

保甲書卷三

廣存目錄

論治邑

陸世儀

里甲

顧炎武

棉陽學準一則

藍鼎元

獻縣志保甲序

戈濤

請設立鄉官鄉鐸議

龔景瀚

保甲論

沈彤

鄉治

張望

慎選鄉約諭

于成龍

保甲示

彭鵬

答章觀察問保甲

陸燿

飭取州縣輿圖檄

陳宏謀

通飭畱心圖冊檄

陳宏謀

保甲說

李光型

通飭清釐保甲檄

張伯行

能行保甲之益

汪輝祖

保甲不煩

栗毓美

保甲實在可行

何士祁

保甲議

黃中堅

與胡邑侯書

任啟運

三省邊防備覽策畧一則

嚴如煜

鳳臺縣志論編查

李兆洛

諭議每族各訟約正

陳宏謀

誠憐民

于成龍

敬陳風化之要疏

三條錄一

凌如煥

與蜀中當事書

陳宏謀

查邪教

王鳳生

請稽保甲以便徵輸疏

徐鼎

直隸保甲

黃可潤

社倉保甲相經緯議

晏斯盛

保甲書卷三廣存

古遂徐 棟致初輯

陸世儀

字道威號桴亭江蘇太倉人有桴亭交集思辨錄等書

論治邑

治天下必自治一國始治一國必自治一鄉始治一鄉必自五家爲比十家爲聯始予嘗作治鄉三約先按地方分邑爲數鄉然後什伍其民條分縷析令皆歸於鄉約長凡訟獄師徒戶口田數徭役一皆緣此而起頗得治邑貫通之道

今之爲治者動行鄉約社倉保甲社學紛紛雜出此不知爲政之要也鄉約是綱社倉保甲社學是目鄉約者約一鄉之人而共爲

保甲書
卷三
社倉保甲社學也社倉是足食事保甲是足兵事社學是民信事
許多條理曲折都在此一日講究不然徒羣聚一日說幾句空言
何補益之有

治天下須用得幾賢督撫督撫古牧伯也治一省須用得幾賢縣
令縣令古諸侯也治州縣須用得幾好鄉長鄉長古鄉大夫也得
其人則治不得其人則亂

顧炎武

字甯人號亭林江蘇崑山人有天下郡國
利病書振中隨筆日知錄亭林文集等書

里甲

常熟陳梅曰周禮五家爲比比有長五比爲閭閭有胥四閭爲族
族有師五族爲黨黨有正五黨爲州州有長五州爲鄉鄉有大夫

其間大小相維輕重相制綱舉目張周詳細密無以加矣而要之
自上而下所治皆不過五人蓋於詳密之中得易簡之意此周家
一代良法美意也後世人才遠不如古乃欲以縣令一人之身坐
理數萬戶口賦稅色目繁猥又倍於昔時雖欲不叢脞其可得乎
愚故爲之說曰以縣治鄉以鄉治保或謂之都以保治甲視所謂不過
五人者而加倍焉亦自詳察亦自易簡此斟酌古今之一端也

藍鼎元

字玉霖號鹿洲福建漳浦人官至廣州府知府有鹿洲初稟續稟平臺紀畧等書

棉陽學準一則

保甲之法周官比閭遺制也本誠而力行之其用大矣若行之不
誠有名無實或滋煩擾加科斂反以厲民故爲牧令者必推心入

小民之隱而後保甲行焉

於是明賞罰以鼓舞之使保甲長皆公正恪勤而其民臂指聯絡外侮不生旦暮知其所爲出入知其所在善相勸過相規婚喪相助患難相恤油油乎仁讓可風不特詰奸弭盜而已卽止於詰奸弭盜其於治亦思過半矣蔑誠意而視爲具文雖良法無所用也

戈

濤

字芥舟號蘊園直隸獻縣人乾隆辛未進士官至刑科給事中有坳堂集詩經貫等書舉經學

獻縣志保甲序

保甲與里甲相似而實不同里甲主於役保甲主於衛比閭族黨鄰里鄩鄙之制主於教軌里連鄉之制主於軍故古屬司徒而今列武備保甲莫詳於宋熙甯初專主盜賊煙火之事其後諸色雜

役莫不責之是自食其法也今制保正職緝保長甲長遞相檢與鄉地分司無瀾意至美矣然往往行之寡效者上主於衛而下疑於役故影射陰附之弊生而賄囑科索之事起急病於擾緩病於弛籍病於繁不擾不弛不繁則保甲之法固良法也烏得以熙甯之害而疑之

龔景瀚

字惟廣一字海峯福建閩縣人乾隆辛卯進士官至甘肅蘭州府知府有澹靜齋文鈔並外篇

請設立鄉官鄉鐸議

古之大國不過百里卿大夫士數百人分而理焉猶虞國之不治而今之州縣大者數百里甚者若陝西之西鄉四川之太平大甯周圍千餘里四五千里矣聖門高弟若冉求之藝孔子但許以千

室之邑可使爲宰而今之州縣大者數萬戶且十萬餘戶矣豈今
 人之材皆遠過古人耶刑名任之錢糧任之驛站任之捕逃緝盜
 任之徵糧徵課過餉過犯私鹽私茶私墾私鑄無一不當周知也
 無一不當躬親也命案多者相驗或厯旬月而不能返署詞訟多
 者審斷或連晝夜而不敢少休衝途之州縣則勞於迎送困於供
 支附郭之州縣則疲於奔走瘁於應酬憂貧救過之不暇而欲其
 爲百姓勸農桑興教化也難矣督責愈亟案牘愈煩處分愈嚴趨
 避愈巧其有志者瘁精殫神欲以兼綜衆事而未必事之能精其
 不肖者遂乃一切棄置日耽逸樂升沈得失聽之萬一之數此吏
 治所以日下而民事所以日荒也且州縣之所用者不過書辦衙

役鄉約保正等耳奴隸使之笞辱及之衣冠之家及鄉黨稍知自愛者皆不屑爲充此役者非窮困無聊之徒藉此以謀口食則狡悍無賴之輩假此以遂陰私此豈能分州縣之憂代州縣之事者舍之則無可用之人任之則非可信之士於是以一身泛泛然臨於百姓之上其勢旣渙然而不相聯其心亦漠然而不相顧上之情欲達於下而一人之口不能家喻而戶說也下之情欲達於上而一人之身不能親至而徧歷也故德音屢下良法美意歲歲及於民而州縣率視爲故事應以具文百姓不沾實惠者非皆州縣不得其人其勢實處於無如何也夫治水者下流通而後上源可得而濬會計者散數理而後總數可得而清今天下之事皆自

州縣起州縣壅滯叢脞則內而六部卿侍外而督撫司道雖竭精殫力曷有濟乎竊見成周盛時比閭族黨皆以上士中士下士爲之其制至纖至悉齊之軌里連鄉猶存此意此保甲之所由昉也漢有鄉三老以掌教化十里一亭立之長以司其方之事有嗇夫以主稼穡有游徼以主徼巡又有求盜以主盜賊其秩皆百石或二百石各任其職朱邑爲桐鄉嗇夫其功名乃遠過大司農時亦由得行其志也故成康之時號稱極盛而兩漢吏治民風猶爲近古今州縣所轄之地太廣所理之事太繁似宜倣照其意設立鄉官小州縣四鄉設立四員足矣大者酌爲增置所有鄉約保正保長及一村一鎮之長皆屬之以保甲爲先務清查其鄉之戶口

土各爲一冊編列稽查村鎮之長分管其地鄉約保正等各司一事或主催徵或主農桑或主緝捕或主差徭而鄉官總其成簡選壯丁教之技藝農隙以時較閱一鄉之中戶婚田土雀鼠爭訟爲之割斷曲直以免小民公庭守候之累有不決者乃送於州縣酬酒打降賭博宿娼卽令責懲以其事報州縣每鄉又設鄉鐸一員逢朔望會同鄉官傳集居民講聖諭雜用方言俚語務期明白易曉俾村僻人民咸知禮教不敢生事爲非宣講既畢卽令聽講人民公舉孝子順孫義夫節婦及素行爲善者書之善冊不孝不弟所爲不法姪酗狡悍者書之惡冊善者一年不變申之州縣請旌惡者三月不改申之州縣責懲再不悛改照例充發其有邪說

惑民者隨時稟報究辦情親地近耳目易周時時爬梳而民皆興起於爲善村鎮亦各設村鐸鎮鐸均屬之鄉官其所用必選派家道殷實明白曉事衆所信從之人推廣其意卽進士舉人貢生在籍候選爲衆所服者亦準充是選鄉鐸村鐸鎮鐸皆令教官保薦文生員之品行端方詞旨朗暢者充之然必隆其體統優其禮貌待之厚則自待者不薄而不肯自棄於不材賞之隆則所望者甚奢而不貪目前之小利生長之地情形素所熟悉則利弊明而不至戾俗而失宜鄉曲之近耳目衆所昭彰則好惡公而不敢任情以自恣其視一鄉之事如一家之事知之旣周爲之必力州縣總其大綱上司核其得失上下相維臂指相使禁無不止令無不行

勸農則野無惰民催科則里無逋賦興文教則有睦婣任卹之風
飭武備則有伍兩卒旅之衆戶口清而奸宄無所容田疇清而爭
訟無自起興利則利無不興革弊則弊無不革惟上之所欲爲耳
或謂本地之紳衿恐其有所偏徇且或把持鄉曲則今之刁生劣
監豪健武斷者正不必爲鄉官名之爲官衆目所視衆手所指偶
有偏私羣起而攻之矣且州縣所司何事今之書辦衙役鄉約保
正皆本地人也不慮其爲弊而獨慮此乎所慮者 國家億萬年
無疆之業生齒日蕃奸良雜出小有騷動在所不免每次必以添
兵爲善後經費有常歲之所入止有此數其後將何以爲繼竭天
下之全力以養兵無事則坐食以虛糜國帑及至有事徵調半天

下而兵又不敷用乃臨時招募鄉勇以佐之其費又倍蓰是兩失也今若力行保甲宣布教化百姓皆有尊君親上之心習於坐作進止之法行之數年著有成效在城近城之壯丁倣唐時更番入衛之法輪直保護倉庫城池則各府州縣之城守營及分汛防守之兵皆可罷也店舖寺廟關津卡隘稽查嚴密巡邏勤謹奸徒不得托足匪類無從濶入則各營汛坐墩守臺之兵皆可省也卽各路之協營亦可減省惟提督總兵於要害之地擁衆兵數千聚而不散合而不分隨時操練隨時教訓隱然有豹虎在山之勢如善奕者一著可以照料一方正不必節節爲防處處安兵也歲可省度支之半取其十分之二以爲鄉官鄉鐸之祿又取其十分之三

增州縣之公費俾以暇時置備軍器軍械並犒賞之用府道以農隙閒往較閱申明號令昭示賞罰一旦有警率以殺賊如子弟之衛父兄有不踴躍爭先者哉明臣王守仁之平甯藩平泃頭桶岡諸賊皆保甲也較之臨時招募鄉勇皆亡命無賴之徒從征則不甚得力遣散則反勞顧慮其相去何如卽較之臨時團練鄉勇心志不一技藝不精其相去又何如此卽古者寓兵於農之制而唐之府兵明之衛所又不足言矣教化行而民不爲賊保甲行而民可爲兵景瀚以爲今日之急務無有過於此者卽將來倘遇不虞其急務亦無有過於此者是誠久遠善後之策也謹議

此篇當與鄂文端公議州縣不必設副官鄉官疏參看疏載