

山东省政权志资料丛书之四

山东省行政职权辑要

1840—1989

山东省人民政府办公厅
政权志办公室

说 明

《山东省行政职权辑要·1840—1989》，系《山东省志·政权志》行政篇（资料长编）的部分内容，现付印供领导同志和有关单位参阅。

参加本书编写工作的（按姓氏笔画为序）有山作启、王平、乔远征、刘广皎、李丽蓉、张永臣、张述存同志，刘广皎同志总纂，后由省政府副秘书长、办公厅主任于德普同志和省政府副秘书长、政权志编委会主任王修智同志审阅定稿。

在本书编写过程中，参阅了若干种文献书刊，得到中国第一历史档案馆、中国第二历史档案馆、山东省档案局、山东省图书馆及其它有关单位的大力支持与帮助。省直各部门和各市人民政府、行署、县（市）人民

政府提供了许多有关资料，并对初稿提出了不少好的修改意见。原山东省政协副主席李思敬同志，原山东省人民政府秘书长杨希文同志，原山东省人民政府副秘书长、办公厅主任于克颖和石涛同志，山东省地方史志编纂委员会办公室副主任黄子良同志，山东省地方志学会副会长季星如同志，山东省地方志学会顾问崔介和靳星五同志，都给予了热情具体的指导。在此，我们表示衷心的感谢。

还需要说明，本书只收录山东省县级以上政府本身及省政府工作部门的职权。在记述中华人民共和国成立后省政府工作部门职权时，书中出现了一些现在是中央驻鲁机构或省属行政性公司的部门，并记述了其职权，这是因为该机构原先系省政府工作部门。另外，我们在编写中确定各工作部门的排列顺序时，为记述方便，均以省政府最初设立该部门的时间先后为序，工作部门的排

列先后不体现部门的重要程度。

由于我们经验不足，水平有限，加上受资料局限，错讹之处在所难免，请领导同志和有关方面阅后提出宝贵意见，以便进一步修改。

山东省人民政府办公厅
政权志办公室
一九九〇年四月

山东省政权志编纂委员会

主任 王修智

副主任 王盛林 卢启明

杨传升 黄子良

委员 (按姓氏笔画为序)

王文波 曲万法

刘广皎 冷明道

目 录

| |
|---------------------|
| 第一章 晚清时期山东行政职权……(1) |
| 第一节 省官署行政职权………(1) |
| 一、巡抚衙门……………(1) |
| 二、承宣布政使司……………(3) |
| 三、提刑按察使司……………(5) |
| 四、专职机构行政职权……………(6) |
| (一)学政衙门……………(6) |
| (二)督粮道衙门……………(7) |
| (三)运河道衙门……………(7) |
| (四)都转盐运使司……………(8) |
| (五)税关……………(8) |
| 五、新设机构行政职权……………(10) |
| (一)提学使司……………(10) |
| (二)提法使司……………(10) |
| (三)高等审判厅……………(12) |

| | |
|----------------|------|
| (四) 高等检察厅 | (14) |
| (五) 巡警道 | (15) |
| (六) 商业道 | (17) |
| 第二节 道行政职权 | (19) |
| 第三节 府行政职权 | (21) |
| 第四节 州行政职权 | (22) |
| 第五节 县行政职权 | (22) |
| 第二章 民国时期山东行政职权 | (24) |
| 第一节 北洋政权 | (24) |
| 一、省行政长官公署 | (24) |
| 二、各厅、司、署、处 | (26) |
| (一) 总务处 | (26) |
| (二) 内务司 | (27) |
| (三) 财政司(财政厅) | (28) |
| (四) 教育司(教育厅) | (28) |
| (五) 实业司(实业厅) | (29) |
| (六) 政务厅 | (31) |
| (七) 全省警务处 | (31) |
| (八) 司法筹备处 | (31) |

| | |
|------------|------|
| (九)高等审判厅 | (31) |
| (十)高等检察厅 | (33) |
| (十一)省交涉署 | (33) |
| (十二)山东盐运使署 | (34) |
| (十三)参议会 | (34) |
| 三、道公署 | (34) |
| 四、县知事公署 | (36) |
| 第二节 国民党政权 | (37) |
| 一、省政府 | (37) |
| 二、各厅、处、局 | (41) |
| (一)秘书处 | (41) |
| (二)民政厅 | (42) |
| (三)财政厅 | (43) |
| (四)教育厅 | (44) |
| (五)建设厅 | (45) |
| (六)工商厅 | (45) |
| (七)农矿厅 | (46) |
| (八)实业厅 | (46) |
| (九)保安处 | (47) |

| | |
|------------------|------|
| (十) 田赋粮食管理处 | (48) |
| (十一) 山东省政府调查室 | (48) |
| (十二) 会计处 | (48) |
| (十三) 电话管理处 | (48) |
| (十四) 公路局 | (49) |
| (十五) 山东省银行 | (49) |
| (十六) 省水利局 | (49) |
| (十七) 省农林处 | (50) |
| (十八) 省人事处 | (50) |
| (十九) 合作事业管理处 | (50) |
| (二十) 警务处 | (51) |
| (二十一) 卫生处 | (51) |
| (二十二) 总务处 | (51) |
| (二十三) 山东省训练团 | (52) |
| (二十四) 山东省抚恤救济委员会 | (52) |
| (二十五) 山东省社会处 | (52) |
| (二十六) 地政局 | (53) |

| | |
|------------|--------|
| 三、行政公署 | (53) |
| 四、行政督察专员公署 | (54) |
| 五、市政府 | (56) |
| 六、县政府 | (59) |
| 第三节 日伪政权 | (61) |
| 一、伪山东省公署 | (61) |
| 二、各伪厅、处 | (63) |
| (一)秘书处 | (63) |
| (二)参事室 | (64) |
| (三)民政厅 | (64) |
| (四)财政厅 | (64) |
| (五)教育厅 | (64) |
| (六)建设厅 | (65) |
| (七)警务厅 | (65) |
| (八)宣传处 | (65) |
| 三、伪道尹公署 | (65) |
| 四、伪市公署 | (67) |
| 五、伪县公署 | (67) |
| 第四节 民主政权 | (68) |

| | |
|-------------|--------|
| 一、省政府 | (68) |
| (一)山东省战时工作推 | |
| 行委员会 | (68) |
| (二)山东省战时行政委 | |
| 员会 | (70) |
| (三)山东省政府 | (71) |
| (四)山东省人民政府 | (72) |
| 二、各工作部门 | (75) |
| (一)办公厅 | (75) |
| (二)民政厅 | (76) |
| (三)军事处 | (78) |
| (四)财政厅 | (78) |
| (五)教育厅 | (79) |
| (六)民众动员组 | (80) |
| (七)司法厅 | (80) |
| (八)公安厅 | (82) |
| (九)实业厅 | (82) |
| (十)卫生厅 | (84) |
| (十一)人事处 | (84) |

| | |
|-------------|------|
| (十二)工商管理总局 | (84) |
| (十三)粮食管理局 | (85) |
| (十四)交通总局 | (86) |
| (十五)邮电管理总局 | (86) |
| (十六)生产部、工矿部 | (87) |
| (十七)荣军管理局 | (87) |
| (十八)黄河河务局 | (88) |
| (十九)劳动局 | (88) |
| 三、行政公署 | (88) |
| 四、行政督察专员公署 | (89) |
| 五、县政府 | (90) |

第三章 中华人民共和国成立后

| | |
|--------|------|
| 山东行政职权 | (92) |
|--------|------|

第一节 省政府职权及主要工作制度

| | |
|-------------------------------|------|
| 一、山东省人民政府(1950.3.16—1955.3.4) | (92) |
| (一)省政府职权 | (92) |
| (二)省政府主要工作制 | |

| | | |
|--|-------|---------|
| 度 | ..... | ( 94) |
| 1. 省人民政府对上下级的 工作关系 | ..... | ( 94) |
| 2. 省人民政府会议制度 | ..... | ( 95) |
| 3. 文电处理制度 | ..... | ( 98) |
| 二、山东省人民委员会 (19 55.3.4—1967.2.3 ) | ..... | ( 98) |
| (一) 省人民委员会职权 | ..... | ( 98) |
| (二) 省人民委员会主要 工作制度 | ..... | ( 100) |
| 1. 省人民委员会和所属各 部门的行文关系 | ..... | ( 100) |
| 2. 省人民委员会的领导制 度 | ..... | ( 102) |
| 3. 秘书长的职责 | ..... | ( 104) |
| 三、山东省革命委员会 (19 67.2.3—1979.12.22 ) | ..... | ( 105) |
| 四、山东省人民政府 (1979. 12.22— ) | ..... | ( 107) |

| | |
|------------------------------|------------|
| (一) 省政府职权 |(107) |
| (二) 省政府主要工作制度 |(110) |
| 1.《山东省人民政府省长办公会议制度》 |(111) |
| 2.《山东省人民政府的几项工作制度》 |(112) |
| 3.《关于省委、省政府分工和改进领导方法的若干暂行规定》 |(120) |
| 4.《省政府全体会议制度》、《省政府常务会议制度》 |(123) |
| 5.《关于省政府会议制度和领导同志工作制度的规定》 |(126) |
| 6.《山东省人民政府工作规则》 |(129) |
| 第二节 省政府工作部门职权 |(140) |

| | |
|----------------|-------|
| 一、山东省人民政府办公厅 | (140) |
| 二、山东省民政厅 | (146) |
| 三、山东省公安厅 | (151) |
| 四、山东省财政厅 | (154) |
| 五、山东省司法厅 | (162) |
| 六、山东省卫生厅 | (166) |
| 七、山东省交通厅 | (170) |
| 八、山东省人民政府财经委员会 | (175) |
| 九、山东省教育委员会 | (178) |
| 十、中国人民银行山东省分行 | (183) |
| 十一、山东省邮电管理局 | (186) |
| 十二、山东省荣军管理局 | (189) |
| 十三、山东省黄河河务局 | (189) |
| 十四、山东省劳动局 | (192) |
| 十五、山东省农业厅 | (195) |
| 十六、山东省编制委员会 | (200) |
| 十七、山东省水产局 | (204) |

| | |
|-------------------------------------|-------|
| 十八、山东省供销合作社 | (210) |
| 十九、山东省工业厅 | (214) |
| 二十、山东省监察厅 | (215) |
| 二十一、山东省水利厅 | (219) |
| 二十二、山东省商业厅 | (222) |
| 二十三、山东省文化教育委 员会 | (226) |
| 二十四、山东省人民政府参 事室 | (228) |
| 二十五、山东省人民政府政 治法律委员会 | (229) |
| 二十六、山东省人事局 | (231) |
| 二十七、山东省民族事务委 员会、山东省人民 政府宗教事务局 | (235) |
| 二十八、山东省文化厅 | (240) |
| 二十九、山东省粮食局 | (241) |
| 三十、山东省人民政府棉垦 局 | (245) |

| | |
|-----------------------------------|-------|
| 三十一、山东省统计局 | (245) |
| 三十二、山东省城乡建设委员会 | (248) |
| 三十三、山东省体育运动委员会 | (253) |
| 三十四、山东省对外贸易局 | (255) |
| 三十五、山东省计划委员会 | (259) |
| 三十六、山东省物资局 | (269) |
| 三十七、山东省第二轻工业厅 | (273) |
| 三十八、山东省经济委员会 | (277) |
| 三十九、山东省农业委员会 | (282) |
| 四十、山东省财政贸易委员会 | (285) |
| 四十一、山东省人民委员会 对资本主义工商 业改造办公室 | (287) |
| 四十二、山东省林业厅 | (288) |
| 四十三、山东省气象局 | (291) |