



غەربىي رايۇنلارنى كەڭ ئېچىش - ئاقسۇ مۇنبىرى قاتنىشىش كېنىشكىسى

西部大开发 - 阿克苏论坛

论文集

“西部大开发阿克苏论坛”组委会编

“西部大开发——阿克苏论坛”组委会名单

主任：吕家传(地委副书记)

副主任：高烈卿(地委委员、行署常务副专员)

王锦屏(行署副专员)

卢法政(行署副专员)

成员：谢 苏(地委副秘书长)

索 毅(行署副秘书长)

韩树森(行署副秘书长)

岳秀诚(阿克苏市委书记)

朱 岗(地委办公室副主任)

杨志明(行署办公室副主任)

陈建平(地委宣传部副部长)

于宏明(地区财政局局长)

鲁合鹏(地区科协党组书记)

包利群(地区公安局副局长)

赵跃森(地区科委副主任)

《西部大开发——阿克苏论坛论文集》

编纂委员会

编委会名誉主任：侯长安 吾买尔江·米孜艾合买提

编委会主任：吕家传

副主任：高烈卿 王锦屏 卢法政

编委委员：谢 苏

索 毅

韩树森

岳秀诚

朱 岗

杨志明

陈建平

于宏明

鲁合鹏

包利群

焦少杰

赵跃森

《西部大开发——阿克苏论坛论文集》

编纂人员

主 编：吕家传

副主编：谢 苏

执行主编：杨志明

西部大开发——阿克苏论坛文集

目 录

在西部大开发—阿克苏论坛上的讲话(代序) 司马义·铁力瓦尔地(1)

正确定位,抢抓机遇,努力实现阿克苏经济的超常规发展..... 候长安(3)

关于所有制结构调整与发展非公有制经济 吕家传(12)

中国共产党始终是代表着先进文化发展方向、
始终代表着全中国人民的根本利益 王瑞璞(17)

关于农村经济发展和农村改革的几个基本问题 王瑞璞(28)

西部大开发是重大的战略决策和宏伟的系统工程 吴振坤(34)

西部大开发的战略指导思想和基本原则 吴振坤(46)

党在社会主义初级阶段的历史责任 王兆铮(52)

按照“三个代表”的要求全面推进机关党的工作 赵云梯(56)

我国宏观经济发展与阿克苏开发 顾树华(59)

植被恢复中的几个问题 任久长(63)

西部大开发与金融开发的模式 武胜利(69)

关于阿克苏地区城市化进程的几个问题 武胜利(74)

小城镇建设与农村经济发展 都云树(77)

用新观念、新思路、新机制,加快阿克苏开发建设步伐..... 王生泉(80)

塔里木河流域的生态与保护 谢正宇 谢志强(84)

阿克苏旅游资源与及其开发战略 赵兴有(93)

积极调整产业结构做强做大畜牧产业..... 宋德祥(102)

西部人才资源开发中的几个认识问题..... 沈君立(107)

西部大开发——对阿克苏发展的建议与设想..... 刘志强(112)

西部大开发的新疆人才问题与经济发

展的几个问题..... 彭成武(115)

塔里木盆地农业水价问题研究..... 施祖麟 赵利新 许丽芬(120)

输水灌溉节水技术成本效益测算模型与结果分析..... 于素华 戴健 木巴热克(126)

塔里木盆地人工生态发展模式研究..... 刘文强 顾树华 沈鸿 钟新才(130)

西部大开发机遇下的阿克苏财政发展思路..... 于宏明(135)

立足资源,面向市场,调整结构,促进农业大发展 农业局(140)

试论阿克苏农业制度创新与农业产业化..... 郑新民(145)

抓机遇,迎挑战,调整结构,全面发展	农机局(151)
抓住机遇,促进农机化事业的发展	农机研究所 农机推广站(155)
浅谈西部大开发,实现林业大发展是振兴地区经济的迫切需要	毕可显(159)
西部大开发,关键在于水,水利怎么办	刘长海(163)
发展节水灌溉实现农业的可持续发展	张谊兵(167)
科学编制规划,合理开发利用	牛新泉(170)
西部大开发,畜牧业怎么办	师伯乐(172)
草业在综合治理退化土地中的主导作用	张耀强(179)
保护环境,改善生态,迎接西部大开发战略的实施	魏博平(183)
阿克苏地区“十五”期间基础设施建设初步设想	姬世敏(188)
阿克苏经济结构调整与产业升级的基本思路	姚兆宾(194)
抓住机遇,重点发展优势产业	梁建勋(201)
生态建设是西部大开发的切入点	李 桃(205)
西部大开发之阿克苏软环境与优惠政策初探	张鉴文(208)
以技术创新为本,大力发展高新技术产业	赵跃森(214)
加快地区教育改革和发展的步伐, 为实施西部大开发提供人才智力支持	宋大梁(219)
谁拥有文化谁就拥有未来	文化局(224)
以“三个代表”为指导,为西部大开发提供组织保障	王 锋(227)
阿克苏地区人才资源现状分析与对策	人事局(232)
试论阿克苏地区社会保障制度的改革与完善	宁 毅(236)
抓住开发机遇,依托优势资源,加快阿克苏旅游业的发展步伐	赵 忠(241)
调整结构,重点突破,推动地区矿业经济稳步快速发展	矿管局(246)
抢抓西部开发机遇,调整粮食生产结构,积极发展特色粮食经济	粮食局(249)
坚持扶优扶强,参与西部大开发,组建棉花集团,推进棉花产业化	杨 斌(254)
西部大开发与我区公路交通发展	交通局(257)
强化职能作用,提供法律保障	司法局(262)
积极运用商标战略,发展阿克苏特色经济	徐春学(265)
所有制结构调整与发展非国有经济	张 伟(271)
金融业应做西部大开发的排头兵	李华明(276)
个体私营经济可持续发展和依法治税浅见	薛皓东 黄礼智(280)
从阿克苏地区宏观税负看开发税收的对策	黄礼智(286)

抓住机遇为大开发提供煤炭保证	煤炭局(293)
对天然气开发利用情况的调查报告	牛学兴(298)
从分析东西部地区产生差距的原因,谈拜城县的经济发展	牛学兴(305)
抓住机遇,转变观念,促进林业大发展	林业局(311)
小城镇建设与农村现代化建设之我见	建设局(315)
工会工作在西部大开发中发挥的作用	工 会(321)
抓住机遇,加快发展,把阿克苏市建成 富裕文明的南疆经济文化中心	阿克苏市委、政府(323)
西部大开发,库车要先行	库车县委、政府(330)
抢抓西部大开发机遇,促进县域经济快速发展	沙雅县委、政府(334)
围绕西部大开发,实现五大突破	新和县委、政府(340)
紧紧抓住西部大开发机遇,大力发展优势产业, 实现经济超常规发展	拜城县委、政府(344)
抓住机遇,明确思路,扶优扶强,扎扎实实推动西部大开发, 促进经济建设快速健康发展	温宿县委、政府(351)
解放思想,更新观念,营造乌什大开发的良好环境	乌什县委、政府(358)
抓住机遇,审时度势,做好加快发展县域经济的大文章	阿瓦提县委、政府(362)
紧紧抓住西部大开发历史机遇,加快柯坪县脱贫致富步伐	柯坪县委、政府(374)

在西部大开发——阿克苏论坛研讨会上的讲话(代序)

自治区党委常委

司马义·铁力瓦尔地

尊敬的各位专家、各位来宾、同志们：

在改革进入攻坚阶段、西部大开发序幕拉开、我国即将加入 WTO 的形势下，阿克苏地区召开西部大开发——阿克苏论坛研讨会，邀请区内外专家学者与地、县领导一起，本着观念创新、思路创新、机制创新、政策创新的精神，共同研究探讨阿克苏地区在西部大开发中的地位作用、目标定位和战略措施等重大课题，这对于推动思想解放、观念更新，促进新形势下党政决策的民主化、科学化，创造性地把中央和自治区制定的一系列政策措施落到实处，加快阿克苏改革开放和现代化建设的步伐，都具有十分重要的意义。在此，我代表自治区党委、人民政府向大会的顺利召开表示热烈祝贺，向前来参加研讨会的各位专家学者表示热烈欢迎！

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央，根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，统揽全局，面向新世纪作出的重大决策，是关于全国发展的一个大战略、大思路。这一战略的实施，有利于缩小东部沿海与中西部地区之间的发展差距，促进各地区的共同繁荣和富裕；有利于扩大国内需求，加快经济结构调整，促进国民经济持续快速健康发展；有利于增进民族团结，维护社会稳定和巩固祖国边防。无论从经济上、政治上还是国家安全上看，其意义都十分重大而深远。

关于新疆的开发建设，江泽民总书记曾指出：在中西部地区，新疆具有重要的战略地位。无论从政治上还是从经济上看问题，都应该多方设法加快新疆地区的发展。中央认为，新疆具备加快发展的有利条件，应该成为我国经济发展特别是下个世纪经济增长的重要支点。江总书记的这一重要指示，明确了新疆在西部开发中的重要地位和作用。我们一定要认清自己肩负的历史责任，把思想和行动统一到中央的战略部署上来，抓住机遇而不可丧失机遇；开拓进取而不可因循守旧。一定要以强烈的历史使命感，不失时机地推进西部大开发，努力实现新疆经济社会跨世纪的全面腾飞，实现新疆在全国发展中的后来居上。

今年四月，自治区召开西部开发座谈会，提出新疆开发建设的“一片两线”战略。阿克苏地区处于南疆铁路沿线的关键部位；塔里木油气开发的主战场在阿克苏；“西气东输”的气源地在阿克苏；南疆的煤炭资源主要集中在阿克苏。同时，阿克苏还是全疆最大的商品基地和重要的粮食、畜牧、瓜果生产基地。历史上，这里是古丝绸之路上的重要驿站，文化底蕴十分丰厚，旅游资源十分丰富。比较而言，阿克苏的自然资源条件和基础条件较好，应当成为南疆地区经济发展的“火车头”和新疆经济增长的重要支撑点。

自治区党委、人民政府对阿克苏的经济发展寄予厚望。希望阿克苏地区各级党政、各族干部认清形势，统一思想，更新观念，振奋精神，努力把正在进行的“三讲”教育搞扎实，为西部大开发提供组织保证；努力把社会治安搞好，为西部大开发提供良好的社会环境；努力把规划搞好，坚持远近结合，改革与发展相结合，政府行为与市场导向相结合，开发资源与开发知识相结合，在用活用足国家政策上下功夫，深化改革、扩大开放、夯实基础、调整结构，最大限度地调动和发挥各族干部群众主观能动性，最大限度地在改革、发展、稳定的重点、难点问题上不断取得新的突破，最大限度地把体制、机制、环境、基础和产业、产品结构都搞优化，把有特色、有潜力、

有希望做大的产业都做大,形成大气候,形成适应社会主义市场经济体制要求的全新经济社会发展机制和全新产业格局。这样,阿克苏才能在未来国际国内市场竞争中占有一席之地,争取主动地位。

当前一项十分重要的工作,就是要站在跨世纪的门槛上,回顾过去,展望未来,把握国际国内改革发展的大趋势,用新的观念、新的视野对区情进行再认识、再思考,把思路进一步理清,政策进一步配套,措施进一步搞实,形成科学合理的设计,以思想、思路创新推动各项工作创新。在这方面,阿克苏地区近几年做了大量卓有成效的工作,不少方面在新疆是走在前面的。这次阿克苏举办西部大开发——阿克苏论坛研讨会又是一个新的举措,必将推动新的探索和创新。希望与会专家本着对边疆地区改革发展的关心支持,认真研究事关阿克苏开发建设的各种重大问题,充分发表各自高见,并从方方面面帮助阿克苏地区发展事业。也希望地区各级领导干部珍惜这次难得的学习机会,很好消化各位专家的高见,结合实际把发展思路、措施、办法丰富完善起来。

最后,预祝大会圆满成功,祝与会代表身体健康、工作顺利!

正确定位,抢抓机遇 努力实现地区经济的超常规发展

中共阿克苏地委书记

侯长安

同志们:

为期四天的西部大开发——阿克苏论坛研讨会经过认真筹备,今天隆重开幕了。首先,我代表地委、行署对专程前来参加会议的自治区党委常委司马义·铁力瓦尔地同志及国家有关部委、高校、研究机构、自治区有关部门的领导和专家学者们表示热烈欢迎和衷心的感谢!下面,我就地区迎接西部大开发的几个问题讲三点意见,与同志们共同研讨。

一、阿克苏在西部大开发中的目标定位

在迎接西部开发中,如何给阿克苏定位,这是我们思考“西部大开发,阿克苏怎么办”必须首先回答的问题。只有在这个问题上作出正确判断,才有可能制定出正确的发展战略。

根据国际国内形势的新变化和国家关于实施西部大开发的总体构想,从新疆乃至整个西部开发大局去鸟瞰、分析地区的资源、区位、历史、现实、民族、文化等特点和优势,我们认为,阿克苏在西部开发中的目标定位应当是:成为国家和自治区的石油化工基地、煤炭电力基地、特色农产品生产加工基地、特色旅游大区;成为南北疆结合部位和东联西出关节点上的经济要素聚散中心;成为带动南疆区域经济发展的“火车头”,在下世纪新疆经济腾飞中起到重要支撑点和增长极的作用。

具体地说:就是要加强以水利为中心的农业基础设施建设,使阿克苏成为国家和自治区的高效农业示范区;加强交通通讯和市场建设,强化地区的交通、通讯、市场等在南疆的枢纽地位,形成库车、阿克苏市东西两大“辐射源”,带动整个地区乃至南疆的发展。加强生态环境建设,形成沿铁路、314国道绿色长廊、沿塔河生态走廊和环塔克拉玛干沙漠边缘防风固沙带,实现“山川秀美”;深化体制改革,建立并逐步完善社会主义市场经济体制;扩大对外开放,形成向区内外、国内外开放,东入内地、沿海,西进中亚、西亚、南亚,多层次、宽领域、纵深化的全方位开放新格局;加快产业结构调整,构筑以粮食、棉花、畜牧、瓜果、石化、煤电、建材、旅游等8个主导产业链为基础的国民经济新体系,使阿克苏在西部大开发中成为新一轮改革的试验地、对外开放的前沿地、能源保障的支撑地、特色产品的供应地和各种经济要素的聚散地。

这样的目标定位是由地区的资源优势、区位优势、战略地位、基础条件及其与西部开发大局的相关度所决定的。

(一)塔里木油气资源是我国下世纪初的重要能源接替基地之一,而阿克苏是塔里木油气开发的主战场。石油、天然气是非再生能源,是国家的战略资源,油气资源短缺是必然趋势。而据权威部门资料显示,已探明地区境内凝析油和天然气储量分别占塔里木已探明凝析油和天然气储量的88.58%和90%以上。目前已探明地区境内有13个油气田,315口油气井,含油气面积1076.4平方公里,石油地质储量2.87亿吨,天然气地质储量6558.18亿立方米,其中拜城克拉2井探明储量2506亿立方米,是我国目前最大的整装气田,丰度达98%以上。“西气东输”工程的气源93%以上在阿克苏境内。无论从资源、市场、还是国家发展全局分析,阿克苏都应该成为并且完全有条件成为我国重要的石油化工基地。

(二)阿克苏是南疆最大的煤炭资源地。全地区煤炭总储量为109.6亿吨,其中库车俄霍布拉克煤矿储量就达10亿吨。据分析,到2010年,仅南疆年需用煤600万吨以上,需电力165000万千瓦时以上,而目前南疆煤炭产量只有380万吨,年发电量只有9005万千瓦时,市场需求空间很大。把阿克苏建成新疆的重要煤电基地,既有资源基础,也是未来南疆经济发展的客观需要。

(三)地区矿产资源丰富。金属矿丰度较高的有铝、铁、铜、锰、锌、镉、镁等,铝土矿石储量52亿吨,铝锌矿石储量7.2万吨。非金属矿产主要有:磷矿1000万吨;岩盐矿6000亿吨,其中地表露储量220亿吨,居全国之首;石灰岩矿总储量上1000亿吨;石膏储量30亿吨;麦饭石储量上亿吨;红柱石储量1500万吨;重晶石矿储量12.3万吨;萤石矿储量5.16万吨。尤其是耐火粘土、陶土、石英砂、玄武岩、花岗岩、大理石、金元母等建筑材料是地区一大特色,有效地开发利用,阿克苏的建材业大有可为。

(四)地区水、土、光、热资源得天独厚。年日照时数为2750—3029小时,太阳总辐射量为5340—6220兆焦/平方米,是全国太阳辐射量最多地区之一。地区总面积19700多万亩,人均近100亩,是全国人均15亩的近7倍;农林牧副渔用地近7400万亩,人均近40亩。如此丰富的人均耕地资源,在全国也不多见。同时,境内有冰川1298条,面积为4098平方公里,储水量约2154亿立方米;有阿克苏河、渭干河、塔里木河三大水系及大小60多条主要泉流;地表水年径流量129.4亿立方米;地下水动储量106.2亿立方米,可开采用量51.2亿立方米,水能资源蕴藏量达390万千瓦。水资源丰富程度南疆仅有,西北少见。在下世纪水将变得比“油”更珍贵的情况下,有效开发利用阿克苏的水资源将对整个南疆的发展起到至关重要的作用。总之,塔里木盆地的特殊环境和地区在其中所处的特殊位置,形成阿克苏水、土、光、热“四字”俱全的丰裕、独特农业资源条件,且受污染程度低,发展特色农产品、包括绿色食品的条件在全国乃至世界上都不多见。

(五)地区旅游资源丰富并且独特。境内的天山第一峰——托木尔峰、塔克拉玛干大沙漠、我国最长的内陆河流——塔里木河都是世界上独一无二的自然景观,高山、湖泊、草原风光也具特色。更重要的是,阿克苏是古丝绸之路上的重要驿站,历史上西域三十六国中的“龟兹古国”建址在地区境内,始建于两晋时期著名的中国四大石窟之一的克孜尔千佛洞和库木吐拉千佛洞等石窟群,作为外来文化与中原传统文化交汇的产物,其文化价值是世界性的。境内著名的昭怙厘大寺、汉代烽火燧、古代冶炼遗址、伊斯兰教建址库车大寺等,都显示出阿克苏积淀着丰厚的历史文化底蕴。加上地区有36个民族,少数民族人口占75.9%,独具民族风情。所有这些,都使地区的旅游资源不仅在新疆、在西北,而且在全国都占有重要地位。可以预见,西部大开发、大开放全面展开之时,便是阿克苏旅游业全面勃兴之时。

(六)阿克苏的生态地位特殊。地区位于新疆天山南麓和塔里木盆地北缘中段,塔里木河全长的三分之二即中上游部分在地区境内,塔河上游主要支流之一的昆马力河是国际河流。国家把生态环境建设放在西部开发的首位,并决定对塔河和环塔克拉玛干绿洲边缘的生态环境进行治理,阿克苏处于这一重大工程建设的关键部位。治理好塔河上游才能从根本上治好塔河流域乃至整个南疆的生态环境。在这方面地位特殊的阿克苏应当发挥重要作用。

(七)阿克苏的战略地位十分重要。地区东接巴音郭楞蒙古自治州,西北同吉尔吉斯斯坦共和国、哈萨克斯坦共和国交界,南隔塔克拉玛干沙漠与和田地区相望,西南连接喀什地区和克孜勒苏柯尔克孜自治州,北以天山为分水岭同伊犁哈萨克自治州相连,阿克苏防区边境线长

526 公里,有 24 个通外山口。区位上阿克苏是南疆的中心,同时又处于南北疆的结合部位和东西贯通的关节点上。历史上汉、唐丝绸之路经济、文化的勃兴是以我国中央政权安定“龟兹”而安南疆,进而打开通向中亚、西亚直至欧洲通道为条件的。今天加速对地区的开发,经济上对南疆可以在能源供给方面起到保障作用;在体制、机制创新方面起到试验、示范作用;在市场发育方面起到要素聚散中心作用;在相关效应方面起到辐射、拉动作用;在对外开放方面起到南北联动、东联西出作用。政治上对稳定南疆、巩固边防具有重要意义。

(八)阿克苏具备优先开发、率先发展的基础条件。交通方面:地区地处新疆南北要冲,是南疆交通枢纽。国道 314 线贯穿全境,217 线独库公路连接南北疆,县、乡公路已基本柏油化,国道、省道和县、乡公路纵横交错,形成网络;有两个民用机场;南疆铁路开通。如果修通温宿至伊犁昭苏县的公路,开放别迭里口岸,阿克苏的交通枢纽和开放前沿地位就更加突显。通讯方面:已开通的南疆光缆使地区进入了国际通讯大系统,全地区已全部开通程控电话,并与全国、国际联网;GSM 移动通信(全球通)、“169”公众多媒体通讯网和无线寻呼系统已建成使用并形成规模;电报业务已进入全国自动转报网并直接全国各省区和世界各地。能源方面:全地区现年产原煤 200 万吨以上;目前电力总装机容量 29 万千瓦,保证了工农业生产和人民生活的需要;正在筹建的库车火电厂总装机容量为 120 万千瓦,届时地区电力将沟通乌鲁木齐电网,成为南疆电力供应的主要电源。农村经济发展方面:地区棉花最高产量达到 800 万担以上(含兵团农一师近 300 万担),单产、总产列新疆之首,为全国特大商品棉基地之一;粮食生产能力 100 万吨以上;牲畜年末存栏已达 480 万头(只);果品产量近 20 万吨。主要特产棉花、香稻、胡麻、大豆、甜菜、小茴香、啤酒花、桑蚕、核桃、苹果、葡萄、香梨、甜瓜、西瓜、蜜桃、大枣等都有巨大发展潜力,其中香稻米曾是朝廷贡品,现已成为联合国粮农组织确定的绿色食品;露仁核桃是享誉海内外的稀有珍品;金冠苹果和酥梨获得农业部金奖;香梨在世博会上荣获全国唯一金奖。工业发展方面:目前已形成电力、煤炭、纺织、建材、食品、塑料、石油、化工、医药、机械、民族特需用品等众多门类和基本完善的工业体系;有原煤、水泥、棉纱、棉布、毛线、毛毯、丝绸、硝酸铵炸药、白砂糖、酒类、塑料制品、地毯、甘草膏、西红柿酱、麻黄素等 70 多个品种,石油、煤炭、电力、纺织、建材等主要产业优势地位已初步确立。地区的基础设施条件、经济发展基础、科教和教育水平、人口素质等在南疆区域经济中都具有比较优势。虽说整体发展水平仍然不高,但具备优先开发、率先发展的基本条件。

因此,我们要充分认识地区在西部开发中的地位和作用,正确定位自己,争取政策优势,构建体制优势,把握区位优势,发挥资源优势,形成产业优势,谋求先发态势,实现后来居上。

二、实施超常规发展总战略是地区经济崛起的可行选择

经济发展战略问题,是关系地区未来前途的根本问题。要在西部开发中振兴阿克苏,必须选择适宜的发展战略。在分析、明确阿克苏迎接西部大开发的目标定位之后,就需要本着观念创新、思路创新的精神,用新的眼光和视角,对地区的区情和阿克苏在不同时期所采取的发展战略作再审视、再剖析,并适应形势的变化和实践,认识的深化、提升,拓展和调整、丰富发展战略,通过扬弃,适时提出新的发展战略。

改革开放以来,地区经济发展取得了巨大成就,国内生产总值以年均 8.25% 的速度增长,人民生活有了很大改善。但也应十分清醒地看到,阿克苏不要说比内地、就是与北疆一些地州相比,发展上的差距也拉大了。1978 年北疆昌吉州人均国内生产总值是 810 元,阿克苏是 685 元,相差 125 元;1999 年昌吉州人均国内生产总值达到 7085 元,阿克苏仅达到 4111 元,相差

2974 元。更为重要的是,沿海地区得风气之先,通过 20 余年的努力,不仅完成了资本原始积累,积聚了一定发展能量,而且营造了巨大的观念、体制、机制、开放优势和资金、技术、人才、知识优势。与之相比,我们在这些方面的差距就更大。

东部沿海地区过去二十年的发展,是借助国家赋予的特殊政策和特殊的区位优势,吸引聚集国内外的资金、技术、人才等要素而实现的,是在我国整体上处于短缺经济时代实现的。这些条件都不可能在西部、在我们阿克苏再次出现。虽然东部沿海发展的许多经验值得我们借鉴,但阿克苏的振兴之路只能依靠我们地区干部群众,从实际出发去大胆探索,打破常规去另辟蹊径,创造性地实现经济崛起。

从阿克苏地区的情况看,我们在经济发展战略上可以有不同选择。比如资源导向战略、体制导向战略、市场导向战略、追赶式发展战略、跳跃式发展战略、超常规发展战略等等。但是,具体选择的战略模式,必须同时具备利用国家政策机遇、发挥地区优势和打破地区体制性障碍和要素性严重短缺“瓶颈”三个条件,必须能够适应国际国内经济发展的总体走势。以此分析,资源导向、体制导向、市场导向三种战略模式都具有功能单面性,虽具有某些现实依据和合理因素,但总体上不宜选择。而实施追赶式发展的战略,在理念和政策构思上被动,容易跟在发达地区后面亦步亦趋,难以充分体现抢抓机遇、发挥优势、成为新疆经济振兴支撑点和增长极的精神,也不宜选择。至于跳跃式发展战略,局部实施是可能的,但目前总体条件还不具备。而实施超常规发展战略,既有必要、也有可能。

所谓超常规发展战略,就是在用活用足国家支持西部发展的政策上超前行动、领先一步;在体制改革上,争取在一切可能的方面和环节上实现与沿海地区大体同步建立社会主义市场经济体制;在与 WTO 规则并轨方面,力争在产品质量检测、标准计量、商品包装、贸易方式等可能的方面一步或分步快速跨越式率先与国际接轨;力争在网络经济、电子商务等知识经济形态兴起过程中,采取措施,争取主动,汇聚知识、信息,推动观念更新,促进机制转变,提高国民素质,开发利用知识资源;力争在扶优扶强中形成一批有核心竞争力、代表地区经济整体实力的明星企业集团。总之,就是把追赶式和局部跳跃式发展战略结合起来,遵循客观经济规律,善用国家政策和国际国内的有利因素,发挥优势,扬长避短,化弊为利,能走捷径的走捷径,能一步到位的事情就一步到位,面对困难和问题,尽可能打破常规求突破,通过努力,使地区经济增长和结构调整超过全国、全疆的一般或常态水平。

超常规发展是一定条件下客观机遇、有利因素的有机组合,是一种思维理念、精神状态、发展目标和超越一般化的办法、措施,也是大变革时代有可能实现的一种跨越或局部跨越式发展战略。它是推动观念、制度、管理、结构、科技、教育等适应市场经济的综合治理,是主张全面走向市场经济,推进两个根本性转变,以改革统揽全局,以制度创新为突破口,把优势资源转换战略、开放拉动战略、科教兴阿战略、可持续发展战略等有机结合起来的一种总体发展战略。实施这一战略与我们的目标定位相一致,与我们面临的机遇和地区拥有的优势相一致,与当今时代激烈竞争、争先的精神相一致,与地区各族人民盼富裕、求发展的强烈愿望相一致。历史上,每当经济、社会发生重大变革、转折,都有一些原本落后的国家和地区抓住机遇,实现跨越,后来居上。内地也不乏这样的先例。别的地区能做到的,我们地区也应当能够做到。

差距是巨大的,挑战是严峻的,但机遇难得,商机无限。关键是我们的思想、措施和工作都要遵循规律,打破常规,棋高一着。只有这样,才能快速改变地区的落后面貌,缩小发展上的巨大差距。舍此别无选择。

三、实现超常规发展的主要途径

超常规发展作为总体发展战略,它是一定条件下一系列具体战略措施的有效组合。从目前阿克苏地区的实际情况看,实现超常规发展必须采取下列九大具体战略措施。

(一)必须树立新的思想观念和超常规的思维方式。思想是行动的先导,凡是观念更新快,思想领先、开放、敏锐的地区,都能把握住时代脉搏,洞察先机,棋高一着,抓住机遇,促进经济实力迅速跃升;相反,凡是观念更新慢一拍,思想僵化、封闭、保守的地区,都会失去时代赋予的发展机遇,致使经济停滞不前。由于小生产习惯势力和计划经济观念的影响,对同一件事情,不同地区的人们价值判断和解决问题的方式方法往往大不相同。地区与沿海思想观念上的差距是发展差距产生的重要原因,也是扩大经济技术合作、加快地区发展的巨大障碍。阿克苏要在西部大开发中实现超常规发展,必须加快思想解放的进程,树立超常规的思维方式。就地区的情况来说,重点是要摒弃因循守旧思想,树立开拓进取意识;摒弃安贫守穷观念,树立敢富先富意识;摒弃封闭排外观念,树立内外开放意识;摒弃自然经济观念,树立市场经济意识;摒弃等靠要观念,强化发展意识;摒弃平均主义观念,强化公平竞争意识。在当今世界经济一体化进程加快、知识经济迅猛发展、我国迅速向社会主义市场经济体制转轨、国家实施西部大开发战略的新形势下,我们要敢于对一些我们一直认为“天经地义”的看法和做法发问,敢于打破常规,独辟蹊径,另寻方法,达成目标。例如:知识经济、网络经济、电子商务的兴起对我们这样的落后地区到底是机遇还是挑战?在这方面是不是因为我们落后就应该无所作为?按未来学家托夫勒的观点:工业化落后的国家和地区完全有可能在这一变革中化劣势为优势,实现跃进和提升。国家关于支持西部开发的政策也远不止能源、水利、交通通讯、生态等方面,关于科技、教育、文化、卫生等方面的资金、政策支持也有不少,关键是看我们是不是有足够的眼光和智慧,是否能够超常规的去思考问题、开展工作。这篇文章做好了,我们完全有可能开拓出一片全新的、广阔的发展天地,至少我们要比周边地州先走一步,才能赢得比较优势。又比如说:面对传统的计划经济体制,我们阿克苏要率先在社会主义市场经济体制的建立方面有所突破是有不少困难的,但在这个问题上我们是否就只能亦步亦趋地按常规的路走呢?我们能不能借鉴办特区的经验,比如在阿克苏的某个条件较好的地方划出一片搞“自由开发贸易区”,在那个区域内首先实行“比较完全的市场经济”甚至“自由市场经济”呢?总的说,我们不能“死脑筋”,而要打破常规,多侧面、多角度思考问题,寻求新的途径和办法推动事业发展。特别要看到,经验性、单向式、封闭式、超稳定思维是我们一些干部群众心中的顽疾,是我们实现超常规发展的大敌。在这种思维定势下,解放思想成为传统观念的延伸,新观念、新思路也按旧思想来解读。所以,新一轮解放思想的触角一定要深入到打破常规思维定势,树立开放式、多视角、高敏度科学思维这个层次。这是超常规发展的思想观念,也是实现超常规发展的先决条件。

(二)基础设施建设要先行。这是开发振兴阿克苏的第一位的基础性工作。重点是要抓住机遇,加强以水利为中心的农业基础设施建设;加强以电力建设和电网改造为中心的能源基础设施建设;加强以公路为中心的交通网络和城乡通讯设施建设;加强城市道路、供电、供热、供排水、环保等综合配套建设;加强沿线、沿河、沿边“三线”生态林建设。规划和工作要突出考虑集中强化阿克苏市和库车县城的中心城市功能。除继续争取国家和自治区的项目投入支持外,要研究放开基础设施建设的领域,扩大“准入”的范围,扩大融资渠道,多方吸引外资并充分利用本地社会闲散资金参股、入股、独资,搞一些周期短、见效快、拉动效应明显的项目;向区内外、国内外投资者公开拍卖建成基础设施的产权或使用权;所有重大工程项目及设备一律公开

招投标;凡属外资、企业、个人建设或购买经营的基础设施,一律按合同运作机制实行商业化经营。

(三)必须实现制度创新。国家西部开发政策与地区优势相结合的最大障碍在旧的体制和机制,促进内地、沿海甚至国外资金、技术、人才向我们地区流动、汇聚的重要梗阻也在体制和机制上。我们的许多机遇、优势、包括地区制定的一些正确的政策、举措,也都是在旧的体制和机制中耗散掉了。东部沿海的“先发优势”不仅体现在其经济发展水平的领先一步,同时也体现在经过市场经济的洗礼,一个规范有序的社会主义市场经济大环境已经基本形成。我们与沿海地区经济发展水平上的落差部分就是体制、机制上的落差造成的。现在广东、江苏等沿海省区提出取消审批经济,率先同国际接轨,再造体制新优势,实现二次创业。在这种严峻形势下,我们如果不能在体制改革上有超常规的举措和突破,阿克苏很难实现经济的超常规发展。地区在西部开发中的目标定位之一,就是要在体制改革上比周边地州先行一步,营造优势。所以,现在不是要不要深化改革的问题,而是要认真反思近几年我们虽然加大了改革力度,费了九牛二虎之力,但为什么取得的进展并不理想?我看一个原因是我们在深化国有企业改革的同时,没有相应的推动市场体系的建设和政府改革,路子走窄了;第二个原因是用力上不够集中,没有很好抓典型示范,没有搞出一两家象样的真正按现代企业制度运作的企业。这两个方面的教训都要很好吸取。中央提出到2010年建立初步完善的社会主义市场经济体制,我们阿克苏要坚定不移实现这个目标。要做的主要工作:

一是在国有经济布局调整上有进有退,大幅度地收缩战线、退出国有资本,集中力量扶优扶强,力争尽快形成几个真正按现代企业制度运作、有市场竞争力、能体现地区经济实力的大型企业集团。“疲兵十万不敌锐卒三千”。这件事我们要以“壮士断腕”的气概义无反顾地去做,否则国有企业改革、调整搞来搞去形不成气候。

二是市场体系建设上我们要下大功夫。市场发育滞后,国企改革就难深化,地区经济也不可能有很大的活力。我们要坚决消除地方保护主义、经济分割、封锁等樊篱,为建设统一的大市场而努力;要加快市场基础设施建设,在地区形成一、二个在南疆、全疆乃至西北地区有影响的交易中心;要大力发展市场中介组织,促进商品、资本、劳动力、人才、技术、信息、房地产等市场的发育,并坚决打击经济不法行为,维护市场秩序,保证公平竞争。对这项工作要象抓国有企业改革一样重视和对待,否则,不要说与国际接轨,就是在地区范围内实现土地、产权、劳动力等的合理流转、优化配置都做不到。

三是政府职能转变不能光喊不动。各个部门该做什么,不该做什么,哪些事情政府办,哪些事情市场办,哪些事情企业办,哪些事情社会办,要研究、规范一下,并加强监督和追究。虽然转变政府职能要有一个过程,但步子必须迈。

这几个方面的改革是相互制约的,都要认真研究,大力推进。

(四)实施不同所有制经济多元化发展战略。加快地区开发的困难之一,就是目前还缺乏强有力的市场主体。我们与沿海地区的重要差距之一是非公有制经济很不发达。1998年,全地区非公制经济的比重为3.6%,比全国平均水平34.4%低30.8个百分点,比全疆平均水平20%低16.4个百分点。因此,实现地区经济超常规发展的途径之一,就是彻底摆脱姓资姓社的束缚,采取措施促进多种经济成份的共同发展,尤其要大力加快非公有制经济发展步伐,并使之与公有制经济共生共存、产权渗透、平等竞争、相互融合。最重要的任务是下决心把现有国有小企业的大部分以多种方式转让出去,调整所有制结构,加快民营化进程。最主要的措施

是：以注册制取代审批制，除国家法律特殊规定的领域外，非公有制经济均可“准入”；切实治理“三乱”，对非公有制企业依法抵制侵权的行为提供有力保护；在土地使用、厂房购租、融资渠道、出国考察、职称评定、户口管理、子女入学等方面构建有效操作制度，创造良好政策环境；鼓励非公有制经济参与国有企业资产重组；对非公有制经济提供所需各类人才培养；把非公有制经济发展纳入地方经济发展规划，同等提供信息、技术、法律等各项服务。“非公有制经济发展园区”一定要搞起来，地区已经出台的有关政策还要调整得更宽、更优惠一些。

(五) 实施知识开发战略。东西部差距的实质是知识、信息、教育、科技发展上的差距。地区最稀缺的资源是知识资源。开发阿克苏要优先强化地区获取外部知识和创造本地知识的能力，优先缩小与发达地区之间知识、信息、教育、科技等方面的差距。面对知识经济时代的到来，我们阿克苏要实现超常规发展，就一定不能自列于知识和信息的生产、分配和使用之外，而必须把这一新的经济形态的兴起看作是地区打破最大“瓶颈”制约、在周边获得比较优势的重大机遇，按照“适度跃进”的要求，下决心研究出台办法，采取正确对策，打通知识、信息涌流、汇聚的通道，以此推动地区经济、社会和人们生产、生活方式的转型，以此快速提升阿克苏未来发展的基础和起点。要看到，在这方面如果因为我们的短视导致差距的扩大，有可能使地区落后一个时代；相反，如果因为我们的敏锐和主动能使地区在这方面哪怕获得优先一小步的“跃进”，都有可能使阿克苏争取到很大的未来发展主动权。因此，我们要把知识开发作为一项十分重要的战略性措施来对待。重点是：要下功夫通过大力度、大跨度的改革和调整，尽快盘活地区的科教、教育、人才资源；要采取政策措施和办法，加速促进地区互联网的发展；要更加重视加强地区通讯设施和通讯网络建设，大幅度提高城乡广播、电视、电话覆盖和普及率。最重要的是：要采取特殊政策，坚决打破行政隶属、户籍管理、不同所有制界限等对人才的束缚，实现人才这种特殊稀缺资源在阿克苏跨地、跨行业、跨所有制实现优化组合，采取“工资保证、承包服务、收入归己”等方法，充分激活现有人才潜力；采取特殊政策引导外地科技人才通过技术入股、承包经营等多种形式参与地区开发，更多地以借调、聘用、兼职等方式，吸引人才定期、不定期到阿克苏工作，实行“户口不迁、身份保留、来去自由”，靠市场机制缓解地区人才短缺矛盾。现在地区专业技术人才多数集中在事业单位，事业单位的改革一定要启动。这一块的改革许多地方都还没有动，我们要抓住时机，早改革早受益。起码对专业技术人员的考核、评审和量才、量绩低职高聘或高职低聘等办法要尽快实施。一定不能再拖，拖了又会错过时机。在对人才、包括对厂长、经理和重要科技人员的选用上，今后要更多采取面向全国、甚至国外公开招聘的办法。对真正一流的人才，地区特别短缺、特别急需的人才，可以按全国的标准高薪聘用。总的说，无论盘活本地人才资源还是引进人才，都要按市场规则办事，依靠市场机制、如公开招聘等办法去解决问题。这可以避免很多矛盾。同时，考虑到我们现行的体制还比较僵化，经济实力有限，又要尽快在知识开发上取得实效，地区要下定决心建立“科技开发区”，在开发区内最大限度实行特惠政策，鼓励创业。这些工作都不能再当作可有可无的事情去对待，而要当作事关地区前途命运的根本大事，夜以继日地去做，超常规地去抓好。

(六) 实施城市化发展战略。城市化是与市场化、工业化、现代化紧密联系在一起的。城市化的过程，不仅是提高资源集中与优化配置程度、人口聚集程度和最经济地改善基础设施条件的过程，而且是促进市场发育、需求扩大、二三产业发展，培育新的经济增长点和经济“先发带头区”的过程。相反，人口和经济要素的过度分散则是对资源的最大浪费，是对市场发育、需求扩张、产业发展的最大抑制。我们必须把加速城市化提到地区全局的工作日程来研究和推动。

就目前地区的实际情况来说,关键是要在提高现有城镇、尤其是“沿线”城镇的质量上下功夫,走人口集聚、功能配套、强化经济辐射能力的发展道路。关键是两条:一是制定政策,深化改革,放宽户籍管理,鼓励农民进城发展二、三产业,以此推动地区城镇化进程。二是按照“因地制宜、合理布局、规范设计、设施配套”的原则,搞好规划,引导乡镇企业和个体私营经济向城镇集中。重点是制定政策,遵循规划,按照“谁投资、谁所有、谁受益”的原则,吸引民间投资搞好基础设施建设;突出加强市场建设,发挥城镇对经济要素的聚散效应,改变目前地区城镇以行政管理为主、经济职能薄弱的状况;加强城郊联通渠道,调整城郊经济结构,促进城乡融合,改变城乡分割状况。

(七)实施内外开放战略。大开放才能大开发,大开发才有大发展。从长远讲,随着中国加入WTO,随着西部开发、开放向纵深发展,阿克苏东联西出重要“中转站”的地位和作用必将越加突出。从地区现实看,只有通过开放才有可能打破资金、技术、人才短缺的“瓶颈”制约,促进资金、技术、人才与地区优势资源有效结合,实现地区经济的超常规发展。要做的主要工作:一是优化治安环境,保持社会稳定;优化司法环境,为投资者提供法律保障;优化政策环境,增强吸引能力;优化办事环境,规范管理行为,公开办事程序,增加办事透明度,减少办事环节,提高办事效率;优化服务环境,切实治理“三乱”;优化社会环境,改善教育、文化、卫生、医疗、居住条件,提高社会保障水平。二是彻底打破区内条块分割,扫除地方之间、行业之间的关卡障碍,扩大区内开放,加强兵地、油地和中央单位与地方之间的合作,加速发展融合型经济。三是大力向外宣传、推销阿克苏,调动各个层次、各个方面的积极性,利用一切可能的形式和渠道招商引资,尤其要利用与上海、河南的良好关系深化经济技术合作。要主动出击,东入内地、西进中南亚。力争早日开放别迭里口岸,打开直入中亚的通道。

(八)实施“极点”开发战略,尽快形成经济增长核心区和辐射源。根据区域经济发展理论,经济的快速增长并非均衡出现,而往往是首先在那些条件好、潜力大、容易启动的地区首先出现一些增长点或增长极,形成经济增长的核心区和辐射源,然后以不同形式和渠道向外扩散,对整个经济产生拉动作用。象阿克苏这样基础薄弱、市场发育滞后、建设资金有限的地区,必须选择一二个区位和基础条件较好、发展潜力较大的城市进行重点开发,使之形成区域经济增长极,发挥辐射效应,促进和带动区域经济发展。就地区的实际情况看,阿克苏市和库车县城交通便利、基础较好、发展潜力巨大,必须予以优先集中开发。地区提出这个问题,并不是说地区有大量的资金要优先投在这两个地方,而主要是把目前地区最有吸引力的地方推出来,采取特殊政策,吸引区内外、国内外、社会方方面面来投资。因为人家来投资就要讲效益、讲回报,只有条件好的地方才有吸引力。应该说“沿线”的新和县城、阿恰等条件也不错,也要集中力量加快发展。这几个地方率先发展起来,连成一条线,带动临近区域发展,就能形成地区最有活力的经济增长带。这是按经济发展的客观规律办事。各县(市)也要找准突破口,推出自己最好的区域、最好的企业,筛选自己最有特色的产品,内引外联加快发展。遍地开花,蜻蜓点水,没有重点突破的浓厚意识和强有力的措施,要实现超常规发展是不可能的。

(九)实施特色经济发展战略。我们是在市场经济条件下搞开发,有特色、形成优势的产业、产品才有市场竞争力。考虑这个问题不能沿袭传统的观念,总认为自己的资源如何丰富,关键要看市场,看是不是“人无我有、人有我优、人优我大”,是不是真正有比较优势。从地区大的产业来讲,发展粮食、棉花、畜牧、瓜果、石化、煤电、建材、旅游等我们都有得天独厚的条件和优势。但具体到一个产业内部的企业、产品,到底最有特色、最有潜力的是什么,就要在做好资

源、市场分析的基础上精心筛选。不要太多太杂,要优中选优,选最有特色、最有潜力的。一个地方选准那么几个产业、产品集中做大,形成大规模、大批量、支柱产业就行。粮、棉已经形成支柱,关键要做“优”搞“精”,当然也有区域布局、品种结构和质量等问题,也有哪些地方最宜种植的问题。就畜牧业来讲,不能一说加快发展就把所有的畜类都数落一遍,特色、优势到底是什么?要好好调查、研究和论证。瓜果业也是这样,我们讲重点发展杏子、葡萄、香梨、核桃等是就全地区来说的,具体到一个县、一个乡就不一定要搞那么多,能选准一样做大也很不错了。其它产业、产品,比如温宿的大米、库车的桑汁、新和的卤鸽、阿瓦提的穆赛勒斯、柯坪的恰玛古等等都有特色,即然看准了,就下功夫将其培育成拳头产品和支柱产业。目前,发展绿色食品正成为世界性潮流,很有可能成为下个世纪人类食品的主要增长点。原因是现在环境污染严重,人们对食品安全越来越担忧,随着人们生活水平的提高,这方面的市场需求会越来越旺盛,而我们地区、尤其是远离城市的地方基本没有污染,是生产绿色食品的理想生态环境。温宿县的香米获得联合国粮农组织发的绿色食品证书,有了一张参与市场竞争的强有力通行证,也是一笔无形资产。我们许多食品应该说都是“绿色食品”,关键是要用心做好这篇文章。

同志们、朋友们,在这次会上,我们将与各位专家、学者和有关部门的领导同志就西部开发、阿克苏发展等广阔领域交流思想、沟通信息。这对阿克苏今后发展战略的形成,干部群众思想观念的解放和更新以及地区各项工作的开展都将起到积极的推动作用。我衷心地希望与会的各位同志和朋友们为西部大开发,为新疆阿克苏地区的发展和进步畅所欲言、献计献策,我们将认真学习和汲取各位专家、学者的经验和智慧,努力把西部大开发、阿克苏大发展这篇文章做好、做优,不负各位的期望和关心。

谢谢各位!