

山东邮电史稿

下 册

山东省邮电管理局史志办公室复制

一九八二年十一月

下 册 目 录

四章 人民邮政	(1)
第一节 改造旧企业, 恢复和发展邮电通信	(1)
一、对旧邮电企业的改造	(1)
二、邮电网路的恢复和发展	(7)
第二节 改善企业管理, 适应经济建设的通信需要	(26)
一、邮电企业在过渡时期的基本任务	(26)
二、建立责任制度	(27)
三、建立健全业务技术管理制度	(30)
四、加强经济管理工作	(39)
五、改进乡村邮政通信工作	(50)
六、广泛深入地开展劳动竞赛	(58)
七、整顿劳动组织	(64)
八、建成以省会为中心的邮电网	(68)
九、提前完成第一个五年计划	(83)
第三节 大搞群众运动和技术革命, 跃进再跃进	(87)
一、鼓足干劲赶“东四”	(87)
二、破旧立新争上游	(91)
三、冲天的干劲, 无穷的智慧	(99)
四、巨大的力量, 辉煌的成就	(108)
第四节 邮电职工队伍的发展壮大	(128)
一、邮电职工的队伍成长壮大	(128)
二、干部的培养教育	(132)
三、物质文化生活的不断提高	(141)
四、劳动保护工作的加强	(150)

第四章 人民邮电

第一节 改造旧企业，恢复和发展 邮电通信

一、对旧邮电企业的改造

1949年10月1日中华人民共和国正式成立，从此，中国历史进入了一个新的时期，即经济恢复时期。山东解放区邮局也在胜利的完成了党和人民交给的战时通信任务之后，开始了邮电通信的全面恢复和发展工作，并且对接管下来的旧邮电企业进行改造。它将根据党的领导重心由农村转入城市这一新的形势，而重新建立以省会为中心的邮电通信网；迅速恢复与首都及全国各重要城市的通信联系；开辟以现代交通工具为主的省内邮运线路；在全省的各个企业里广泛地进行一系列的民主改革工作和进一步对企业管理的落后方面进行社会主义改造，从而把一个战时的邮电通信组织，改变为按照社会主义企业管理原则进行管理的现代通信企业，以使适应社会主义建设和人民群众不断增长的通讯需要。

为了对旧邮电企业进行彻底的改造，在顺利的完成接管，初步恢复了邮电通信，和成立了工会把工人

初步组织起来之后，随即在企业中进行了一系列的民主改革。在各级党委和政府的领导下，通过镇压反革命和民主补课，消除了隐藏在企业内部的反革命分子，废除了压迫工人的管理制度；通过反对贪污反对浪费反对官僚主义又进一步纯洁了职工队伍，教育了全体职工，并逐步地建立和健全了企业的民主管理制度，从而大大地发挥了工人阶级的智慧和劳动积极性。

1950年上半年随着全国规模的镇压反革命运动的开展，山东邮电企业在党的领导下，由各级人民政府直接掌握进行了镇压反革命运动。在这一伟大的政治运动中，各级邮电企业采取了全党动员，发动群众与反革命分子进行斗争的群众路线的工作方法，经过启发教育；交代政策，进行坦白检举，开展了空前的声势浩大的群众运动，大大地纯洁了邮电职工的队伍。

国民党反动派为了巩固其反动统治，从来也不放松对旧邮电企业的控制。早从抗日战争之前就开始通过一切内线和外线向旧邮电企业伸展势力。山东的情况自然也不例外，在主要的邮局电局都有打入的军统、中统、特务骨干分子，以及反动党团、封建道会门和黄色工会等反动组织，管理部门还设置了所谓“防奸组”的反动组织。同时，反动特务机关还通过邮件和电信的检查，进行危害人民的罪恶活动。解放以后，这些反动组织虽然已被摧毁，但仍有一部

分坚决与人民为敌的特务分子和其他反革命分子潜伏了下来，甚至还继续进行着隐蔽的反革命破坏活动。

另外，从邮电企业中接收过来的职工队伍中有一部分，由于长期处于国民党反动派的统治之下，在其欺骗哄诱威胁利用之下，参加了反动党团、封建帮会、反动道会门等反动组织。这些人迫切要求在运动中弄清问题，放下包袱。

这样，在企业中揭发和检举那些潜伏下来的怕恶不悔的特务分子、反动党团骨干分子、反动道会门头子和最大恶极的反革命分子；给予那些愿意向人民低头的胁从分子，以悔过自新重新做人的机会，就成为广大职工群众的迫切要求。

在运动中，各地邮电局在当地党委政府的领导下，坚持严肃与谨慎相结合的方针，实行惩办与宽大相结合即“首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”的政策，严厉地镇压了一批罪大恶极，民愤载道的特务反动头子和反革命分子，搬掉了压在职工头上的石头，象在日本时期“新华社”，血债累累的汉奸特务分子，解放后又钻进我邮电管理局的杀人刽子手刘文英被逮捕正法后，广大职工莫不拍手称快，经过这一次伟大的镇压反革命运动，不但镇压了一批罪恶昭着的特务，反革命分子，揭露和孤立了一些反动分子，

拯救了一些被反动派欺骗蒙蔽而失足的职工，纯洁了职工队伍，使邮电通信的安全和通信机密有了保证，也使全体职工受到了一次深刻的教育。

随着镇压反革命运动和其后接着进行的“民主补课”，根据邮电部邮政总局的指示，取消了旧企业的一些统治压迫工人的制度，如保证制度和差工制度等。

1952年1月份起，全省各级邮电局在当地增产节约检查委员会的领导下，相继开展了反对贪污、反对浪费、反对官僚主义的“三反”运动。经过了半年的时间，到6月底以前陆续结束。经过这次运动打退了资产阶级向邮电部门的猖狂进攻，揭发并清除了旧社会遗留下来“三害”的污毒的影响，这对我省邮电企业来说是一次更广泛更深入的民主改革运动。对全体邮电职工来说也是一次极为深刻实际的阶级教育。

“三反”运动的伟大意义并不是一开始就被全体同志所认识的。不少的同志天真地认为邮电企业是“清水衙门”，是“无污可贪，无费可浪，无官可僚”的所在，说“邮电企业制度严格，贪污不易”，人员是“奉公守法，廉洁奉公”。但是事实证明却不是这样，根据省局和49个局的调查统计贪污
~4~

一千万元（旧币）以上的即有 66 人。如省局前供应科长李青云（已拘职），拉拢一部分落后职工组成贪污集团，利用职务之便，大弄盗窃库存物资，并洩露标底，出卖情报，从中受贿。太守局长李有璋与该局部分职工集体贪污，竟至勾结奸商开发空头汇票。其他兼有的报务员和话务员为奸商买通，洩露行情，给国家造成不可计量的损失。有的职工盗卖机口零件，毁灭信件贪污邮件，盗窃保价信，抽窃色表，涂改汇票，多收报费私刻印章伪造单据，以及挪用公款等。都在政治上和经济上给国家、企业和人民群众造成重大的损失。事实证明，在资产阶级的猖狂进攻和资产阶级思想影响之下，不少意志不坚定职工已经被其俘获，蜕化变质，变成国家建设的罪人。如果不坚决打退资产阶级的进攻，不彻底消灭贪污盗窃，国家的通信机密就失去了任何保证，企业就不可能发展生产降低成本，迎接伟大的经济建设的到来。

在事实教育面前，广大职工在党的领导下，坚决的行动起来，以除恶务尽的决心，向贪污盗窃展开了全面的围攻。在斗争中，各局在当地党委领导下，始终贯彻了中央的严肃与宽大相结合，“改造与惩治相结合”的方针，作到斗争从严，处

理从宽”，“实事求是，不枉不纵”。因此通过这次运动和运动后期的思想建设，深刻地教育了全体职工，使大家认清了资产阶级的两面性，开始划清了工人阶级和资产阶级的思想界限，进一步纯洁了组织；使各级领导干部认识了，官僚主义的领导和各项管理制度的不健全，给予国家造成的损失多么严重，从而为进一步转变领导作风，改善企业管理制度打下了有利的基础。

随着对城市旧邮电企业的接管改造工作的进行和全省邮电机构逐步走向企业化管理，1950年开始在全省各局中建立企业管理委员会，大力推行民主管理的制度。正象当时山东邮政管理局下达的通知中所指出的：

“不断的发展改进我们的企业，只有各级干部的经验知识和所了解的情况，是很不够的；还需要工人觉悟的提高，工作积极性的发挥，有关工作上的各种情况的及时反映，才能提高工作效率”。这就是说，要想搞好生产必须依靠广大群众，而在当时依靠群众办好企业的主要形式就是企业管理委员会。企业管理委员会的任务，是根据上级局规定的生产计划及各项工作任务结合实际情况进行讨论处理各种重大问题 and 定时的检查与总结工作。企管会下设常委会，常委每天或两天集会一次，根据管委会的决议进行日常工作，并于月终向职工代表大会（或全体人员大会）报告工作，接受其监督，到1950年6月中旬，在全省已经有54个局建立了管委会，其中有不少局如周村、汶上、赣榆等局，推行改

~ 6 ~

果很好。企管会对各项工作有布置有检查，企管会在日常工作中密切联系群众，广泛吸收职工群众的意见，及时带到管委会去讨论。真正作到集思广益，群策群力。通过管委会也经常的开展批评和自我批评，从而密切了上下关系，正确地树立了依靠群众搞好工作的思想，增进了领导上管理生产的知识，提高了职工群众的阶级觉悟和主人翁责任感。

二、邮电网路的恢复和发展

全省邮电网路的恢复和发展，从1948年下半年济南解放之后即已开始进行。当时省境内尚待解放的地区只有青岛一角。全省邮电职工在党的领导下，在“支援战争，繁荣经济”的口号下，积极努力地进行了恢复和建设工作。在邮政方面，当时的任务主要是随着交通运输网的恢复和发展迅速地接通省内和省际的邮路；在接管的大城市中迅速恢复办理各项基本业务，并逐步恢复包裹业务，扩大汇兑通汇范围；调整和改进行村邮政服务工作，在电信方面，由于设备线路破坏极重，电报电话几乎全部停顿，因此当时任务主要是根据客观形势发展的要求紧急抢修线路，组织恢复和发展报话通信。

邮政方面恢复通信的工作，是在比较容易的条件下进行的。这是因为，到济南、青岛解放之前，在广大的解放区中，战时邮局已经延成了一个相当完整的邮政服务网。济南、青岛解放接管之后只要在这些邮政机构中恢复办理战时邮局已经办理的各项业务，并且把这些机构同老区的网路联

联接起来，就可以初步地恢复通信维持联系。然后，在这个基础上，随着国民经济的恢复和发展，再进行整顿、改造和发展，自然也就会比较容易的。

如前所说，济南解放之后，第三天就开始恢复办理邮政业务，收寄普通函件、挂号函件和保价函件。同时还发还私人储金、汇款、及包裹为了扩大宣传，及时供应军民文化食粮，有目的地张贴，有对象的赠阅各种报纸，随着革命秩序的安定，逐步由赠阅户转为订阅户，利用邮局承销处和过去的报贩，报童开展订阅，垂开始了文化服务部代购代销书刊。1948年12月在济南、益都、潍县三局开办了快递邮件业务，1949年1月扩展经办范围至铁路沿线及其他重要局。3月又扩展至全省县市局及邮务所。7月以后开办报随函件业务，同时，在济南、青岛两局开办存证信函业务。至此，全省各局的各项信函业务，即已全部恢复起来。包裹业务，是从解放之后就开办的，1948年10月，又开办了快递小包裹业务，由于认真执行了以收寄个人小包裹为主的方针，根据交通运输部门运价及自办汽车载运能力，适当调查了资费，正确贯彻铁路邮政分工原则。邮电企业在辅助其他运输机构促进物资的正常交流的前提下，有条件地收寄大宗包裹，这就从根本上改变了旧中华邮政利用邮件运费低廉的便利，与铁路、公路运输部门竞争，任意揽收大宗商品包裹，纵容私商投机取利，造成货物运输上的混乱现象，使包裹业务基本上正常和健康的发展。过去包件业务是旧邮局

的主要的收入来源，它不可避免的遵循着资本主义社会里各种经济互相排斥、互相竞争的道路发展，解放以后，山东人民邮政开始在一个短时期内，也沿着旧的经营方法，向运输部门付出很低的运费，大易揽收商品包裹，不分等级，统一收费，于是皮毛等浮载货物都集中到邮局来寄递，使得一些投机商从中牟利。全国邮政会议很快就纠正了这个问题，1951年前三季收寄的小包占各种包件总数的98.6%，突出的体现了人民邮政的包件业务方针。在报刊发行方面，山东人民邮政始终遵循着战时邮局的光荣传统，肩负起全省的书报发行任务，贯彻“邮发合一”的方针，把邮政通信网和党报发行网密切结合起来。1948年解放济南初期只限于报纸发行，当时由邮局直接负责发行的主要报纸共有六种，每日发行83,500余份。1949年报纸发行工作走出了大门，深入工厂、学校，在农村中也运用信柜和代办所，分别对象，积极发展订户，因而有了较大的发展，到年底全省平均每342人可有报纸一份。第一次全国人民邮政会议和全国报纸经理会议之后，明确规定了报刊发行作为邮局的主要业务。将来成为邮局的专营业务，进一步贯彻了“邮发合一”的方针，逐步扩大期刊发行的种类，使报刊发行工作有了新的发展。全省职工在抗美援朝爱国主义竞赛的号召下，超额先成了1950年的报刊发行任务，到年底全省平均每133人可有报刊一份。1951年上半年总发行量一度停滞，全国及华东发行会议肯定了“贯彻邮发合一，

~ 9 ~

扩大发行力量，作好发行工作”的方针之后，省管理局即在济南、烟台、临沂分片召开全省发行工作会议，传达贯彻了上述会议精神，执行了邮政总局期刊重点发行的指示，壮大了发行力量。全省有40多个局在当地党委的领导和支持下，成立了报刊发行委员会，部分地区建立了发行站（员），组织了读报组，因而使报刊发行工作起了很大的变化，发行量突破了较长时间的停滞状态，飞跃发展，超额完成了全年发行计划，到年底达到平均每86人即有报刊一份，到1952年底又提高到每52人即有报刊一份。在汇兑业务方面，开始作为邮局的兼营业务，以个人汇款为主，与人民银行尚无明确分工。1948年10月份以前只办理普通汇票，汇款限额最高100万元，通汇范围只限于省内。1948年11月以后，才陆续扩大到华东、华北、华中、东北以及全国除西生地区外的各地，1949年8月在大中城市相继开办了电报汇票业务，11月停办简易汇票，普遍开办定额汇票业务，并且规定可以在华东全区通兑，手续比较简便；1951年根据国家企业专业分工的原则，邮局办理汇兑业务作为代理银行业务，由邮电部与中国人民银行总行签订“银行委托邮局代理国内汇兑业务合约”。邮局在汇兑业务方面接受银行领导，避免与银行竞争。在国民经济恢复时期中，随着生产的发展，经济的繁荣，汇兑业务的发展是突飞猛进的，开发各类汇票的张数，每年递增46—93%，1952年已发展为1949年的5倍。除此以外，当时经营的邮政业务中，

还有代购货物，储金及代售印花等业务。这些业务随着国民经济的恢复，都有相当的发展。对促进城乡物资交流，改善人民的经济生活起到了一定的作用。

济南解放后，在全省邮路组织上，发生了较大的变化。当时在邮路组织方面的任务主要是：适应着济南市成为全省政治、经济、文化中心的形势，迅速将济南到全省各个地区的邮路接通，组成以济南为中心的全省邮路网；和随着交通运输事业的恢复发展，充分利用现代的运输工具以提高邮运速度。1948年9月以前，全省邮路大部分还采用畜力和人力运输，铁道邮路只有张店——博山间的四十公里。济南解放之后，以济南为中心，迅速的建立了济南到沂水、惠民、德州、兖州等邮运路线。随着铁路的迅速修复，到1949年1月就有了济南到坊子、徐州、桑梓店，及徐州到新安镇、宿县、贾汪等地的火车邮路。5月济南——德州、徐州——连云港通车运邮。6月青岛解放。7月济南——青岛通车。至此全省所有铁路已全部利用运邮。利用要办汽车运邮，开始于1948年潍坊及张周市解放后，用潍张商营汽车载运邮件。1949年6月起利用烟台——沙河国营公路汽车载运邮件。以后又增加利用烟台——威海、济南——惠民、济南——聊城、烟台——崑崙、兖州——临沂、惠民——蓝山等要办汽车运邮，初消诸城——沙河、兖州——临沂、禹城——惠民、莱阳——黄县、惠民——泊头等马车邮路。10月管理局与省公路运输局正式订立运邮合同，把办汽车邮运工作用合同的形式固定下来。企业自办汽车邮路开始于1948年，当时济南、潍坊之间铁

尚未恢复。为了邮运需要，在济南、益都间开辟自办汽车邮路，兼营客货运输，实行企业化管理，这条邮路到1949年1月济南、坊子间铁路修复通车利用运邮后，即行撤销。以后又陆续开辟了潍县——沙河、济宁——兖州及烟台——青岛间自办汽车邮路，到1949年底，全省有自办汽车邮路三条，共长365公里，委办汽车邮路7条，共长1361公里，除烟台——崑崙，烟台——威海、兖州——临沂三线是间日班外，其余都是每日班。1950年以后，由于密切了与交通运输部门的关系，委办汽车邮路逐年增加，基本上保证了大宗邮件的准确迅速运送。自办汽车则因推行了包乘制，开展了劳动竞赛和“十万公里安全行驶发挥驾驶和押运人员的积极性和创造性，逐步降低了耗油率，节约了燃料，并贯彻了安全生产。至1952年底，全省已有汽车邮路5,333公里，其中自办汽车邮路584公里。在国民经济恢复时期，在邮路组织中，始终按照充分利用现代交通工具，提高邮运速度的方针，对火车、汽车随有随用，集中管理，统一付费，与铁路衔接的邮路和沿线局的进出口邮件处理时间，一般都随车次调整而变更。1949年年初全省共有马车和驮运邮路1923公里，步班邮路2,212公里，至1950年6月就基本上取消了。

为了加强邮运工作各个环节之间的协作配合，提高邮运工作的质量和效率。各个主要转运局的职工曾作了很

多的努力，收到了显著的效果。1951年1月徐州局首先与济南、天津、西安、南京等局订立了接车与押车员的合同，与车站订立了路邮双方联系劳动公约，继而济南亦与北京、天津、青岛等局订立联系合同，随后铁路沿线各局一般也订了联系合同。通过合同的执行，使押、接车员发扬了积极负责的精神，加强了团结和各方面的联系，提高了工作质量和工作效率。在铁路邮运工作上，初步摸索了一些经验。这些经验，受到邮电部的重视，曾在全国铁路沿线局组织推广。同时还贯彻了计划运输，加强了组织领导，开展了百日无事故运动。济南、徐州两局都成立了邮运研究小组，对调查发运路线，加速邮运，消灭差错，克服延误等方面，都有很大成绩。济南局宗恒昌小组创造了一年无事故的典型范例，获得邮电部表扬，并且创造了“分堆顺袋”的工作方法，改进了装卸邮件工作。

山东省乡村邮政服务工作，是山东战时邮局，在长期的乡村包围城市的战争环境中，在为人民政府服务，为广大农民群众服务中，逐步发展建设起来的，在全省解放之前就有了很大的发展。济南解放之后，即着手对乡村邮政服务工作，进行整顿改进。当时所采取的措施，主要有两个方面：一是调查收缩一部分可以收缩的四等局（邮务所）增设代办机构；一是调查乡邮线，改善邮运工具，广泛使用自行车，借以提高乡邮传递速度。在解放战争中适应战争环境，每两三个区设立一个邮

务所（即四等局），在当时是必要的，这对做好乡村通信工作是有利的。但省内绝大部分地区都已解放。经济恢复工作迅速展开的情况，在人口分散的乡村，以过多的自办机构来维持乡村通信，难免事少人多，造成浪费。因此必须发展代办所，以委办的形式来代替自办机构，节省开支，降低成本。这一工作自1949年4月开始至11月基本结束。原有的四等局472处减少到280处，减少了40%另调查和开设了代办所604处，信柜929处，邮票代售处218处。在调查乡邮线方面，主要是根据新的局所网和班期要求，重新测定和组织投递与邮运路线，广泛使用自行车。由于实行了自行车包干制，也有力地保证了这一措施的顺利实现，包干费分别公贷车、私购车和公私合购车，按每车每日行程及运劳规定，逐月发给乡邮员，不足自补，多余自用，加强了骑用人对车子的爱护。在开始用自行车时，省管理局提出添一辆车减一个人的原则，至年底乡邮线共101,079公里，邮递员1,481人，班期定行二日到村，其中自行车邮线52,969公里，佔乡线总长度的53%，车班邮递员637人，佔乡邮员总数的43%，车班较步班每日投递行程将近多一倍。调查之后，机关和群众反映很好。

1950年为了配合全省土地改革运动，加强了土改地区的乡邮通信工作，充实投递力量，对区、乡机关及

~14~

散驻村中的土改工作组保证每日联系一次，一般村庄仍保持两日班。至1951年春土改结束止，这一期间，共增加乡邮投递路线3,393公里，添雇临时邮递员78人，增配自行车31辆，基本上适应了土改工作的需要。1951年贯彻了全国乡邮会议“稳步发展，公私兼顾，加强自己与组织群众相结合”的方针，对乡村邮政网路重新进行了调查，以原有力量为主，结合发动代办所投递三华里以内的邮件，解决自编动力的不足，缩短投递路线，固定班期，基本上实现了“逐日到区，三日到村”的要求，有些偏远地区也争取做到“三日两到”颇得机关和群众的良好反应，同时对代办所也进行了普遍审查和整顿，撤换了不好的代办所，调查了部分业务量较大的代售处，改升为代办所，全年增加了代办机构173处，各县市局都加强了对代办所的管理教育，发挥了他们的积极作用，使成为乡邮通信的辅助力量。不少代办所已开始办理投递工作，1952年继续贯彻“加强自己与组织群众相结合”的乡邮建设方针，和“逐日到区，三日到村”的班期，以提高乡邮质量，作好准确投递为主，改进乡邮通信工作，进一步加强乡邮人员的思想政治教育，重视工作检查争取群众监督，逐步实行亲送到户，大大地提高了乡邮投递质量。不少的局在干部及群众大会上，介绍乡邮投递班期，要求群众监督，因而基本上克服了捎转积压现象。下半年在乡邮投递方面，提出了“不误工，不积压，投递准确”的口号，开展

~15~