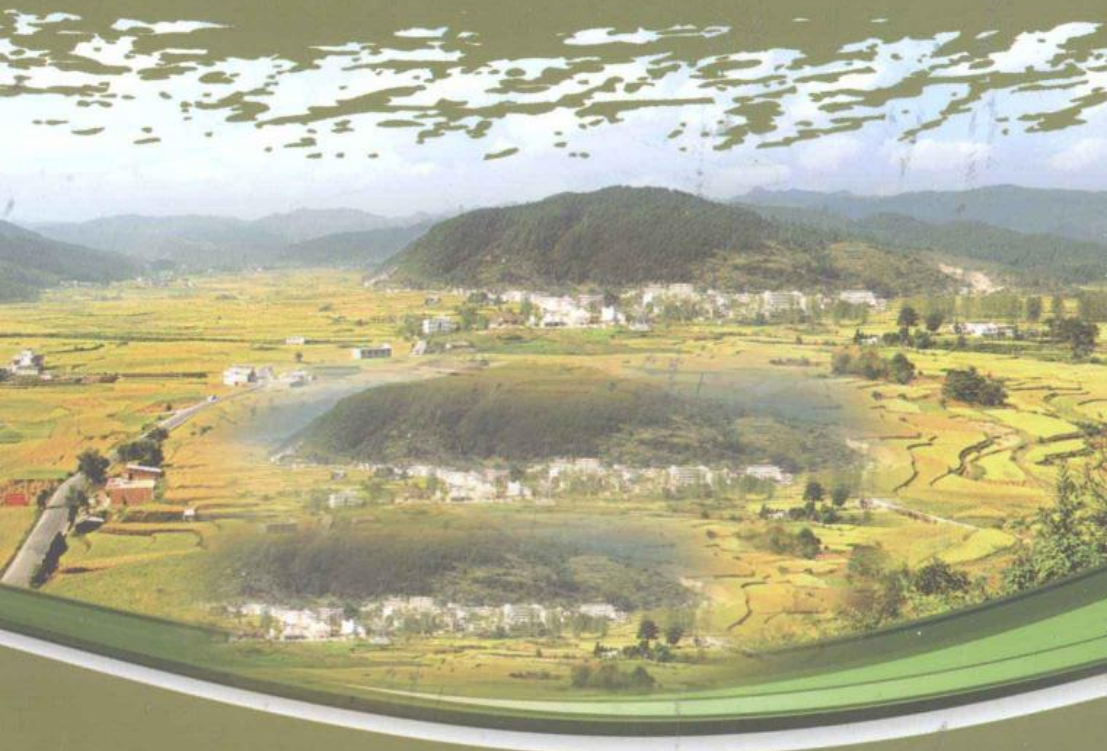


贵州农业专家

Gui Zhou Nong Ye Zhuan Jia Lun Wen Ji

2011年 论文集



贵州省农业委员会专家顾问组
二〇一二年元月

贵州农业专家

Gui Zhou Nong Ye Zhuan Jia Lun Wen Ji

2011年 论文集



贵州省农业委员会专家顾问组
二〇一二年元月

贵州农业专家论文集(2011 年)

贵州省农业委

开 本:大 32 开

印 数:500 本

印 刷 厂:贵阳加捷利印务有限公司

出厂日期:2012 年 5 月 15 日

黔新出 2012 年一次性内资准字(省批)第 17 号

目 录

2011 年全省农业农村经济情况及 2012 年

农业农村经济工作建议 刘福成(1)

加快“三农”发展 为“贵州速度”添力 李昌来(12)

贵州省工业化、城镇化和农业现代化同步推进的调查与思考

..... 省政府办公厅、省农委、省政府研究中心联合课题组(17)

全省返乡农民就业创业情况及促进农民工就业创业的建议

..... 省农委调研组(40)

关于农产品加工业在工业强省中的地位作用与发展对策的研究

..... 省农委、省政协经济委联合课题组(52)

赴黑龙江吉林辽宁推进“三化同步”加快新农村建设学习考察报告

... 省农委赴东北推进“三化同步”加快新农村建设学习考察组(67)

贵州省新农村建设与农民工就业创业研究

..... 省农委专家顾问组课题组(77)

贵州畜牧业“十二五”发展研究

..... 省农委专家顾问组课题组(96)

贵州马铃薯市场前景调研报告

..... 省农委、省农科院调研组(119)

关于发展贵州现代农业的思考 张宗义(130)

努力造就现代农业发展的农业科技人才队伍 王臣礼(139)

目 录

汇川区“养殖到餐桌一体化经营”模式的探索与研究	
..... 龙 鳌 冉隆仲 郭大友 赵 燕	(147)
实施蔬菜科特派“万元田”高产示范工程加快农民增收	
..... 李桂莲 孟平红	(160)
我国乡村休闲旅游农业发展趋势分析	
..... 王天生 王 瑶 朱继信 张建刚	(168)
威宁县马铃薯专业合作社发展情况调研报告	 黄俊明
	(181)
贵州“十一五”种植业发展专题报告	 黄俊明 袁建琦
	(193)
从江香猪产业发展问题调查研究	 廖正录
	(212)
全面加强我省农产品质量安全监管工作的思考	... 何 潭
	(222)
贵州贫困地区发展农业机械化的思考	 吴宗建
	(229)
以贯彻国发2号文件为契机促进农业农村经济更好更快发展	
..... 刘玉国	(240)
推进农业农村经济结构调整之我见	 王泽邦
	(247)
贵州南繁工作的现状及对策	 杨仁德
	(253)
努力构筑我省农民收入倍增的制度保障	 李志良
	(260)
“三化同步”是加快贵州农村脱贫致富的指导方针	
..... 王 瑶 陈志琳	(273)
对贵阳市基层农业技术推广体系建设的思考	
——基于166个农户的调查分析..... 杨 文	(283)

2011 年全省农业农村经济情况及 2012 年农业农村经济工作建议

刘福成

一、2011 年全省农业农村情况

2011 年,全省各级农业部门在省委、省政府的坚强领导下,紧紧围绕“两加一推”和“三化同步”重大部署,积极应对严重干旱和市场波动等不利影响,深入推进农业结构调整和产业化经营,切实保障主要农产品供给,顺利完成省委、省政府提出“粮食少减产、农民要增收”的目标,为推进全省经济社会又好又快发展作出了重要贡献。

——主要农产品生产经受严峻考验。在遭受特大干旱的情况下,通过科技救灾和恢复生产,最大限度地减轻了灾害影响。夏粮产量 210.4 万吨,比上年增长 26.1%,秋粮产量 666.5 万吨,减产 29.5%,全年粮食总产 876.9 万吨,减产 21.2%,油菜籽产量 71.8 万吨,比上年增长 39.1%。肉类总产量 179.95 万吨,蛋类 13.65 万吨,比上年增长 39.1%。奶类 4.85 万吨,水产品 10.88 万吨,分别增长 0.5%、9.2%、5.7% 和 23.8%,保持了持续增长的势头。

——农民人均纯收入大幅提升。通过农业结构调整和产业化经营,千方百计拓宽农民增收渠道,加上农产品价格上涨等因素,

确保了减灾增收。全年农民人均纯收入 4145.35 元,实际增长 14%,创“七五”以来的最高增幅,城乡居民收入差距拉大的趋势正在扭转。

——特色优势产业加快发展。畜牧业稳定发展,草食牲畜比重提升。蔬菜、马铃薯、茶叶、水果等特色优势产业加快发展,行业预计蔬菜面积和茶园、果园面积分别突破 1200 万亩、400 万亩和 300 万亩,产量均增长 7% 以上,马铃薯面积达到 1124 万亩,中药材、花生等特色作物持续发展。大鲵养殖面积达到 34.3 万平方米,存池 29.1 万尾。休闲农业与乡村旅游接待 2837 万人次,实现营业收入 18.5 亿元。

——农业结构调整成效突出。初步测算,包括茶果在内的经济作物面积占农作物总面积的比重达到 46.5% (按统计口径测算为 45%),畜牧业和经济作物增加值占农业增加值的比重分别提高 1.5 个、2.3 个百分点。经过多年发展,我省特色优势产业在全国排位明显提升,绿茶、辣椒及太子参等药材生产规模居全国第一,马铃薯、火龙果居全国第二,蔬菜即将进入全国前五,牛、猪存栏分别排名第六和第十一位。产业布局进一步优化,农产品品质结构加快改善。

——农业产业化经营深入推进。全省规模以上农产品加工业预计完成年总产值 483 亿元,同比增长 28.8%,产销衔接基本正常。251 家省级以上重点龙头企业资产年末总额 200 亿元,全年实现销售收入 225 亿元,建设带动原料基地 800 万亩,带动农户 360 万户,均比上年明显增长。累计注册农民专业合作社 8000 家,增长 32%。农村土地流转面积达到 300 万亩,占耕地总面积

11.4%。

——农产品质量水平稳步提高。据农业部例行监测,全年我省畜禽产品、蔬菜、水产品平均监测合格率分别为 99.8%、95% 和 92.5%,分别比上年提高 0.1、1.5 和 4.1 个百分点。全省未发生较大农产品质量安全事故,农产品质量总体上安全可靠,保障九运会工作圆满完成。累计通过无公害农产品认证 1112 个,新增认证绿色食品 15 个,获农业部地理标志登记保护农产品 5 个,19 种农产品被评为贵州省名牌产品。

——农业农村基础设施继续改善。通过农机补贴项目新增购置各类机具 12.89 万台(套)、温室大棚 68 万平方米,受益农户 10.7 万户,农机总动力达到 1850 万千瓦。建成户用沼气 13.1 万户、大中型沼气工程 231 处、农村清洁工程 80 处,农产品生产基地、农业服务体系等建设项目进展顺利。新农村建设 17 个“整乡推进”试点有序实施,农星农场 4700 户危房改造全部开工,农村经济和社会事业全面协调发展。

二、2012 年农业农村经济工作建议

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,抓好今年农业农村经济工作,对于巩固农业农村发展好形势、助推全省经济社会全面协调持续发展,具有十分重要的意义。

在谋划今年工作时,我们清醒地看到,制约我省农业农村经济发展的一些不利因素仍然不同程度地存在,特别是连续三年的严重干旱反映出农业基础设施依然薄弱,农产品市场价格频繁波动反映出供给能力依然不稳,第一产业增加值因灾下降反映出农业

现代化步伐依然缓慢。在工业化、城镇化快速推进的背景下,农业担负着更加繁重的任务,也面临更多的压力和挑战,特别是资源约束进一步加剧、农村劳动力等生产要素加速外流、生产成本持续上升、气候变化及市场环境难以预料等,使今后一个时期农业农村经济形势更为复杂严峻。这是不确定性的一面。同时,我们也要看到农业发展的利好因素,国家和省继续高度重视“三农”工作,对农业发展的支持力度不断加大,农村水利、能源、交通、信息等环境条件逐步改善,农产品消费需求持续稳定增长等,都是我们抓好农业工作的基础保障和强大动力。中央和省委农村工作会议、全国农业工作会议、全省经济工作会议和省十一届人大六次会议,对今年的农业农村工作作出了全面部署和周密安排,为我们抓好农业工作指明了方向。我们要充分估计多种复杂因素、切实做好应对准备,更要紧紧抓住各种有利条件、科学谋划今后工作,坚定信心,加倍努力,千方百计夺取今年农业生产全面丰收和农村经济快速发展。

2012 年全省农业农村经济工作的总体要求是:坚持贯彻落实科学发展观,以“两加一推”、“三化同步”为统领,以“稳中求快、提速增收”为目标,加快农业科技进步,强化农业基础支撑,切实转变发展方式,提高农业整体效益,努力完成“保供给、调结构、促增收、强基础”四大任务,并确保不发生重大农产品质量安全事故和区域性重大动植物疫情。“稳中求快、提速增收”,就是要遵循市场经济基本规律和农业发展内在要求,在保持粮食生产总体稳定的基础上,紧紧抓住农民增收这个核心,加大农业结构调整和产业化经营的力度,加快农业农村经济发展的速度,保持农民收入较快增

长。主要预期目标是:粮食总产量 1150 万吨、肉类总产量 200 万吨、油料产量 77 万吨;经济作物比重比上年提高 6 个百分点;第一产业产值增长 8%;农民人均纯收入增长 14%;农产品加工业总产值增长 20% 以上;建成农村户用沼气 8.5 万户;农机总动力达到 2000 万千瓦。

重点抓好以下七个方面工作:

(一)推进农业结构调整取得新突破。近年我省在推进结构调整、培育重点产业上,措施有力,成效明显,但也存在地区不平衡、进展不够快的问题,对农业增效、农民增收的贡献还没有充分发挥。去年以来,省委、省政府多次召开推进结构调整的会议,主要领导和分管领导多次作出重要批示,要求加大结构调整工作力度,力争在较短时期内取得突破性进展。为此,省农委组织了专题调研,拟订了粮经作物结构调整初步方案,争取在三四年内使全省经济作物比重达到 60%。今年是推动新一轮结构调整的起步之年,要力求首战成功。一是大力调整种植业结构。要努力挖掘资源潜力,有效提高复种指数,巩固烤烟、油菜等传统经济作物面积,扩大蔬菜、茶叶、精品水果、中药材、花卉、核桃、油茶等特色优势经济作物面积,积极发展饲草料和绿肥等作物。今年增加蔬菜种植 100 万亩、中药材 50 万亩,新建茶园 60 万亩、果园 50 万亩。要调整粮食内部结构,调减陡坡玉米和小麦种植面积,加快“望天田”水改旱进程,增加马铃薯等夏粮面积,加大菜用马铃薯、酒用高粱、薏仁米、苦荞等兼用高效粮食作物,促进粮食产品的加工流通增值,提高粮食生产的整体效益。增加菜用马铃薯和酒用高粱面积

各 90 万亩,减少玉米种植面积 200 万亩、小麦 67 万亩、水稻 50 万亩。二是加快发展畜牧养殖业。全省畜牧工作会已在安顺召开,有关工作已作初步安排。在此,结合结构调整再强调一下,要保持种养业齐头并进、实现“六畜兴旺”。重点是大力发展草地畜牧业,稳定生猪生产,加快发展香猪、大鲵等特色养殖,实施好“千万只肉羊工程”、“千万头肉牛工程”、生猪“5511 工程”等项目和标准化养殖场建设,力争全省标准化规模养殖比重提高 5 个百分点以上,确保养殖业持续较快发展。完成草地建设 80 万亩、冬季农田种草 120 万亩,实施牛羊杂交改良 58 万头和 50 万只,推广杂交猪 1900 万头、良种禽 1.1 亿羽;完成水产品产量 12.5 万吨,大鲵存池 40 万尾。三是加大结构调整工作力度。要根据新的目标修订全省农业发展有关规划,抓紧编制实施《县域农业特色优势产业发展规划》,指导各县选准特色优势主导产业,突出解决生产规模、产业聚集和服务配套问题,每个县重点发展二至三个农业产业。按照集中资源、逐个突破的原则,今后省农委的各项资金投入,都将向这些重点产业、重点区域、重点企业倾斜。

(二)力争综合生产能力实现新提高。保障主要农产品供给始终是农业工作的重要任务,在连年受灾、市场波动的情况下尤其不能掉以轻心。当前,提高我省农业综合生产能力、保障农产品的有效供给,不仅是省内安全自给的需要,也是全国宏观环境的需要。我们要坚持抓好粮油肉菜等主要农产品生产,保障粮食生产不滑坡、菜篮子产品供应不断档、农产品价格不大起大落。一是认真落实惠农政策。要强化政策宣传,规范操作运行,搞好措施配套,加强监督管理,把良种补贴、农机补贴、生猪补贴等强农惠农富

农政策不折不扣地落实到基层、兑现到农户,保护和调动农民发展生产的积极性,稳定农业生产的基本面。目前,我委已会同财政部门下达中央财政预拨资金 6.5 亿元,各地要迅速安排抓好落实。二是确保粮油稳定增产。今年,农业部将对各省粮食综合生产能力进行考评。要立足“依靠科技、主攻单产、稳定面积、提升质量”的要求,抓好扶持粮油生产政策措施的落实,开展粮食稳定增产行动,实施好新增粮食产能工程、粮食增产工程、粮油高产创建、马铃薯专项和农机化示范等项目,完成粮增工程 1200 万亩、高产创建 162 万亩。大力推广良种良法和先进农艺农机技术,确保农作物良种和关键技术普及率稳步提高,完成机耕面积 1200 万亩、机收 350 万亩。三是扎实抓好“菜篮子”产品生产。推进新一轮“菜篮子”工程建设,突出抓好蔬菜、肉类、奶业、水产品等生产基地建设,建好菜园子,丰富菜篮子,增强市场供给能力。加强“菜篮子”产品市场供求和价格监测,密切产销衔接,促进市场流通,保障城乡消费需求。

(三)拓宽农民收入持续增长新渠道。农民增收是农业工作的核心目标,是农业发展的重要体现。近两年农民收入的快速增长是多种因素共同作用的结果,保障持续增收的产业体系和成效机制并未完全形成,必须在推进结构调整、发展高效农业、深入挖掘农业内部增收潜力的基础上,扩展农民增收渠道,保持农民持续增收的后劲和活力。一是大力发展农产品加工等二三产业。围绕农业特色优势产业,加快农产品加工示范企业、示范基地建设,争取农业部“农产品产地初加工惠民工程”的支持和投入,扶持加工业快速发展。深入开展休闲农业与乡村旅游示范县(点)创建和

星级评定工作,建设省级示范点 15 个,提高服务质量,打造特色品牌,促进农业与文化、旅游的融合发展。二是加快推进农业产业化经营。抓好现有省级重点龙头企业运行监测和新一批企业申报认定,新增省级重点龙头企业 100 家以上。要抓紧建成一批规模化、标准化、专业化种养基地,为产业集群、企业集聚提供重要支撑,促进农业产业化与县域经济共生繁荣。扶持农民专业合作社加快发展,命名一批省级示范社,完成 500 个民族乡镇新建和规范 100 家农民专业合作社。三是形成助农增收的强大合力。实施农民创业就业培训计划,加快阳光工程转型,扶持农民充分就业和农民工返乡创业。积极拓宽涉农企业融资渠道,以省乡镇企业担保中心更名為契机,突出为农服务主题,开发金融创新业务,落实涉农担保费率优惠政策,化解农业企业融资困难。加强农产品对外营销促销,协调解决农产品流通中存在的实际困难,努力实现增产增收。抓好助农增收各项措施的分解落实和督查考核,研究提出新形势下助农增收的政策建议。

(四)促进农业质量安全达到新水平。质量安全是保障农业发展的生命线,是提高农业效益的着力点。今年我委已与省政府签订了《食品安全工作责任书》,我委也将与市(州)农业部门签订年度《农产品质量安全工作责任书》,责任重大,不可懈怠。重点要抓好以下工作:一是加强监管能力建设。加快已批复县级农产品质量安全检测站建设,全面完成 32 个县级站建设任务,争取开工建设 5 个市级质检中心、15 个县级农产品质检站,完成一批市县级质检机构建设审批立项。加强乡镇农产品质量安全监管机构建设,确保今年完成全省 1446 个乡镇监管机构建设目标。抓好检

测技术人员能力培训,全面提高监管和检测能力。二是继续抓好专项整治。始终保持高压严打态势,继续深入开展农产品质量安全 6 个专项整治工作。以“瘦肉精”整治为重点,坚决打击使用违禁投入品行为;创新农资监管措施,加强农产品生产记录监管,杜绝经营、使用违禁农业投入品,从源头上确保农产品质量安全。加强农产品质量安全例行监测、专项监测和监督抽检,强化检打联动和综合执法。三是着力推进农业标准化。完善一批农业标准和操作规程,实施好农业标准化示范县和农产品质量安全监管示范县创建项目,建设 50 个园艺作物标准园和 100 个畜禽水产标准化示范场。抓好无公害农产品、地理标志保护产品和绿色食品认证工作。四是加快推进市场准入。深入开展 9 个市(州)中心城市重点市场准入和全省重点生产基地的产地准出工作,实施好全省 43 个茶叶、蔬菜重点县 179 个监测点监控项目,逐步实现产品质量安全可追溯。

(五)保障农业基础建设取得新进展。基础建设是农业现代化的前提条件,也是建设社会主义新农村的物质支撑。今年,要抓住各级加大农业投入的有利时机,加强农业农村基础建设。一是抓好农业基础建设项目。重点实施粮食新增产能、高标准农田、农机购置补贴、动植物良种繁育和疫病防控体系、土壤有机质提升、旱作节水农业等项目,提高农业设施装备水平,增强农业综合生产能力。加强农产品批发市场建设,发展一体化冷链物流体系,抓好“金农工程”、“三电合一工程”等项目建设,提升农业市场信息服务水平。加强农业资源保护和环境建设,强化农业面源污染治理和外来有害生物防控,争取南方草地保护建设等项目对我省的倾

斜投入。二是抓好农村民生改善项目。进一步整合多方资源,着力实施新农村建设 18 个“整乡推进”试点,努力建成一批宜居、宜业、宜游的特色乡镇,探索新农村建设新路子。坚持“稳步推进、建管并重、注重效益、协调发展”的原则,争取省政府尽快出台推动农村沼气可持续发展的政策文件,推进农村沼气产业化、物业化、综合化发展,确保如期完成年度沼气建设和 100 个农村清洁工程建设任务。继续抓好农垦农场危房改造等项目实施。三是加强项目争取和实施管理。要认真研究农业发展和基础建设需求,积极谋划和争取各级项目资金投入,确保存量投资有增长、增量投资有突破。按照集中力量办大事的要求,整合资源、汇聚力量,科学把握基础建设和投资安排的方向与重点,努力解决项目小、散、杂的问题,加强项目资金监管,更好地发挥项目资金的应有作用,促进农业农村基础设施加快改善。

(六)推动农业改革开放迈出新步伐。改革是农业发展的活力源泉,开放是农业转型的必由之路。要把改革开放摆在农业工作更加突出的位置,挖掘农业发展的内生动力,开拓农业增长的广阔空间。一方面要继续深化改革创新。加强政策调研和农业法制建设,强化农业政策法规保障,提高农业依法行政水平。稳步推进农村土地承包经营权登记试点工作,加强农村土地承包经营权流转管理和服务,鼓励农民专业合作社和生产大户流转土地,全省完成土地流转 350 万亩,促进农业规模经营。强化格式文本的推广应用和履约监督,保障农民土地流转收益持续增长。加强农村“三资”管理,推进农村集体经济组织产权制度改革,创造条件增加农民财产性收入。发展农业政策性金融和保险,加强诚信农民体系

建设。继续推进农垦农场改革发展,维护农场社会稳定。另一方面要加快农业对外开放。加大农业“引进来”、“走出去”步伐,加强农业招商引资和对外宣传工作,广泛组织和参与省内外农业展销会、博览会等活动,推动贵州与珠三角、长三角、台湾等地的区域农业合作和对外交流,大力促进特色优势农产品外销和出口。举办好 2012 年贵阳国际农产品交易会、贵州国际绿茶博览会等重大活动,力争外来农业投资和贵州农产品外销实现新增长。

(七)加强农业防灾减灾和安全生产。坚持“以防为主,防抗结合”的指导思想,完善农业防灾减灾应急预案,做好防灾减灾的组织、物资和技术准备,提高防灾减灾应变能力,重点防御低温凝冻、高温干旱、暴雨洪涝等自然灾害和重大动植物疫情。抓好抗旱救灾机具储备和检修,加强抗旱节水等防灾减灾技术推广应用,发挥先进科技在抗旱减灾中的应有作用。抓好抗灾减灾技术指导和服 务,积极争取抗灾救灾资金投入,帮助灾区和受灾农户尽快恢复生产。加强与气象、水利、民政部门的联系和沟通,充分利用已建立的信息系统,及时准确地调查、收集、分析和反映灾情。认真执行农业灾害报告制度,在灾害发生、救治关键期,安排专人定期报告灾情动态、处理紧急文件,为防灾抗灾减灾提供可靠的依据和保障。要高度重视和抓好农业安全生产,切实消除农机、渔业安全事故隐患,维护农业生产和群众生命财产安全,维护社会稳定。

(省农业委员会主任、省委农工委书记)

加快“三农”发展 为“贵州速度”添力

李昌来

贵州省委、省政府提出的“贵州速度”，是对“加速发展、加快转型、推动跨越”主基调的具体化、形象化。进一步把发展速度提起来，实现“稳中求快、提速增收”，抓住了贵州当前经济社会发展的主要矛盾。作为国民经济的基础和人口最多的社会群体，加速贵州“三农”的发展，不仅是“三农”内部发展之需要，也是贵州加速发展之紧迫要求，是贵州全体人民之殷切期盼。

一、坚持“重中之重”战略，为加速发展提供强大动力

过去的 2011 年，在“三农”取得重大成就的同时，有两个数据值得我们高度关注：一是全省农民人均纯收入 4145 元，增幅虽然达到 19.4%，但仍然只占全国农民人均纯收入 6977 元的 59.4%，说明贵州农民离总体富裕、共同富裕还有很大差距；二是国家扶贫标准从 1196 元提高到 2300 元之后，贵州农村贫困人口将从 2010 年的 535 万增加到 1521 万，占全省农村人口的 66%，说明贵州仍然是全国扶贫开发任务最重的省份。“三农”不能加速发展，全省就无法实现加速发展。立足基本省情，同步推进工业化、城镇化和农业现代化，建设社会主义新农村，是关系改革开放和现代化建设全局的重大任务。我们要坚持把“三农”工作作为党和政府全部