



周恩來 政治報告

(1956年1月30日，在中國人民政治協商會議
第二屆全國委員會第二次全體會議上)



1956

周 恩 來

政 治 報 告

(1950年1月30日,在中國人民政治協商會議
第二屆全國委員會第二次全體會議上)

同志們、朋友們：

中國人民政治協商會議第二屆全國委員會第二次全體會議現在開幕了。這次會議原來準備在1955年第四季舉行，但是由於當時全國社會主義改造事業發展很快，大家都忙於工作，不容易抽出時間，因而推遲到現在。這也給我們一種便利，使我們現在可以比較容易地總結社會主義改造的經驗了。

這次會議除原有545位委員外，有119位新委員，同時還有626位各界人士列席；以上三項共計1,290人。這個事實表明，隨着社會主義事業的前進，我國的人民民主統一戰綫比以前更加廣泛、更加强大了。全國各方面的人士，看到我們偉大祖國的興盛，表現了空前未有的愛國熱忱，表現了空前未有的政治積極性和團結一致。這是值得慶賀的氣象。依靠全國各族人民和各界人士的團結奮鬥，我們祖國的各項事業一定會進行得更加順利，更加迅速。

我們的會議有六個報告。我的政治報告將首先說到目前的國際形勢，關於國內問題，我將側重於最為大

家所关心的几个方面。

就國際方面說，过去的一年是國際緊張局势趋向和緩的一年。

在第二次世界大战結束以后的年代里，國際和平力量和國際战争力量進行了尖銳的、反复的斗争，國際和平力量日益取得主动，保衛世界和平的隊伍已經發展和壯大起來。在这个隊伍里，有以苏联为首的社会主义國家，也廣泛地包括了世界上其他爱好和平的人民和國家。去年以來，主張和平共处、反对殖民主义的“万隆精神”，主張和緩國際緊張局势和用協商方式解決國際爭端的“日內瓦精神”，已經在全世界人民当中得到越來越多的支持。而美國侵略集团和它的追隨者繼續堅持的所謂“实力”政策，实际上是以战争進行恐嚇和訛詐的政策，已經不斷地遭受失敗，使他們自己日益陷入被动。从总的方面說來，目前的國際形势是有利於世界和平，有利於我們的社会主义建設，不利於侵略集团的战争計劃和侵略政策的。

第二次世界大战以后，形成了以苏联为首的和平、民主、社会主义陣营。十年來，我們社会主义陣营各國在各方面建設中的突飛猛進，使我們的力量得到不断的壯大和巩固。拥有九億人口、在欧亞兩洲大陸上連

成一片的社会主义阵营各國，处於在任何情况下都可以互相支援的优越形势，並且在互相之間建立了真誠合作和兄弟般的友好关系。同社会主义阵营的这种欣欣向荣的迅速发展 and 内部团结日益巩固的情况相反，以美国侵略集团为首的帝国主义阵营，却經常为危机所苦，内部矛盾越来越尖锐。社会主义阵营各國在建設中所獲得的輝煌成就和一貫坚持的和平共处政策，贏得了世界各國爱好和平人民的廣泛欢迎和支持。我們社会主义國家何一切願意保持和平的國家之間的友好关系，也日益發展。而帝国主义侵略集團所执行的侵略政策和准备战争的政策，却遭到了爱好和平的各國人民日益坚决的反抗，使他們在世界上处於日益孤立的地位。

但是，美国侵略集團和它的追隨者却不肯承認世界上已經發生的这一切变化。他們为了追求壟断資本的最大限度利潤和夺取世界霸权，还是坚持他們的侵略政策和战争政策。为了掩盖他們这种政策的實質，美国侵略集团和它的追隨者不断重复地捏造着一系列所謂共產主义威脅的謊言，進行恐嚇和欺騙。

不管美国侵略集团怎样造謠，各國人民都知道，過去發動战争、現在还在准备新战争的，不是社会主义國

家，而是帝國主義國家。社會主義國家一貫奉行的是和平政策，並且不斷為鞏固和平、和緩國際緊張局勢和發展各國之間的友好合作而努力。誰都知道，我們社會主義國家堅決主張普遍裁減軍備和完全禁止原子武器和氫武器。在這一問題上，為了達成國際間的協議，蘇聯作了真誠的努力，並且同所有人民民主國家一起採取了實際行動；但是，美國侵略集團和它的追隨者不僅沒有作出相應的努力，反而從他們原來的裁軍立場上后退，以阻撓對裁軍問題達成協議。社會主義國家堅決反對侵略性的軍事集團，主張用不排斥任何國家的集體安全和集體和平的體系，來保證世界各國的安全和平。但是，美國侵略集團和它的追隨者卻狂熱地組織北大西洋公約、西歐聯盟、馬尼拉條約、巴格達條約等排他的侵略性的軍事集團，在別國的領土上廣泛地建立和擴充軍事基地。社會主義國家一貫主張用和平方法解決國際爭端。但是，美國侵略集團卻推行着“戰爭邊緣”的恐嚇和訛詐政策。事實勝於雄辯，任何公正的人都能看到究竟是誰要戰爭，誰要和平。

美國侵略集團對於很多國家明目張膽地進行顛覆活動，威脅着很多國家的安全。這個事實，原來許多不了解的人現在也了解了。美國侵略集團從來沒有停止

對於社会主义國家進行顛复性的破坏活动。它至今还在叫囂着充滿血腥氣的所謂“解放”政策，妄想把人民民主國家的人民早已推翻了的腐敗的社會制度，和反动透頂的統治人物，重新強加在他們身上。美國侵略集團至今不僅不承認中國人民所早已作出的選擇，而且還公開干涉中國內政，使用武力和武力威脅來侵犯中國的領土主權，妄圖阻撓中國人民完成全國統一的事業。對於亞洲、非洲、中南美洲和世界其他地區的一切要求維護主權和獨立的國家，包括美國的同盟國家在內，美國侵略集團也從來不惜用制造分裂和武裝政變的手段來進行顛复和破坏活动。事實如此，美國侵略集團卻不惜顛倒是非誣蔑社会主义國家進行顛复活动。這種謊言是改變不了事實的。我們相信社会主义制度的优越性。但是，我們一貫認為革命不能輸出。我們主張不同的社會制度的國家和平共處和和平競賽，由各國人民自己選擇他們自己的政治、經濟制度和生活方式。我們堅決反對使用武力或任何其他方法來干涉別國的內政，阻撓別國人民作出自己的選擇。中國同印度和緬甸一起倡議並受到蘇聯、南斯拉夫等許多國家支持的互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處的五項原則，就是我們

这种主張的一个体现。

全世界都看到，美國侵略集团不但竭力支持正在崩溃的殖民制度，而且它自己就是目前全世界最大的殖民主义者。它竭力通过建立全世界的軍事基地網、建立軍事集团和所謂援助落后地区等办法，擴大它自己的殖民統治，建立世界霸权。美國公开地把印度的果阿和中國的澳門說成是葡萄牙的“省”。美國在联合國中一貫反对殖民地人民有民族自决权利。美國侵略集团已經成为全世界殖民統治的主要支柱。可是美國侵略集团和它的追隨者居然胡說什麼社会主义“是殖民主义的一种形式”。社会主义制度是沒有人剝削人的制度，这种制度同一个國家奴役和掠夺另一个國家的制度是根本不相同的。社会主义國家一貫支持一切被压迫民族的斗争，坚决反对任何形式的殖民主义。三十多年來，苏联始終是世界各地被压迫民族的最忠实的和最坚强的支持者。最近苏联國家領導人員訪問印度、緬甸和阿富汗的时候，最生动地表达了苏联对一切爭取和保障民族独立的人民和國家的無限同情和支持。我們社会主义國家認為，世界上一切民族和一切國家不分大小都應該是平等的，沒有优劣之分；各國人民都應該有自决的权利，而不受任何其他國家的奴役。

和掠奪。我們中國和其他一些社会主义國家都曾經在歷史上處於殖民地和半殖民地的地位，並且就是在反對殖民主义的斗争中取得独立的。擺脫了殖民統治的，不只有社会主义國家，還有由民族主义者領導的國家。今后還必然會有更多的被壓迫的民族和國家，根據他們自己所選擇的道路，擺脫殖民主义的統治。這是歷史發展的必然趨勢，這是任何力量阻擋不了的。

美國侵略集團一貫地通過所謂援助落后國家來進行奴役和剝削。它借“援助”之名傾銷剩餘物資，從而奪取其他國家的市場，破壞其他國家的經濟。它使落后國家永遠處於原料供應地和工業品銷售市場的地位，以便對他們進行奴役和剝削。它通過所謂“援助”，要求受“援”國家割讓軍事基地，在軍事上、政治上和經濟上承擔對他們不利的義務，要求對“援助”的使用進行監督，以便控制受“援”國家。所有這些，都不是什麼秘密。同美國侵略集團完全相反，社会主义國家在互相支援或者同其他國家進行經濟合作的時候所執行的政策，首先是互通有無。我們不強迫別的國家接受它們所不需要的或者它們自己有足夠生產的貨品。我們的政策的另一個特點是幫助經濟上不發達的國家發展本國的工業和取得經濟上的獨立。我們並且不向受援助

的國家要求任何特權。不論我們所提供的是經濟上的或者是技術上的幫助，我們所根據的原則始終是平等互利和互不干涉內政。

事實已經很清楚，美國侵略集團打着反對共產主義的旗幟，製造一系列的謊言，完全是為了掩蓋它自己準備戰爭和進行侵略。毫無疑問，美國侵略集團是想把它的戰爭矛頭指向社會主義國家的。但是，由於社會主義國家的強大，美國侵略集團用盡了一切手段，包括武裝干涉和顛復活動在內，經過多次的較量，都沒有得到任何好處，反而遭到了嚴重的打擊。因此，美國侵略集團實際上是在反對共產主義的借口下，首先在它的勢力能夠打進的地區進行擴張，侵犯這些地區各國的國家主權和民族利益，並且利用各種方式進行殖民主義的奴役和掠奪。這就不能不引起這些地區的人民起來為反抗這種戰爭政策和侵略政策而鬥爭。而社會主義陣營的強大和這個陣營的和平政策的影響，加上許多民族獨立國家堅持和平中立政策所起的作用，更有力地鼓舞着他們的鬥爭。這種鬥爭的發展使得美國侵略集團日益陷於窘境。

在亞洲、非洲和中南美洲蓬勃發展的民族解放運動，動搖了殖民主義在這些地區的統治，有力地阻止着

美國侵略集團的政策在這些地區的實施。在東南亞，印度、緬甸、印度尼西亞、阿富汗等國家，已經擺脫了殖民地的地位，走上了獨立發展的道路。這些國家珍視他們已經取得的民族獨立，並且決心保衛他們的獨立和主權。他們譴責敵對性的軍事集團，反對戰爭威脅。他們堅持中立地位，要求各國和平共處。這些國家，特別是作為世界大國的印度，在和平解決許多國際重大問題方面起着越來越大的積極作用。我們深切地尊重這些國家的立場，我們同他們已經根據和平共處的原則建立了友好關係，我們同這些國家在爭取和平和國際安全的鬥爭中正進行着多方面的合作。在非洲和中近東，以埃及為首的阿拉伯國家，堅決維護他們的民族獨立，奮勇地抗拒着帝國主義侵略集團破壞阿拉伯國家的主權和分裂阿拉伯國家的活動。最近，約旦人民反抗巴格達條約的鬥爭，贏得了世界廣大人民的同情和支持。我們高興地看到，蘇丹宣佈獨立，並且參加阿拉伯國家的行列，進行共同的鬥爭。我們也願意看到，北非各國人民爭取民族自決的願望能夠得到實現。在亞非會議期間，我們同非洲和中近東的一些國家建立了友好的接觸。現在，我們同他們的關係又有了進一步的發展。我們同情和支持亞洲、非洲和中南美洲一切

为爭取和保障民族独立而斗争的人民和国家。他們的斗争是正义的，世界上沒有任何力量能够阻止他們勝利。他們的勝利將是对和平力量的加强和对战争势力的打击。

在这些地区也还有一些国家，他們幻想从加入侵略性的军事集团或者追随美國的侵略政策得到好处。但是，事实說明，参加侵略性的军事集团，帮助帝国主义在这些地区制造分裂，最后只能使自己成为帝国主义分而治之的牺牲品。把自己的民族利益套在美國侵略集团的战車上，追随美國的侵略政策，不可能保障自己的民族独立，而只能使自己在政治上和經濟上更加处于从属的地位，不可能使自己富强起来，而只能使自己更加貧弱。这些国家的人民和有远見的政治家，日益强烈地要求走上另一条道路，那就是擺脫目前被束縛的國境，同这些地区的其他国家一起，为爭取和平、保障民族独立和發展各國間的友好合作而共同努力。我們具有同这些国家友好的願望。我們高兴地看到，中泰兩國人民之間一度中断的联系，最近已开始恢复。我們願意根据万隆精神同所有这些国家的領導人和人民接触，以消除任何可能存在的隔膜。

重新武裝西德和日本是美國侵略集团备战計劃中

的一个重要組成部分。但是，不久以前曾經被本國的軍國主義分子拖入戰爭災難的德意志人民和日本人民，也越來越堅決地反對重新武裝起來替美國侵略集團打仗。德意志人民已經看到，美國侵略集團重新武裝西德的政策，不但威脅德意志人民和歐洲各國人民的和平和安全，而且還阻撓德意志的統一，使西德長期處於從屬的地位。在德意志民主共和國，德意志人民已經用國家的形式把他們的民主和愛好和平的力量組織起來，為實現德意志的和平民主統一而奮鬥。在西德，反對重新武裝、要求和平統一的力量也在增長。我們一貫認為，德意志統一的問題應該在符合德意志人民的民族利益和歐洲安全的利益的條件下，由德意志人民自己解決。中國已經同德意志民主共和國結成了牢不可破的友誼。為了和平和重新統一德國成為一個愛好和平的民主國家，中國也歡迎同德意志聯邦共和國的關係正常化。

戰爭結束已經十年，日本仍然處於被美國佔領的地位，受着各種奴役性的不平等條約和協定的束縛。在日本境內佈滿着美國的軍事基地和軍事設施。美國的禁運政策妨礙了日本同其他國家的正常貿易，使日本的經濟處於更加困難的境地。一直是獨立的日本民

族現在在各方面受到美國的干涉和控制。這種情況已經使日本人民越來越不能容忍。最近以來，日本國內要求擺脫外國控制的運動有了巨大的增長。日本人民和有遠見的政治家日益主張執行獨立自主的政策，反對對美國侵略集團的追隨和屈從。他們反對外國軍事基地，要求禁止原子武器和氫武器。他們主張擴大同世界各國的聯繫，首先是中日、蘇日關係的正常化。中國人民深切同情日本的困難處境，完全支持日本人民的獨立願望。我們同日本人民開展了政治、經濟和文化方面的聯繫。我們根據和平共處的原則，一直在努力促進中日關係的正常化。中國政府曾經在1955年8月17日和11月4日兩次向日本政府建議，由兩國政府對促進中日關係正常化的問題進行商談。我們感到遺憾的是，至今還沒有得到日本政府的答復。促進中日關係的正常化是兩國人民的迫切要求，中國政府再次建議兩國政府對這個問題進行商談。我們希望日本能夠執行獨立自主的外交政策，我們歡迎日本回到亞洲國家的大家庭來，同亞洲和世界各國和平相處，友好合作。

美國侵略集團的備戰和擴張政策，嚴重地損害着它的西方同盟國家的利益。這些國家由於參加了美國

控制的軍事集團，而不能不擔負他們力不勝任的軍事費用，造成了經濟上越來越大的困難。同時，美國的禁運政策嚴重地阻礙着他們正常的國際貿易。这样就加深了他們對美國的依賴。如果他們原來指望借助同美國的同盟，來保存他們在殖民地和勢力範圍方面的既得利益的話，那麼，他們也應該早已發現，美國侵略集團正是利用這種同盟，來奪取他們的既得利益。美國的同盟國家的廣大人民，已經越來越不能容忍他們的國家追隨美國侵略集團的政策，他們已經在用行動表示出他們的反抗。最近法國大選的結果，就是一個生動的證明。在這些國家的統治階級中，也已經有越來越多的人，要求執行獨立自主的政策。很顯然，許多資本主義國家要求擺脫美國控制的趨勢，還將繼續發展下去。這種趨勢符合有關各國人民的利益，同時也有利於世界的和平。芬蘭、瑞典、瑞士的中立地位，替它們的人民帶來的好處，越來越吸引着其他資本主義國家。奧地利決定保持永久中立，為奧地利的和平發展开辟了道路。我們尊重奧地利的中立地位，並且願意看到中國和奧地利的和平合作關係能夠建立起來。

美國侵略集團的擴軍备战政策，在美國國內也引起了日益增長的不滿和反對。廣大的人民羣眾擔心“實

力”政策帶來的戰爭威脅。他們的生活條件不斷惡化，他們的民主自由權利受到剝奪。為了改善生活條件、保衛民主自由、爭取和平和反對戰爭，美國人民展開了廣泛的鬥爭。這種情況不能不對美國統治集團產生影響。在美國統治集團內部，也有一些比較有遠見的人逐漸認識到，使用戰爭和戰爭威脅，鼓吹走向“戰爭邊緣”，繼續執行依靠“實力”的僵硬政策，只能使美國更加孤立。因此，他們要求在承認現實的基礎上採取比較清醒的政策。在美國工商業界中，也有不少人不滿意美國的禁運政策，而要求發展正常的國際貿易。這些都是值得歡迎的。中國人民所堅決反對的是美國侵略集團所執行的擴軍備戰政策，和阻撓我國完全統一、敵視中國人民的侵略政策，但是，我們從來不敵視美國人民，同時，也不抹殺美國政府任何有利於和緩國際緊張局勢的行動。我們願意同美國人民友好相處。我們也願意改善同美國的關係。

在世界廣大人民和各方面的強大壓力下，美國政府有時也不能不採取一些在客觀上有利於和緩國際緊張局勢的行動。但是，美國侵略集團不甘心看到緊張局勢真正有所和緩。它害怕國際局勢的和緩，會降低擴軍備戰給壟斷資本帶來的利潤，它害怕國際局勢的

和緩，會使它失去對其他國家的控制。因此，在每一次國際緊張局勢有了一些和緩之後，它就加緊製造緊張，阻撓局勢的進一步和緩。這就形成了世界人民要求和緩、美國侵略集團製造緊張的反复鬥爭。由於世界人民已經越來越看透了這種不斷製造緊張來進行恐嚇和詭詐的陰謀，美國侵略集團就在每一次製造緊張之後，遭到新的失敗，處於更大的被動。

美國侵略集團害怕和緩、製造緊張的事實，清楚地表現在美國國務卿杜勒斯最近發表的言論中。全世界人民都要求國際緊張局勢的進一步和緩，但是美國國務卿卻公開炫耀“戰爭邊緣”的政策，而且還吹噓這種恐嚇政策如何在朝鮮、印度支那和台灣地區發生過效力。有健全記憶的人都知道，朝鮮停戰的實現，恰恰是中朝人民在軍事上給予侵略者以沉重的打擊、和全世界愛好和平的人民在道義上給予侵略者以強大壓力的結果。朝鮮停戰以後，美國侵略集團又企圖用擴大印度支那戰爭的辦法，來重新製造緊張局勢。但是，越南民主共和國解放貧邊府的巨大勝利，粉碎了美國侵略集團的戰爭詭詐，美國戰爭政策並沒有能夠阻止印度支那和平的恢復，卻使美國陷入完全的孤立。印度支那的戰火被撲滅以後，美國侵略集團又通過所謂國會