

山東省政府行政報告

中華民國二十一年十一月份

山東省政府二十年十一月份行政報告要目

(一) 奉行中央法令事項

(二) 省政府委員會

一 省政府委員會議決事項摘要 自第九十五次會議至第九十九次會議

(三) 民政

一 自治

二 警衛(勦匪附)

(四) 財政

一 省收入

二 省支出

三 契稅

四 煤炭費

(五) 教育

一 初等教育

二 中等教育

三 高等教育

四 社會教育

五 教育經費

六 其他

(六)建設

一道路

二水利

三其他

(七)農鑛

一農林

二鑛業

(八)工商

一工業

二商業

三勞工

山東省政府二十一年十一月份行政報告

(一)奉行中央法令事項

法令名稱	頒行機關	到達日期	如何奉行	備考
辦理振務公務員獎勵條例 懲罰條例 振團體在事人員獎勵條例	行政院	二十年十一月七日	令各機關各縣轉飭所屬一體知照	
測量設計委員會組織條例	國民政府	二十年十一月七日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
預算章程	國民政府	二十年十一月九日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
出版法施行細則	內政部	二十年十一月十日	令民政廳轉飭遵照	
海員管理暫行章程	交通部	二十年十一月十日	通令知照	
辦理預算收支分類標準	國民政府	二十年十一月十日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
預算章程及辦理預算收支分類標準	行政院	二十年十一月十四日	通令遵照	
修正麻醉藥品管理條例	國民政府	二十年十一月十四日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦

接收東北各地事宜委員會 組織規程	國民政府	二十年十一月十五日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
辦理振務公務員獎勵條例 辦理振務及在事人員獎勵 條例辦理人員懲罰條例	賑務委員會	二十年十一月十六日	函省賑務會並令民政廳轉飭所屬一體 知照	
京滬衛戍司令長官公署組 織大綱	行政院	二十年十一月十七日	令各機關各縣轉飭所屬一體知照	
財政委員會組織大綱	行政院	二十年十一月十七日	通令知照	
京滬衛戍司令長官公署組 織大綱	國民政府	二十年十一月十八日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
財政委員會組織大綱	國民政府	二十年十一月十八日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
修正麻醉藥品管理條例	行政院	二十年十一月二十一日	通令所屬遵照	
頒發陸海空軍勛刀規則	國民政府	二十年十一月二十九日	奉令後抄登民政公報分令各市縣知照	民政廳辦
蒙古盟部旗組織法	行政院	二十年十月三十一日	通令所屬知照	

(二) 省政府委員會

一 省政府委員會議決議事項摘要

一 民政

甲 市政

(1) 秘書處報告財政廳呈爲奉核市教育局組織文獻委員會經臨各費預算一案擬將經常費酌減爲一千五百一十二元臨時費減爲一百零四元改由二十年度市教育預備費項下動支請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月三日)
第九十五次會議

(2) 秘書處報告財政廳呈爲公安局請在書寓檢驗費及罰款項下動支各分局隊修理費一案擬請改由二十年度省預備費項下動支如有已呈准由收入項下動支之款亦一併追加其經營收入自二十年度起應按月儘數解庫請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月三日)
第九十五次會議

(3) 秘書處報告財政廳呈爲奉核濟南市政府添設度量衡檢定員一案所需薪給擬准自十月份起在二十年度市預備費項下動支請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月廿七日)
第九十九次會議

(4) 秘書處報告財政廳呈爲奉核市教育局造送省市小學秋季聯合運動會經費預算計洋七百九十元五角擬准在二十年度市教育預備費項下照支請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月廿七日)
第九十九次會議

(5) 秘書處報告財政廳呈爲奉核市公安局增加商埠清道隊名額經臨各費預算擬酌減爲經常費二千六百六十四元臨時費一百五十七元准由二十年度總預備費項下借支請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月廿七日)
第九十九次會議

乙 自治

(1) 秘書處報告民財兩廳會呈爲本核自治訓練所及魯西分所經臨各費預算一案擬暫緩辦請提會核議應如何辦理請公決案
決議 照案通過 (二十年十一月二十七日)
第九十九次會議

丙 賑災及救濟

(1) 秘書處報告省賑務會函爲本核城武縣長呈請賑濟水災一案經議決借撥三千元請備案應如何辦理請公決案
決議 准備案 (二十年十一月三日)
第九十五次會議

(2) 民財兩廳提議擬將各縣初勘秋災責成縣長及財政局長共同負責會同提請公決案
決議 照案通過 (二十年十一月三日)
第九十五次會議

(3) 秘書處報告財政廳呈爲山東全國水災急賑會六個月經費一萬二千三百元爲預算所無擬准先由總預備費項下借支以歸有着請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月六日)
第九十六次會議

(4) 秘書處報告省賑務會函送省立救濟院擬設庇寒所預算及說明書請核示應如何辦理請公決案
決議 照准 (二十年十一月十三日)
第九十八次會議

(5) 秘書處報告慈善公所呈請飭廳核發棉衣費一千二百二十元零二角四分應否照准請公決案
決議 函賑會撥給 (二十年十一月二十七日)
第九十九次會議

(6) 秘書處報告山東沿連十一縣公民代表史存厚等代電請援照蘇省成案迅電國府暨水災救濟委員會准撥美麥六萬噸工賑治運應如何辦理請公決案

決議 轉呈國府暨水災救濟會 (二十年十一月二十七日)
第九十九次會議

一 財政

甲 營業稅

(1) 財政廳提議全省十五區營業稅評議委員會每年約需辦公宿膳雜費二千元擬請准予追認在二十年度總預備費項下動支可否請公決

案

決議 照准（二十年十一月六日）
（第九十六次會議）

（2）秘書處報告財政廳呈為臨沂黃縣兩營業稅局呈請開辦購置等費臨沂局擬支給五十元黃縣一百元統由二十年總預備費項下動支請提會核議應否照准請公決案

決議 照准（二十年十一月十三日）
（第九十八次會議）

（3）財政廳提議周村區營業稅局呈請溢支調查費二百四十一元三角擬准支二百元在二十年度營業稅調查費項下動支又博山營業稅局呈請購置費一百一十三元二角擬准支給七十元在總預備費項下動支其餘不敷之款由各該局經常費內勻酌開支可否請公決案

決議 照准（二十年十一月二十七日）
（第九十九次會議）

乙 契稅

（1）財政廳提議本省契稅收數因各縣秋禾多被淹沒並不暢旺可否將契稅自二十年十二月一日起仍照減半征收原案舉辦三個月以恤民艱而裕稅收請公決案

決議 照准（二十年十一月十三日）
（第九十八次會議）

丙 災緩

（1）秘書處報告民財兩廳會呈為奉核利津縣長呈擬租地災案變通辦法一案擬定被災較重者緩征八成輕者四成均准緩至次年秋後啓征請鑒核應否照准請公決案

決議 照准（二十年十一月十三日）
（第九十八次會議）

丁 軍費

（1）秘書處報告財政廳呈為甯陽縣墊撥十五路軍費洋一萬元一案可否援案准予作正抵解請核示應否照准請公決案

決議 照准（二十年十一月六日）
（第九十六次會議）

（2）全體委員臨時提議協濟本省軍餉辦法兩條請公決案

決議 照案通過由十一月份起扣一俟軍餉有着即行停扣酌還（二十年十一月十日）
（第九十七次會議）

戊 勸匪費

(1) 秘書處報告財政廳呈爲奉撥陳德馨旅勸匪犒賞洋三千元爲荷，查所無請提會核議，准由二十年度總預備費項下動支，以歸有着，應否照准請公決案。

決議 照准 (二十年十一月十三日)
第九十八次會議

(2) 財政廳提議凡勸匪部隊無論各縣民團公安局官長警兵每日祇發津貼一角，各區民團指揮部直轄軍隊亦照此項辦法由發生匪警縣分按實有人數攤納其聯莊會員所需彈藥給養等項應由自備所有團警津貼擬根本取銷，可否請公決案。

決議 照案通過 (二十年十一月十三日)
第九十八次會議

(3) 秘書處報告財政廳呈爲奉撥第七師四十一團勸匪用款洋二百九十九元八角爲預算所無，請提會核議，准由二十年度總預備費項下開支，以歸有着，應否照准請公決案。

決議 照准 (二十年十一月二十七日)
第九十九次會議

己 其他

(1) 秘書處報告財政廳呈送二十年度各縣地方預備費數目表計有剩餘者二十六縣不敷者八十二縣，請鑒核應如何辦理，請公決案。

決議 人民團體經費仍遵中央命令不予補助 (二十年十一月十三日)
第九十八次會議

(2) 秘書處報告財政廳呈爲奉令捐助紀念五三烈士籌備會洋二萬元，請提會核議，准由十九年度總預備費項下動支，以歸有着，應否照准請公決案。

決議 照准 (二十年十一月十三日)
第九十八次會議

(3) 財政廳提議龍口海砂商人郝漢卿包運期限行將屆滿，將來應如何辦理，請公決案。

決議 由財建實三廳招商投票 (二十年十一月十三日)
第九十八次會議

(4) 李委員樹春等臨時提議審查各機關冬季爐炭費擬按估計數目一律減半發給，是否有當，請公決案。

決議 照審查案通過 (二十年十一月二十七日)
第九十九次會議

一 教育

甲 高等教育

(1) 秘書處報告教育廳呈送山東省立醫學專科學校附屬醫院開辦費及各月份支付預算書請核示應如何辦理請公決案
決議 令財教兩廳核復 (二十年十一月三日)
(第九十五次會議)

乙 學校修建費

(1) 秘書處報告財政廳呈為奉核省立第六中學由十七年度經費節餘項下墊支一千四百三十元零一分修理校舍一案擬以所挪數目為限准其照支其餘呈准臨時費不再補發請提會核議應否照准請公決案
決議 照准 (二十年十一月三日)
(第九十五次會議)

(2) 秘書處報告財政廳呈為奉核省立第六中學校十九年度改建樓房費預算計洋一千三百六十七元九角六分擬准由十九年度教育預備費項下照支請提會核議應否照准請公決案
決議 照准 (二十年十一月二十七日)
(第九十九次會議)

一 建設

甲 河工

(1) 秘書處報告財政廳呈為奉核河務局暨各總分段工兵衛士水手等冬季服裝費預算計洋一萬二千七百五十七元五角擬准由二十年度總預備費項下先行借支請提會核議應否照准請公決案

決議 照准 (二十年十一月十三日)
(第九十八次會議)

(2) 秘書處報告財政廳呈為奉核河工公電局及各分局二十年度臨時電料費預算計洋五千元擬准先由總預備費項下借支請提會核議應否照准請公決案

決議 准借三千元 (二十年十一月二十七日)
(第九十九次會議)

乙 水利

(1) 建設廳提議魯省南運亟待疏治擬請省府轉電中央水災救濟委員會撥發賑災公債四百萬元由本省代銷即以收入之款實行以工代賑

山東省政府十一月份行政報告 省政府委員會

決議 照案通過（二十年十一月六日）
丙 購置測繪儀器

（1）秘書處報告財建兩廳會呈爲奉核建設廳購置測繪儀器預算共洋一萬六千九百六十六元擬准在二十年度測繪儀器臨時費項下照支請核示應否照准請公決案

決議 照准（二十年十一月二十七日）
（第九十九次會議）

一 農礦

甲 墾荒及整理耕地

（1）秘書處報告財政廳呈爲奉發實業廳代付耕地機平地機旅運稅雜等費二千九百五十元零九角五分可否同與機價准在十九年度總預備費項下動支請提會核議并飭補造預算計算各書以符手續應否准請公決案

決議 照准（二十年十一月三日）
（第九十五次會議）

乙 農林

（1）實業廳提議以據第一農事試驗場等農林機關會同呈請擬將二十年度預算案內作業費一項上月結存得於下月動支以利工作等情提請公決案

決議 令財實兩廳會核復奪（二十年十一月十日）
（第九十七次會議）

(三) 民政

一 自治

考核各縣區長之經過

一 總綱 查地方自治爲實施憲政之基礎自治設施之良否尤賴區長之領導故須切實整頓嚴加考核以利自治而臻完善茲將進行情形列後

(1) 嚴飭各區長不得擅干詞訟

(2) 切實考核以定獎懲

二 進行情形 (子) 查各縣區長每有逾越職權干預訴訟者殊屬非是雖屢經嚴令制止而措置失當者仍所多有除令行各縣嚴行查禁外并飭各區長分批來省面加訓誡以資改進(丑)訓令各縣長對於區長認真監督并派員隨時考查以定懲獎而策進行

三 結論 查以上辦法係以嚴格手段積極進行務使地方自治日臻完善以完成訓政之重要工作而立憲政之基礎

二 警衛(剿匪附)

整頓各縣民團之經過

一 總綱 查山東年來軍事迭起水旱交乘以致盜匪日熾爲害閭閻各縣民團雖經切實整頓嚴加訓練對於土匪認真剿除日來漸行肅清然零星小股仍所在多有加之東北事起外患日急各縣治安尤關重要故須量加擴充并嚴行整頓以收保衛地方除暴安良之效茲將辦理情形概述如左

(1) 各縣民團恢復舊制須以槍枝爲標準

(2) 整理槍械子彈

(3) 實行考核

二 進行情形 (子) 查各縣民團自改革後人數較前減少實力似爲單薄故各縣請求恢復舊制...查救濟茲以時勢需要准予恢復但須以一人一槍爲標準不准增加募手兵士以免糜費公帑而無實力(丑)查槍械子彈原爲施行警衛之利器自應切實整理方能遇事應用當經令飭各縣隨時修整倘有不敷早請補充以免貽誤(寅)實行考核各部隊整頓情形并剿匪成績以便指示而定懲獎

三 結論 以上三項辦法自施行後較之往昔頗著成績各地土匪短期內定可肅清對於保衛民衆可保無虞務使人民得以安居樂業俾盡衛民之天職

(四) 財政

一 省收入

十一月份收入概況

一 總綱 查本省十月份庫存洋七十七萬零九百餘元本月份農忙已過收入當較暢旺惟以秋季霖雨爲患災區頗廣各項稅收亦大受影響現下忙丁漕及契稅正值旺收之際商店營業稅收數亦漸著成效約計本月可收洋二百餘萬元除額定支出外尙餘洋四十萬元左右

二 進行情形 本月份各項稅收雖屬暢旺仍恐各縣局敷衍將事或征起稅款延不報解有誤要需爰由財政廳分別電令各縣局認真督征所有經征稅款隨時報解一面函催各機關經管各項收入及經費餘款悉數解庫以資維持

三 結論 本月省庫計收二十年度田賦洋一百二十九萬三千四百五十五元七角五分營業稅洋一十七萬八千八百四十二元三角六分契稅洋一十三萬六千八百七十一元七角八分牛照費洋七萬六千四百四十七元五角行政收入洋八萬四千九百五十三元零六分經費餘款洋六百五十元零三角八分預算外收入洋五萬一千一百七十七元七角五分補收前年度田賦洋一十六萬八千九百七十三元七角三分正雜各稅洋五萬三千零一十一元零三分教育收入洋一千零五十三元二角七分建設收入洋一萬六千一百零五元二角四分農礦收入洋一萬九千四百六十四元七角七分預算外收入洋四千四百八十九元二角六分統計收入洋二百零八萬五千四百九十五元八角八分比較支出尙餘洋三十五萬八千四百三十六元五角九分

二 省支出

十一月份支出情形

一 總綱 查十月份各機關應支經費業經分別撥發在案茲屆十一月底各項經費亟須籌發以資辦公

二 進行情形 查本月支出計黨務費洋七萬一千六百五十元行政費洋三十萬零七千二百五十三元七角二分司法費洋一十三萬六千三百六十一元公安費洋三十二萬四千七百三十元零五角九分財政費洋六萬八千四百零一元零七分教育費洋一十九萬八千四百九十三元六角七分實業費洋四萬零一百二十二元九角一分建設費洋六萬二千零七十五元四角三分官營業費洋一萬八千三百九十五元債務費洋二萬七千九百五十六元三角總預備費洋六萬八千五百六十三元三角四分各機關臨時費項下借墊第三路軍餉款洋一十五萬元預算外支出洋五萬七千四百七十八元補支十九年度以前黨務費洋一萬五千一百六十四元五角一分內政費洋三萬一千零零九元九角九分財政費洋一萬九千六百七

十三元三角七分司法費洋二萬八千二百二十八元四角七分建設費洋三萬五千九百四十五元教育費洋六千一百一十二元四角二分農礦費洋一千二百元軍事費洋三萬五千零五十五元九角三分償還軍事墊款洋二萬零零四十四元五角六分總預備費洋二千五百四十一元三角二分更正付出洋六百零一元六角九分

三 結論 本月支出合計二十年度共洋一百五十三萬一千四百八十二元零三分補支十九年度以前各款共洋一十九萬五千五百七十七元二角六分以上兩項總計支洋一百七十二萬七千零五十九元二角九分收支相抵尚結餘洋一百一十二萬九千三百四十元零五角四分

三 契稅

契稅自二十年十二月一日起至二十一年二月底止仍照減半征收成案舉辦三個月之經過

一 總綱 查本省契稅前經令飭財政廳自二十年一月一日起至三月底止按照原定稅率減半收稅並寬免處罰逾限自契通令遵照舉辦三個月頗著成效本年七月間又值秋雨過量山洪暴發各縣秋禾多被淹沒民情困苦自不待言爰由財政廳擬定自本年十二月一日起仍照減半征收原案舉辦三個月提請省政府政務會議公決在案

二 進行情形 前經省府第九十八次政務會議議決照准令行財政廳遵照經廳擬具佈告頒發並令縣遵照以期輕而且舉踴躍輸將藉裕收入

三 結論 查民間移轉往往希省稅銀因契不稅一經逾限復恐被罰致白契永久隱藏且值災後之後民情困苦無力投稅者亦所在多有此次減稅免罰原為體恤民艱俾未稅文契各業戶樂於輸將倘各縣查催得力定能趁此期間悉數投稅收集鉅款報解

四 煤炭費

核減各機關冬季煤炭費情形

一 總綱 查各機關冬季煤炭費均係專案另列預算現以時屆嚴冬各員司辦公處所自非添設火爐不足禦寒爰按預算數目紛紛具領當以現在財政困難而應節儉此項煤炭費亦應核減以濟時艱

二 進行情形 本案經省府第九十七次政會議決由全體委員及省府秘書長高等法院院長審查由王委員芳亭召集等因嗣經審查結果僉以值此嚴寒爐火費勢在必需惟以財政支絀擬按半數支發以資兼顧提請政會議決通過行廳遵辦

三 結論 按各機關原列煤炭費數目共洋一十一萬六千四百四十元九角九分茲經核減除煤爐費仍照支外下餘共應發煤炭費洋五萬四千四百二十元四角九分計撙節洋陸萬二千零二元零五分

(五)教育

一 初等教育

(甲)編製山東省第一次檢定合格小學教員及代用教員各種統計圖表

一 總綱 編製山東省第一次檢定合格小學教員及代用教員各種統計圖表

二 進行情形 查本省舉行第一次檢定小學教員業經教育廳次第辦理完竣並分別公佈各在案所有檢定合格教員及代用教員共計九千四百六十餘人其資歷及錄取年齡性別以及各市縣報名人數與錄取人數之多寡均應詳為統計以資比較故將各員報名時所呈送履歷書表等件逐一檢查詳為統計以便編製各種統計而備參考

三 結論 現已編製完竣者計有山東省第一次檢定小學教員各縣市報名人數與錄取人數比較圖表及各縣市檢定合格教員及代用教員統計詳表檢定合格教員及代用教員資格統計表性別統計圖年齡統計圖五種

(乙)核准濟南市教育局及省立第一鄉師會同擬具之義務教育試驗區計劃

一 總綱 濟南市教育局會同省立第一鄉村師範學校擬具該市義務教育試驗區計劃呈請教育廳備案

二 進行情形 教育廳將原呈計劃逐項審核修正令發濟南市政府遵照并飭轉函省立第一鄉村師範學校知照

三 結論 此項計劃既經修正備案將來不難次第施行云

(丙)審查館陶等十五縣二十年度義務教育計劃實施報告

一 總綱 教育廳為明晰各縣市遵照二十年度實施義務教育計劃進行情形起見經令飭各縣市將實施情況據實呈核計本月份遵令呈報者有館陶等十五縣業已分別審核完竣

二 進行情形 依照呈報情形詳加審核并分別令飭遵照

三 結論 計審核完竣者館陶等十五縣

二 中等教育

(甲)各級學校組織學生義勇軍

一 總綱 訓令全省各級學校組織學生義勇軍并招集濟南市各學校校長及軍事教官議定濟南市學生義勇軍組織及訓練辦法

山東省政府十一月份行政報告 教育

二 進行情形 教育廳自奉到學生義勇軍教育綱領及高中以上青年義勇軍訓練方案初中以下童子義勇軍訓練辦法後即通飭全省各校組織學生義勇軍并招集濟南市各校校長及軍事教官籌組濟南市學生義勇軍經議決全市各校共編制青年義勇軍三團童子義勇軍一團并訂定術科課目進度表以資訓練各連由各校軍事教官分別在各校實施訓練其營或團則定期在省立民衆體育場會操

三 結論 各級學校均先後呈報成立學生義勇軍而濟南市各校均加緊訓練曾經數次檢閱成績頗佳

(乙)推廣縣立鄉村師範學校

一 總綱 推廣縣立鄉村師範學校情形

二 進行情形 教育廳前爲廣儲師資以備厲行義務教育起見曾令各縣籌備共立鄉村師範學校臨清夏津館陶清平邱縣等五縣首先籌備成立臨夏館清邱共立鄉村師範學校設於臨清縣前山東省立第二職業學校舊址最近據呈報冠縣亦願加入遂改名爲臨夏館清邱冠共立鄉村師範學校委前省立第三師範校長孫寶賢爲六縣共立鄉村師範校長現已招收新生開始上課范縣觀城濮縣三縣共立鄉村師範亦已籌備就緒業委定牛采蘋爲范觀濮共立鄉村師範學校校長飭積極進行曹縣教育經費較裕擬即辦一鄉村師範學校現正籌備進行已飭其保薦合格人員爲校長不久即可成立

三 結論 現在分別進行中

(丙)頒發三民主義教育實施原則

一 總綱 教育廳奉 教育部令發三民主義教育實施原則通飭遵照

二 進行情形 查自中國國民黨第三次全國代表大會確定中華民國教育宗旨及其實施方針以來國家教育制度與設施雖已有所遷衍然三民主義教育之實施仍有待於詳明之規劃茲奉 教育部令以三民主義教育實施原則由中央訓練部擬定業經中執委員會第一五七次常會通過在案亟應抄發全文通飭遵照即抄發原件通令遵照辦理

三 結論 此項實施原則公佈後各教育機關實施時有所依矣

三 高等教育

遵令聘請醫學專家會同部督學視察私立齊魯大學醫料

一 總綱私立齊魯大學立案一節前奉 教育部訓令飭候派員視察嗣於十一月二十日部督學王慎明奉派到魯視察該校經教育廳聘請醫