开始比工业劳动力的装备投资多。美国一九七六年平均每个农业劳动力的生产投资达十一万二千美元，而制造业的资本投资平均每个工人为五万五千美元。农业需要八美元的生产性资产才能产生一美元的农产品收入，而钢铁业每销售一美元产品只需要零点五美元的固定投资。

其次，现代农业生产力质的变革还在于，农业技术措施已不再是单凭经验，而是以科学实验成果为依据，在不断加深对农业生物本身及其环境因素的客观规律认识的基础上，广泛应用现代科学技术，包括现代生物科学和天文学、土壤学以及数学、物理、化学等基础理论在农业上的应用，形成一个以农业生物为中心，以机械操作为手段，农艺和农机紧密结合的技术体系。这个技术体系正在向更好地解决土、肥、水利、种子等的基础上，向解决光、温、气等方向发展。不仅单项措施符合科学原理，而且在资源利用，生态平衡，环境保护和经济效果等综合问题方面也达到现代科学技术水平。

第三，现代农业生产力质的变化还表现在农业生产日益社会化。随着工业科学技术的发展，农业企业的规模日益扩大，农业生产的社会分工越来越细，协作范围越来越广。由于农业生产的地域分工、企业分工日益发展，形成了农业生产的区域化、专业化。美国五十个州形成了十几个农业专业化地区。在区域化的基础上进行专业化生产，每个农场只生产一、二种产品或只完成某一生产工序。农林牧布局合理，全面发

展，三者之间保持着良好的生态系统。农工商综合发展，社会服务事业发达。

所以，现代农业的基本特征可以概括为机械化、科学化和社会化的大农业。这三方面是相互联系、相互促进的。在各国的具体表现虽有差别，但却是现代农业所具有的共性。正是由于生产力的这种质变，生产力的水平空前提高了，单位面积产量，特别是劳动生产率大幅度提高。现在，经济发达国家，一个农业劳动力能够耕种几百亩、几千亩耕地，能够饲养管理几百头牛、几千头猪、几万只鸡，生产的农畜产品不断提高，养活的人口不断增加。美国一八二〇年一个农民只供养另外四人，到一九二〇年供养八人，一九七八年能供养五十六人，比一九二〇年翻了七番。

明确了现代农业的概念，就不难明确农业现代化的概念。因为“化”就是转变。农业现代化就是把农业从古代、近代的农业转变为现代农业。也就是由人畜力操作向机械化、电气化转变；由传统的技术和经验向科学化转变；由自给自足的小农经济向专业化、社会化转变；由单一农业向农林牧全面发展、农工商一体化转变。这就是农业现代化的共性。

二、从我国实际情况出发，走中国式农业现代化道路

诚然，现代化农业在一定历史时期有一个相对的国际标准，即共性。但世界上不同国家，由于自然地理条件和社会经济条件不同，经历的道路也不同，均有各自的特点和发展过程。我国是社会主义国家，实现农业现代化，需要学习和借鉴外国好的经验，并引进先进技术和管理方法，但一定要从我国的实际出发，走中国式农业现代化道路。我国农业同世界上经济发达国家比较，有哪一些基本的特点？

第一、人口众多，劳动资源丰富。目前，世界各国的农业人口和农

业劳动力在总人口和总劳动力中所占比重大致为：在农业先进国家，它们所占比重在百分之二十以下，有的已经低到百分之十以下。在中等水平国家，一般为百分之三十到五十。在农业落后国家，一般在百分之五十以上，甚至高达百分之八十以上。资本主义国家农业现代化的过程，就是减少农业劳动力，迫使大批农民进入城市当工人的过程。从一般发展规律看，农业现代化过程中，农业人口和劳动力总是大量减少的。

我国人口九亿多，是世界上人口最多的国家。农业人口占百分之八十，有三亿多农业劳动力。在农业现代化过程中，农村人口会减少一些，但幅度不会很大。这是因为我国现有大中城市人口已相当稠密；由于经济力量薄弱，也不可能新建许多大中城市；为着逐步缩小三大差别，需要在广大农村建设大批的小城镇。所以，农业现代化解放出来的劳动力，必须在农村就地安排，这是我国农业现代化面临的实际问题。人多劳动力多有好的方面，也造成就业困难。因此，必须充分利用劳动资源发展农、林、牧、副、渔多种经济，发展社队办企业和商业；又要控制人口的增长。

第二、地大物博，资源丰富。我国国土总面积一百四十四亿亩（九百六十万平方公里），占全世界第三位。除二十三亿亩沙漠、戈壁、石山外，均可用于农、林、牧、副、渔生产。还有一万八千多公里的大陆海岸线和约一百五十万平方公里的浅海大陆架。草原、牧区约四十三亿亩，可利用的约三十三亿亩。南方草山草坡约七亿亩。淡水水域约二亿五千万亩，其中可养殖的七千五百万亩，已养殖四千万亩。可供养殖的浅海滩涂约七百四十万亩，目前利用甚少。

但由于人口众多，人均占有耕地和农业资源的数量显著低于世界平均数。全世界每人平均耕地五亩多，我国人均占有耕地一亩六分，比世界上大多数国家都要少，只等于美国的八分之一，苏联的七分之一，法

国的三分之一，印度的五分之二。森林面积平均每人一点八亩，不到世界十五亩半的百分之十二。草原平均每人五点三亩，仅为世界平均数十一亩的一半。水资源，地表径流量人均二千七百立米，不到世界平均数一万一千立米的四分之一。因此，必须十分珍惜和保护自然资源，充分合理地利用自然资源，用人多的优势来转变地少的劣势，努力提高土地生产率；不仅着眼于十五亿耕地和粮食生产，还要放眼于一百四十四亿广阔土地，农林牧副渔全面发展。

第三、物质基础薄弱，工业还不发达。农业现代化，必须靠现代工业的支援。经济发达国家的农业现代化，大都是在基本实现了工业化的基础上开始的，工业能够生产出大量质优价廉的工业品向农村倾销。我国是在半封建、半殖民地的落后经济基础上建设社会主义的。三十年来虽然建设起初具规模的工业基础，但毕竟工业水平低，底子薄。农业要现代化，工业、国防、科学技术也要现代化，国家目前对农业不可能拿出大量的投资和贷款。而农业本身，多数地区还停留在手工工具阶段，积累能力很低，家底薄。法国一九七七年每个农业劳动力有固定资产四万六千多元，平均每亩土地固定资产六百五十三元。日本一九七六年全国平均每亩耕地固定资产五百二十元。我国一九七八年每个农业劳动力所占固定资产二百八十三元，每亩耕地占有固定资产四十九元，一九七九年全国农村社员平均收入八十几元。全国平均每个大队集体积累资金不到一万元，每亩耕地积累七元多。

第四、农业科学技术落后。我国农业历史悠久，有精耕细作的优良传统，但从农业现代化的要求看，农业科学技术还很落后，特别是广大农民，由于“四人帮”的干扰，目前还有百分之三十的文盲，百分之四十仅为小学程度，这是实现农业现代化的严重障碍。

以上是就生产力讲的。再就社会制度来说，我们是社会主义国家，搞

的是社会主义现代化。资本主义国家的农业现代化，是受资本主义基本经济规律支配的，“资本主义生产的目的是剩余价值，而不是产品”。①因而，任何资本主义国家的农业现代化，都不能脱离剩余价值规律。我国社会主义农业现代化的目的，必须按照社会主义基本经济规律的要求，“保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要”。在我国社会主义制度下，农业和其它国民经济部门一样，可以做到有计划、按比例、高速度地发展，无论在合理利用资源，协作进行农业基本建设，制定生产和建设规划，确定适当的管理体制和发展科学技术文化上，都比资本主义私有制优越得多。当然，社会主义制度优越性的充分体现，要靠正确认识和运用客观经济规律，靠正确的路线、方针、政策和良好作风。

总起来看，我国搞农业现代化有三条突出的有利条件，这就是：①社会主义制度的优越性；②丰富的劳动力资源及其创造力；③丰富的农、林、牧、副、渔、工各业的资源。也有三条突出的矛盾和困难，即：①耕地少，生产水平低，如何加速解决好九亿以上人口的吃饭、穿衣、住房等问题并进而使人民生活大大富裕起来？②国家和集体底子都很薄，农业现代化和工业、国防、科学技术现代化都需要大量投资，人民生活又要改善，资金问题如何解决？③搞现代化要大大减少劳动力，同我国有大量城乡劳动力需要就业的矛盾，如何解决？

根据我国农业上述的基本特点，参考发达国家农业现代化的发展趋势，中国式农业现代化的道路，概括起来，就是在中国共产党的领导下，坚持社会主义道路，充分发挥社会主义制度的优越性；坚持从实际出发，扬长避短，在国家计划指导下，充分发挥各地的优势；坚持集约经营和广开门路并举，实行农、林、牧、副、渔多种经营，农工商综合发展；坚持机械技术和生物技术相结合，有步骤、有重点、分期分批发

展的道路。

三、我国农业现代化的标志

农业生产具有明显的时代性。实现农业现代化，首先就有一个农业现代化的标志问题，即用什么指标来衡量农业现代化程度的问题。根据我国农业生产的特点，用五个指标较为合适。

第一、建立一个良性循环的农业生态系统。根据国内外的经验，单纯强调劳动生产率或只顾眼前把产量搞上去，往往容易造成掠夺性的使用农业资源，破坏农业生态平衡，从而动摇农业高产稳产的基础。因此，在农业现代化过程中，必须在进行农业自然资源调查和农业区划的基础上，实行农林牧合理布局，综合发展，以建立高产稳产的农业生态系统。采用合理的耕作制度与农艺措施，科学的肥料体制与施肥方法，保证土壤肥力不断提高。同时，切实保护自然资源，防止环境污染，从根本上改变某些地区农业生产的恶性循环。

第二、提高劳动生产率。马克思说过：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”^②这就说明，农业的基础作用和农业劳动生产率是密切相关的，即劳动生产率高，提供的商品粮食、工业原料和劳动力就多。

所谓劳动生产率，一般是指在生产过程中，劳动者在一定的时期内付出一定劳动量所创造的某种有用产品的能力。它是一定数量的劳动与产品数量之间的比例关系。在农业生产中，人们可按照不同的目的和要求，采取多种计算方法，但最普通的一种计算方法，是按一个国家在一年内平均每个农业劳动力可以生产多少农畜产品。综观世界各国，当前最大的趋势是随着劳动生产率的提高，农业人口减少。我国在农业现代化过程中也会减少一些。我们预计，到本世纪末，用百分之三十的人搞

农业，农业劳动力一亿左右，如果一个农业劳动力在一年内生产粮食一万二千斤，肉类六百斤，这样就可保证每人用粮一千斤，吃肉五十斤的水平。

第三、提高土地生产率。土地生产率，就是劳动者在一定时期内，以一定的土地面积和其所生产的农畜产品数量的比例。在单位面积的土地上生产出来的农畜产品越多，则土地生产率越高；土地生产率越高，就意味着可以用较少的土地生产出较多的产品满足社会需要。

当前，世界上农业现代化水平较高的国家，也是土地生产率较高的国家。我国人多地少，提高土地生产率更有重要意义。所以，我们要在充分合理利用土地、搞好农业基本建设的基础上，广泛采用现代科学技术，大幅度提高单位面积产量，使我国成为世界上单产最高的国家。按此要求，我们预计，到本世纪末，粮食亩产一千斤，棉花一百五十斤。这样，粮食可达一万二千亿斤（按现有粮食面积十二亿亩计算）比现在增长一倍。棉花可达一亿多担，比现在增长一倍多。

第四、提高农畜产品的商品率。农业中一年内生产的商品农产品总量叫商品量。商品量在一年农产品总量中所占的百分比叫做商品率。一定时期内一定的农产品商品率，是整个国民经济借以发展的基础，决定着国民经济各部门发展的规模和速度，因而，农产品商品率的高低，对于进一步发展工农业生产，改善人民生活，都有着重大影响。

我国长期以来，自给自足的自然经济占优势，商品经济很不发达。目前粮食商品率不足百分之二十，这是农业落后的表现。因此，在农业现代化过程中，必须大大提高农产品的商品率。

第五、增加农民收入，改善人民生活。一切发展生产、加速农业现代化的措施，归根到底，都要体现增加国家和集体积累，增加农民收入，改善人民生活的原则。实践证明：只有当农业机械化、现代化有了

好的经济效果，确实给农民带来实际的物质利益时，他们才会真正拥护。

目前我国农民的收入水平是很低的，每个农民的平均收入是八十多元，加上个人付业收入共约一百元，比世界上大多数国家都要低。我们预计，到本世纪末，每个农民的平均收入达到四百元，即增长三倍，年递增百分之十五。

关于农业现代化的标志，目前见解很多，中心的问题，即主要标志是什么？或者说根本标志是什么？

一种看法，认为农业现代化的根本标志是提高劳动生产率。论据是：①马克思说过：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”。②世界上一些实现了农业现代化的国家，都具有很高的劳动生产率。③过去我们吃了只强调单产而忽视劳动生产率的亏，如果不提高农业劳动生产率，我国农业就没有出路。因此，认为机械化是中心环节。

一种看法，认为农业现代化的主要标志，是提高土地生产率（即提高单位面积产量）。论据是：①我国耕地少，单产低，应当通过提高单产来增加农畜产品数量。②人口多，机械化节约的剩余劳力安排不好，还会增加社会问题。③我国人多地少，农业现代化所要解决的主要任务，不是劳力不足，而是粮食不足的问题，机械化本身最大的效益是节约活劳动，不能增加单产。为了保证供给，必须大力提高单产。

我们认为，提高劳动生产率和提高土地生产率不能对立起来，不能只强调某一方面，而应从整个农业的经济效果出发，既有劳动生产率的提高，又有单位面积产量的提高。农业劳动生产率的高低取决于三个因素：种植面积（或饲养头数），单产和投入农业生产的劳动量。种植面积的扩大，单产的提高或投入劳动量减少均可提高农业劳动生产率。根

据我国实际，只是在不同的条件下，提高农业劳动生产率的途径不同：有荒可垦，有草原、林地、水面可利用的地方可以扩大面积为主攻方向；人多地少的地方，可以提高土地生产率为主攻方向；地多人少的地方，可以节约劳动量为主攻方向。当然，就全国多数地区而言，应在提高单产的基础上提高劳动生产率。

农业现代化的标志，关系到投资方向，经济措施，技术改革等一系列问题，涉及到是以生物技术为主或以机械技术为主，还是两者结合的问题。有待继续探讨。

四、我国农业现代化的内容

为了实现上述目标，根据我国情况，参照世界各国农业现代化的发展趋势，我国农业现代化的主要内容包括三个方面：

（一）实现农业生产条件的现代化。即用现代的物质技术装备农业，根本改变生产条件。由受自然支配转变为支配自然。包括采用机械电力操作、现代的水利设施、化工制品的使用和大田园林化。

农业机械化是现代农业的主要内容。用现代机器代替人畜力操作，能够不断增强人类征服自然的能力，它不仅能极大地提高劳动生产率，而且是提高单产的重要手段。因为机器使人类突破了身体器官和生理上的限制，比人畜力操作高效、优质。还在于现代科学技术大面积的经济有效的应用，都离不开机械化。机械化还能腾出劳力发展多种经营和社队企业，从事农业建设，从多方面促进单产的提高。所以，机械化是农业现代化的中心环节，必须努力实现。但实现机械化与整个工业特别是农机工业的发展水平，与社队的购买能力，多余劳动力的安排，和农业技术的协调等都有密切关系。根据国外的经验和国内目前的经济状况，到本世纪末，我国农业机械化，将在人力、畜力为主的基础上，由实行

选择性地机械化、半机械化，发展到基本机械化，即在百分之八十的耕地上，农林牧副渔各业的主要生产环节上实现机械操作。

农村电气化不仅是发展农业生产的重要手段，也是改造农村经济和文化落后状态的有力杠杆。农业电气化实质上是以电为能源的农业机械化，是机械化发展的高级阶段。电力机械和电子装置，具有更高效、质优、价廉、机动等优点，尤其有利于实现自动化。应当大力发展。农村电气化一方面靠国家电力工业的发展，另一方面要充分利用我国丰富的自然资源，大力发展农村中小水电站和沼气。

“水利是农业的命脉”。旱涝是农业生产的极大威胁。水利化是农业现代化必须具备的条件。要广辟水源，扩大灌溉面积，实行人工降雨，科学调配和使用水利资源，根据水—土—作物的内在联系，以适当方式，提供最优土壤水分条件，使我国百分之八十以上耕地达到“迁旱有水，迁涝排水”，适时、高效、省水、低成本、少后患。因此，要通过综合治理，首先实现党中央提出的到一九八五年按农业人口计算达到一人一亩旱涝保收，稳产高产农田，并在本世纪末基本实现水利化。

实现大地园林化是我国农业生产条件现代化的另一重要内容。要通过大搞农田基本建设，实行山水林田路综合治理，真正绿化祖国，使我国既有一个理想的农业生产基地，又有一个美好的生活环境。

（二）、实现农业生产技术的现代化。实现农业现代化，不但要有现代化装备，而且还要运用现代农业科学技术，即在农业生产上，从传统的农业生产方法中解脱出来，因为传统的农业，主要靠直观经验和手工操作。仅凭人类的感官，无法洞察宏观世界和微观世界的物质运动规律，在发展生产上有很大的局限性。只有用现代科学来掌握、控制生物生长发育的各种因素，才能使农业生产起着根本的变化。从现代农业生产发展的历史看，由于化学肥料的出现，高效农药的研制成功，农用机械

的发明，优良品种的不断更新等，都曾在农业生产上引起革命性的变化。现代农业生产技术日新月异，我们在现代化过程中，必须尽可能采用先进科学技术，实行科学种田。

要十分重视良种的工作，实现作物、畜禽的良种化。采用良种是提高产量，改进品质的一种最有效，最经济的途径，是现代农业的增产基础。我们要在充分掌握国内外丰富的品种资源和深刻认识其遗传变异规律的基础上，通过多种途径，运用先进技术育成高产、优质、抗逆性强、适于机械操作的新品种。目前必须建立一套完整的种子工作体系和管理制度，大力发展和切实办好各级种子公司，建立集中的种子基地，逐步做到种子生产专业化，加工机械化，质量标准化，布局区域化。

土地是农业生产的主要对象，进行以土壤为重点的普查，是合理利用土地资源，夺取高产稳产的基础工作。用科学的方法进行土壤普查，就可以按照不同的土壤情况和其他自然条件，确定发展农业还是发展林牧业，确定农业种什么作物，施什么肥料，用什么灌溉方法、耕作方法和农业机械最为有利。

采用先进的科学技术进行科学的栽培管理，保证作物自始至终沿着合理生育进程发展。

广泛运用农业化学的科学成就，大量增施化学肥料、化学农药和除草剂。根据国外的经验教训，我们要走化学肥料和有机肥料并重的道路，并尽可能采用高浓、混合、颗粒优质高效的肥料。

还要加强理论研究，广泛采用各种新技术，如电子技术，激光技术，遥感技术，快速反映测定法，电子计算机等。

（三）、实现农业生产管理的现代化。马克思早就指出一切大生产都需要管理。社会主义现代化的农业，是机械化、社会化、科学化的大生产，更离不开管理。如果没有科学的管理，大生产就不能有秩序地进

行，现代机器装备和技术措施不仅不可能产生预期的经济效益，反而会造成巨大损失。所以，抓好管理是非常重要的。华国锋同志说：“我们现在不但技术水平低，而且管理水平低”，“一定要使全党认识这个问题的严重性”。因此，实现农业现代化，一定要把管理现代化包括在内。

这里讲的管理，包括农业部门的经济管理和农业企业的经营管理。这两方面都不可忽视。农业部门的经济管理包括领导机构、管理体制、计划管理、劳动力管理、物资管理、财政金融管理、机械管理等。农业企业的经营管理包括人民公社和国营农场的计划管理、劳动管理、财务管理、物资管理。

农业经济管理的任务，就是要按照客观经济规律的要求，充分发挥社会主义制度的优越性，科学地组织生产力，最合理地组织生产、交换、分配、消费各个环节，最有效地使用人力、物力和财力，不断提高劳动生产率，取得最好的经济效益。

首先，根据现代农业生产的特点，合理组织生产力，以提高其经济效益。比如合理确定生产结构，做到农、林、牧全面发展；发展社会分工与协作，逐步实现农业生产的区域化和专业化；开展对各种农业技术措施的经济评价工作；确定充分利用农业自然资源、农业机器、资金、劳力的最优方案，为制定技术政策和组织生产提供科学依据。

其次，还要根据现代农业生产的特点，改进管理体制和方法。诸如：要用经济办法管理经济；要正确确定国家、地方、企业的管理权限；要建立一系列为农业生产服务的工商企业；大力推行经济合同制；建立和严格执行经济法制；建立一整套现代化企业管理的规章制度和科学管理方法等。

提高管理水平，还要求逐步利用电子计算机等现代化管理手段，以