

經世文續編

皇朝經世文續編卷十九目錄

吏政四考察

密陳司道府考語疏

林則徐

擇尤參劾以圖整頓川省吏治營務片

駱秉章

密陳西藏情形請

旨權宜疏

駱秉章

請 敕貴州撫臣將劣員撤省查辦片

駱秉章

請 嚴旨諒串京察舊章疏

寶廷

請 整頓八旗人才疏

寶廷

請 將現任候補衙官仿照文職章程分別考察疏

吳元炳

酌擬奉天未盡事宜疏

慶齡

酌擬河工出力人員保獎並預防流弊疏

鍾珍

經世文續編

皇朝經世文續編卷十九

上海萬士濬子源輯

吏政四 考察

密陳司道府考語疏

林則徐

竊照司道暨知府各員賢否例應於年終出具切實考語密奏一次臣仰蒙昇任封圻察吏是其專責如有庸劣不職之員卽應隨時參劾原不必俟及年終若同在循職之中而才具互有短長器識各有深淺非時刻留心察看未易周知查上司所以考察屬員者非於公牘中覲其事理卽於接見時詢以語言然各屬稟謁之時誰不能摭拾地方一二情形以備應對卽公牘事件有實在自費心力者有專任幕友更胥者但就皮面觀之鮮不被其掩飾臣竊謂察吏莫先於自察必將各屬大小政務逐一求盡於心然後能舉以驗屬員之盡心與否蓋徇人者浮任己者實凡事之未經悉心籌畫者縱能冒其梗概而以就中曲折反覆推究卽粉飾一伎立窮若上司之心先未貫徹於此事之始終又何從察其情偽則表率甚不易言也臣閭昧無能惟恃此不敢不盡之心事事與屬員求其實際半載以來隨時考察雖不敢謂灼見無遺而司道府之立心行事人品官聲尙可陳其梗概除揚州徐州二府甫經請補尙未到任未便

臣等考外其餘各員謹就臣管見所及出具切實考語手續清單恭呈 御覽 擇尤參劾以圖整頓川省吏治營務片

略秉章

臣苟 聖恩畀以兼圻重寄現川省當糜爛之後急圖補救之方當以振興更治整頓營務寬籌餉需勦除賊匪四者爲要而振興吏治又爲籌餉之本整頓營務又爲剿賊之本則四者之中尤當以此二者爲先蜀省之治營務之壞積之已數十年至今日而無以復加臣率師入蜀已逾半載習聞官紳士民之論僉謂吏治壞於漕司祥奎營務壞於督標中軍張定川不急去此兩人則諸事無從整理臣伏查祥奎不識政體又以爲齏濟之職任六七年賄賂公行聲名狼藉不肖守令相率出入其門鑽刺夤緣無所不至由是州縣優缺署理者居其大半軍興以來餉項乏缺輒借口軍需以供其圖索於是缺分之委署有費軍功之保舉有胥防堵之報銷有費復廳信幕友家丁肆其訛索川省近年每地丁銀一兩加津貼一兩祥奎因軍餉支納又於津貼之外每兩加派銀五兩名爲接敵捐輸地方官既奉嚴檄日務敲撲追比百姓怨痛既深輒復聚衆相抗而渠縣廣安達縣巴州營山東鄉南江通江各州縣遂至圍城大鬪數日始解即此任意苛派激成事端亦實不稱漕司之任況州縣既以賄得牧令多與私交欲期更治澄清何由施其懲勸此吏治之病在本源者也張定川狡猾刁詐復以柔佞濟之由督署巡捕保至副將署中軍缺

十餘年前任督臣鮮不受其欺暱通脢武官多受其籠絡省城要職非其親子門生卽其親信厚善之黨督署內外遍置私人一動一言皆所周悉由是勢傾等瑩權重一時始或憑徑實以識其僥倖繩且倚權勢而行其要挾歷任督臣因其黨羽之盛亦遂熟視而莫可如何故年已七旬猶復憇機軍興以來兼管製造軍裝帳棚鎗礮火藥各項諸多不實當事者明知其伎倅而莫敢指冒其非旣相容隱以釋其嫌更加保獎以悅其意今該副將既加總兵銜其子張廷奎亦保陝西候補知府如張正倫戴廷超劉華之類皆其私人均任城守遊擊都守各要缺聲勢顯赫家資遂鉅萬此營務之憂在腹心者也臣苟 聖主特  
遠之知當西陲艱難之會若仍稍姑容則易事決無起色若欲力期振作保此富饒之區非先去此兩  
人實屬無從下手反覆籌畫旣歷旬時用敢疏陳該二員劣蹟伏求 聖斷布政使司祥奎應請 告卽  
行革職永不叙用以示懲警總兵銜署督標中軍副將張定川應請 告革職拿問所有川省吏治營務  
廢弛先圖整頓緣由理合附片密陳

密陳西藏情形請 設榷宜疏

駕乘章

臣等前以西藏雖因剋扣布施啟釁寶汪曲結布藉端報復勾結李玉剛等暗中煽搆釀成禍端爾時噶  
徵呼圖克圖尙未離藏與布齊綱寺勢正相持臣等非僅據糧員嚴清榮等稟報兼得西藏當差之滿營

駐防旗兵家信既經訪聞實情不敢不上陳  
宸聽以彰是非迫呼徵勢不能敵攝印潛行李玉圃等復  
懲思滿慶膠混具奏以汪曲結布掌辦藏務畀以大權汪曲結布既遂私願極力牢籠人心復藉剝辦職  
對爲名大張聲勢滿慶並有請 旨將李玉圃破格錄用之奏其爲李玉圃煽惑主使以爲邀功掩罪地  
步顯然可見臣等以汪曲結布其勢已成與時徵尙未去藏情形迥異復密陳請 旨先將藏兵撤回並  
調李玉圃赴京質証以去其主謀之人乃滿慶李玉圃汪曲結布既以時徵到京控訴復知駁清榮等稟  
報所有真情不免敗露乃復益肆欺詐滿慶摺中旣盛稱汪曲結布之功爲衆人所歸向而汪曲結布等  
奏書中復力剖滿慶李玉圃之冤非此二人無以保全藏卽此已可見其互相勾結隱露不可動搖之勢  
其尤狡者以瞻對爲名藉可市惠土司形容內地之不爲調吳剿辦使各土司以此觖望日與內地饒舌  
甚至撤站要挾殊不知瞻對之患非始自今日自嘉慶年間用兵之後迨前任督臣琦善大集兵力靡餉  
至數十萬迄未得其要領蓋以瞻對僻處鑪關之外地險磽堅山徑紛雜內地徵兵旣不熟習地勢兼以  
天時水土異宜糧運更屬維艱萬難持久吳進則彼伏而不出兵撤又復乘間竊發而附近各土司心志  
不齊無一自強每遇瞻對侵掠非甘心依附卽要求內地派兵而坐觀成敗此在內地無事之時雖有重  
兵巨餉尙難必操勝算剗淨根株況值此內患未平安有餘力以及邊遠之區乃滿慶李玉圃等明知內

地無兵可據無餉可籌故以會剿責之內地使之種種爲難所調土兵名爲由藏籌給四月之餉此後卽須川省撥解實則沿途搶掠前在巴塘已有明徵既逾四月之期即可藉索餉向內地尋衅俾臣等爲之任過如云寶爲剿辦贍對起見十餘年來贍對無歲不出巢侵擾何以未聞藏中派撥一兵此次獨不待奏調亦未經與臣等預商已令李玉圃統衆前來況贍對早已歸巢雖難保其不復出擾亦祇宜嚴防察乍不使闖入藏地何以必期內地派兵會剿且欲川省供給藏兵之餉是非徒與臣等爲難直欲挑動邊衅其居心何等諒已難逃 聖鑒更可異者以臣所咨滿慶公文竟敘入奏書之中不特藉蠻觸相爭一語謂失閭藏僧俗之心欲以聳動 天聰並將史致康與建昌道鄂惠會稟之詞逐層引述伏查臣駱秉章所咨之件係知會滿慶無須派兵非使其將所咨之件遍告閭藏僧俗況咨件係屬漢文非經繙譯汪曲結布何以通曉其駐藏衙門一切公事皆爲李玉圃等與汪曲結布串通一氣卽此不辯可知至天主教自弛禁以來各省旣已聽其傳習西藏亦難必其不往且羅勒拏於道光年間旣已入藏爾時未聞藏中驅逐何以弛禁之後此時轉欲禁止若謂羅勒拏干預公事並假傳 詔旨及誘惑巴塘正副土司投赴贍對等事臣等旣未據各聖文武稟報有案亦別無所聞此滿慶李玉圃明知弛禁傳教乃朝廷因和議既成不得已而顧全大局滿慶等故以此刁難且其摺中何以不敘及此事特借奏書以爲無所

顧忌遂敢大放厥辭並查達賴喇嘛尙在沖幼既無呈遞奏書之理其餘僧俗向無呈遞奏書之例滿慶  
敢爲汪曲結布等違例呈遞者正藉此暢所欲言以逞其恐惄要挾之私且請 旨飭催福濟景紋赴藏  
查辦以此竊窺 朝廷意旨其與徐之銘之在雲南屢催新任督撫赴滇同一機括福濟等勢既不能統  
帶重兵長驅直入若竟輕進即使中途無阻一入藏地手無寸柄不能不爲滿慶李玉圃汪曲結布等把  
持挾制必使附和以護其從前之謬則是非愈以混淆若福濟等不肯俯從一經澈底查辦敗露其奸難  
保其不更相固結陰謀效尤滇省使蹈不測之禍不但益損威重且得藉端煽惑以爲查辦之人激成事  
變以此謬過於內地之辦理不善枝節橫生愈難收拾是此時欲令福濟等赴藏認真查辦而李玉圃汪  
曲結布陽奉陰違詭譎百出其變故更難逆揣李玉圃現已行抵何處是否還 旨赴京抑或仍自統帶  
藏兵該員從無一字稟報到臣 等且數月以來察乍以西各臺糧員稟報不通卽藏中當差駐防旗丁亦  
無家信到川閩係藏中沿途設卡盤詣惟滿慶摺報可以傳遞其餘公文私函均須拆看如遇言及藏事  
及旗兵滿文家信概行銷燬此後藏中實情愈無從究詰臣 等籌商至再惟有權宜辦理無待查辦先將  
噶徵之案暫爲消弭以釋藏中之疑而離其勢羈以西藏屬在遐荒但使僧俗相安無訛示歸繫臣 等愚  
昧之見可否請 旨宣示藏中以噶徵失察堪布冠扣布施不能無過或將噶徵安插別地或暫歸京師

俟李玉圃到京折服時徵定行重懲使汪曲結布知時徵不復回藏所有藏務仍遵前次 諭旨卽飭汪曲結布協同達賴喇嘛掌辦令其撫輯僧俗務使各寺相安永息爭端不准區分黨類恃強凌弱再生事端倘能至藏底定尙可破格 加恩則汪曲結布卽不慮查辦前案釋其疑懼且知子奪出自 寅斷無須滿慶爲之要求羣小之黨可散庶免狼狽爲奸並諳 飭令將藏兵調回祇防藏地毋庸越境會剿所  
有滿慶等種種欺詐之端暫緩宣露諳 旨飭令回京並催李玉圃迅速遵 旨來京俟滿慶等到川臣再將李玉圃押解赴京請 欽派大臣秉公嚴訊與時徵質對不難水落石出如滿慶等果有朋比爲奸之罪旣已到京 朝廷治以應得之咎俾免抗辭狡辯藉西藏爲藏身之固亦得以伸 國法而儆效尤其嚴清榮被叅之案亦俟將該員撤回內地再行查辦至瞻對前已回巢史致康早經前赴鑪城惟明正  
爽塘各土司藉欲剝辦瞻對要求內地調兵發餉因此不肯安站伏查瞻對旣未出巢此時萬難勞師靡餉以勸遠略史致康現派阜和協兵五百名先至河口查拏夾坝以次疎通道路所有覆陳西藏情形暫

籌機宜辦理是否有當謹合詞恭摺由驛具 奏

請 敕貴州撫臣將劣員撤省查辦片

駱秉章

遵義各寨甫經就撫必得地方官體恤民情妥爲安輯卽或從前援兵未到被賊圍攻無計自脫鑿其家

資國全軀命愚民無知其情固已可憫大兵一到相率反正亦應貸其已往予以自新俾得各保身家仍安耕鑿田畔多一農夫卽行間少一盜賊若賊來之時地方官不能設法保衛賊退之後地方官惟知藉事謀求或託名養練按戶加徵或指爲通賊轉相扳引駁削不遂錮禁嚴刑是民非死於賊卽死於官弱者轉乎溝壑強者流爲羣盜一城甫報克復一城旋卽淪陷大抵官軍戡亂於前貪吏激變於後此黔省之賊愈剽愈多瘡痍徧地固不獨遵義爲然也茲查署遵義縣知縣馮澍黔人流寓川省者僉稱其性本貪婪在地方惟事搜括民間無不咨怨現復藉招練爲名不免橫加苛派究之所招之練以之擾賊則不足以之擾民則有餘倘復激成事端又將重煩兵力可否仰懇 敕下貴州撫臣將署遵義縣知縣馮澍撤省查辦另委賢員接署俾甫經安撫之民得以各安生業

請 嚴旨詳申京察舊章疏

光緒七年

禮部右侍郎宗室寶 廷

竊本年又屆 京察之期十月間有 旨通諭部院各衙門諄諄 訓誠仰見 聖朝澄敘官方至意然而奴才竊以爲諸臣仍將視爲故事具文何也積弊已深非空言所能改變也近年風氣日壞一日每屆京察堂司各官上下營營舉國若狂瞻徇情面徇私之輕者賄賂潛行恐亦未必無之不論才守不論資格並不論例案不論文理所保非實近子弟卽浮華少年但藉當差勤奮一語掩飾耳目其實平時點

派差使大半由請託而來碌爲一等地步並非熟悉部務實有勤勞以黜陟幽明之大典作攀援勢利之捷徑舉不能公劾豈能嚴浮躁不謹之員所在皆有此輩皆營求每爲堂官所喜不惟不劾且欲舉之歷屆京察所保才長政勤者半是此類又安望舉劾盡當哉夫守之清濶曖昧不易知也才之眞僞倉卒不易見也而資格之淺深例案之生熟文理之明昧則易知易見也居今之世內外大臣求才守兼優者能有幾人何況司員今之所謂才者不過奔走勤應對捷耳若此者何足爲才且每無守習俗移人人才難得漢司員例案文理尙不至不諳而氣節操守未必盡能剛正滿司員則例案未必盡明文理或甚至不通字清尙許有人才長殊不易覩方今滿漢司員中求才守俱平者已未能多得又何論兼優乎伏

諭嘉慶五年十一月十八日二十年十一月初二日 聖諭咸豐九年十二月十八日十九日 碣諭諄諄誠飭以資格例案文理爲言仰繹聖訓蓋知積弊已深非旦夕所能挽回任缺勿濫徒託空言有舉無効已成鋼習全材難得與其求全責備適至以偏亂真不如核實飭取可收得人之效今欲整飭京察非詳細申明督撫嚴定處分責成樞臣認眞考察不可伏乞再降嚴旨通諭各衙門堂官恪遵歷次聖訓以爲考察名目一聞密識鑑否公議同覽用憑舉劾首取飭守兼優之員以備擢用如不可得則取資格較久謹厚樸實之員資格過淺者苟非才猷特出不許藉口差使遽行濫保文理不通例案不明

之員不許濫保貌似有才輕浮淺薄之員尤不許濫保如有此等弊端一經察出或被參奏卽該遵 聖訓照例實降不貸聞近來 京察官多不備冊密識應令 京察後將冊封送軍機處備察以觀各堂官乘取之公私偏正 皇上尙在冲齡 皇太后垂簾聽政保一等者開門之後雖有引見可覘其年力 召見可考其語言而俄頃之間豈能考察詳細其應劾不効者更無從周知當責成樞臣博採時論秉公考察乞飭下樞臣將保列一等司員分日傳至詳加驗看詣問如有不符卽參奏撤銷一等原保堂官謹遵 聖訓照例實降如此核實舉劾認真考察庶有忌憚少除積弊不敢視為故事具文矣然而此猶其小焉者也部院司員之京察不可不公不嚴內外大員之京察最獨可不公不嚴甄別之權雖 皇太后 皇上操之而實樞臣替之効一不職司員不如効一不職大員奴才竊恐瞻徇情面之弊不專在各部院堂官矣樞臣果能精白乃心破除情面不特能考察各部院司員之賢否並能考察內外大臣之賢否若夫不免瞻徇無論不能察出也縱使察出亦不能秉公甄別試問上屆各部院 京察果皆公且嚴乎內外大臣 京察果皆公且嚴乎各部院瞻徇之弊果皆察出乎所察出者果能嚴辦乎是樞臣失以 京察爲故事具文矣又何責於各部院堂官乎更乞 嚴飭樞臣豫將內外大臣才守聲明孰優孰劣孰當舉劾孰當照舊任職秉公詳察開單進呈毋得瞻徇庇護應劾不効尤不得徒

以衰老無過與官職較小者休致數員塞責如不公不嚴經人糾參惟樞臣是問而考察樞臣之功過則在皇太后與皇上樞臣夙夜在公均有微勞而其中優劣亦頗不同若無所區別概予議敘是朝廷先以京察爲故事具文矣何以倡率羣下乎是在聖明獨斷非臣下所敢妄參也

請整頓八旗人才疏

光緒八年

寶廷

竊維本朝制度滿漢並用從前八旗人材輩出凡漢員所不能辦者滿員往往每能有功今則大異於昔矣夫外省尚可不分滿漢京官滿漢並列不能通融合十八省漢人而取之猶未必人盡稱職旗人之數不敵一府亦必勉強備員豈免溫寧之謂此時如此日後可知近年八旗文風未見大遜於前何以消乏如此推原其故一由於官學廢弛教育無法雖不乏讀書應試之人而專攻舉業所學皆非所用一由於開捐以來進身太易捐一筆帖式謀入檔房但能奔走攀援雖目僅識丁不十年即可富貴總有聰明可造之材沾染陋習亦漸趨於輕浮卑俗故有謂檔房爲汨人之淵語雖近激非過論也今欲培八旗人材必自整頓官學與筆帖式始整頓官學前已有旨交議至筆帖式則尤不可緩之圖八旗就此途者較他途爲尤多必當亟加整頓整頓如何惟教之習例而已查考試筆帖式定制極嚴今則槍替傳遞無弊不有清理非易既未能速清其源似不可不亟疏其流近來堂官視筆帖式如吏役往往不屑整頓卽

有心整頓者亦不過嚴察考勤簿冊就令筆帖式日日到署迎送堂官所督仍奔走伺候於公事何益乎  
於筆帖式何益乎是仍導之爲輕浮爲卑佞也考試難於核實不如核之於到部擬倣外省分發佐雜並  
貳到省考試之法變通試之凡筆帖式到部不論實缺候補捐納考取一律試以滿漢文必大致通順方  
准作爲到部其太荒謬者駁回令自學習三年再赴部考試如仍不通仍駁回學習一年再赴部考試必  
能通順方准留部學習三年期滿奏留亦必遵例認真甄別不准虛應故事如到署考試與奏留甄別不  
認真者堂官以瞻徇論各部立學例館擇司員之深於例者派充教習不分滿漢合一署筆帖式皆使習  
例漢文淺者先教之習漢文每月堂官考之分別優劣每季再考年終大考優者酌予烏布劣者酌開烏  
布三年京察以例案之生熟並差使之勸濟分別等第題升主事其不願習例者縱縉縉精通差使舊勉  
雖保一等但送別項差使不准題升主事主事者員外郎郎中之階行將主稿掌印安有不通例案而克  
勝任者近來滿司員中半皆備員公事但恃漢員與書吏主持不習例故也聞直隸按察使剛毅在部時  
專心習例從學甚多及官外任甚有政聲則習例之效也果能認真習例不十年六部當添許多幹練滿  
員異日府道封疆何至有乏材之患哉謂或滿之有筆帖式如漢之有書吏無須習例但重滿文夫使終  
身但爲此官固不必深求如欲爲司員則不可不習例矣而況積資累俸內可以正揆席外可以領無缺

乎習之之法某司行走卽習某司之例異日精通卽可掌某司印主某司稿如才力有餘願兼習者聽之其限於才力不願習例者亦聽之或慮因此恐有繙譯廢弛之弊不知漢文不通未能有通滿文者從前筆帖式重滿文者恐其求工文詞而致荒滿文非謂不必通漢文不必諳例案也今責以通漢文諳例案則曰吾習滿文及考以滿文則又全不通曉竊不知其何所習也三年考試之法具在但能認真甄別又何慮繙譯之廢弛乎伏讀乾隆二十九年聖諭近聞各部院辦事惟司員說堂覽稿而各司筆帖式經年不得常見堂官其所熟悉者不過跟班數人而已筆帖式將來俱可陞用司員若該堂官未經謀面遇有保題陞用之處止以司官之言爲憑於理未協該堂官自應於筆帖式內留心察看遇有堪以造就尙能辦事者時加訓勉以期有成等因欽此又伏讀雍正五年聖諭各衙門筆帖式俱係辦事將來陞用堂司之人雖經考取必當慎重揀選人材補用方於部務有益等因欽此仰見列聖培養人材至意足徵筆帖式非但當習滿文而必講求部務矣夫造就之方揀選之法亦惟是教之習例而別其能習不能習而已八旗人材所關甚大培養之要在此二者而筆帖式積習過深尤當亟加整頓伏乞飭軍機大臣詳酌妥議斷自聖衷如可采擇卽乞嚴飭實力施行不許虛應故事似無庸更下部議六部堂官差務殷繁多此一舉未免更增勞劇然諸臣皆受國厚恩滿員固當以培植後進爲己任卽漢員亦不

至有膜視之心想皆以是說爲然也

請將現任候補衛官仿照文職章程分別考察疏

光緒十一年

吳元炳

竊照衛守備雖係武官而其經徵錢糧編查丁口大致與州縣無異衛千總錢丁押運事亦煩重州縣各歸各省便於考核衛官分隸數省多與漕督相距甚遠總漕之耳目難周備弁之行爲易肆外補之員賢否猶能悉部選之員而且不識安知其深沉光緒六年前漕臣黎培敬通飭各糧道將所屬衛守備按半年出考一次初行之時頗知懼懼惟未經奏明立案皆有褒無貶竊恐相沿日久變成具文查各省實缺候補文員以甄別降革者歲不乏人臣前在江蘇巡撫任內亦曾奏悉有案誠以旌別不嚴則人不知舊原非好爲苛刻擬請嗣後現任衛守備于總無論實缺署事均責成各省糧道督同該管府州認真考核仍按半年一次出具切實考語密爲稟陳臣於平日察其政事訪其聲名與該道考語互相印証倘有庸劣不職之員卽行奏參其部選人員自應飭令遵限赴任設遇未甚諳練之人度其難以勝任似宜留標察看學習以定去留分別奏咨辦理此現任衛官所當考察者也查定章文職各員必須到省一年後甄別奏留方准委署序班立法甚善衛帮胥有文卷不識字將受胥吏之欺升途例入標營不習武何堪異日之用擬請嗣後衛守備守禦所千總衛千總均照文職甄別之例於到標後試用一年令其繕寫