



政协委员 学习读本

ZHENGXIE WEIYUAN XUEXIDUBEN

政协黄石市委员会研究室 编

政协委员学习读本

政协黄石市委员会研究室 编

目 录

郭远东同志在黄石市政协委员培训班开学典礼上的讲话	(1)
人民政协的提案工作 ——在黄石市政协委员培训班上的讲课	(16)
认真学习政协章程 切实做好政协工作 ——在黄石市政协委员培训班上的讲课	(34)
政协黄石市第十届委员会主席会议工作规则	(56)
政协黄石市第十届委员会常务委员会工作规则	(59)
政协黄石市第十届委员会专门委员会组织通则	(62)
政协黄石市委员会提案工作条例	(66)
关于市政协委员、常委参加政协会议的若干规定	(74)
关于加强和改进我市政协民主监督工作的意见	(77)
中国人民政治协商会议章程	(81)
中共中央关于加强党的执政能力建设的决定	(93)

郭 远 东 同 志 在 黄石市政协委员培训班开学典礼上的讲话

(2004 年 6 月 11 日)

各位委员、同志们：

在全党、全国上下掀起学习“三个代表”重要思想新高潮，认真贯彻党的十六大、十六届三中全会及全国“两会”精神的形势下，市政协委员培训班今天在这里开学了。市政协换届以后，新进的政协委员占到了委员总数的65%以上，为了让新委员了解政协的性质、职能和任务，更好地履行政协委员职责、发挥政协委员的作用，市政协十届委员会第一次常务委员会决定把政协委员的培训纳入今年的政协工作要点之中。为此，主席会议进行了多次研究，就培训的时间、地点、形式、内容进行了多次协商，最后确定把大家集中在市委党校学习两天。刚才夏主席就举办这次培训班的目的、任务、要求进行了动员。希望各位委员按夏主席提的要求去做。

下面，我想结合自己对政协工作性质、职能、地位的认识和理解，从三个方面讲一讲充分认识人民政协性质和职能，努力当好政协委员的问题，供各位委员学习研讨时参考。

一、充分认识人民政协的性质和作用，增强当好政协委员的光荣感和责任感

今年全国政协十届二次会议通过的修改后的《政协章程》对人民政协的性质作出了三句话的高度科学概括，这就是中国人民政治协商会议(简称人民政协)是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生

活中发扬社会主义民主的重要形式。这三句话完整地概括了人民政协的性质、地位和作用。人民政协是中国人民爱国统一战线组织,这是人民政协的基础。因为人民政协是作为爱国统一战线组织而产生的,也始终是作为爱国统一战线组织而存在,并随着爱国统一战线的发展而发展的。进入改革开放和现代化建设的新时期,我国的统一战线进一步扩大,已经发展成为由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的联盟。人民政协也发展成为包括以上各个方面的由各党派团体和各族各界代表人士组成的最广泛的爱国统一战线组织。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,这是人民政协性质的核心所在。人民政协是由中国共产党和各民主党派共同创立的多党合作组织。我国各合法政党都参加了人民政协。毛泽东同志曾说过:“政协不仅是人民团体,而且是各党派的协商机关,是党派性的机关。”第三句话是对人民政协地位和作用的高度概括,从诞生之日起,人民政协就是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。人民政协履行职能的过程就是发扬社会主义民主的过程。运用好人民政协这种民主形式,充分发挥它的特有作用,有利于加强和改善中国共产党的领导,有利于改进政府的工作,有利于决策的科学化、民主化,有利于各项方针政策的贯彻落实。

刚才我从对表述政协性质三句话的诠释来讲解了人民政协的性质、地位、作用。下面,我想回顾一下人民政协的历史,使大家对人民政协的性质、地位、作用有一个更深的理解。

人民政协是中国具体国情和时代发展进程的产物,从根本上讲,人民政协的产生和发展是由我国人口众多,幅员辽阔,发展不平衡,并且拥有多民族、多阶层、多党派这样一种具体国情决定的。它产生的理论根据是毛泽东关于新民主主义革命的学说、关于建立革命统一战线和各革命阶级联合专政的思想,它的直接实践准

备是中国共产党领导的争取人民民主的斗争和抗日民族统一战线的建立。它的国际背景是,协商解决重大问题已经成为当今世界的潮流,从二战后前苏联、美国、英国等先后举行的德黑兰会议、雅尔塔会议、波茨坦会议,到1948年的联合国建立,以及经济组织如关贸总协定的建立,到现在世界上的一切重大问题都是通过协商来解决的。在中国的历史上,有新政协、旧政协之分。1946年1月,中国共产党及国内其它民主力量为了向独裁的国民党要民主、要和平,要独立,实现无条件的停止内战,结束一党专政,改组国民政府,成立民主联合政府,迫使国民党在重庆同意召开一次政治协商会议。但旧政协形成的决议被后来国民党发动的内战和国民党召开的伪国民大会破坏了。1949年9月21日召开的中国人民政治协商会议,历史上又被称为新政协,简称人民政协。人民政协的建立过程是,从1947年10月起,在接连粉碎国民党发起的进攻之后,中国共产党领导的人民革命转入了战略反攻,同年10月1日发出的中国人民解放军宣言中提出了组成民族统一战线,打倒蒋介石独裁政府,成立民主联合政府的主张。1948年4月30日,在人民解放战争即将取得全面胜利的情况下,中共中央发出了纪念“五一”国际劳动节的口号,号召全国劳动人民团结起来,联合全国知识分子、自由资产阶级、各民主党派、社会贤达及其它爱国分子,巩固和扩大最广泛的反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚资本主义的统一战线,为打倒蒋介石、建立新中国而共同奋斗。正式提出各民主党派、各人民团体、社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府的号召。中共中央的号召得到了广泛的拥护和响应,不久,各方面人士陆续来到解放区,就民主建国和召开新政治协商会议等一系列重大问题进行了充分协商。1949年1月底,平津战役结束,北平和平解放,应邀参加新政协的各界代表陆续到达北平。同年6月,新政协筹备会成立,为中国人民政协会议的召开拉开了序幕。在筹备召开新政协的过程中,有

相当长一段时间，把即将召开的这次会议称为新政治协商会议，主要是为了和1946年1月召开的旧政治协商会议相区别。后来，为了充分体现新政协的人民性，就将其改称为中国人民政治协商会议，简称人民政协。在新政协筹备会常务委员会第四次会议上，周恩来同志说：“毛泽东说过，全体会议后，要有一个经常的组织，即是统一战线组织，这个名称要固定一下，用中华人民共和国政治协商会议的名称太长了，把人民政治协商会议作了组织名称好像有点特殊，但是印度有印度国民大会，也是一个统一战线名称。”

在人民政协第一次全体会议召开前夕，周恩来向政协代表作报告时，又一次对人民政协的名称作了说明。他说，政协的名称有意改变，原来叫作新政治协商会议，在第一次筹备全体会议上也这样叫过，后来经过新政协组织法起草小组讨论，觉得新政协和旧政协两个名称的区别不够明确，便改称中国人民政治协商会议，他还指出，政协是沿用了旧的政治协商会议的名称。但依它的组织和性质来说，所以能够发展成为今天这样的会议，绝不是发源于旧的政协。他说，这一组织源于中国共产党过去所主张的民族民主统一战线的形式。1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一次全体会议在北平中南海怀仁堂隆重召开。参加中国人民政治协商会议第一次全体会议的代表有662人，包括中国共产党、各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、少数民族、国外华侨、宗教界人士等46个方面的代表以及特别邀请的人士，具有十分广泛的代表性。人民政协第一次全体会议，代行人民代表大会职权，代表全体人民的意愿，宣告了中华人民共和国的成立，通过了具有宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》及《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》，决定中华人民共和国的国旗、国歌，采用公元为中国纪年，选举了中央人民政府主席、副主席、委员，并选举产生了中国人民政治协商会议全国委员会，毛泽东当选为第一届政协主席。在1949年9月21日召开的

第一次中国人民政治协商会议上，正式使用了人民政协的会徽。人民政协的会徽是1949年7月在新政协筹备会中制定并通过的，会徽的整个图案庄严富丽，它以一颗红光闪闪的五角星、四面迎风飘扬的红旗和白色的地球衬托的红色中国地图为中心，光芒四射的蔚蓝色的天空为背景，周围是红色缎带连接的瓦蓝色的齿轮和金黄色的麦穗。会徽体现了无产阶级领导的以工农联盟为基础的各民主阶级的大团结。会徽设计者原来的说明是：红星代表中国共产党的领导，齿轮、嘉禾代表工农联盟为基础，四面红旗代表四个阶级的大联合，当时有四个阶级，即工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级。地图代表新中国，背景是光芒四射，红旗下面的数字1949表示中国人民政治协商会议诞生的年号，缎带上十个金色大字“中国人民政治协商会议”表示了人民政协的全称。

从中国人民政治协商会议第一次全体会议召开的那一天起，中国的民主政治制度便揭开了新的一页。正是从这个时候开始，中国人民政治协商会议作为最广泛的爱国统一战线组织，作为中国共产党领导的多党合作、政治协商、民主监督的重要组织形式，一直在中国的政治生活、社会生活，以及社会主义现代化建设和维护国家团结统一的过程中发挥着重要作用。人民政协的这种性质决定了它拥有其它组织所不具有的三大特点。

一是组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性。人民政协在坚持“大团结、大统一，囊括一切代表人物”的方针下，尽最大的可能把各党派团体、各界各族的代表人物吸收进来，达到团结一切可以团结的力量、调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素的目的，并在共同的政治基础上求同存异。

二是党派的合作性。人民政协以党派的合作为基础。各党派、各团体、各界别都可以以本党派、本团体的名义发表意见，提出提案，开展参政议政活动。人民政协在中国共产党的领导下，与各民主党派坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，中

国共产党是执政党，民主党派是参政党。目前，我国有八个民主党派，他们是：中国国民党革命委员会，简称民革，于1948年1月1日在香港成立，成员主要是原国民党党员和与国民党有关系及与台湾各界有联系，致力于祖国统一事业的有代表性人物和高级知识分子；中国民主同盟，简称民盟，于1941年3月19日在重庆成立，成员主要是从事教育文化和其它方面的中高级知识分子；中国民主建国会，简称民建，于1945年12月16日在重庆成立，成员主要是经济界人士及有关专家学者；中国民主促进会，简称民促，1945年12月30日在上海成立，成员主要是从事教育、文化、出版和其它工作的知识分子；中国农工民主党，于1930年8月9日在上海成立，成员主要是医药卫生、科学技术和文化教育界中高级知识分子；中国致公党，1925年10月在美国旧金山成立，成员主要是归侨、侨眷和海外有联系的人士；龙三学社，1946年5月4日成立，成员主要是从事科技、文化、教育、医学卫生工作的中高级知识分子；台湾民主自治同盟，于1947年11月12日在香港成立，由一部分爱国民主人士发起。另外还有工商联，它是中国共产党领导的具有统一战线性质的人民团体。

三是人民政协具有政治协商性。人民政协是我国发扬社会主义民主的重要形式。中国是一个人口众多的多民族、多党派国家，为增进各民族、各党派和社会各界民主人士的合作，推动社会主义建设事业的发展，国家在作出重大决策之前，都要同参加人民政协的各党派团体和各族各界代表人士进行充分的协商。自从1949年中华人民共和国成立以来，关于国家的经济建设、政治生活、社会生活和统一战线的许多重大问题都要在人民政协进行协商。这种在决策之前进行政治协商的做法，是中国社会主义民主政治的一个特色和优势，充分体现了人民政协在推进社会主义民主政治进程中的重要作用。

人民政协的这些性质和特点，决定了人民政协与西方的议会

有本质区别。人民政协不是权力机关,也不是决策执行机关,就是各党派进行政治协商的一个机构,就是发扬社会主义民主的一种形式,它产生于中国国情,也符合中国国情。中国共产党和人民政协的各民主党派之间是建立在共同政治基础和共同奋斗目标之上的亲密合作关系,这一政党制度体现了一党领导和多党参政的统一,体现了广泛民主和集中领导的统一,避免了西方多党因利益对立,政见不同引发的政局动荡和政坛危机。我国实行的人民代表大会这一根本政治制度和一党执政、多党参政的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一基本制度,从根本上避免了西方政党制度的弊端,有利于我国政治社会的稳定。人民在通过人民代表大会制度行使选举、表决等民主权利的同时,还可以就重大问题进行充分协商,在实行法律监督的同时还可以实行广泛的民主监督。中国共产党和各民主党派是亲密合作的友党关系,在国家重大问题上进行民主协商,科学决策,可以集中力量办大事。共产党与各民主党派互相监督,促进共产党领导的改善和参政党建设的加强,避免了多党竞争,相互倾轧造成的政治动荡,又避免了一党专政,缺少监督带来的种种弊端。这是我国政党制度的一大优势,也是与国外一党和多党制的根本区别,有利于充分吸纳各民主党派的意见,使共产党的领导作用和各民主党派的参政议政作用同时得到发挥,有利于拓宽人民群众发表意见的渠道,做到既尊重多数人的意愿,又照顾少数人的合理要求,有利于在团结稳定的前提下发扬民主,在充分民主的基础上巩固团结稳定的政治局面。

二、充分认识人民政协的主题和职能,努力履行人民政协委员的责任

人民政协有两大主题,就是民主和团结。毛泽东曾讲过,“纲”就是主题,纲举才能目张,抓住了主题,一切问题就可以迎刃而解了。团结是我们的事业取得胜利的重要保证,统一战线的本质是团结大多数,人民政协作为爱国统一战线,贯彻“大团结、大统一、囊

括一切代表人物”的方针，由各党派团体以及各族各界人士组成，本身就是大团结的象征。政协组织很突出的一个特点和优势在于它是由界别组成的，发挥和利用好这一优势，通过参加单位和广大委员，密切联系各界群众，能更好地促进全体人民的大团结。毛泽东同志在建国初期谈到团结民主党派问题时，曾经讲了关于“一根头发”和“一把头发”的关系。他说：从民主党派本身看是一根头发，从它们背后联系的人们看，就不是一根头发，而是一把头发。同样的道理，现在全国有3100多个政协组织，56万多名政协委员，参加全国政协的有34个界别，这是中国共产党和人民政府密切联系群众、团结各界人士的重要纽带和桥梁。

从民主来讲，小平同志讲过，没有民主就没有现代化。没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义现代化。在我国，社会主义民主政治建设的一个鲜明特色，就是为了最广泛、最充分地发扬人民民主，就要始终坚持和完善人民代表大会制度，充分体现人民当家作主、决定国家事务的权力；同时，要始终坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，体现各党派团体、各族各界民主监督、参政议政的民主权利。

在人民政协这个广阔的舞台上，一切工作和活动都要按照民主程序进行，都要体现民主精神，发扬民主作风。参加政协的各党派、各团体、各界别都可以以本党派、本团体、本界别的名义进行发言和提出提案，反映各自所联系的群众的愿望和要求，各种意见都可以发表。运用好人民政协这种民主形式，充分发挥它的特有作用，有利于加强和改善中国共产党的领导，有利于改进政府的工作，有利于决策的科学化、民主化，有利于各项方针政策的贯彻落实。

团结和民主这两大主题互相联系、相辅相成、密不可分，融合在政协工作的各个环节和全部过程中。牢牢把握团结和民主两大主题，就要把团结和民主的精神体现在政协的全部工作之中，贯穿

于政协项工作的整个过程。

人民政协有三大职能,即政治协商、民主监督、参政议政。政治协商是对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商。从程序上讲,人民政协各级组织可以根据中国共产党、人民代表大会常务委员会、人民政府、民主党派、人民团体的提议,举行由各党派团体、各族各界代表人士参加的会议进行协商,亦可建议有关单位将上列问题提交协商。民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策的贯彻制定、国家机关及其工作人员的工作,通过建议和批评进行监督。参政议政是人民政协政治协商和民主监督的扩展和延伸,是指对政治、经济、文化和社会中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题,开展调查研究,反映社情民意,进行协商讨论,提出意见和建议。

人民政协的主要职能经历了一个逐步明确的过程。政治协商作为人民政协最早确立的一项主要职能,是自中国人民政治协商会议一诞生即在1949年的人民政协组织法中就明确规定的。民主监督职能源于中国共产党与各民主党派之间的互相监督,以及各级政协接受和反映人民群众的意见、对政府提出建议和批评的实践。1956年4月25日,毛泽东在《论十大关系》中正式提出了共产党与各民主党派实行“长期共存,互相监督”的方针。毛泽东在讲话中指出:“究竟是一个党好,还是几个党好?现在看来,恐怕还是几个党好。不但过去如此,就是将来也可以如此,就是长期共存,互相监督。”他说,“我们有意识留下民主党派,这对党,对人民,对社会主义很有利。”1956年9月,中共八大宣布,在今后我们认为应当采取与民主党派坚持“长期共存、互相监督”的方针。后来,到十一届三中全会以后,随着社会主义民主政治的不断推进,“长期共存、互相监督”的八字方针又发展成为“长期共存,互相监督,肝胆相照,荣辱与共”的十六字方针。1982年全国政协五届一次会议通过的

政协章程明确规定：人民政协“对国家大政方针和群众生活的重要问题进行政治协商，并通过建议和批评发挥民主监督作用。”从此，民主监督同政治协商一道作为人民政协的主要职能被明确下来。

今年，全国政协十届二次会议通过的《政协章程修正案》明确规定政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政，就参政议政职能予以明确定位，并与其他两项职能一样作出明确规定，从而使政治协商、民主监督、参政议政作为人民政协的三项主要职能从基本内容到主要形式在政协章程中完整、准确地确定下来。如果说对人民政协性质的规范廓清了人民政协“是什么”的问题，对人民政协主要职能的规范则进一步解决了人民政协“做什么”和“怎么做”的问题。人民政协职能的发展、完善的过程，反映了人民政协不断与时俱进的过程。人民政协的三项主要职能，是一个不可分割的统一体，它们既各有侧重，又辩证统一，既有联系，又有区别。总体上说，这三项职能都是人民政协的主要工作和任务。

三项职能的履行，从内容上说，都关注国计民生和社会发展的重大问题，以一定的渠道和程序开展；从目的上说，都是为了发扬社会主义民主，促进党和国家重大决策的科学化、民主化，推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展；从形式上说，他们都是以一定的方式和程序向党政机关提出意见和建议，是我国政治体制中各党派团体、各族各界人士反映意见、表达声音的重要的政治形式。在履行职能的过程中，它们相互联系，不可分割。政治协商和参政议政往往包含着民主监督的内容，民主监督也往往与政治协商和参政议政的内容密切相关；协商之前进行的视察、调研，实际上也是参政议政；协商中提出的意见和建议，又具有民主监督的成分。但它们又各有侧重，有所区别。从内容上讲，政治协商一般以国家和地方的大政方针、重大问题为中心议题开展讨论，民主监督侧重于关注宪法、法律和法规的实施情况以及重大决策的贯彻执行情况，而参政议政则不完全受上述条件的局限，对象更

加广泛,内容更加丰富。从我市政协工作的实践经验看,履行好政治协商、民主监督、参政议政三大职能,当前和今后要从以下三个方面着力。

一是要坚持突出重点,规范运作,认真做好政治协商工作。政治协商是人民政协的一项基本职能。怎样进行政治协商,目前从中央到地方对政治协商的内容、程序、形式都没有明确的规范性规定。过去我市政治协商的内容一靠政协主动争取;二靠市委、市政府交办;三靠委员提案。政治协商工作处于一种被动应付的状况。随着改革开放和社会主义现代化建设的不断深入,政治协商的内容越来越广,要求也越来越高。为了推进政协工作的规范化、制度化,去年以来,我们根据《政协章程》和全国政协的有关规定,结合黄石的实际,在深入调查研究的基础上,积累过去成熟的经验,向市委提出了关于政治协商规范化、制度化的建议,对协商内容进行了明确规定,重点明确了国民经济和社会发展十年、五年规划和年度计划,政府工作报告、财政预决算报告,人大常委会、市政府拟决定的重大问题、行政规章、机构设置、区划变动、城市规划,涉及改革发展和人民群众切身利益的重大事项,以及市委、市政府认为需要市政协协商的其他事项等十项重点内容都要提交政协进行政治协商。在协商程序上,我们提出坚持五个步骤,就是制订协商计划,搞好专题调研,组织会议协商,提交建议案,跟踪反馈。在协商形式上,我们形成了形式与内容相统一的分层次协商的作法:第一个层次是全委会集中协商大政方针和重大问题;第二个层次是常委会专题协商某个阶段的重点工作;第三个层次是主席会议及时协商时效性较强的问题;第四个层次是专委会对口协商党政部门的相关工作。在协商成果的转化方面建章立制,促进了政治协商成果的及时转化。在协商一致、达成共识的基础上,我市通过建立《协商纪要》、《建议案》制度的形式,送达党委政府及相关部门,促进委员意见和建议的落实。近几年来,我们在协商机制建设上进行了积极探

索,基本形成了“全委员会整体协商,常委会议专题协商,主席会议重点协商,专委会会议对口协商”的协商议政格局,使建言献策的水平和质量得到了明显提高。如上半年,常委会对发展教育的问题进行了协商,使湖北师范学院扩展发展空间、职业教育发展等一些长期议而不决的问题得到了解决。

二是要面向社会,服务群众,认真履行民主监督的职能。今年市政协根据《政协章程》和外地经验,制订了《关于加强和推进市政协民主监督工作的意见》,准备也报市委转发。最近几年,市政协在积极创新民主监督新途径,探索民主监督新形式方面也取得了积极成效。目前民主监督的形式有向市委、政府提出建议案;组织委员通过视察、提案等方式提出批评建议;向党委、政府反映社情民意;组织有关单位开展民主评议、行风评议;向党政机关派民主监督员等。特别是向党政部门派民主监督员,这是我们黄石市政协的一项创举。从1996年开始,市政协已向16家单位或系统委派了150人次的民主监督员,特别是我市公检法等执纪执法部门都邀请了政协委员担任民主监督员,有的负责对政法干部的执纪执法情况进行监督,有的直接参与案件的审理过程,对案件的处理是否公开、公平、公正进行监督,效果非常好。

三是要求求真务实,以人为本,认真做好参政议政的工作。政协工作的好坏主要取决于政协委员参政议政水平的高低。政协委员要发挥作为政协委员的作用,提高参政议政的质量,就必须了解参政议政的途径。政协委员参政议政的途径一是在每年一次的全体会议上提交提案和建议。二是参加各专委会组织的视察活动,进行民主监督;三是参加调研活动,通过调查研究,提建议,当参谋;四是参加各类座谈会,反映社情民意;五是以民主监督员的身份运用各种方式,对有关政府机关和部门进行民主监督。政协委员在参政议政过程中一是要坚持参政议政和调查研究相结合,力求“参到点子上,谋在关键处”。二是要坚持参政议政和落实提案交办相结合,

实行“双向建言”，促使提案落实。三是要坚持参政议政和加强学习、提高素质相结合。政协委员综合素质的高低直接决定参政议政水平的高低，决定着各位委员能否根据政协章程的要求创造性的开展工作。希望各位委员加强对政协工作基本知识、市场经济、法律法规、现代科技等方面知识的学习，特别是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，自觉树立科学的发展观、正确的政绩观、全面的人才观和牢固的群众观，在人民政协的舞台上展示自己的才华，发挥政协委员应尽的职责和作用。

三、充分发挥人民政协优势，在服务大局、促进发展中发挥更大的作用

人民政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织具有三大优势。即上通下达，联系群众的政治优势；智力密集，人才荟萃的组织优势；协调关系，化解矛盾的工作优势。市政协要促进全市“三个文明”建设，为实现我市全面小康社会目标贡献自己的力量。

一是要发挥上通下达，联系群众的政治优势，努力做好团结各界、凝聚人心的工作，不断为加快发展，富民强市增添新力量。人民政协是由各党派团体、各族各界人士组成的，长期以来，就是党联系群众的纽带。李瑞环同志指出：“政协的活力就在于同各方面的同志保持密切的联系，”反映社情民意是政协工作的根本，这种鲜明的政治优势也使人民政协能够接近群众、融入群众、理解群众、关心群众。这就要求政协委员了解社情民意，敢于说真话，讲实话，实事求是的反映问题，提出建议。要坚持大团结、大联合，着力做好各界人士的团结工作；要积极协助党委、政府做好统一思想、理顺情绪、排忧解难的工作，为改革发展稳定减少阻力，增加动力，形成合力，把各方面的智慧力量集中到发展这个党执政兴国的第一要务上来，努力在全市形成聚精会神搞建设，一心一意谋发展的强烈愿望。

二是要发挥人才荟萃的组织优势，把智力密集、联系广泛的优

势转化为促进改革和发展的强大动力。政协委员大都是各个界别的学者、专家和知名人士,是各个行业的行家里手,政协要充分发挥政协委员中各类人才的积极性、创造性,为现代化建设献计献策。政协委员要紧紧围绕关系改革发展前途的重大问题,搞好专题调研,提出建议,力求做到协商有计,监督有理,建言有据,参政议政有实效。当前,要突出发展主题,围绕市委提出的“深化改革、项目建设、优化环境”三件大事,围绕群众关心的热点问题,深入调查研究,周密思考论证。提交提案要在提高质量上下功夫,在求真、求实、求精、管用上下功夫,一定要有深度,不能人云亦云。要做到这一点,就要发挥委员的主体作用和政协的整体功能,要认真研究,反复论证,广纳百家之言,广济各方良策,使提出的建议具有采纳实施的价值。

三是要发挥政协协调关系,化解矛盾的工作优势,促进经济社会的健康发展。政协组织上通党政机关,下达各界群众,是党和政府密切联系群众的纽带和桥梁。毛泽东早在人民政协成立初期就明确指出,政协的一项主要任务是协调关系,即协调各民族各党派及其它人员的关系。邓小平也强调,人民政协是发扬人民民主,联系各方面人民群众的一个重要组织。在庆祝人民政协成立五十周年的大会上,江泽民同志又进一步指出,人民政协作为广泛联系社会各界的重要组织,要在协调关系、化解矛盾方面发挥积极作用。从黄石的情况看,随着改革开放的深入和市场经济的发展,当前经济成份、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,不同群体、不同行业、不同地方的矛盾错综复杂。随着改革的深入、利益的调整,各种矛盾日益显现出来,群体性事件呈现出逐年增加的态势。解决当前经济社会中的各种矛盾和问题,主要就要靠协调,政协在这方面就要积极发挥协调作用,在协调中找准定位,在协调中创新特色,在协调中有所作为。作为协调组织,政协要努力促进政治协商的制度化、规范化,要把政治协商纳入党委决策之中。作