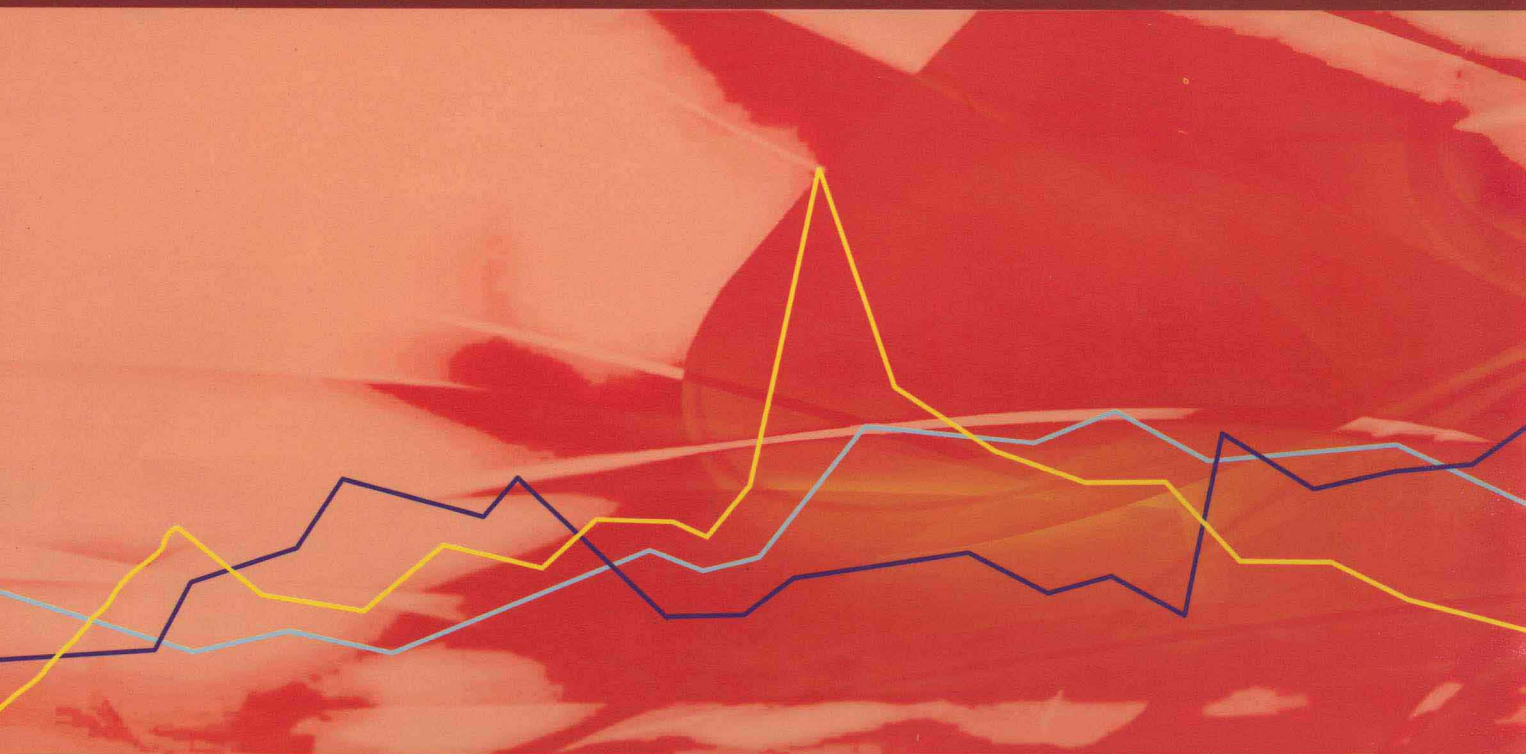


广东省金融运行报告

GUANGDONG FINANCIAL PERFORMANCE REPORT

2008年1-12月



中国人民银行
广州分行

广东省金融运行报告

GUANGDONG FINANCIAL PERFORMANCE REPORT

2008年1-12月



中国人民银行
广州分行

第一部分 货币政策动态 1

第二部分 货币信贷概况 4

- 一、各项存款平稳增长, 储蓄存款大幅回流 5
- 二、各项贷款增长先降后升, 信贷结构进一步优化 6
- 三、现金保持净投放特征, 运行波幅平缓 8
- 四、金融机构存贷比有所上升, 利润增长下滑 8
- 五、银行业规模继续壮大, 运行质量进一步提高 8
- 六、货币政策适时调整, 金融调控成效明显 9

链接一: 港资中小企业经营和融资面临的困难及对策: 东莞调查 9

链接二: 坚定扩大投资拉动经济增长的信心和决心 16

第三部分 市场利率水平 20

- 一、同业存款总量减少, 总体利率水平下降 21
- 二、央行基准利率连续下调, 使部分金融机构实施人民币存款利率下浮 21
- 三、国有及股份制商业银行利率下浮贷款占比明显提高, 实际利率水平下降 22
- 四、贴现及转贴现量明显增加, 利率水平大幅下降 22
- 五、美元存、贷款利率水平明显下降 23
- 六、个人住房贷款利率先升后降, 固定利率贷款占比有所下降 23
- 七、农信社利率上浮贷款占比略下降, 浮动计息贷款继续增加 24
- 八、民间借贷利率水平逐渐下降, 其它群体借款利率水平比农户借款利率水平高 25

链接三: 本外币利差变化对商业银行经营及跨境资金流动的影响 25

第四部分 金融市场态势与发展 30

- 一、银行间同业拆借市场交易活跃, 拆借利率走低 31
- 二、银行间债券市场交易活跃, 债市收益率先升后降 32
- 三、票据市场总量不断扩大, 利率整体呈现下降 35
- 四、深证成指深度下挫, 市值市盈率均下降 36
- 五、保险市场快速发展, 结构调整成效显著 36
- 六、银行间外汇市场运行平稳, 外资银行是主要参与者 37
- 七、黄金市场交易量不断扩大 39

链接四: 邮政储蓄银行在县域地区开展小额信贷业务情况调查 40

第五部分	外汇收支形势概况	44
一、	广东全省外汇收支总体情况	45
二、	外汇收支的主要特点和原因分析	46
链接五：	出口换汇成本视角下珠三角产业梯度转移问题研究	48
第六部分	经济运行分析	56
一、	投资出口需求拉力放缓，经济增长动力有所减弱	57
二、	农业生产势头良好，第二、三产业增速放缓，结构优化	59
三、	市场价格运行前高后低，结构特征明显	60
四、	工业企业利润大幅下滑，居民、财政收入增长放缓，改善民生力度进一步加大	61
五、	加快构建多元化清洁能源体系，支持经济良性健康发展	62
链接六：	林权改革对林权抵押贷款业务影响的调查与思考	63
第七部分	中央银行调查制度	68
一、	2008年四季度广东省银行家问卷调查分析	69
二、	2008年四季度广东省工业企业景气问卷调查分析	76
三、	2008年度广东城镇储户问卷调查综述	83
链接七：	2008年第四季度广东省进出口企业调查分析	87
第八部分	房地产行业分析	95
一、	广东省房地产市场基本情况	96
二、	广东省房地产金融运行基本情况	98
三、	广州市房地产市场和房地产金融情况	100
第九部分	贯彻执行货币政策大事记	102
附 录：	主要经济金融指标	105
表1	广东省中外资金融机构本外币存贷款	105
表2	广东省主要经济指标	106
表3	广东省各类价格指数	107



第一部分

货币政策动态

第一部分 货币政策动态

(二00八年四季度)

一、10月8日,中国人民银行发布《关于调整金融机构人民币存贷款基准利率的通知》(银发[2008]285号),决定从2008年10月9日起下调一年期人民币存贷款基准利率各0.27个百分点,下调个人住房公积金贷款利率0.27个百分点,其他期限档次存贷款基准利率作相应调整。

二、10月8日,中国人民银行发布《关于下调人民币存款准备金率的通知》(银发[2008]284号),决定从2008年10月15日起下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

三、10月15日,中国人民银行和中国银行业监督管理委员会联合发布《关于加快推进农村金融产品和服务方式创新的意见》(银发[2008]295号),决定在中部六省和东北三省选择粮食主产区或县域经济发展有扎实基础的部分县、市,开展农村金融产品和服务方式创新试点,促进金融机构进一步改进和提升农村金融服务,积极满足多层次、多元化的“三农”金融服务需求,大力支持和促进社会主义新农村建设。

《意见》主要由指导思想、试点的目的和原则、试点内容、试点的配套政策和试点的组织实施与工作步骤五部分组成。

四、10月22日,中国人民银行和中国银行业监督管理委员会联合印发《关于做好汶川地震灾区农村居民住房重建信贷服务工作的指导意见》(银发[2008]304号),强调进一步贯彻落实《国务院关于支持汶川地震灾后恢复重建政策措施的意见》(国发[2008]21号)精神,做好农房重建的信贷服务工作,加快灾区农村居民住房重建步伐。

五、10月22日,中国人民银行发布《关于扩大商业性个人住房贷款利率下浮幅度等有关问题的通知》(银发[2008]302号),决定自2008年10月27日起,将商业性个人住房贷款利率的下限扩大为贷款基准利率的0.7倍;最低首付款比例调整为20%。

六、10月29日,中国人民银行发布《关于调整金融机构人民币存贷款基准利率的通知》(银发[2008]309号),决定从2008年10月30日起下调金融机构人民币存贷款基准利率。其中,一年期存贷款基准利率分别下调0.27个百分点,其他各档次存、贷款基准利率相应调整。个人住房公积金贷款利率保持不变。

七、11月26日,中国人民银行发布《关于下调人民币存款准备金率的通知》(银发[2008]340号),决定从2008年12月5日起,下调工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、邮政储蓄银行等大型存款类金融机构人民币存款准备金率1个百分点,下调中小型存款类金融机构人民币存款准备金率2个百分点。同时,继续对汶川地震灾区 and 农村金融机构执行优惠的存款准备金率。

八、11月26日，中国人民银行发布《关于下调金融机构人民币存贷款基准利率和人民银行对金融机构存贷款利率的通知》（银发[2008]339号），决定从2008年11月27日起下调人民币存贷款基准利率和人民银行对金融机构存贷款利率。

九、12月2日，中国人民银行农村信用社改革试点专项中央银行票据发行兑付考核评审委员会第14次例会决定，对安徽等22个省（区）辖440个县（市）农村信用社兑付专项票据，额度为327亿元；对陕西等5个省（区）辖内127个县（市）农村信用社发行专项票据，额度为35亿元。

十、12月3日，中国人民银行和中国银行业监督管理委员会联合印发《关于印发〈廉租住房建设贷款管理办法〉的通知》（银发[2008]355号），强调贯彻落实中央关于扩大内需促进经济平稳较快增长的重大举措和《国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》（国发[2007]24号）精神，支持廉租住房开发建设，保障民生。

十一、12月5日，中国人民银行召开经济金融形势分析会。引导金融机构注重均衡平稳投放贷款；同时，加大对扩大内需重点领域的信贷支持，避免盲目投放信贷，切实提高信贷支持经济发展的质量。

十二、12月11日，中国人民银行印发《关于进一步做好农田水利基本建设金融服务工作的意见》（银发[2008]361号），强调贯彻落实党的十七届三中全会精神和国务院召开的全国冬春农田水利基本建设电视电话会议精神，做好农田水利基本建设融资支持和服务工作，促进扩大内需和提高我国农业可持续发展的能力，扎实推进社会主义新农村建设。

十三、12月18日，为进一步加大对汶川地震受灾地区的再贷款支持力度，增强受灾地区农村信用社贷款能力，人民银行决定从12月22日起用于灾后恢复重建的支农再贷款优惠利率的适用范围，由极重灾区、重灾区扩大至一般灾区。

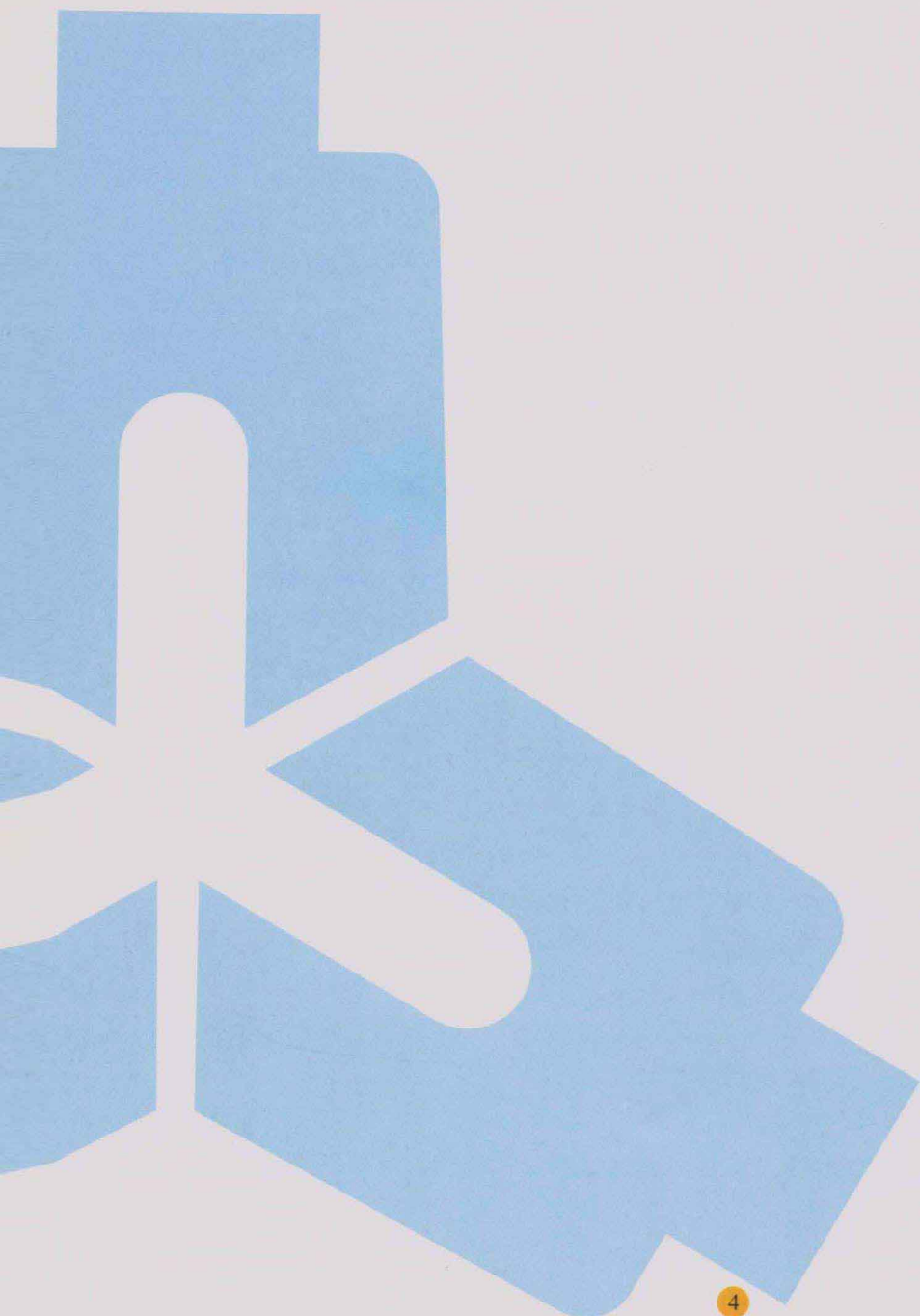
十四、12月22日，中国人民银行发布《关于下调人民币存款准备金率的通知》（银发[2008]373号），决定从2008年12月25日起，下调金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

十五、12月22日，中国人民银行发布《关于下调金融机构人民币存贷款基准利率和人民银行对金融机构再贷款（再贴现）利率的通知》（银发[2008]372号），决定从2008年12月23日起下调金融机构人民币存贷款基准利率和人民银行对金融机构再贷款（再贴现）利率。

十六、12月31日，中国人民银行和中国银行业监督管理委员会联合印发《关于汶川地震灾前贷款因灾延期偿还有关政策的通知》（银发[2008]392号），补充规定对灾区灾前已经发放、灾后不能按期偿还的个人和企业贷款再给予一定的宽限期，在新的宽限期内继续按不催收催缴、不罚息、不作为不良记录、不影响借款人继续获得灾区其他信贷支持的政策处理。

第二部分

货币信贷概况



第二部分 货币信贷概况

一、各项存款平稳增长，储蓄存款大幅回流

截至2008年末，广东省本外币各项存款余额56119.3亿元，同比增长14.6%，增幅比上年提高1.4个百分点（见图2.1）。在国际金融危机及国内经济下行背景下，企业资金有所收紧，人民币企业存款同比少增1130亿元；储蓄存款大幅回流，增幅同比提高20.6个百分点，新增人民币储蓄存款中定期存款占到75.1%；储蓄存款与同业存款一增一减，呈现“翘翘板现象”。外汇存款减幅收窄，减幅比上年缩小1.8个百分点。9月份以来，受人民币升值预期减弱因素影响，客户持汇意愿增强，9-12月累计新增外汇存款占全年的135.7%。

图2.1 金融机构人民币存款同比增速变化图

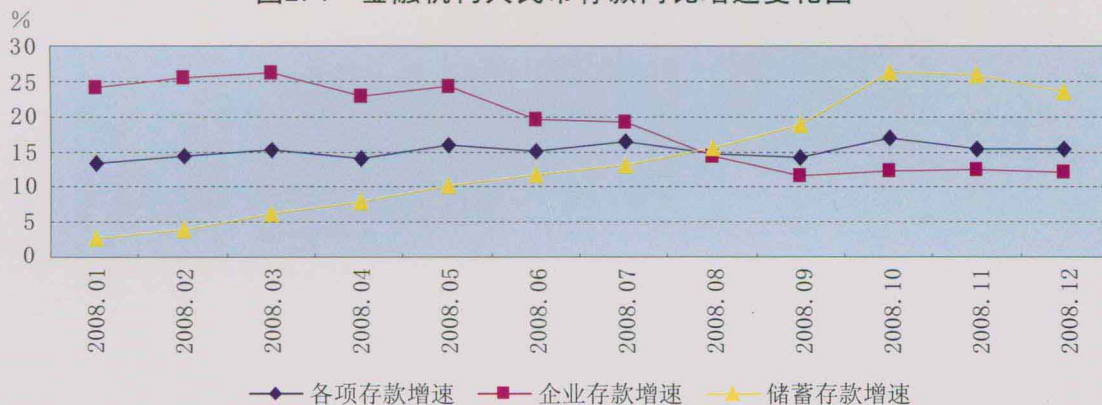
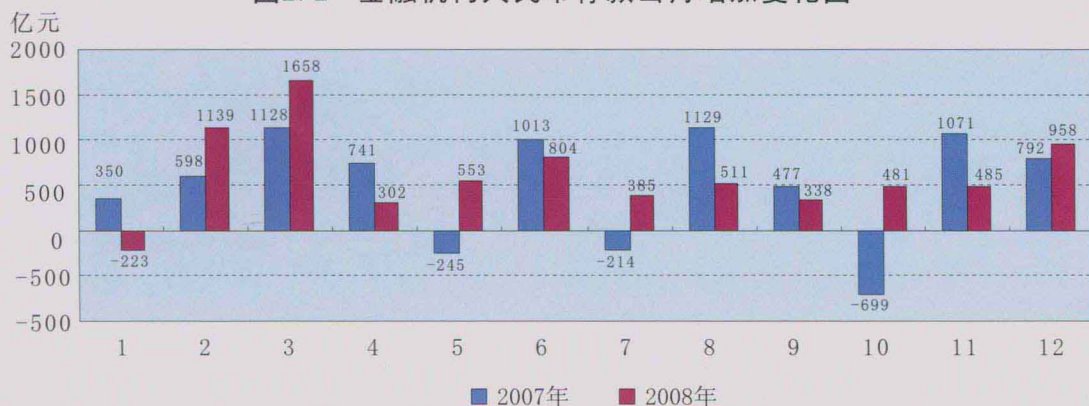


图2.2 金融机构人民币存款当月增加变化图



2008年广东省存款增长呈以下主要特征：

1、储蓄存款显著回流，定期化趋势进一步增强

受股市和房市持续低迷等影响，储蓄存款回流明显，定期化趋势和居民储蓄意愿进

进一步增强。12月末,人民币储蓄存款余额27481.56亿元,同比增长23.55%,全年新增储蓄存款5240.89亿元,同比多增4576.15亿元。储蓄存款余额中定期存款占比为53.2%,分别比9月末和6月末提高0.2和1.9个百分点。

2、企业存款同比少增,年底增长回升

受国际金融危机及国内经济下行影响,2008年企业总体资金总体紧张,导致新增存款(主要是活期)减少;但年底受资金回笼、归集等因素影响,企业存款增长回升。12月末,人民币企业存款余额17862.96亿元,同比增长12.10%,增速比9月末回升1.88个百分点。全年新增企业存款2032.13亿元,同比少增1129.52亿元。

3、同业存款同比大幅少增,证券公司存放大幅减少

12月末,人民币同业存款余额为3116.44亿元,同比下降46.54%。全年同业存款减少2717.54亿元,同比多减6656.55亿元。由于股市持续低迷,2008年证券公司存放大幅减少;12月末,中资金融机构人民币证券公司存放余额为1511.81亿元,同比下降51.91%;全年证券公司存放共减少1623.92亿元,同比多减3855.93亿元。

4、外汇存款减幅收窄,存量增长加快

12月末,广东省金融机构外汇存款余额264.79亿美元,同比下降0.23%,减幅比9月末收窄2.22个百分点。全年新增外汇存款22.01亿美元,同比多增27.53亿美元。9月份以来,受人民币升值预期减弱、人民币存款利率下调及外汇新政实施等原因影响,客户持有外汇意愿增强,外汇存款增长加快,9-12月累计新增外汇存款30.43亿元。

二、各项贷款增长先降后升,信贷结构进一步优化

截至2008年末,广东省本外币各项贷款余额33835.8亿元,同比增长12.6%,增速比上年下降4.0个百分点。受宏观调控和金融危机影响,广东省信贷投放呈现先降后升的“V”型特征(见图2.3、图2.4)。从项目构成上看,贷款增长主要由中长期贷款拉动,其对贷款增长的贡献率达到64.5%;从投向看,中长期信贷资金集中流向固定资产投资,而房地产信贷供需萎缩,全年房地产开发贷款和个人住房贷款同比分别少增477亿元和1266亿元。

信贷结构进一步优化,支持经济发展力度加大。2008年,投向交通运输、能源开发生产、电子行业和机械行业新增贷款占企业全部新增贷款的比重分别比上年提高11.3、14.8、8.3和3.1个百分点;对弱势行业和弱势群体的信贷支持继续增加,2008年,人民币涉农贷款增长快于各项贷款1.7个百分点,助学贷款、小额创业贷款也得到较快发展。

图2.3 金融机构本外币各项贷款同比增速变化图

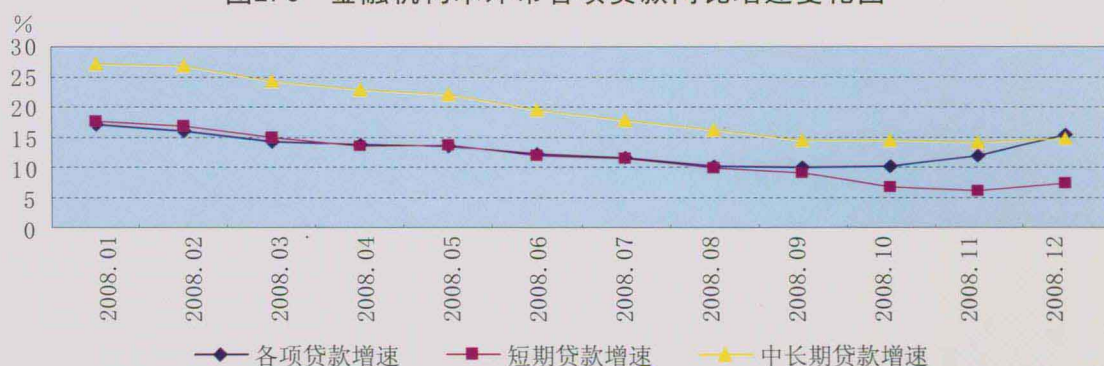


图2.4 金融机构本外币各项贷款当月增加变化图



2008广东省信贷投放主要特征有：

1、贷款投放呈“V”型特征，四季度以来增长逐步回升

年初，受信贷调控及金融机构早投放、早收益理念的影响，2008年1月份贷款大幅增加836亿元，之后在波动中回落，于8月份达至底部，当月新增4.83亿元；9月份以来，在国家一系列宏观调控政策措施的刺激下，市场信心有所恢复，贷款增长逐步回升，12月当月新增贷款达到681.88亿元，仅次于1月份的最高位，全年新增贷款呈现两头高，中间低的“V”型特征。

2、中长期贷款占比下降，短期类贷款占比上升

12月末，金融机构中长期贷款余额20053.09亿元，同比增长14.73%，占各项贷款余额的比重为59.27%，比9月末下降0.77个百分点；短期贷款余额10602.56亿元，同比增长2.37%；票据融资余额2298.02亿元，同比增长81.57%；短期类贷款（含票据融资）占各项贷款余额的比重为38.12%，比9月末下降1.41个百分点。

3、票据融资持续快速增加

12月末，金融机构票据融资余额2298.02亿元，同比大幅增长81.57%。全年新增票据融资1033.99亿元，同比多增1913.82亿元；由于票据融资方便、灵活、快捷及风险较小的特点，在国际金融危机和国内外经济下滑的背景下，受到企业和金融机构的普遍欢迎，增量自9月份以来持续快速增加，其中12月增长达到新高，当月新增331.52亿元，同比多增681.27亿元。

4、个人贷款总体增长乏力，年末有所回升

12月末，广东省中资金融机构人民币个人贷款余额7001.84亿元，同比增长7.04%；全年新增个人贷款470.25亿元，同比少增1400.67亿元。个人贷款全年增长低迷，四季度以来受宏观调控及各商业银行房贷新政实施细则出台影响，贷款增长有所回升，其中12月单月新增120.46亿元，同比多增110.17亿元。

5、房地产开发贷款增长逐月回落

12月末，广东省中资金融机构房地产开发贷款余额2569.81亿元，同比增长12.94%。全年新增贷款306.66亿元，同比少增483.03亿元；受房地产市场持续低迷的影响，房地产开发贷款自2月份49.16%高速增长后逐月回落。

6、外汇贷款持续下降

12月末，广东省金融机构外汇贷款余额408.34亿美元，同比下降2.44%，比9月末大幅回落23.37个百分点，增速自2月份56.01%的高位增长之后逐月回落。全年外汇贷款减少7.25亿美元，同比少增137.46亿美元。

三、现金保持净投放特征，运行波幅平缓

2008年，广东省中资金融机构累计净投放现金1863亿元，同比增长9.5%，比上年增加162亿元。从时间分布来看，春节前投放量大，投放时间较为集中，1月份净投放现金占全年的58.2%；从地区分布看，现金投放仍主要集中在深圳和广州，全年累计净投放分别占全省的94%；剔除春节时间因素的影响，现金运行趋势与2007年基本相同，运行波幅平缓。

四、金融机构存贷比有所上升，利润增长下滑

2008年末，广东省金融机构本外币存贷比为60.4%，比9月末下降1.4个百分点，比上年同期增长2个百分点。

2008年，广东省金融机构实现结益1069.28亿元，同比多增218.73亿元，增长25.72%，增幅比2007年大幅下滑58.65个百分点。

五、银行业规模继续壮大，运行质量进一步提高

2008年，广东省银行业机构个数和从业人数不断扩大，资产规模和质量进一步提高，全年金融机构资产总额比上年增长15.2%，不良贷款率比年初下降3.6个百分点。金融机构资金来源充裕，但受经济回调影响，盈利有所下降；在国家宏观调控政策的引导下，各金融机构积极拓宽业务，增加信贷投放，对经济发展的支持力度不断加强。

2008年以来，广东省国有商业银行改革进一步深化，农业银行成功改制为股份制商业银行，各国有商业银行业务管理模式不断完善，竞争力明显增强。东莞市商业银行改制为东莞银行，并积极拓宽业务，在其他市设立分支机构；外资金融机构保持较快发展，人民币业务发展迅速，5家外国银行转制为法人银行。农村金融机构体系逐步

完善，2008年12月26日中山市小榄村镇银行成立；农村信用社改革专项票据兑付考核工作加快，全年完成三批79家共202亿元专项票据兑付，同时，农村信用社加快建立健全内控制度，业务经营加快发展，支农作用明显增强。

六、货币政策适时调整，金融调控成效明显

2008年，我分行认真贯彻落实总行货币政策和各项金融宏观调控政策。结合金融形势变化，合理把握政策工具运用。特别是9月份以来，落实适度宽松的货币政策，使广东省金融机构增加可用资金约1500亿元。四季度广东省新增本外币贷款1145.44亿元，比第三季度增加611.84亿元，比上年同期多增943.12亿元；今年以来新增贷款同比少增和贷款增速持续放慢的趋势均得到扭转。

链接一：港资中小企业经营和融资面临的困难及对策：东莞调查

当前，国际金融危机对内地和香港的影响日益显现，珠三角地区以出口为导向的港资企业特别是中小企业经营面临很大冲击，融资难问题随之凸显。中央政府日前出台的支持香港应对国际金融危机的7个方面14项措施中，明确提出要“缓解港资中小企业困难”。为研究如何解决港资中小企业融资难的问题，我分行组织有关人员赴东莞开展了专题调研。东莞是内地港资企业分布最集中的地区之一，2008年9月末该市共有港资企业8842家，约占广东全省港资企业总数的两成。以东莞为样本进行调查研究，具有较强的代表性，可以为制定和落实解决港资中小企业融资难的政策措施提供参考依据。

一、当前港资中小企业经营和融资面临的主要困难

从调查情况看，目前珠三角地区港资中小企业在经营和融资方面面临的困难主要有：

（一）经营成本大幅上升，效益明显下滑

在2008年9月国际金融危机明显恶化以前，港资中小企业面临的最主要困难是经营成本上升。据东莞市外商投资企业协会（会员绝大多数是港资企业）调查，近两年受经济、政策等多重因素影响，港资企业总体经营成本上升29—43%。其中，原材料价格上涨导致成本上升10—12%，人民币升值导致成本上升7—8%，《劳动合同法》实施导致成本上升4—5%，员工工资和福利待遇提高导致成本上升2—4%，环保政策趋严导致成本上升1—7%，出口退税政策调整导致成本上升1—3%。随着经营成本的上升，港资企业利润下降幅度达20—27%，其中纸品制造、制鞋、玩具行业利润降幅较大，分别达到27%、26%和25%。

（二）出口收汇和订单减少，开工严重不足

2008年9月以来，国际金融危机持续蔓延和恶化，出口需求锐减成为冲击港资中小企业经营的主要因素。

从出口收汇数据看：2008年9—11月，东莞各类型企业货物出口收汇97.5亿美元，比上年同期增长19.9%，增幅同比下降62.3个百分点。港资中小企业出口收汇降幅更为明显。据国际收支统计申报系统对30家注册资本低于500万元的港资企业的查询结果，9—11月这些企业出口收汇金额之和同比增长18.7%，低于全市企业平均增幅1.2个百分点。其中，有9家企业无货物出口收汇记录，8家企业货物出口收汇金额同比负增长，只有13家企业出口收汇实现增长。

从出口订单情况看：据东莞外商投资企业协会调查，2008年第四季度港资企业出口订单同比下降15—20%，预计2009年将进一步下降30—40%。此外，从12月14日我分行调研组织召开的部分外资企业座谈会了解的情况看，9月以来，部分港资企业出口订单同比下降幅度高达60—70%，受冲击较小的也下降了20—30%。由于出口订单大幅减少，相当多的港资企业开工不足，只能采取给员工放假、限制加班等措施来减少支出，部分经营困难的港资中小企业已停产。

（三）营运资金周转趋紧，融资难问题凸现

珠三角地区港资中小企业大多数属于“多头在外”的加工贸易企业，其资金运转具有“境外循环”的特点：一方面，港资企业生产经营、货物销售、资金流向均由香港母公司控制，而香港母公司的资金主要来源于股东自有资本投入以及在境外金融市场筹资；另一方面，港资企业以其产品外销的收入支付原材料进口、员工工资、水电费、厂房租金等开支，资金运营具有明显的自偿性，过去对境内金融机构的融资需求并不大。国际金融危机的蔓延和恶化，使港资企业这种资金运转模式受到严重冲击，主要表现在两个方面：

一是国际商业信用风险上升，导致港资中小企业营运资金紧张，融资缺口加大。由于境外进口商倒闭、母公司拖欠货款等因素影响，企业应收账款金额大幅增加。11月末，东莞港澳台资企业出口逾期未核销金额达3.2亿美元，同比增长77%。同时，境外供货商为降低信用风险，要求港资企业提前支付货款。10—11月，东莞企业预付货款项下付汇3908万美元，同比增长3.4%。

二是境外融资渠道受阻，加之境内融资来源有限，以致港资中小企业融资难问题凸显。11月，从香港流入东莞的外汇资金为16.1亿美元，同比下降2.9%，为2008年以来首次出现负增长。1—11月，东莞共完成港澳台及外资企业直接投资外汇登记426笔，同比下降30.3%，降幅比1—6月扩大8.4个百分点；外商直接投资出资额为26.2亿美元，同比增长16.3%，增幅比1—6月降低13.8个百分点。同时，港资企业从境内金融机构获得的

融资金额不多，且呈收缩态势。对金融机构的调查显示，11月末，东莞只有220家港资企业与国内金融机构建立了信贷关系，贷款余额为80亿元，比上年末分别下降7.6%和2%，仅占当地金融机构全部贷款企业客户数量和贷款余额的6.2%和6.5%。

（四）破产倒闭现象增多，生存压力空前加大

在成本高企、订单骤减、资金紧张等因素的影响下，珠三角港资企业倒闭现象增多，估计这一情况在2009年会进一步恶化。据东莞市外经贸局统计，1—10月，全市有689家外资企业倒闭（承担外发加工的小作坊倒闭较多，不在统计之列），其中大部分为港资企业。另据东莞市外商投资企业协会估计，2008年1—8月，东莞有800多家港资企业关闭，受金融海啸冲击，预计2009年开春倒闭企业数目将增加至3000家以上。

综上所述，目前对东莞港资企业经营影响较大的因素，主要是成本大幅上升、订单急剧减少、开工严重不足，资金短缺是经营困难的次生问题。

二、港资中小企业融资难的原因分析

当前珠三角地区港资中小企业之所以面临融资难的困境，既有国际金融危机冲击的突发性因素，又是体制性、结构性矛盾长期累积的结果。因此，有必要对深层次原因作进一步分析，以求对症下药，切实解决港资中小企业融资难的问题。

（一）国际金融危机冲击下香港金融体系流动性和筹资活动收缩，是港资中小企业需要转而依靠内地金融机构融资的主要原因

香港金融市场一直是珠三角地区港资企业及其母公司主要的融资渠道。国际金融危机的恶化和蔓延，使香港银行经营趋于谨慎，开始实施信贷收缩策略，加上香港银行对未来经济前景预期看淡，为预防资产风险纷纷增提拨备，以致银行体系信贷投放明显收紧。据香港金融管理局统计，2008年10月末香港认可机构贷款及垫款总额为3.4万亿港元，同比增长7%，增速比7月末的最高峰（25.1%）下降了18.1个百分点，余额比9月末减少0.4%。国际金融形势急转直下，也导致香港资本市场持续动荡和低迷，香港企业在资本市场的筹资活动明显减少，以股权作抵押的借贷能力亦随之大幅下降。香港恒生指数由8月末的21262点下降至11月末的13888点，跌幅达34.7%；1—11月，香港证券市场集资总额为3791.3亿港元，同比下降26.4%。由此看来，高度国际化的香港金融市场融资紧缩，导致香港企业尤其是中小企业资金紧张，进而对在内地投资设厂的港资企业产生连带影响，使这些跨境运营的企业陷入融资难的困境，这是国际金融危机向境内传递的一个重要表现。

（二）港资中小企业“多头在外”的运营模式，不利于其从内地金融机构获得融资有效监控企业资金流，是金融机构掌握企业营运状况和还贷能力的重要基础，是审

核和发放贷款的前提条件，也是防范信贷风险的基本保障。然而，港资企业普遍采用“多头在外”的运营模式，资金结算由香港母公司控制，实行“差额结汇”，导致其在境内的资金流量远远小于货物贸易额，资金沉淀量也很小。从资金流量看，2008年1—11月，东莞加工贸易进出口总额达930.4亿美元，而加工贸易项下收结汇金额只有367.2亿美元。从资金沉淀量看，11月末东莞外商投资企业外汇存款余额为3.4亿美元，仅相当于1—11月加工贸易顺差（190.4亿美元）的1.8%。由于难以监控资金流，内地金融机构对港资企业的贷款审批较为谨慎。调查显示，1—11月，东莞金融机构共受理港资企业79.8亿元的贷款申请，同比增长10.9%，累计向港资企业发放贷款60.7亿元，同比减少4.6%，港资企业贷款申请的满足率为76.1%，同比下降了12.4个百分点。

（三）港资中小企业融资难问题凸现，表明针对在内地经营的港资企业的金融政策及配套措施亟待完善

近年来，大陆相继出台多项针对台资企业的金融政策及配套措施，台资企业融资环境得到明显改善。银行信贷方面，2005年以来，国务院台湾事务办公室先后与国家开发银行、华夏银行签订协议，为台资企业发展提供专项资金支持和金融服务。资本市场方面，大陆A股市场已向台资企业开放，目前共有9家台资企业在大陆上市。地方配套措施方面，近年广东积极搭建台资企业融资平台，为台资企业发展提供良好的金融环境。例如，2007年7月，广东省人民政府台湾事务办公室与出口信用保险公司广东分公司合作，建立了台资企业贸易融资平台；2008年7月，广东天信担保有限公司在穗成立，为加强国家开发银行对台资企业的融资服务搭建了信用担保平台。

相比之下，对港资企业特别是中小企业的金融服务及融资配套机制创新不足，港资企业融资环境建设相对滞后。主要表现在：第一，珠三角绝大多数港资企业属于家族式经营的中小企业以及不具备独立法人资格的“三来一补”企业，然而目前适应港资企业特点和征信服务需求的信用体系还不完善。第二，不少港资企业在珠三角地区购买了农村集体土地来建造厂房，但由于土地流转制度改革滞后，凭农村集体土地使用权不能办理土地及房产证明，因而无法用于贷款抵押。据东莞市政府估算，全市由于不能办理土地及房产证明而无法盘活的资产约有2000亿元。另外，港资企业资产构成中，存货、应收账款等动产所占比例较高，却由于缺乏融资平台和配套机制，难以将动产转化为信贷融资资源。第三，目前内地政策性银行和保险机构针对港资中小企业特点设计、推出的专项金融服务和产品不多，政策性金融的导向作用还未充分发挥出来。

（四）港资中小企业融资难问题凸现，说明内地特别是广东与香港需要进一步推动

金融市场融合

从加强和改进对港资中小企业融资服务的现实需求出发,有待解决的主要问题包括:第一,内地和香港金融机构跨境互设分支机构需要加大力度推动。珠三角一直是香港厂商赴内地投资的主要地区,到2008年9月末共有港资企业43897家,占全国总数的三成多。然而,香港银行进入珠三角的机构数量偏少,而且主要分布在广州、深圳两市,网点覆盖面偏窄,难以有效满足为数众多的港资企业的金融服务需求。例如,目前东莞只有2家港资银行分行,下设1家支行,惠州、佛山、江门等港资企业数量较多的市尚未有香港银行设立网点。第二,跨境经营的关联企业信用信息共享机制需要及早建立。目前,内地企业信用信息数据库与香港商业信贷资料库尚未对接,粤港两地金融机构与大量跨境经营的港资企业之间信息不对称的问题相当突出。第三,对港资企业依托境外母公司调剂来弥补流动资金缺口的“自救”行为需要予以政策支持。据东莞部分港资企业反映,内地外汇管理部门对企业预收货款结汇比例的规定、外资企业借用外债规模不得超出其“投注差”的规定,使其难以及时从境外母公司获得融资来弥补营运资金缺口。第四,境内金融机构出售境外抵押物业所得汇回内地冲销贷款坏账的外债登记手续需要加以明确。部分港资银行反映,向港资企业放贷都会要求其香港母公司以自有房产等物业作抵押。在金融海啸冲击下,随着部分借贷企业倒闭,预计以出售境外抵押物业所得冲销银行坏账的情形会增多,然而目前对这部分所得汇回内地的手续尚不明确,这不仅不利于金融机构及时处置资产风险和准确反映资产质量,也会影响开展跨境抵押贷款业务的积极性。

三、促进解决港资中小企业融资难的政策建议

解决港资中小企业融资难的问题,是落实中央保增长、促就业的政策措施的需要,是促进珠三角地区经济增长和转型升级的需要,也是维护香港经济稳定和发展的需要。为此,要遵循标本兼治的原则,立足当前、着眼长远,完善配套措施,建立长效机制,创新金融服务,优化融资环境,分阶段、有针对性地解决港资中小企业融资难,为港资企业在内地扎根发展营造良好的金融环境。

(一) 近期策略和政策建议:加大对港资企业的金融政策支持力度,缓解港资中小企业融资难,满足企业合理资金需求

第一,建议对在内地经营的香港金融机构提供必要的流动性支持,增强香港金融机构向港资企业的贷款能力。

第二,加强对金融机构的“窗口指导”,引导中资金融机构对基本面比较好、信用记录较好、有竞争力、有市场、有订单但暂时出现经营或财务困难的港资中小企业给予