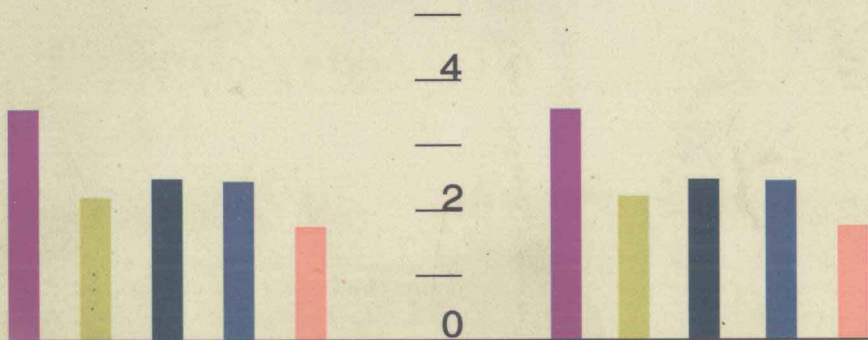


○ 社会主义时期烟台党史专题资料丛书

烟台第一个 五年计划



中共烟台市委党史研究室

内部资料 注意保存

李清汉 王顺亭 主编

烟台第一个五年计划

中共烟台市委党史研究室

烟台市牟平区第四印刷厂印刷

※

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:12.9 字数:220 千

印数:1—300 册

烟台市内部资料出版物准印证:2002 年 15 号

目 录

综述	(1)
各县市区概述	(22)
社会主义城市建设的良好开端	
——芝罘区第一个五年计划概述	
..... 中共烟台市芝罘区委党史研究室	(22)
第一个五年计划时期的福山	
..... 中共烟台市福山区委党史研究室	(42)
慎重制订经济计划 顺利实现社会转变	
——牟平区第一个五年计划概述	
..... 中共烟台市牟平区委党史研究室	(60)
海阳市第一个五年计划概述	
..... 中共海阳市委党史方志办公室	(68)
社会主义有计划经济建设成功实践	
——莱阳市第一个五年计划概述	
..... 中共莱阳市委党史研究室	(76)
掖县第一个五年计划 ... 中共莱州市委党史研究室	(92)
贯彻国家建设方针 实现栖霞“一五”计划	
..... 中共栖霞市委党史研究室	(109)

招远县第一个五年计划

..... 中共招远市委党史研究室(114)

龙口“一五”计划概述

..... 中共龙口市委党史研究室(126)

蓬莱的“一五”计划 中共蓬莱市委党史研究室(143)

长岛县的“一五”计划

..... 中共长岛县委党史研究室(158)

文献资料 (171)

莱阳专区一九五三年至一九五七年农业生产

五年计划指标(草案) (171)

山东省人民政府莱阳区专员公署一九五三年

至一九五七年五年林业工作计划(草案) (185)

莱阳专区一九五三年农业生产计划(草案) (192)

莱阳专署一九五四年工作总结报告 (212)

中共莱阳地委工业部关于一九五四年基建

工作总结报告 (239)

山东省莱阳专员公署关于 1957 年农业生产

计划(草案) (249)

中共烟台市委关于一九五三年工业生产工作总结

及今后意见的报告 (256)

中共烟台市委关于一九五四年对发展手工业

互助合作的计划(草案) (277)

中共烟台市委关于一九五四年下半年公私合营

扩展的计划	(285)
中共烟台市委关于一九五四年下半年国家资本 主义工作的布置计划	(291)
中国共产党烟台市委委员会一九五四年工作总结 报告	(299)
中国共产党烟台市委委员会一九五五年工作纲要	(337)
山东省烟台市人民委员会关于烟台市 1956 年度 计划执行的基本情况和对 1957 年度计划安排 意见的报告(草案)	(352)
大事记	(384)
后记	(407)

综 述

烟台市现辖芝罘、福山、莱山、牟平四区,莱州、莱阳、龙口、蓬莱、栖霞、招远、海阳七市和长岛县。全市面积1.37万平方公里,人口645.8万人。1950年5月,胶东行政区撤销后,设立了烟台地级市和文登、莱阳、胶州三个专区,烟台现属的县市区中,牟平、福山、莱山三区和海阳市隶属文登专区,莱州、莱阳、龙口、招远、蓬莱、栖霞六市和长岛县隶属莱阳专区。1956年3月,文登专区并入莱阳专区。1958年10月,莱阳专区与烟台市合并改称烟台专区。1983年10月,烟台撤地设市。1953年时,共有人口570.19万人。中华人民共和国成立以后,莱阳专区和烟台市的国民经济处于恢复时期,在开展抗美援朝、土地改革、镇压反革命三大运动的同时,积极开展工农业生产,经过三年的努力,取得了很大的成绩,战争创伤逐步得到了医治。到1952年,工农业总产值(按1957年不变价)达到6.34亿元,比1949年增长66.3%,三年平均递增18.5%。其中农业总产值递增18.3%,工业总产值递增20%。粮食产量达到了30.62亿斤,比战前最高年产量高出5.8亿斤,比1949年增长69.8%,平均年递增19.3%。花生总产量递增22.1%,果品总产量递增16.2%,水产品

总产量递增 22.8%，生猪存栏头数增加了 1.1 倍。工业企业发展到 327 个，全民工业企业固定资产原值达到 1371 万元，平均每年递增 45.8%，地方财政收入达到 5113 万元，社会商品零售额增长了 1 倍，银行存款余额增长 23.3 倍。国民经济的恢复和发展，为第一个五年计划的制订和实施，提供了依据和条件。

1953 年初，中共中央根据形势发展和经济建设的需要，开始实行国家经济建设第一个五年计划，并制定了过渡时期的总路线。根据中央和山东省“一五”时期经济发展的总方针和基本任务，莱阳专区和烟台市也相应的编制了“一五计划”。

莱阳专区和烟台市在“一五”计划编制过程中，主要抓了三个方面的工作：一、加强领导，配备得力的工作干部。莱阳专署为贯彻好中财委和省财委编好“一五”计划的指示精神，于 1953 年 5 月专门发了莱经(52)字第 1 号文件。文件指出：全国大规模的经济建设工作在 1953 年即将开始，从目前开始，自上而下的都要普遍地编制第一个五年国民经济计划。从领导到业务干部都要加强对计划经济工作重要性的认识，各级行政责任人必须十分重视对这项工作的领导。计划统计工作部门既是国家机要部门，也是敌人重视打入破坏的部门。在干部人员的配备上，必须是政治上纯洁可靠分子和有工作能力。对原有人员凡不符合上述条件者，应立即调整。新建立的机构需要

配备人员时,必须按上述条件要求进行配备;第二、进行了大量的社会调查工作,对摸清经济状况和基础条件作了较充分的资料准备。莱阳专署为制订好工业“一五”计划,先后选择了国营、地方国营和私营 11 个行业进行摸底调查。烟台市财委在 1954 年 5 月至 12 月组织了大批力量对工业企业进行调查,先后对市日用百货业、手工业、绣花业、纺织印染业(针织、毛巾、丝绸、葛线)、棉纺织业、金属制品业、机器制造业、木材加工业等进行了综合调查;对私营联合筐篓工厂、环球钢尺厂、养诚台称厂、新隆火柴厂、映华合记、裕生织布厂、天启铁工厂、同义红记染织厂、光明染织厂、福元兴记布厂、胜利造钟厂、久新织布厂、复生织布厂等进行了单厂调查;第三、从实际出发,认真进行综合分析平衡工作。“一五”计划形成前期,各财委曾制订出初稿。计委成立后,又进行过多处的修订完善工作,才形成了正式的“一五”计划。应该说当时制定的“一五”计划,贯彻了中央和省委经济建设方针,体现了从实际出发、实事求是的精神,无论在重视程度和组织发动上,还是在指导思想和计划指标的确定上,都做的比较成功。特别是烟台市编制的“一五”计划,为以后编制中长期计划提供了丰富的经验。

莱阳专区的“一五”计划,侧重抓了农业(包括林业)、公私合营工业的五年发展计划,对其它方面的五年计划也提出过一些设想,但没有形成正式计划。莱阳专署编制

下达的“一五”农业计划包括生产指标(粮食、工业原料、油料作物、蚕丝、果品、畜牧、林业)、发展互助合作运动、国营农场建设、培养训练农业行政、技术干部和措施等四个部分。对期末计划达到的指标分配到县。莱阳专署农业计划的指标是：

项目	单位	1952 年	1953 年	1954 年	1955 年	1956 年	1957 年
粮食	万斤	240000	256856.4	277538.8	305468.7	335387.9	359154.5
棉花	万斤	840	868	922	1036	1176	1316
洋麻	万斤	3000	3500	3800	4210	4500	5200
花生	万斤	26400	27203	30282	34770	39435	43482.5
桑蚕	万斤	30	35	40	46	52	58.8
柞蚕	万粒	20000	22000	25000	27000	30000	34971.5
果品	斤	40000000	49767300	59220760	77636988	85400686	93940748
耕畜	头	513760	528010	543395	560430	579130	600000
家畜	头	370000	476500	640200	742700	892400	1036000
植树	亩						2520000
育苗	苗						7700

烟台市在 1953 年制订了简单的年度生产计划。1954 年在总结了 1953 年工业计划执行情况的基础上制订了年度工业生产计划。1955 年 2 月计划委员会成立后，制订了《1956 年烟台市国民经济计划草案综合报告》。这是烟

台市建国后编制的一个比较全面的年度国民经济计划。1956年,在总结了前三年年度计划完成情况的基础上,制订了《中国共产党烟台市委关于烟台市第一个五年计划纲要(草案)》。其中的工业计划指标是:

项 目	单位	1952 年	1957 年	增减	年均递增 %
1. 地方工业总产值	千元	26588	61818	132.5	18
其中:现代工业	千元	19525	55782	185.7	19
工场手工业	千元	7063	6036	-14.54	
地方工业产值中					
地方国营	千元	10724	28496	165.72	22
合作社营	千元		355		
公私合营	千元	3035	21905	621.75	48
私 营	千元	12829	11062	-13.77	
2. 主要产品产量					
电 力	千度	4484	11200	149.78	
火 柴	单件	17016	20000	17.54	
耐 火 砖	吨	108	150	38.89	
纸 张	吨	193	550	184.97	
棉 布	匹	257649	290000	112.56	
植 物 油	吨	598	1830	306.2	

项 目	单位	1952 年	1957 年	增减	年均递增 %
面 粉	吨	7391	19000	250.07	
卷 烟	箱	1802	2700	149.83	
白 酒	吨	659	1000	151.75	
滚珠轴承	套	1686	85000	5041.51	
袜 子	打	195488	200000	102.3	
钟 表	只	20460	216400	1057.67	
罐 头	吨	126	1606.7	1275.16	
3. 手工业产值	千元	8721	11282	129.42	5
生产合作社数	处	8	44	450.6	41
社员数	人	202	2484	1129.7	65.2
产 值	千元	467	4607	886.51	58
生产小组数	组	1	83	820	142
组员数	人	17	1257	1294	136
产 值	千元	41	1650	3924.39	109
个体手工业人数	人	3914	2687	-31.3	
产 值	千元	8213	5025	-38.82	

莱阳专区和烟台市“一五”计划的制订,对工业、农业、手工业和资本主义工商业的改造和生产都起到了重要的指导作用。

一、农业合作化运动促进了农业生产的大发展

“一五”计划期间，莱阳专区首先注重的是发展农业。在土地改革运动期间，农民们为了促进生产力的发展，改善落后的个体生产方式，解决农业生产中出现的劳动力和生产工具中存在的问题，调整余缺，补助不足，主动的组成互助组，这是合作化的初级形式。1952年，全区开展了农业互助合作运动，全区共办互助组177120个，参加互助组的农户有677037户，占全区总农户的70%，并试办了14处农业生产合作社。在生产中，组织起来的优越性充分的体现出来，农业生产合作社的农作物普遍增产，最多的两处社增产达到100%，两处增产80%，4处增产55%。互助组的农作物也普遍增产，一等组增产30%以上，二组增产25%左右，三组增产15%左右。事实教育了广大农民，只有组织起来才能多产粮食，增加收入，合作化运动成为农民的希望。

1953年，为了贯彻中央的总路线精神，莱阳专区重点开展了农业合作化运动。年初，在1952年爱国丰产互助合作运动的基础上，经过互助合作代表会议和整党、抗美援朝等教育，党员和农民群众互助合作的积极性有了很大提高，互助合作组织也有了很大发展，互助组的入组农户占到了全区农户的72%，一些互助组的质量也有很大提高，过去有些形式组通过整顿，得到了加强。全区除掖县、黄县外，基本上全都组织起来，未入组的户大部分是

地主、富农和反革命分子。农业生产合作社由 1952 年的 14 处增加到 122 处，有 2653 户农户入了社。常年高级互助组增加得很快，莱阳小平区高级组的农户由原来的 13.4% 增加到 42%。有些老区常年高级互助组已成为互助合作的主要形式。

各级党组织都非常重视对互助合作组织的领导，山东分局扩大会议以后，莱阳专区召开了三级干部会议和互助合作会议，对广大干部和党员进行了互助合作方针政策教育。通过教育，提高了干部和党员的觉悟，互助合作组织在 1953 年秋季得到了进一步的发展。1953 年，全区遭受了严重的自然灾害。但是，组织起来的农户积极开展了抗灾夺丰收的运动。结果，不少的合作社不但没减产，反而产量比去年有了很大的提高。

经过 1953 年的互助合作运动的实践，取得了丰富的经验。一是提高了全党领导互助合作的积极性。加强党对互助合作的领导，是互助合作组织获得巩固发展的关键。建立基点，作出样子，交流经验，层层带动，由点到面的开展运动是既稳又快的最好方法，党员在互助合作组织中的作用是很重要的，莱阳县富水区岔河乡是个一般的乡，1952 年党员加入互助组的仅占全乡党员总数的 7.3%，1953 年全部加入了互助组，当组长的占党员总数的 44%。由于党员的积极领导，该乡的互助组质量迅速提高，由一般乡变成了先进乡。二是为了增加农民收入，互

助合作组织积极研究科学技术,总结丰产经验。在耕作上,采取深刨地、合理密植、选换良种、合理施肥、消灭病虫害等方法,增加作物产量。三是对互助合作的领导,是根据农民的思想觉悟的高低,联系实际来进行的。几千年来农民受小农经济思想的影响很深,要想改变他们就必须采取积极引导、稳步前进的方法。在组织发展上,由低级到高级循序渐进。在生产计划、物价交换、评工记分、划组分工、安排农活、劳动纪律等方面,都根据实际情况,妥善解决。四是开展调查研究,摸清底细,分类排队,从实际出发,发现问题及时解决,使问题引起的波动面尽量减小,让干部群众满意,提高参加合作组织的积极性。这些成功的经验,为合作化运动的发展,提供了很好的借鉴。

1954年4月,中央召开农村工作会议,要求加快发展农业生产合作组织。莱阳专区认真贯彻中央会议精神,明确了以互助合作为中心的工作方针,树立了统一领导、抓住中心的观念。同时教育广大干部明确,只有依靠互助合作,才能大规模的发展农业生产。只有领导农业社、互助组搞好生产,增加社员、组员的收入,才能促进互助合作运动的大发展,实现改造小农经济的目标。在党员和干部中树立了一切工作都要为中心工作服务的思想,有效地克服了分散主义,保证了中心任务的完成。到1954年,全区农业生产合作社发展到3348处,农户55642户;常年互助组增加到82480个。这些互助合作组织,特别是农业生

产合作社，一年来在互利政策的贯彻上和生产管理上，都有了很大的进步，绝大部分社员增加了收入，充分显示了合作化的优越性。据统计，合作社减产的仅 29 处，其余的均比去年增产 20—60%，一般的社比互助组增产 20% 左右，这些社通过收益分配，得到了进一步的提高，给合作化大发展打下了稳固的基础。合作社能够增产增收的主要经验是，按计划进行生产。合作社认真制定计划，让社员明确奋斗目标，按部就班的进行生产，打消了社员的顾虑。通过制定生产计划，一是发动社员集体智慧，因地制宜抓住生产关键，不仅可以使生产计划建筑在可靠的基础上，提高社员增产的信心，并可达到降低生产成本增加收入的目的。合作社发挥集体力量，大搞农田水利建设，一年来，全区除了完成了国家投资的 532 处水利工程以外，合作社还组织社员打井 14600 口，修复旧井 948 口，购买水车 3707 部，挖排水沟 66 条，闸山沟 1032 条，修梯田 13266 块。这些小水利建设，扩大灌溉面积 37730 亩，为水土保持，起到了一定的作用。二是把劳动组织好，认真地改善记工办法，按照每个人的劳动量记工分，鼓励大家努力劳动，用这种办法，提高劳动效率。一般的社都作到了劳力分队，土地划片分配到队员，牲畜农具固定使用，并进行了小包工，结合工分，采取死分活记的办法，提高了社员劳动的积极性。由于抓住以上两个环节，克服了生产混乱的现象，保证了有秩序的进行生产和生产计划的完

成。在按计划进行生产的同时,制定合理的分配政策,做好分配工作,也是巩固老社发展新社的关键所在,莱阳专区各级党组织根据合作组织在这方面出现的问题,组织干部认真学习分配政策,深入到社加强对分配工作的领导。全地区推广了莱阳县第十四区召开全区农业社干部会议,统一进行政策教育,统一掌握在全区农业社进行绝对分清帐的经验。并通过总结合作社的生产工作,加强对社员的政策教育,提高社员觉悟。经过民主协商,按照分配政策,处理了存在的问题,每户社员对这种作法都感到满意。通过以上措施,全地区的合作社全都巩固下来。对于这种作法,中共山东分局给予充分肯定,并作为经验在全省进行了推广。

由于农业生产合作社发展速度过快,1955年1月,中共中央发出《关于整顿和巩固农业生产合作社的通知》。通知要求当前的合作运动,应基本转入控制发展、着重巩固的阶段。遵照中央的指示精神,莱阳专区对农业合作社进行了整顿,对有些社的社员数量进行了压缩,有88处合作社退回到互助组。通过整顿,全区的合作社更加巩固。7月31日,中共中央召开会议,毛泽东作《关于农业合作化问题的报告》。报告否定了春季对合作社的整顿工作,要求合作社必须赶快上马、加快速度发展。按照毛泽东的指示精神,莱阳专区的合作化运动又掀起了一个新高潮。到1956年5月,合作社发展到9563处,入社农户达

到 1441239 户,占总农户的 94.39%,全区基本上完成了合作化。随后,全区对合作社进行了整顿。8 月 2 日,中共莱阳地委公布了《1956 年秋冬农业生产合作社升级合并规划》。规划要求并社工作必需在农民完全自愿,生产需要的条件下进行,全区的 9540 处社,可适当合并为 4000 处。对那些不够条件的社,不能盲目合并,以免造成生产管理上的混乱。全区现有初级社 3680 处,够条件的社如果社员愿意,可以升为高级社。按照地委的指示精神,全区普遍对合作社进行了整顿。随着社会主义教育运动和整风工作的开展,社员对合作化运动有了深刻的认识。合作社也通过一些政策的制定和落实,得到进一步的巩固和加强。广大农民坚定了走合作化道路的信心。到 1957 年底,全区高级农业合作社达到 6987 处,入社农户 153.7 万户,占全区农民总户数的 98.1%。初级社只剩下 32 处。1957 年 10 月,在山东省农业合作化代表会议上,全区 37 处农业劳动模范社受到了中共中央和中共山东省委的表彰。

农业合作化运动的开展,农民的生产积极性得到了充分的发挥,年年完成生产计划。据 1956 年统计,粮食总产量达到 363696 万斤,花生总产量达到 86340 万斤,水产品总产量达到 24540 万斤。全区农业总收入达到 53575 万元。其中种植业收入 43454 万元、林业收入 1849 万元、畜牧业收入 670 万元、副业收入 4199 万元、渔业收入 2086