

经 济 管 理 概 论

(上)

上海市《经济管理基础理论》电视讲座

上 海 市 人 事 局
上海市企业管理协会

经 济 管 理 概 论

(上)

上海市《经济管理基础理论》电视讲座

上 海 市 人 事 局
上海市企业管理协会

目 录

第一讲	经济管理导论·····	苏东水(1)
第二讲	经济管理体制·····	杨公朴(23)
第三讲	工业生产组织形式·····	刘荔娟(51)
第四讲	技术改造与技术引进·····	史景星(74)
第五讲	能源的节约和管理·····	许鸿仪(97)
第六讲	经济监督·····	苏东水(124)

第一讲 经济管理导论

复旦大学 苏东水

第一节 经济管理的性质

（一）什么是经济学？

经济学是一门综合性的学科，是用以指导人们如何有效地管理社会生产、交换、分配、消费诸过程所有一切活动的。所谓经济管理，就是对社会生产总过程各环节的运动进行决策、指挥、监督、组织、核算和调节。

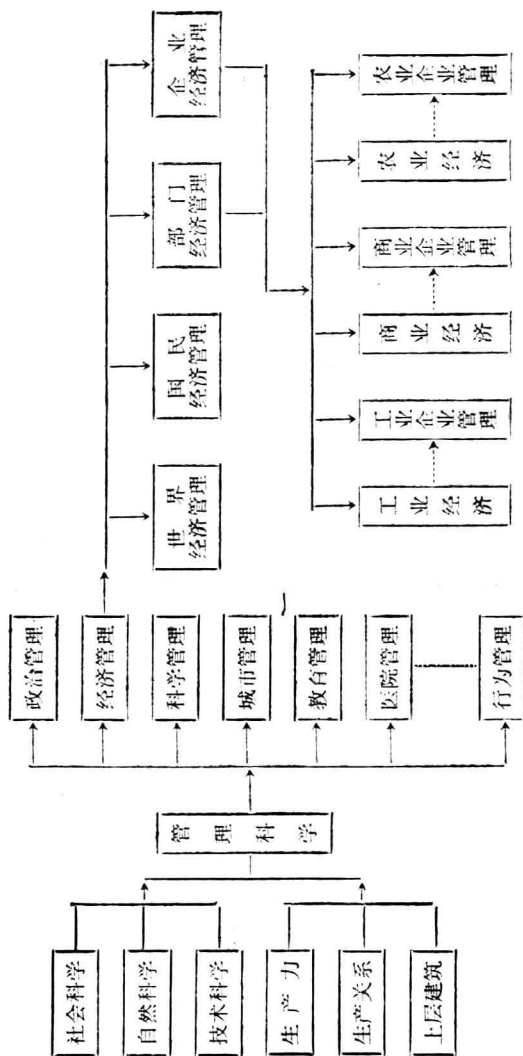
经济学是从管理实践中形成和发展起来的，是由一系列管理的理论，职能，原则，形式，方法和制度等组成的科学体系。这门学科是由社会科学、自然科学和技术科学相互渗透综合而成的。

从广义上来讲，经济学是属于现代管理科学的一大分支，从内容上来讲，这门学科包括着：工厂企业的管理，部门经济的管理，国民经济的管理和世界经济的管理等。作为科学体系，它的构成如下页图所示。

由此可见，经济学是一门具有多功能，多层次，多属性这样一些特点的学科，是一种综合地研究生产力，生产关系和上层建筑的科学体系。

（二）为什么要加强经济管理？

学习经济管理的理论，首先要明确加强经济管理的必要



性。我们从历史实践中得到启示和证实,加强经济管理,对于一个国家经济的成长,对于一个部门和企业的发展,都有其重要的意义。

马克思在《资本论》中告诉我们,管理是社会生产所引起的。随着社会生产水平的提高,管理也不断有所相应的发展,并且决定了管理的实质就是经济意义上的管理。就社会生产过程来说,加强经济管理的必要性,是由以下几个主要因素决定的:

首先,管理是进行社会生产所必须的。凡是许多人在一起共同劳动,都必须有管理。这种管理就表现为计划生产,组织劳动,指挥和协调各个生产环节的活动等一系列的职能。马克思说:“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动,都或多或少地需要指挥,以协调个人的活动,并执行生产总体的运动——不同于这一总体独立器官的运动——所产生的一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己,一个乐队就需要一个乐队指挥。”(《资本论》第一卷,《马克思恩格斯全集》第23卷第367页)

其次,管理是由于劳动分工和协作发展的需要而产生并发展的。共同劳动的规模越大,劳动分工和协作越精细,复杂,管理工作也就越精细、复杂和重要。在手工业企业里,分工协作的共同劳动,已经使企业管理成为进行生产所不可缺少的条件。但是,一般说来,手工业企业的生产规模比较小,生产技术和劳动分工也比较简单。因此,管理工作也是比较简单的。现代工业的生产,情况就大不相同了。现代工业运用机器和机器体系,不仅生产技术复杂,企业内部分工精细,而且社会化程度高,社会联系更加广泛。因此,现代化工业的

管理比手工业的管理更加复杂,更加重要。

再次,管理是由现代科学和生产技术的发展所决定的。自第二次世界大战以后,科学技术的突飞猛进,社会生产的跳跃式发展,企业规模的不断扩大和生产协作关系的错综复杂,都使得加强管理更为必要。其主要表现在这样几个方面:第一,生产技术越来越复杂。以产品的结构为例,四十年代生产的自行车,收音机,它们的零部件数量在一百左右;五十年代的电视机,零部件约为一千;小型计算机的零部件约为一万;六十年代生产的大型喷气式客机和大型计算系统,零部件在十万左右,而导弹系统的组件达百万之多。第二,新产品和新工艺的升级换代不断加速。在本世纪初,一种产品可以生产几十年,而现在平均只有6—8年。对电子产品来说,只有2—3年,现代工业提供的消费品,有百分之九十在本世纪初是没有的。新工艺的寿命也大为缩短,平均七年左右就要被淘汰,为更新的工艺所取代。第三,企业与社会联系更加广泛。由于生产规模的扩大,为了解决生产所需要的人力、原料、运输、动力和市场等问题,与社会要发生多方面的联系。近二十年来,由于生产过程造成的“三废”,多次酿成了严重的社会问题。

这些新出现的情况,对管理提出了一系列的新问题。譬如,由于生产力的发展,不断突破原有的行业、技术和地区的界限,如果在管理组织上不作相应的改变,就会影响甚至阻碍生产力的发展,就以电子计算机的生产来说,现在的电子计算机都是由主机,外部设备和数据传送设备而组成的一个系统,但,生产主机的是电子工业,不少外部设备要靠机械制造部门生产,而数据传送设备则由邮电部门生产,如果不打破这三种行

业的界线,就不可能生产出先进的计算机系统。再如,由于产品和工艺变化很快,要办好一个企业,就必须“向前看”,要对下一步所能发生的变化作出科学的预测,若等到产生结果再发现问题就要吃苦头甚至被淘汰。又如,以设计和建造一座综合性大型化工厂,大概要10—15年时间,而新工艺平均只有七年寿命,如果不作周密的考虑和科学的预测,等到工厂建成才发现落后就悔之已晚了。其余还如,一个企业不仅要考虑产量、质量、产值等指标,还要考虑所引起的三废,就业等社会后果。总之,原来那种只局限本企业生产的科学管理,已不适应现代化生产的发展了。因此,运用现代管理理论对现代社会经济活动进行科学的管理,无疑就更为重要了。

最后,加强经济管理是实现提高社会经济效益这一目的的重要途径。管理的产生和发展,已经明确表现了它的实质就是经济的管理。管理,无论是作为一种观念,还是一门学科,从它本身的形成起,动因和目的就是为了提高一个企业,一个部门,乃至一个国家的国民经济的经济效益。不加强管理,企业、部门或者整个社会的生产和经营活动就会象乐队失去了指挥那样,一切都变得杂乱无章,连最起码的经济效益也会失去,更谈不上提高经济效益了。随着科学和生产技术的不断发展,生产社会化程度日益提高,加强经济管理就不仅是提高一个企业或一个部门经济效益的基本条件,而且是提高社会经济效益的基本条件了。

(三) 如何认识经济管理学科的性质和特点?

了解经济管理学科的性质,对于我们学习和运用这门科学的理论和方法是有直接关系的。总括地说,管理具有性质上

的二重性。这是马克思主义管理学说的基本理论组成部分，是我们正确理解经济管理的性质和职能的关键。研究和了解这个问题，对于建立我国社会主义的管理科学，对于汲取国外先进的管理思想和方法，具有重要的意义。现在，我们从以下二方面来认识和探讨管理的二重性。

首先，要了解什么是管理的二重性？所谓管理的二重性，就是指管理所具有的自然属性和社会属性。管理的自然属性，是管理所具有的组织、指挥和协调生产的特性，它反映了现代社会化大生产过程中协作劳动本身的要求，是各种不同的社会生产方式都可以共有的一系列科学方法的总结；而管理的社会属性，是管理所具有的监督职能，它反映了生产资料占有者或统治阶级的意志，是为一定的社会历史条件下的生产关系服务的，受到一定的经济基础的影响和制约。

马克思早在《资本论》的著述中，就提出了管理二重性的理论。马克思认为：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有二重性。一方面，凡是有许多个人进行协作的劳动，过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上，表现在各种与局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上，就象一个乐队要有一个指挥一样。这是一种生产劳动，是每一种结合的生产方式中必须进行的劳动。另一方面，——完全撇开商业部门不说，——凡是建立在作为直接生产者的劳动者和生产资料所有者之间的对立上的生产方式中，都必然会产生这种监督劳动。这种对立越严重，这种监督劳动所起的作用也就越大。”（《马克思恩格斯全集》第25卷431页）

从以上马克思所论述的管理二重性的理论中，我们可以认识这样二层内涵：其一，管理的二重性是通过两种管理职能来表现的，即通过“指挥劳动”和“监督劳动”来分别表现管理的自然属性和社会属性。所谓“指挥劳动”，也是一种生产劳动，它是进行社会化生产所必需的，是执行着组织和协调企业生产、技术、经营等整体活动的一般职能。而所谓“监督劳动”，则是指在一定的生产资料占有方式下，资本主义的管理又是一种“剥削社会劳动过程”的特殊职能。其二，管理的二重性是由商品的二重性所决定的。资本主义的生产过程，也是商品生产的过程。资本主义企业管理的二重性，是由它管理的生产过程本身具有二重性所决定的。资本主义的生产过程，一方面是制造产品的社会劳动的过程，这个过程反映在企业管理方面，是作为对生产使用价值的社会劳动过程的管理，它反映的是社会化大生产的一般要求。资本主义生产过程的另一面，是资本的价值增殖过程，这个过程反映在企业管理方面，是作为对资本的价值增殖过程的管理，它表现了资本主义生产关系的剥削实质。然而，管理为什么具有二重性？为什么要通过管理的两种职能来表现？这是因为社会的生产过程是由生产力和生产关系这两个方面组成的，是由组织生产和维护生产关系这样两种基本职能共同结合而发生作用的过程。所以，管理的二重性就是由组成企业生产过程的两因素决定的，是通过两种基本职能在企业生产过程中的作用表现出来的。

其次，要了解管理二重性的特点是什么？我们说，管理的二重性决定了不同的社会生产方式下，管理具有的两个重要特点。

从以上可以看出,管理的二重性表明了:管理不仅要适应现代化大生产的要求,还要体现一定的生产关系的要求,同上层建筑有着密切的联系。它是由占有生产资料的那个阶级来实行的,服从那个阶级的意志和利益。因此,资本主义企业管理二重性,表现为资本主义剥削关系同社会化大生产的要求相结合的基础上的管理特点;而社会主义企业管理二重性,则表现在社会主义生产关系同社会化大生产的要求相结合的基础上的管理特点。从这里可以看出,在不同的社会生产方式下,管理二重性具有不同的特点,它包括两个内容:其一,是它的永久性(或称之为“共性”,“继承性”,或“连续性”),马克思在《资本论》第1卷第367页中的一段论述,清楚地表明了,一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动,都需要指挥和监督,以便协调各个劳动者的活动,达到预期的结果。这是任何有社会结合形态的地方共有的性质,是不依社会制度性质的变化而转移的。只要是协作劳动,就需要管理,一万年也永久不变。因此,在管理中有关合理组织社会化大生产的一些形式,方法,虽然是在一定的生产关系下产生的,但并不为某种生产方式所特有,只要是社会化的大生产都是适用的。可以认为按大生产客观规律要求组织管理是一切实行大生产的社会中管理的共性。从而,一切国家和民族的管理思想和经验,只要是反映了大生产的客观规律,而不是由其特有的社会制度所决定的,就都可以相互继承,相互吸收。其二,作为管理二重性特点的另一个内容,是它的特殊性(或称之为“易变性”,“个性”,“暂时性”);管理作为实现生产目的的一种手段,执行着维护生产关系的基本职能,则表现了劳动过程所采取的特殊的、历史的方式。劳动的社会结合方式不同,管理的特点和性质

也就不同。生产关系的性质发生变化,管理的社会性质也要随之而相应地变化。因此,在管理中有关维护某种生产关系的原则,措施,就只能适应该种生产关系的需要,为实现其特定的生产目的服务,一般都具有历史的暂时性,并不为各种社会生产方式所共有。我们所说的管理性质的变化,主要是指管理二重性中社会性质的变化。

资本主义经济管理的社会属性的特点,集中表现在剥削社会劳动的职能上;社会主义经济管理的社会属性的特点,则主要表现在维护和加强集体劳动的职能上,它具有国家性、民主性和群众性等管理特征。

认识了管理两重性的这个特点,对于我们正确处理社会主义企业与资本主义企业在加强经济管理问题上的共性和个性,有着重要的指导意义。

马克思主义关于管理二重性理论的科学原理,在社会主义制度下也是适用的。马克思关于管理二重性的论述,恰好体现了生产力和生产关系之间的辩证关系,表明管理这门综合性学科,既有生产力范畴的内容,又有生产关系的内容。

过去,在极“左”思潮泛滥的情况下,对于经济管理,只强调管理的社会属性,认为管理是研究生产关系这一方面的问题,把企业管理和政治工作混为一谈,完全抹煞了它是建立在劳动社会化和现代生产技术基础上的科学。在管理思想和理论上走向了极端,一概排斥国外先进的管理经验,这种只讲政治,不讲科学,只讲个性,不讲共性,只承认管理的社会属性,不承认管理的自然属性的错误观念,严重地破坏了我国管理思想和理论在生产实践中的科学发展。

现在,在管理科学界已经拨乱反正,正本清源,实践中的

探索和理论上的论证使人们大都承认管理是生产力，是一门综合性的科学。那么，经济管理的研究对象又是什么呢？

第二节 经济管理学的研究对象

以上已经论述了经济管理学是介于自然科学和社会科学两者之间的一门新兴的学科。这门学科本身的性质是具有两重性的，内容上又是既包括生产力，又包括生产关系，也就是要综合地研究生产力和生产关系，经济基础和上层建筑。但是，这门学科的研究对象究竟是以哪方面为主呢？也就是涉及到这样的问题，即管理二重性的哪方面是主要的，是基本的，侧重点又在哪里？对此，有各种不同的看法，有的认为应当侧重于组织生产力的研究，有的认为应当侧重于生产关系的研究，有的则认为应当是二方面并重。

这就是说，对于经济管理学来说，这生产力、生产关系和上层建筑三者之中是否应有侧重？如果有，又应当侧重哪一方面？

我们认为，管理二重性是生产力和生产关系对立统一关系的具体表现，它体现了这两者的辩证关系。但是，从管理作为一门独立的科学来看，应当有所侧重，而且侧重点主要应当是生产关系。这是因为：

第一，从理论上来说，马克思主义认为，没有什么脱离生产关系的生产力。生产关系有二重性，包含着生产力和生产关系对立统一的两个方面。这两个方面就是直接表现生产力的生产关系方面和所有关系方面。所以说管理二重性中侧重于生产关系的研究，并不是否定组织生产力的研究，它本身包含着对合理组织生产力的研究。

第二，从实践上来看，管理二重性反映在管理科学上，就是这门学科包括生产力范畴和生产关系范畴的内容。现在，据国内外对管理科学研究的实践，把生产力范畴的管理方法比喻为“硬技术”，把生产关系范畴的管理方法比喻为“管理软技术”。近几年来，国外一些管理学派都很重视“管理软技术”的研究，他们注意利用心理学和社会学的原理、方法来充实管理的理论、措施。他们认为在一个企业系统中，“物”不过是被动的组成要素，“人”才是企业的主体。企业的成长和发展，受到内外环境的影响，其中包括物质的影响和思想的影响两个方面。因此，要提高劳动生产率，就要向人投资。从现代管理的发展来看，是越来越重视人的研究，即人们在生产过程中相互关系的研究，也就是侧重于生产关系的研究。

因此，经济管理的研究，应当以马克思主义政治经济学理论为指导，在对生产力和生产关系矛盾运动规律的研究中，掌握经济管理的规律性，它既涉及政治经济学，又涉及生产力的组织和技术科学，或者可以这样说，经济管理学的研究对象是如何合理地组织生产力，不断地完善生产关系，及时地调整上层建筑，以适应生产力发展的需要。具体来说，经济管理学研究的对象包括以下三方面的内容：

其一，是研究生产关系方面的内容。就整个国民经济的管理来说，经济管理学所研究的问题，主要是如何按照客观的经济规律，正确处理工业，农业，商业，交通运输业之间，以及国家和企业之间，国家和部门，地区之间，各个部门之间，各个地区之间，各部门、各地区和企业之间，各个企业之间的经济关系，以促进生产力的发展。就整个工业管理来说，大体上也是如此。就工厂企业的管理来说，情况有所不同，它要花很大的

力量,在直接生产过程中,解决合理地组织生产力的问题。然而,生产力的组织管理,包括人的管理和物的管理两个方面。毫无疑问,在一定的物质技术条件之下,人是基本的因素。而人的生产活动,又是社会的生产,互相协作,互相交换劳动。所以在工厂企业内部工人之间,这一部分工人与那一部分工人之间,直接生产的工人和管理人员之间,领导者与被领导者之间,企业与职工之间,以及企业与国家、部门、地区之间,企业与企业之间,客观地存在着复杂的经济关系(如价格,利润,奖金,贷款,合同等等经济问题),这些问题解决不好,生产力也组织不好。所以从马克思主义政治经济学的观点来说,经济管理的研究对象,不能只是生产力的组织问题(虽然这个问题十分重要),也不能只是上层建筑问题,而应当是结合这两个方面深刻地研究国民经济内部,工业内部,企业内部,以及它们相互之间的经济关系即生产关系问题,现在大家经常谈论的用经济方法管理经济,主要地也是要着重研究经济关系,解决经济关系即生产关系方面的问题。

其二,是研究生产力方面的问题。经济管理学也重视生产力的研究。经济管理和生产力的发展密切相关,生产力的合理组织,是管理的研究对象的一个极其重要的内容。生产力发展水平不同,对管理的要求也就不同。以质量管理为例,在手工业生产中,主要靠工人本身的经验和技艺来保证;在现代化大机器生产的条件下,则要靠产品的设计,机械的性能,以及按统一的质量标准,运用仪器仪表,对每道工序进行科学的检验来保证;在自动化的条件下,就要靠自动控制。现代科学技术的发展,使管理从组织劳动日益渗透、扩展到技术过程中去,技术管理在整个经济管理中的作用也越来越突出了。

其三，是研究上层建筑方面的内容。经济管理学也不可忽视上层建筑的研究，经济管理和上层建筑也有密切的联系。进行经济管理，离不开政策，法令，管理体制的集权和分权，计划，以及某些规章制度等等。这些属于上层建筑的东西，要反映经济规律的要求，才能对生产起保护作用 and 促进作用。

经济管理这三方面的研究内容是紧密结合不可割裂的。它通过管理的具体工作，融合为一个经济管理总体，又通过管理的具体工作存在和表现，它可以归纳为三种形式：

第一，三个方面的内容分别表现为三种不同的管理工作。如对直接生产过程施加各种技术性的管理措施，生产能力的分析和控制、设备的合理布局、科研成果向生产技术转化中的技术决策，计划和组织，指挥等等。这些工作和任务，只属于生产力合理组织，属于生产力的范畴。再如企业生产经营方面的自主权，生产经营过程中的各种经济手段和经济措施，各种经济活动分析等等。这些工作和任务只属于完善生产关系，属于生产关系的范畴。又如各种政治活动，各种经济立法，治安保卫等等，这些工作和任务属于调整上层建筑，属于上层建筑的范围。

第二，三个方面的内容共同表现为一种管理工作。有些企业管理工作是由多种因素共同引起和决定的，既具有合理组织生产力的内容，又具有完善生产关系和上层建筑的内容。如劳动组织就是由多种因素引起和决定的。也就是由科学技术水平，生产社会化的程度，产品的性质，劳动者数量和质量，劳动环境，组织指挥的手段和水平，生产资料所有制的性质，国家在政治经济方面的任务和要求，这些因素从不同方面影

响和规定它的形式和内容。这样，同一个劳动组织就同时具有了多种性质。一方面表现为人与自然物质和技术方面的联系即生产力的性质；另一方面它又表现为人与人的生产关系；此外，劳动组织的一些内容往往又体现人们的政治关系，即具有上层建筑的性质。

第三，两个方面的内容共同表现为一种管理工作。有些管理工作是由生产力和生产关系的变动引起和决定的，它同时具有生产力和生产关系两种属性。比如直接生产过程中的增产节约活动。一方面节约劳动时间，把生产成本降到最低限度，这样在交换产品时，原来的劳动关系就要发生量的变化，所以，含有生产关系的属性。“但这种节约就等于发展生产力”，“节约劳动时间 = 发展生产力”（马克思《政治经济学批判大纲〈草稿〉》第三分册 304 页）。因此，又含有生产力的属性。

企业管理工作这三个方面的矛盾和统一，就融合为经济管理的总体。我们要在经济管理的总体中，对上述三个方面同时进行研究。这也就清楚地告诉我们，经济管理学既要研究生产力、生产关系和上层建筑三方面的问题，研究经济规律和生产力规律（包括自然规律），就必然同许多学科如政治经济学、国民经济管理学、企业管理学、工业经济学、技术经济学、数学以及各种技术科学等发生紧密的联系。所以，这门学科的性质不是单纯的经济科学，而是一门同时涉足于经济科学和技术科学的边缘科学。因此，经济管理学的学科体系也应该按其研究对象的内容来建立。

第三节 经济管理学的任务

经济管理学，其重要任务就是要研究掌握经济管理的规