

黔东南生态文明建设试验区理论研讨会

论文集

中国·贵州·凯里

2008年5月24—25日

黔东南生态文明建设试验区理论研讨会

论 文 集

江苏工业学院图书馆
藏书章

主办单位：中共黔东南州委、州人民政府

承办单位：中共贵州省委《当代贵州》杂志社、凯里学院

协办单位：中共凯里市委、市人民政府

目次

· 生态文明试验区建设 ·

坚定走生态文明崛起的科学发展道路 加快推进黔东南经济社会发展的历史性跨越 ... 廖少华(1)	
生态文明发展战略区域实现途径研究	邓 玲(10)
黔东南生态文明建设试验区基本框架初步研究	曾 羽,郑茂刚(14)
对黔东南建设生态文明试验区的若干思考	雷厚礼,李更生(18)
关于黔东南州“四圈一区”战略构想的研究与解读	罗义群,麻勇恒(23)
生态文明建设是马克思主义中国化的当代科学实践	刘宗碧(28)
黔东南生态文明试验区建设的绿色思考	傅安辉(33)
自然生态与人文生态的建设和保护是试验区建设成功的关键	吴治国(38)
黔东南生态文明试验区建设的一些思考	王贵生(42)
贵州少数民族地区人力资源开发与生态文明建设	单晓姘(46)
生态文明建设与生态素质提升	周江菊(52)
对黔东南州探索建设生态文明试验区的几点思考	田 军(55)
论黔东南生态文明试验区建设	黄承钧(58)
建设黔东南生态文明试验区探索	廖朝圣(62)
以探索建立生态文明试验区为载体 加快推进生态文明建设步伐	郑吉贵(65)
关于黔东南生态文明实验区建设的思考	姚友贤(68)
对建设生态文明的几点认识	陈伟明(72)
黔东南生态文明建设的路径构想	张砚芳(74)
构建黔东南州生态文明战略思考	肖晓明(78)
创建黔东南州生态文明建设试验区的思考	朱柏仁,杨昌华,潘国雄(81)
试论“欠发达、欠开发”民族地区生态文明建设	
——以黔东南州为例	李贵龙(84)
正确认识生态文明试验区建设中发展与生态的关系	杨通炎(87)
全力推进黔东南生态文明试验区战略实施的思考	杨 周(89)
对黔东南生态文明建设的思考	杨耀奎(93)
构建黔东南思想政治教育生态价值体系的思考	吴 磊(95)
生态文明建设可持续发展的思考	张闯状(98)
关于黔东南青少年生态文明教育的思考	王元勇(103)
用教育打造黔东南生态文明建设	梁 焰(106)

· 县域生态文明建设 ·

走人与自然和谐发展之路

——从江县生态文明建设的思考	杨 俊(109)
关于建设锦屏生态公园县的思考	陈英华(113)
丹寨发展定位与生态文明建设的实践探索	古 鹏(116)
以十七大精神为指导 积极探索黄平生态文明建设的有效途径	吴 克(119)
对榕江县生态文明建设的几点思考	伍远吉(123)

牢固树立生态文明建设理念 努力构建文明生态和谐雷山	王润华(127)
关于加快雷公山自然保护区生态文明建设的思考	朱新明(132)
从黎平县看黔东南生态文明崛起之路	杨通明(135)
黎平县产业生态化和生态产业化浅析	成明立,欧正霞(138)
对推进施秉新农村建设的实践与探索	张芮铭(142)
加强林业保护促进榕江生态文明建设	龙明权(144)
· 生态经济 ·	
生态文明建设与生态经济发展	曾 羽(146)
生态文明建设与经济发展方式转变	涂 妍,王明亮(151)
战略环境影响评价与水电开发的生态保护	胡晓登,周松柏(155)
生态文明建设时期区域经济增长合理规模的探讨	方发龙,王 倩(160)
快速城镇化时期的生态城镇选择	肖小虹(163)
人类经济过程的实质	
——从热力学视角对生态危机导因的反思	麻勇恒(168)
生态文明建设亟待绿色税制	黄 静(172)
水电开发的生态之忧与解决问题的对策	周松柏,胡晓登(177)
区域生态文明的产业实现机制	陈晓南(183)
大力发展农村户用沼气 促进生态文明试验区建设	潘开德(188)
建设生态文明 促进经济发展	
——浅析黔东南生态文明建设与经济发展方式转变	杨秀锡(190)
积极推进特色经济产业化是建设生态文明试验区的重要任务	郑振涛(195)
对黔东南州生物质能源开发利用的思考	张文华,周定生(200)
对黔东南州茶叶产业发展的思考	车小林(204)
大力发展现代生态农业 促进生态文明全面发展	
——略论黔东南州现代生态农业的发展战略	周定生(209)
实行“沼气化”建设好黔东南农村生态文明	陈 凯(213)
传统生态文化与水资源管理	
——台江县方召乡巫脚南村个案调查研究	熊克武(216)
建设黔东南州生态农业可持续发展的战略和模式选择	李勇平(219)
黔东南发展生态农业的对策思考	樊昌林(223)
试论黔东南的生态文明建设与城镇化建设	何选高(225)
黔东南州产业生态化建设问题分析	常国山(230)
· 生态林业 ·	
林权制度改革背景下林权纠纷及其解决途径	
——对黔东南东部八个林业县的调查	徐晓光,李向玉(233)
黔东南州集体林权改革调查与思考	龙泽江,徐晓光(238)
黔东南林业生态文明建设发展思路	雷州祥(242)
论林业在生态文明建设中的作用	吴朝斌(247)
加强生态文明建设 促进林业产业发展	王 勇(252)
加快黔东南林业生态文明建设和可持续发展的思考	张启良(255)
黔东南林业生态文明对森林资源需求研究	陈启元(259)
经济法视野下的集体林权制度主体改革	程泽时(262)

· 生态旅游 ·

黔东南州生态文化旅游中两极维度的探讨

——回归自然与对接现代 熊宗仁(267)

黔东南州旅游文化建设的问题与对策 陆景川(272)

旅游循环经济与黔东南生态文明建设 罗永常(279)

浅谈生态文明试验区建设与黔东南生态旅游经济发展 蒋焕洲(282)

黔东南城镇建设应当注重旅游价值和生态文明 盘寿寅(285)

对榕江车江坝区三宝侗族村寨建设生态文明旅游试验区的思考 杨秀坤(288)

建设生态文明发展通道经济

——关于榕江县旅游业的调研 石松敏(290)

从榕江小水电开发谈发展经济与旅游环境保护 王修兰(294)

名城镇远生态文化保护的探索 李镇江(296)

建设生态文明 打造精品景区 刘德卓(301)

试析黎平县旅游产业生态化和生态旅游产业化的关系 欧正霞(304)

依托民族原生态资源优势 努力打造生态文明旅游城市

——剑河旅游发展探析 晏 勇(307)

充分发挥资源优势 打造台江生态旅游精品景区 杨德涛(310)

贵州黔东南地区民俗文化旅游发展的思考 陈 燕(314)

麻江县翁保村新农村建设乡村体验游模式初探 文家彪(320)

集聚生态资源和苗侗风情文化优势实现旅游业跨越式发展 向春敏(323)

· 原生态文化 ·

发掘民间生态智慧确保区域生态安全

——以侗族地区的“文化－生态”为例 罗康隆,王 秀(327)

黔东南原生态民族文化保护体系的构建 吴 平(333)

浅谈苗族生态道德观的特征及价值 罗义群(338)

浅谈生态博物馆在生态文明建设中的作用 吴定国(341)

试论汉文化对黔东南苗、侗生态农业文化的影响 关 玲,龙泽江(344)

少数民族文化是民族精神的凝炼之“所” 陈黔珍(349)

发挥生态文化动能 推动生态文明建设 袁 刚(352)

人与自然关系和谐的典范

——贵州省从江县芭沙社区苗族村寨调查报告 吴正彪(356)

壮族民居的生态特征及其环境影响

——以贵州省从江秀塘壮族民居为例 周真刚(363)

大土苗族自然崇拜的生态效应与文化内涵窥探 江兴龙,张明珍,吴昌龙(367)

侗族数学文化研究 罗永超(371)

论侗族大歌传承保护的软件建设问题 龙初凡(377)

象征与阐释:一种解读反排木鼓舞文化隐喻的角度 陈正府(383)

从西江地理、族群头饰和住房结构看西江苗族的生态文化观 淳于步(392)

谈民族传统文化的“生境”保护 杨汉林(395)

充分发挥民族文化在黔东南生态文明建设中的作用 张年海(399)

黔东南民族文化及其生态保护问题之管见 黄启华(401)

试论生态文化建设在生态文明崛起的战略地位 蔡 敏(405)

· 生态文明试验区建设 ·

坚定走生态文明崛起的科学发展道路 加快推进黔东南经济社会发展的历史性跨越

廖少华

(中共黔东南州委, 贵州 凯里 556000)

摘要:分析走生态文明崛起的科学发展道路,是遵从人类文明发展演变规律的必由之路,是全面贯彻落实科学发展观、促进社会和谐的必然要求,是利用比较优势、发挥后发优势的理性选择,是抓住战略机遇期、推进历史性跨越的现实需要。通过推进经济的适应性调整和战略性调整、发展与生态文明相适应的产业体系、完善生态文明崛起的基础条件、加强资源节约和生态环境保护、构建有利于生态文明建设的和谐民生,全面推进黔东南生态文明建设。同时,完善综合决策制度、建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制、完善多元化多渠道的投融资体制、建立“绿色 GDP”考核评价体系、建立完善激励干事创业的制度、建立完善鼓励改革创新机制、建立全民参与制度、落实问责制度,有利于营造生态文明崛起的制度环境。

关键词:生态文明;科学发展观;黔东南经济

生态文明是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和,是以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态和发展模式。党的十七大提出建设生态文明的要求,充分体现了推动科学发展、促进社会和谐的要求,体现了新时期新阶段党治国理念的升华和我国经济发展方式的重大转变,体现了节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展的方向。中共贵州省委十届二次全会把“探索建立黔东南生态文明建设试验区”作为贯彻落实党的十七大精神的重要举措之一。按照党的十七大和省委十届二次全会精神,中共黔东南州委八届三次全会提出了要走生态文明崛起的科学发展道路。我们要坚定信心和决心,切实转变不适应不符合生态文明崛起的思想观念,切实解决影响和制约生态文明崛起的突出问题,切实探索促进生态文明崛起的新举措新途径,确保黔东南山更青水更绿、业更兴民更富。下面,就黔东南为什么要走生态文明崛起的科学发展道路以及怎样走这条道路谈一些体会和看法。

一、走生态文明崛起的科学发展道路是推进黔东南

经济社会发展历史性跨越的必然选择

当前,黔东南州正处于改革发展的关键时期。如何抓住机遇,积极有效应对挑战,选择正确的发展道路,是亟需回答的问题。路子选择得好,我们就可能后来居上,实现历史性跨越;选择失误,我们将可能长期落后。党的十七大报告指出:“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态的产业结构、增长方式、消费模式。”也就是说,生态文明不仅仅是强调经济发展中的节能降耗、污染减排和保护生态,更重要的是通过生态文明实现经济可持续发展。这就让我们找到了一条顺应时代发展潮流、符合国家发展方向、能够充分发挥自身优势、最终推进历史性跨越的生态文明崛起的科学发展道路。

1. 走生态文明崛起的科学发展道路,是遵从人类文明发展演变规律的必由之路。国内外学者研究认为,人类自告别野蛮进入文明时代后,生产生活方式经历了以采集和狩猎为主的原始文明、以农耕为主的农业文明和以机器大生产为主的工业文明三种文明形态,正在向以实现人与自然和谐相处为主的生态文明形态迈进。原始文明时代人们在

很大程度上是依赖、敬畏和顺从自然;农业文明时代人类的生产生活虽然开始对自然造成了一定的破坏,但自然基本上还可以进行自我修复。脱胎于农业文明的工业文明,使人类文明进入了一个全新的时代。自18世纪英国工业革命开始至今,工业文明只用了300年的时间,创造的财富是漫长的原始文明和农业文明的若干倍。世界工业化的发展使人类征服自然的文化达到极致,掌握了先进技术的人类由大自然的奴隶变成了大自然的统治者,由匍匐和顺应大自然变为主宰和征服大自然。然而,人类在创造辉煌的物质财富的同时,也对大自然造成了几乎是毁灭性的破坏,人类未来的生存和发展面临着严重危机。一是消耗了地球上绝大部分的不可再生资源。在上世纪的100年中,人类消耗了1420亿吨石油、2650亿吨煤、380亿吨铁、4.8亿吨铜、7.6亿吨铅,照目前的开采规模,石油天然气最多够消耗50年,煤炭最多够消耗100年;到2020年,地球上的大多数矿产资源将被开采完毕。二是平衡的自然生态系统遭到严重破坏。大规模的资源开发使自然生态链被割断,自然界的自我修复机制被破坏,许多物种和可再生资源走向衰退或灭亡。三是环境问题日趋严峻。据统计,100多年来,大气中二氧化碳的含量增加了30%,甲烷增加了145%,地球表面温度上升了0.3-0.6摄氏度。目前全球排放温室气体所造成的损失约合2696-3157亿美元,占全世界国民生产总值的1.4%-1.7%。据气象专家分析,2008年初我国南方遭受的特大雪凝灾害,直接原因有两条:即大气环流异常和拉尼娜现象,但从根本上说都与全球气候变暖有直接联系,而全球气候变暖最主要的因素是由于人类活动、工业生产排放的二氧化碳等在大气中大量存在,森林资源大幅度锐减。这一系列全球性生态危机暴露出只注重工业化所带来的人与自然关系的紧张和生态破坏是极其严重的。如果人类不注意改变只索取、不保护的不可可持续发展的道路,人类社会的发展将难以为继,这绝不是危言耸听。据全球生态足迹网估计,如果在全球维持一个像美国社会这样的物质社会,将需要五个地球的资源;而维持一个像英国这样的社会,也需将近三个地球的资源。严峻的客观现实表明,全球性的生态危机证明,工业文明的巨大能耗和对自然界的破坏性掠

夺,正在给人类社会不断增加着难以克服的生存压力,人类亟需一种新的文明来引导人类社会继续向前发展、延续人类的生存。很多有识之士对此有过独到的见解。马克思就曾指出:“不以伟大的自然规律为依据的人类计划,只会带来灾难。”恩格斯曾警告:“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们。”尤其从1972年以来,《人类环境宣言》、《里约环境与发展宣言》、《二十一世纪议程》等有关环境问题的国际公约和文件相继问世,标志着以和谐发展为核心的生态文明模式已成为全球共识。现在,一些发达国家在降低消耗、治理污染上依靠自身的经济实力和技术优势已走在前面,越来越多的发展中国家也走上了节约资源、保护生态的发展之路。建设生态文明的适时提出,正是顺应了人类文明发展的潮流,不但是当今社会发展之急需,更是人类发展之必然。

2. 走生态文明崛起的科学发展道路,是全面贯彻落实科学发展观、促进社会和谐必然要求。当前,黔东南州正处于难得的战略机遇期,但也面临着人口包袱沉重、自然资源不足、生态系统破坏、环境质量下降等相当严峻的挑战。全州总体上资源相对缺乏,全州人均耕地面积0.66亩低于全国人均水平、低于联合国粮农组织确定的0.8亩的警戒线,耕地后备资源严重不足;粗放型经济增长方式尚未根本改变,产业结构不合理,高耗能企业比重过大,经济增长与资源保障、生态环境保护之间的矛盾普遍存在;人口压力大,2007年底全州人口密度为每平方公里148人,且人均受教育年限不高,就业压力逐步增加,高素质人才比较缺乏;自然灾害时有发生,山体滑坡、崩塌、泥石流、洪涝、干旱等自然灾害频发,今年初更是发生了历史罕见的特大雪凝灾害,经济损失呈上升趋势,局部区域环境恶化加剧;对各种资源的利用也不尽合理,浪费状况比较突出。所有这些,严重制约着黔东南州经济社会的可持续发展。我们面临着既要加快当前发展,更要顾及子孙后代发展的严峻考验。历史的经验告诉我们,要深入贯彻落实科学发展观,实现全面协调可持续发展,一定要正确处理好发展经济与保护环境的关系,决不能再走以往先发展先污染后治理、边发展边污染边治理、以污染环境换取发展的

老路,必须按照生态文明的理念,把握发展规律,转变发展方式,破解发展难题,提高发展质量和效益,既要金山银山,更保绿水青山。2005年2月胡锦涛总书记视察贵州时就指出:“对于像贵州这样的西部省区,只要符合科学发展观的要求,有条件、有效益,就要努力加快发展。”同时又指出:“贵州资源丰富、环境优美,但总体上生态环境十分脆弱,极易受到破坏而很难修复,因此,节约能源资源、保护生态环境的工作丝毫不能放松,要抓得紧而又紧、实而又实。”总书记的话语重心长,很有针对性,为我们指明了科学发展的前进方向。科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。只有实现了生态良好,全面建设小康社会才有坚实的生态基础;只有人与自然和谐,社会和谐才能得以实现。所以,经济社会发展应着眼于人的发展和进步,不能只把眼睛盯在经济总量的增长上,而忽视人的生存状态的完美和生活质量的提高;不能只注重经济一时的发展,而忽视经济社会的全面协调可持续发展,必须坚持走生产发展、生活富裕、生态良好、人与自然和谐相处的生态文明发展道路。

3. 走生态文明崛起的科学发展道路,是利用比较优势、发挥后发优势的理性选择。我们在艰难地探索适合黔东南发展道路的过程中,取得了一些经验,也有不少教训。以前黔东南的主导产业是“木头经济”,老百姓大多都以“吃木头饭”为生,大量地砍伐使得全州可砍伐的森林越来越少,到20世纪80年代全州森林覆盖率已降到26.7%的历史最低点,生态环境开始恶化,“木头经济”难以为继。黔东南经济的出路在哪里?对此,我们进行了一些探索,其中之一就是大力发展工业。但从实施情况来看,由于黔东南国土面积大、县多且小,经济社会发展相对滞后,加之全州上下加快发展的愿望较为强烈,各县(市)多是像当时全国全省许多地方一样不约而同地选择了“工业强县(市)”之路,一时小高载能企业、小木材加工企业遍地,产业结构极不合理,经济没有发展上去,能源资源浪费不少,环境受到很大污染。进入“十一五”以后,我们对全州发展思路进行了必要的调整,特别是着重结合实际研究解决发展方向问题。一个地区要加快发展,必须最大限度地扬己所长,这个所长就是自

身所具有的比较优势。黔东南自身的比较优势是什么?黔东南最大的比较优势就是良好的自然生态和丰富的民族原生态文化。走生态文明崛起的科学发展道路,对黔东南州来说,既有基础更有优势,既是必需更是选择,既是要求更是责任。黔东南州广大人民群众具有传统的生态文明意识,工业发展对生态环境破坏较小,森林覆盖率达62.78%,生态优势明显,加之国家为推进生态文明建设提供了一系列政策措施,黔东南州实施“生态立州”战略、建设生态文明具有一定的基础和自身独特的优势;黔东南州多年工业化进程的实践表明,发展工业不一定是黔东南州经济社会发展的唯一选择,依托良好的生态优势,走生态文明的科学发展之路才是黔东南州经济社会发展的最佳选择;黔东南州是长江、珠江上游重要的生态屏障,保护好黔东南的青山绿水事关全省乃至全国的全局,是党和国家对我们提出的要求和时代赋予我们的责任。因此,全州上下必须统一思想、形成共识,牢固树立“保护青山绿水也是政绩”的理念,坚定走生态文明崛起的科学发展道路。

4. 走生态文明崛起的科学发展道路,是抓住战略机遇期、推进历史性跨越的现实需要。一个国家、一个地区的发展道路,历来都是有多种选择的,抉择中难免会有这样或哪样的争论。在生态文明的抉择中,有一些不同的意见也属正常。如有人认为生态文明是高于工业文明的社会整体进步状态,我们还处在工业化的初级阶段,现在就提出建设生态文明,是不是为时过早?提出这样的疑问,实际上是基于“发展必然要付出环境的代价,只有富起来后才有可能去解决环境问题”的理念提出来的,认为经济发展落后的国家或地区必然要走很长一段以牺牲环境为代价的经济增长之路。这种看法是不正确的。世界上一些国家和地区的非工业化经济发展道路的成功案例,让我们看到了工业化道路不一定是发展相对落后地区经济发展的唯一选择,也就是说生态文明不一定以工业文明为前提,正如当年西方国家的农业文明长期落后于中国,并没有影响他们率先跨入工业文明一样。有这样一个例子,位于撒哈拉沙漠南缘的布基纳法索,2005年人均GDP为424美元(按购买力平价算是1241美元,州委八届三次全会提出确保2014年以前黔

东南州人均 GDP 突破 1 000 美元),从第一次现代化和第二次现代化的排名来看,这个国家在全世界的排名分别是 102 和 108,处于工业文明的起步阶段。但是从 20 世纪 90 年代以来,该国致力于生态建设和环境保护,他们把生态建设、环境保护与经济结构调整有机结合起来,促进了产业结构的优化升级,使国民经济呈现出良好的发展态势,到 2004 年生态现代化指数已位居世界第 44 位,成为全世界 58 个已经进入生态现代化的国家之一。我们的情况与布基纳法索很相似,我们应当借鉴他们的成功经验。因为从黔东南在全省的位置来看,黔东南的工业化水平是全省较低的,而生态优势则排于全省前列;从贵州在全国的位置来看,贵州的工业现代化处于全国末位,生态现代化指数 2000 年在全国排名第 28 位,仅仅用 4 年的时间,到 2004 年我省的排名提前了 9 位,升到第 19 位,处于全国中等水平并在快速上升的过程中。现在全国各地纷纷调整和完善发展思路,找准与国家发展战略的最佳结合点,充分发挥自身优势,竞相加快发展。黔东南如果不奋起直追,与先进发达地区甚至是周边地区的发展差距将会进一步拉大;在追赶中如果跟在别人后面亦步亦趋,我们将无法抢占先机,将会永远落在别人后面。20 世纪 80 年代,印度总理拉吉夫·甘地针对印度的情况提出“我们错过了工业革命那班车,但不能错过电子革命这班车,现在我们必须紧跟这班车,追上并跳上去”的指导思想,引领印度软件业在最近 10 多年突飞猛进,成为国民经济增长最快的部门,实现了软件行业这个重点领域历史性跨越。对于黔东南来讲,工业革命这班车我们没有赶上,电子革命这班车我们也没有赶上,下一班车是什么?我认为是生态现代化、生态文明、生态革命。只要我们抓住机遇,加快生态文明和生态现代化建设,我们就有可能从第一次现代化的起步阶段直接进入生态现代化这个人类现代化进程的最新阶段,从而实现经济社会发展的历史性跨越。这是时代给予我们的机遇,抓住并用好这个机遇,我们才能做出不愧于时代和人民的业绩。

二、以科学发展观为统领全面推进黔东南生态文明建设

近年来,我们坚持以邓小平理论和“三个代

表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真学习贯彻党的十七大精神和省委、省政府的一系列重大部署,按照省第十次党代会提出的“规划发展东南部特色经济区”和省委十届二次全会提出的“探索建立黔东南生态文明建设试验区”的要求,进一步深化对州情的再认识,进一步深化对重大战略性问题的再研究,进一步深化各项政策措施的再落实,调整并确立了“实施‘六州’发展战略,优化‘四圈一区’发展框架,推进‘八大产业,三大建设’发展重点,走生态文明崛起的科学发展道路”的发展思路。“六州”发展战略是指“生态立州、农业稳州、工业强州、旅游活州、科教兴州、城镇带州”;“四圈一区”发展框架是指以生态经济功能区为主的镇远历史文化和 舞阳山水风光旅游经济圈、雷公山苗族原生态文化和自然生态旅游经济圈、黎平侗族原生态文化和三板溪湖苗族原生态文化旅游经济圈,以城市经济功能区为主的凯里城市经济圈,以工业经济功能区为主的黔东南循环经济工业区;“八大产业,三大建设”是指“特色农产品、电力、电冶、森工、重晶石、建材、中药材、旅游”和“基础设施建设、城镇体系建设、生态环境建设”。建设生态文明,我们必须进一步结合州情实际,在新的历史起点上探索科学发展的新举措新途径,确保 2014 年以前全州人均生产总值突破 1 000 美元,2020 年人均生产总值比 2000 年翻两番以上,基本建成富裕文明生态和谐黔东南,为贵州建设生态文明作示范、探路子。

1. 着力推进经济的适应性调整和战略性调整。在中央和省有关部门的帮助下,黔东南州已启动了生态文明试验区规划的前瞻性研究工作,启动了试验区总体规划,在全省第一个开展了州级环境保护和生态建设规划编制工作。在建设生态文明试验区、推进经济的适应性调整和战略性调整中,我们要着力抓好以下工作:一是大力推动“四圈一区”协调互动发展。从黔东南州“十五”期间制定的“五州”发展战略的实施情况来看,特殊的州情决定了黔东南州的发展思路仅有“发展战略”“发展重点”两个层面构成是不够的,有必要对全州区域经济布局进行优化,在“发展战略”“发展重点”两个层面中增加一个层面,即全州发展思路由“发展战略”“发展框架”“发展重点”三个层面构成。为

此,州委、州政府根据区域经济理论、比较优势理论和资源禀赋条件、主体功能区要求,按照生态经济功能区、城市经济功能区、工业经济功能区的三个主体功能区的格局提出了“四圈一区”优化区域布局发展框架,坚持有所为、有所不为和因地制宜、各有侧重,重点突现生态经济功能区,相对集中发展城市经济功能区和工业经济功能区,从而积极探索与黔东南生态文明建设试验区相适应的发展模式并努力打造黔东南区域经济发展新格局。加快生态经济功能区建设,主要依托良好的自然生态和丰富的民族原生态文化,加快与“节约能源资源、保护生态环境”要求相适应的生态产业发展,突出民族原生态和自然生态特色,实施旅游精品战略和特色农产品战略,壮大文化旅游产业、特色农产品种养与加工产业为主的生态产业,努力把黔东南建成民族原生态文化世界旅游目的地、东中部地区特色农产品供应基地。加快城市经济功能区建设,主要针对黔东南州城市发展滞后、辐射带动作用不明显的实际,通过重点发展以区域中心城市凯里为中心和包括麻江、雷山、丹寨、台江在内的凯里城市经济圈,加快发展区域次中心城市黔东南新城、黎平、榕江城市,适度发展以其余各县县城为重点的小城镇,不断增强城镇聚集带动作用,形成黔东南良好的特色城镇经济发展格局。加快工业经济功能区建设,主要是依托以沪瑞高速公路、株六铁路复线构成的东西方向北部交通大通道和即将形成的以厦蓉高速公路、贵广快速铁路为主构成的东南方向南部交通大通道带来的区位优势提升和黔东南州丰富的生物、矿产、劳动力等资源优势,通过加快发展凯里经济开发区、以镇远和岑巩的青(溪)羊(坪)新(兴)片区为主的黔东循环经济工业区、凯里炉山循环经济工业区、从江洛(香)贯(洞)产业转移承接区、丹寨金钟产业转移承接区为主的产业集中发展区,不断提高工业产业集中度,尽快改变黔东南处处点火、遍地冒烟状况,最大限度保护青山绿水。今后,我们要按照“四圈一区”发展框架,进一步完善相关政策,建立和完善科学合理的利益分配机制、政绩考评机制和经济社会发展评价机制,充分调动各县(市)的发展积极性,突破行政区划界限,促进资源整合和产业的优化升级。二是要进一步转变发展方式,由“大资

源、小产业”向“大资源、大产业”发展,促进经济增长向依靠消费、投资协调拉动转变,向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,向主要依靠科技含量增加、劳动者素质提高、管理创新转变。过去,都说黔东南缺少资源。其实,黔东南州的重晶石、森林、铝土矿等矿产资源以及民族原生态文化、良好的自然风光等在全省乃至全国都具有较大的优势。之所以未能转化为经济优势,主要是我们利用资源的方式存在“大资源、小产业”问题。为此,我们必须按照“扬大、弃小、汰劣”的要求,重点抓好高载能工业、森工企业和部分矿山资源优化配置和清理整顿,扶优扶强。依托科技进步,坚持引进与改造相结合,促进产业链的纵向延伸和横向关联,实现工业发展的园区化、规模化、集约化和生态化。同时大力发展现代农业,大力提升传统服务业,大力发展新型服务业,推进产业化进程。

2.着力发展与生态文明相适应的产业体系。实现从农业文明向工业文明过渡时期到生态文明的历史性跨越,首先要找准黔东南州的产业优势,找到黔东南州在全省、全国乃至世界产业分工中的位置,大力推进产业结构调整,形成与生态文明相适应的产业体系。

(1)大力发展与良好自然生态和民族原生态文化相结合的生态旅游业。生态旅游业历来被视为“无烟工厂”,发展得好,可以成为地方经济发展的“印钞机”。“旅游活州”是黔东南优化产业结构、促进开放搞活的新亮点,要继续加强旅游规划,推进旅游资源整合,突出原生态特色。要按照《黔东南州民族文化保护条例》,实施原生态民族文化保护工程,切实抓好原生态民族文化保护传承。大力发展精品旅游,启动现有景点二次开发,完善旅游服务设施,丰富旅游游览内容。努力建设一批特色鲜明、管理规范、服务优良、吸引力强、效益显著的精品旅游区和旅游线路,实现旅游发展的新跨越。加快旅游公路建设,打通景区景点连接通道并形成旅游环线,不断提高景区景点可进入度。突出民族原生态和地方特色,加大银饰、刺绣、苗绣、侗绣、家居用品等民族工艺品和苗族酸汤鱼、侗族羊瘪等民族餐饮系列的开发,加快竹编、泥哨、思州石砚等地方特色旅游商品的发展,着力打造一批民族商品生产加工村、专业户以及民族商品生产基地,

大力建设民族旅游商品专业市场。加强旅游宣传促销,拓展客源市场,搭建旅游区域合作平台,构建大旅游格局。加快培养旅游服务人才,积极发展旅游服务企业,强化旅游行业管理。加大旅游景区环境治理力度,开展“满意在黔东南”活动,创建“安全、文明、和谐”景区。

(2) 大力发展生态农业。建设生态文明,黔东南州产业发展最大的希望在于生态农业,通过发展特色农产品生产、加工、流通为重点的绿色产业,一方面能够减少经济发展对生态环境造成的破坏,另一方面能够帮助农民增收,促进经济增长,这是我们在建设生态现代化和生态文明过程中能够实现与自然和谐相处、互动发展的有效途径。要着眼于特色农产品产业体系建设,规划实施工业原料林、竹产业、生态茶园、油茶、特色烟叶、绿色食品、草地畜牧业及特色养殖业等十大产业基地,加快发展施秉中药材,雷公山明前茶,岑巩文旦柚、优质稻制种,从江椪柑、从江柚、香猪、瑶浴,丹寨硒米,榕江锡利米、脐橙,三穗麻鸭,天柱骡鸭,麻江红蒜等一批在省内外具有一定竞争力的特色农产品品牌。坚持农业产业结构调整与生态建设相结合,以改造陡坡地为重点,通过退耕还林还草还药还果,大力发展草地畜牧业、茶叶种植和果树种植,支持 GAP 中药材等基地建设并开发苗药、侗药、瑶药等传统民族医药,提高生态效益,促进农民增收。针对黔东南州大多数农民受教育程度不高,对新生事物理解能力、先进适用技术接受能力和市场把握能力不强的实际,认真抓好新农村建设试点村、“组管委”试点村民组、秋冬种示范户等典型示范工作,通过典型引路、示范推动,在全州形成了一批乡村旅游带动型、特色产业带动型、劳务输出带动型、商贸流通带动型、民族工艺品加工带动型新农村。

(3) 大力推进新型工业化。2007 年黔东南州第一、第二、第三产业占全州生产总值的比重分别为 30.1、30.0、39.9,农业经济比重还比较大,工业经济还远远未能起到支撑作用,发展壮大工业仍然是我们走向现代化的一项艰巨而又紧迫的历史性任务。有人将生态文明与工业化进程对立起来,认为强调生态文明会削弱和阻碍工业发展,这实际上是一个误解。生态文明不是对农业、工业的排斥,而是工业文明的升华,是对农业、工业的发展提出

了走新型工业化道路和走现代农业的更高要求,就像工业文明不排斥农业一样。建设生态文明,必须走科技含量高、资源浪费少、环境污染小、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。我们要坚持以市场为导向,以大企业为龙头,以工业聚集区为载体,推进工业结构调整优化升级。大力发展以电力、电冶、森工、建材、重晶石为重点的循环经产业,加快林产、高耗能和高载能工业的整合。对有实力有潜力有市场的企业进行扶持;对耗能高、污染大、技术含量低、不符合国家产业政策的企业进行淘汰;对高载能这个当前黔东南州最大的支柱产业进行集中布局,严格执行环保政策,大力提高技术水平,最大限度地减少资源浪费和环境破坏。围绕生态、农业、旅游、城镇和优势资源办工业,大力发展现代药业、特色农产品、旅游工艺品等产业。

(4) 大力发展城市经济。黔东南州三产比重较高,但三产结构不合理,主要体现在城市经济比重相对较低,城市发展滞后。2007 年全州城镇化水平仅为 23.77%,比全省少 4.43 个百分点、比全国少 21.13 个百分点,只达到全国的一半左右。今后要把城市发展放在更加突出的位置,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、生态良好、特色突出、以大带小的原则,促进区域中心城市、次中心城市和小城镇协调发展。重点加快区域中心城市——凯里城市发展,采取培育新兴产业、延伸公共服务、完善市政设施、提升社会文明等措施促进内涵发展,同时以路网建设为先导,加快城市扩容步伐,提高凯里城市的辐射带动能力。努力加快区域次中心城市发展,开展黔东南新城建设 20 万人口规模的经济意义上的次中心城市及镇远古城保护的前瞻性研究,启动黎平作为 20 万人口规模的次中心城市规划修编和撤县建市可行性研究,启动榕江作为 10 万人口规模的次中心城市规划修编,开展从江洛香(贯洞)新城建设的前瞻性研究,稳步抓好以县城为重点的城镇发展。以增强城市综合承载能力为主攻方向,积极优化管理机制,着力配套服务功能。努力在全州规划建设一批有产业支撑、发展潜力较大的重点城镇,综合研究和积极发展城镇产业要素,培育城镇的特色经济和支柱产业,充分发挥生产要素中心、商业物流中心、旅游服务中心、劳动就业中心和农产品集散中心的作用,形成

良好的特色城镇经济发展格局。

3. 着力完善生态文明崛起的基础条件。建设生态文明,实现经济起飞,必须改善基础设施、国民素质等制约经济社会发展的瓶颈因素,才能使黔东南州的潜在优势转化为现实优势。

(1) 加快以交通、水利为重点的基础设施建设。要立足于大交通带动大流通促进大发展,积极配合建设厦蓉高速公路和贵广快速铁路,重点建设开放路、经济路和旅游路。加强境内通乡油路和通村公路建设,推进黄平机场前期工作,改善州内主要河流航运设施,提高通达能力。坚持水利建设与经济发展统筹考虑,大力实施民生水利工程,做好城市饮用水资源利用规划,加强以凯里为重点的城镇供水工程建设,加快改变工程性缺水状况。坚持水火并举,加强能源建设,加快电网改造和电力设施建设。推进“数字黔东南”建设,加快邮政、通信发展。

(2) 为生态文明崛起提供人才保证和智力支持。一个良性发展的社会,既需要精英人才、高科技人才,也需要技能劳动者。在建设生态文明这项系统工程中,我们的生产方式正由粗放型向集约型转变,工业产业结构正以资源型为主向资源型与非资源型并重转变,经济发展正由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,人口分布正由农村向城市逐步转移,产业结构正在升级,整个经济社会发展正在进行一次前所未有的大变迁。因此,生态文明建设需要千千万万、各级各类的人才作为保证。我们要着眼于生态文明建设的现实和将来需要,大力发展各级各类教育,将生态文明建设理念和措施引入课堂,为生态文明建设提供一支高素质的劳动力大军。要把生态文明建设作为全州党员干部和各族群众的必修课,作为干部培训、农技培训等各级各类培训的重要内容,真正使广大干部成为生态文明建设的倡导者和推动者,使广大人民群众成为生态文明建设的拥护者和执行者。要紧紧围绕生态文明建设重点产业、重大项目建设的需要,采取超常规的政策措施引进 IT、金融、企业经营管理、生态环保等方面的人才,逐步建设一支总量基本适应、结构趋于合理、门类比较齐全、富有创新能力的高素质人才队伍,保证生态文明建设的需要。

4. 着力加强资源节约和生态环境保护。良好的生态是黔东南各民族共同发展的根基,是黔东南发挥后发优势的重要物质支撑。我们要树立保住青山绿水也是政绩的观念,把建设资源节约型、环境友好型社会放在经济社会发展战略的突出位置。按照建设“两江”生态屏障目标,切实加强青山绿水的保护。继续实施退耕还林、天然林保护、封山育林、野生动植物保护等各项林业生态建设工程。建立和完善有利于节约资源和保护生态环境的政策和机制,加强自然环境和重要领域的生态保护与管理,禁止人为因素对生态功能区、自然保护区、风景名胜区的破坏。实施绿色通道工程,改善凯麻、凯玉、贵广高速、厦蓉铁路、沪昆铁路沿线和三板溪湖沿岸的林草植被,提高国土绿化质量。在公路规划建设中充分考虑未来发展的需要,尽量做到一修几十年,而不是几年一改造,避免造成浪费和在道路改造中造成对生态的破坏。深化以集体林权制度改革为重点的林业体制改革,实施分类经营,优化林种结构,推进生态建设与经济产业、旅游产业和水土保持相结合,努力构建完备的生态与林产协调发展体系,促进生态和产业协调发展,实现生态效益、经济效益和社会效益的共同提高。积极开发清洁能源,合理调整城乡能源结构,推进生态农村和绿色城市建设。大力实施小水电代燃料、沼气建设和移民搬迁工程,防治农业面源污染,加强石漠化治理,促进生态修复和保护。加强城镇垃圾和污水处理设施建设,切实改善城市环境质量。加强饮用水源保护区和重要水源的保护,加大以清水江、都柳江、湄阳河为重点的水污染治理力度。落实节能减排工作责任制,实行高载能、高载物设备和产品的分级逐步淘汰制度,严格控制“三废”超标排放,大力发展循环经济和环保产业。

5. 着力构建有利于生态文明建设的和谐民生。生态文明追求的最终目标是建设和谐社会。不断提高广大人民群众的物质文化生活水平是党和政府的政治责任,也是激发广大人民群众参与生态文明建设积极性的重要保证。我们将把改善民生作为贯彻落实科学发展观、建设生态文明重中之重的任务来抓,努力让全州人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

(1) 认真解决“三农”问题。黔东南州 2007 年

度农民人均纯收入为2 102元,分别比全省、全国少272元和2 038元,只达全国平均值的一半左右,提高农民收入任务艰巨。我们要始终把“三农”作为全州工作的重中之重,把扶贫开发作为“三农”工作的重中之重,大力开展生态扶贫,着力解决好农民基本生产生活条件、基本增收门路、基本素质这三个基本问题,继续搞好易地移民搬迁,让农民从亟待恢复生态、生存环境恶劣的地方搬迁出来。大力引导农村富余劳动力转移,继续深入开展“一户一技能”等活动,按照生态文明建设方向培育新型农民,搞好农技服务,帮助农民发展符合生态文明要求的科学养殖,促使农民持续增收,实现经济效益、生态效益与社会效益的有机统一。

(2)大力发展各项社会事业。加快发展基础教育、高中阶段教育、高等教育和职业技术教育。坚持公共医疗卫生的公益性,加快建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系,完善重大疾病防控体系,提高突发公共卫生事件应急处置能力。大力发展民族体育,提高人民身体素质和健康水平。坚持不懈做好人口和计划生育工作,统筹解决人口问题。

(3)建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系。以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,以慈善事业、商业保险为补充,基本形成独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化、覆盖城乡一体化的社会保障体系。完善失业、工伤、生育保险制度,推进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革,推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设。健全廉租房制度,规范经济适用房建设和发售,积极探索城市商住小区与经济适用房、廉租房结合的综合开发方式,切实解决城市低收入家庭住房困难。

(4)多渠道、多方式积极扩大就业。完善支持自主创业、自谋职业的政策,促进以创业带动就业。建立统一规范、开放有序的人力资源市场,建立和完善制度化、专业化、社会化的就业服务体系,促进各类人才有序流动和合理配置,实现公平就业。全面向全体劳动者的职业教育培训制度,扎实抓好

农村富余劳动力转移非农技能培训。完善就业援助制度,及时帮助城镇“零就业”家庭、农村失地农民等解决就业困难。高度关注和重视农民工,依法维护各类劳动者权益。认真贯彻落实国家工资制度改革各项规定。创造条件让更多群众拥有财产性收入。

(5)加强社会建设和管理。建立完善社会资源整合机制、社会利益诉求机制、社会矛盾纠纷调处机制、应急管理机制,加强社会建设和管理。健全社会治安防控体系,加强社会治安综合治理,深入开展平安创建活动,依法防范和打击违法犯罪活动,强化安全生产监督管理,有效遏制重特大安全事故。加强流动人口服务和管理,完善各类工程性移民管理制度。加强自然灾害、地质灾害预测预报和防灾减灾工作。强化对食品、药品等涉及人民群众生命安全的市场监管。

三、以改革创新精神努力营造有利于生态文明崛起的制度环境

体制机制对生产力的发展具有重要作用,有时甚至是决定性的作用。好的体制机制有利于解放生产力,促进生产力水平的提高,差的体制机制则会束缚生产力的发展,甚至造成生产力倒退。建设生态文明是一项庞大复杂的社会系统工程,要实现生态文明建设目标,需要在全社会营造良好的文明生态意识,建立健全生态文明建设的保障机制。党的十七大报告提出要“完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策,加快形成可持续发展的体制机制。”今后,我们要着力研究制定有利于深化改革、扩大开放、推进生态文明建设的政策制度。

1. 完善综合决策制度。在制定规划、计划及重大经济行为的拟议过程中,充分发挥政府综合决策的作用,把生态环境目标和经济发展目标结合起来、统筹考虑,从源头上解决危害生态的问题。完善生态建设和环境保护的监管体制、生态系统监测、技术创新和人才培养使用等相关管理体制、运行机制和监管制度,增强生态建设、资源管理和环境保护等相关部门的职能和权威,尤其加大在政策制定、规划管理、法规执行和重大问题解决等方面的统筹协调力度。

2. 建立健全资源有偿使用制度和生态环境补

偿机制。加快制定相关政策,加强地方立法,充分利用经济、法律、行政等多种手段,制定环境资源区域补偿办法,通过财政转移支付补偿重要生态功能区因保护生态环境、发展项目受限而导致的财政减收,支持各种生态环保建设项目、替代产业和替代能源发展项目及生态移民项目,协调解决经济快速发展与资源环境约束的突出矛盾。按照“谁受益谁补偿、谁破坏谁恢复”的原则,依法征收生态环境补偿税费,积极探索与加快建立科学合理的生态系统功能恢复与重建制度和生态补偿机制。

3. 完善多元化多渠道的投融资体制。坚持将生态建设和环境保护的投入列入本级财政支出的重点内容并逐年增加,涉及民生、生态环境建设等公益性项目主要由财政保障。同时积极引导和鼓励社会各方面投资参与黔东南州的生态文明建设,公交、煤气、污水处理等公益性质的经营性项目鼓励社会资金参与,政府给予适当支持。其他经营性项目通过搭建市场化的投融资平台,多渠道筹措资金。大力开展项目库建设,争取中央、省和金融机构以及外国政府、非政府组织的资金支持。

4. 建立“绿色 GDP”考核评价体系。长期以来的政绩考核,只侧重于对经济发展指标的考量,而没有将环保指标纳入其中,政绩观有偏差。当前,一方面要抓紧建立生态环境统计监测指标体系以及“绿色 GDP”核算体系,研究制定自然资源和生态环境价值的量化评价方法,研究提出资源消耗、环境损失的估价方法和单位产值的能源消耗、资源消耗、“三废”排放总量等统计指标,使生态补偿机制的经济性得到显现;另一方面要按照“保住青山绿水也是政绩”的思路,建立一套完整、科学考核评价各级党委、政府以及各级领导干部政绩的办法,激发他们搞好生态文明建设的积极性。

5. 建立完善激励干事创业的制度。针对有的干部不适应新的发展思路、不适应建设生态文明的需要,继续开展以提高执行力、创造力和公信力为主要内容的“三力”建设活动,努力在全州上下形成想干事、能干事、干成事的良好氛围。认真开展党的基层组织建设年活动,进一步强化基层组织建设,不断提高基层党组织的战斗力和凝聚力。按照

为民、务实、清廉的要求,大力建设高效服务政府。

6. 建立完善鼓励改革的机制。近年来黔东南州大力提倡改革创新,探索出许多促进发展的新鲜经验。如凯里市龙场镇平寨村石龙寨组开展的以村民自我管理为主的村民组组管委试点工作、台江“一户一技能”创建活动、锦屏集体林权制度改革、国有资产管理体制改革等都取得了积极成效,极大地激发了发展活力。建设生态文明是一项全新的事业,更需要以改革创新的精神大胆实践。要认真研究政策,采取有效措施,鼓励开拓者、保护改革者、支持创新者。

7. 落实问责制度。完善党政领导行政行为问责制度,对违反生态文明建设有关政策的,对在生态文明建设重大事项中未按有关规定和上级要求及时有效处理的,对事关民生等重大问题能解决而不解决的,对人大代表、政协委员监督检查发现的生态环境问题能解决而不解决的,对本辖区内发生环境责任事故、影响社会稳定事件的,对群众举报并经查实的有关责任人进行问责。

8. 建立全民参与制度。注重教育公众参与生态环境保护,增强透明度,扩大公众的环境知情权;积极推进绿色消费,节约能源资源,在环境保护实践中提高人民群众的思想道德水平。正确宣传和合理开发利用自然资源,维护生态平衡,促进国民经济和生态环境的持续发展,建立清洁优美的生态环境及健全发展高度文明的意识环境,普及生态学原理和基本知识,使人们了解人与自然的关系,提高人们的生态文明意识,尊重自然,敬畏自然,保护环境,形成全社会崇尚生态文明的良好风尚。

建设生态文明是一项全新的事业,是一个复杂的社会系统工程,是一条推进历史性跨越的科学发展道路。在生态文明崛起的伟大征程中,我们的机遇很好、挑战很大、责任很重、需要做的事情很多。当前,我们要坚定走生态文明崛起科学发展道路不动摇,努力在打造黔东南生态文明建设试验区中摸索出成功的做法、新鲜的经验,促进试验区经济、政治、文化、社会共同进步,人与自然协调发展,为建设富裕文明生态和谐黔东南,为实现黔东南州经济社会发展的历史性跨越作出新的更大的贡献!

生态文明发展战略区域实现途径研究

邓 玲

(四川大学经济学院, 四川 成都 610064)

摘 要:党的“十七大”从理念、行动两个方面阐述了国家生态文明发展战略的基本构想。本文从在工业文明框架下实施可持续发展战略的局限性出发,分析了我国生态文明发展战略提出的深刻背景与现实意义,重点探讨了生态文明发展战略区域实现的客观基础与实现途径。

关键词:生态文明;区域实现;行政区;类型区

党的“十七大”首次提出“建设生态文明”,并从理念、行动两个方面阐述了国家生态文明发展战略的基本构想,要求“生态文明观念在全社会牢固树立”,“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”。我国国土空间复杂多样,区域差异性很强,生态文明建设也要充分重视空间差异。如何将国家生态文明发展战略落实到具体空间,转化为区域经济社会发展的行动纲领,是我们必须认真研究的问题。

一、可持续发展战略与生态文明发展战略

可持续发展战略是全世界人民共同认同和实施的全球战略。可持续发展战略的提出,源于对工业文明造成的负面影响的深刻反思。工业革命以来,科学技术迅猛发展,物质财富的生产也飞速增长。但与此同时,工业文明的负面影响也日益加剧,给人类带来了前所未有的生存困境和危机,如资源能源枯竭、生态环境破坏、新的疾病蔓延等。反思工业文明,它改善了人们的生活水平,却带来了环境污染和能源枯竭;它繁荣了人们的社会生活,却也不可避免地造成了人类精神层面的俗化和异化。地球变暖,大气污染,物种减少,自然灾害频繁,人类乃至整个地球生物圈的生存环境已受到严重威胁。正是对工业文明的反思才产生了可持续发展的思想。

建设生态文明,是我国首先提出来的。实施生态文明发展战略,既是我国经济社会建设的迫切需要,也是对全球可持续发展的重大贡献。我国生态文明发展战略是在对我国实施可持续发展战略经

验总结与历史反思的基础上提出来的。我国是世界上较早接受可持续发展理念并努力实施可持续发展战略的国家之一,1972年我国就参加了在瑞典斯德哥尔摩召开的联合国第一次全球人类环境会议,1992年我国在《里约宣言》、《21世纪议程》中向世界作出了可持续发展的庄严承诺,1994年《中国21世纪议程》的问世,标志着我国可持续发展基本国策正式确立。十多年来,我国出台了一系列保护生态环境的法律法规、政策措施,投入大量人、财、物进行生态环境建设,取得了显著成效。对生态环境问题的严峻性和生态环境建设的重要性,国人已基本形成共识。然而,令人遗憾的是,大量的生态环境项目并没有从根本上扭转生态环境恶化的总体趋势。究其原因是多方面的,其中最根本的原因是我们一直在工业文明的框架下寻求可持续发展的途径。在很长一段时期,我们简单地把可持续发展等同于生态环境建设,试图用单一的生态环境建设措施去解决一个庞大的、复杂的、涉及多方利益主体的可持续发展问题,忽视了可持续发展的精髓是人与自然和谐发展、协调发展、永续发展的生态文明这一特征。

事实证明,在工业文明框架下实施可持续发展存在一定的局限性。工业文明的核心价值观是“人类中心主义”,在这样的价值取向下实施可持续发展战略,会自觉或不自觉地仍然以“人类中心主义”去建设生态环境、改变生态环境,以此来适应人类对物质需求的欲望和对工业文明的不懈追求。这表现在生产方式上,对物质财富增长的追求

以及对自然界的无偿索取,必然是“高增长、高消耗、高污染”的增长模式;表现在消费方式上,崇尚物质消费的享乐主义必然助长人类对自然界的索取和消费,即便是对生态环境的关注,也更多地关注其消费价值而非环境价值,即关注生态环境作为人类必需的资源价值,而非作为人类必需的和谐环境的价值。人类可持续发展呼唤生态文明。生态文明是指人类追求人和自然和谐发展、协调发展而取得的积极成果与进步过程。生态文明是人类文明的一种形态,它是以尊重和维护自然为前提,以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵,以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点^①。从历史演进的角度看,人类文明经过了原始文明、农业文明、工业文明,正在迈入生态文明,因此,生态文明是迄今为止,人类文明的高级阶段。从历史的断面来看,人类社会包括物质文明、精神文明、政治文明、生态文明几种文明形态,生态文明是物质文明、精神文明、政治文明的基础和前提。

党的“十六大”提出了“生态良好的发展道路”与“新型工业化道路”,随后,又提出了科学发展观、建设资源节约型与环境友好型社会、发展循环经济、推进形成主体功能区等一系列重要战略思想,为生态文明发展战略的提出做出了大量的理论准备和实践探索。党的“十七大”第一次明确地将生态文明从哲学的观念层次上升为国家的经济社会发展战略,将生态文明建设细化为优化产业结构、转变经济增长方式和消费模式的行动指针。生态文明发展战略的提出,将生态文明建设理念转变成指导经济社会可持续发展的行动纲领,是深入贯彻落实科学发展观,建设中国特色社会主义的重要实践,也是我国面向全球可持续发展的庄严承诺。怎样科学构建生态文明国家战略的基本框架,继而如何推进生态文明发展战略的实施,成为摆在理论研究与实际工作者面前的一个亟待解决的重大课题。

二、实施生态文明发展战略的基本路径

1. 路径之一:从思想、法律、政策、行动上对全社会提出基本要求,规范和引导全社会进行生态文明建设。实施生态文明发展战略,必须首先从全社会的层面转变观念、形成共识、建立制度、规范行为,构建新的生产、生活方式,形成生态文明的社会秩序。生态文明建设不是单纯的生态环境建设,而是一个重塑生态文明理念、完善生态文明保障政策

与措施,动员全社会共同参与生态文明建设,并从生产方式、生活方式等方面贯彻落实生态文明理念的系统工程和长期过程。生态文明建设的主体是人,实施生态文明战略既需要用生态文明的理念重塑人们的生活方式、消费方式,以发展生态文明为导向,优化产业结构,转变经济发展方式,创新机制体制,完善法律法规。这是全社会,全体社会成员,全部区域都面临的共同任务。

2. 路径之二:必须立足国情,探索差异化的区域实现途径。实施生态文明发展战略,还要正视生态的空间属性与人类活动的空间属性,要落实到具体的国土空间,探索区域实现。尤其是在我国现行体制与国情下,生态文明建设不仅要靠国家战略推进,还要调动地方积极性,依靠地方政府来贯彻落实。我国幅员广阔,国土空间多样化、非均衡与脆弱性特征明显,自然、经济、文化、制度等综合作用下的区域多样性与区域差异性明显。在实施生态文明国家战略的过程中,不同区域生态环境的自然差异、经济社会发展水平差异、人类活动强度差异、民族文化差异、生态文明发展阶段差异,必然导致不同区域在生态文明建设方向、内容、重点、难点以及进程等方面的迥然差异。除此之外,生态文明国家战略的区域实现还面临着国家整体利益与区域利益的冲突与博弈,面临财政体制、绩效评价等体制性障碍的约束,这进一步增加了实施生态文明战略的难度。重视这些差异,探索生态文明建设区域实现途径,是构建具有中国特色的生态文明发展战略,建设生态环境良好国家的必破之题。

三、生态文明发展战略区域实现的重要意义

1. 生态文明发展战略的区域实现,是将宏观层面的生态文明发展战略落实到微观经济主体行为的桥梁和纽带。一种文明形态,是社会微观主体行为方式和行为结果的综合表现。生态文明发展战略既要以宏观的、抽象的战略框架体现,更要细化到微观主体的行为决策、行为方式中。生态文明发展战略要在宏观层面(国家层面)、中观层面(区域层面)、微观层面(居民、企业层面)三个层面上落实。就我国的实际情况看,在国家层面上,生态文明建设的基本框架正逐步完善;在区域层面和居民、企业层面上,生态文明建设的具体途径尚需探索。作为承“上”启“下”的中间环节,区域层面如何协调与国家层面的关系,如何在国家战略的框架下,组织、激励居民和企业转变消费模式与生产方

式,是值得研究的重要问题。就以地域单元为生态文明发展战略的落实主体这个角度看,生态文明发展战略区域实现包括三个方面的内容,首先,国家的生态文明发展战略必须落实到具体的空间;第二,各区域不能简单沿用国家的生态文明发展战略,区域的生态文明发展战略必须以国家生态文明发展战略为指导,并反映区域特色;第三,不同区域的生态文明发展战略必须形成彼此协调,相互分工又相互促进的格局。

2. 生态文明发展国家战略既是区域生态文明建设的指导,同时也需要在区域生态文明建设实践中逐步完善。生态文明发展国家战略是一个整体,具有权威性、全局性、综合性的特征。生态文明发展国家战略必须落实到具体的空间,而我国又是空间差异极大的国家,各区域必须在体现国家战略核心内容的前提下,制定实施体现区域差异的区域生态文明发展战略,才能确保生态文明发展国家战略的空间分解和落实。生态文明发展区域战略要重视区域差异性,但又不能因为区域差异性而影响生态文明发展国家战略的权威性、全局性、综合性。另一方面,不同区域生态文明建设的基础和条件、存在的困难与障碍具有差异性,其实现的途径也具有差异性,总结不同区域生态文明战略管理的工具和机制,以及其实现生态文明的做法和经验,从中提炼出生态文明建设最本质的规律,又将为完善生态文明发展国家战略提供支撑。

四、生态文明发展战略区域实现的基本途径

从明确战略实施主体的角度看,按照行政区划格局、以行政区为空间载体,是推进生态文明发展战略区域实现的主要途径。但是完全依靠行政区推进区域实现,则可能割裂不同行政区生态建设内在的生态联系,违背自然生态规律。据此,生态文明发展战略区域实现的空间载体总体上分为两类,一是行政区;二是各种类型区。因此生态文明发展战略区域实现的基本途径;一是在国家生态文明发展战略思想的指导下制定区域生态文明发展战略,做到区域生态文明发展战略与国家生态文明发展战略的有机衔接;二是按行政区推进生态文明发展战略区域实现;三是按类型区推进生态文明发展战略。

1. 区域生态文明发展战略与国家生态文明发展战略的衔接。不管是按照那种空间载体推进区域实现,首先必须解决区域生态文明发展战略与国

家生态文明发展战略的衔接问题。生态文明发展战略既是经济发展战略、文化发展战略、也是政治发展战略,生态文明建设是一个体系。国家生态文明发展战略首先必须确定这个体系的框架,区域生态文明发展战略则以这个体系框架为指导,立足区情,充实体系框架的具体内容。从内容看,生态文明建设包括生态环境建设、生态经济建设、生态法制建设、生态文化建设、生态社会建设等内容。从战略重点看,生态文明建设包括转变经济发展方式、优化产业结构、转变消费方式、建设节约型社会、树立生态文明意识等重点领域。从生态文明发展战略的实现机制看,它包括规划机制、协调机制、激励机制、约束机制、补偿机制、创新机制等内容。国家生态文明发展战略一是要规定生态环境建设、生态经济建设、生态法制建设、生态文化建设、生态社会建设的核心目标、基本内容、基本手段;二是要规定转变经济发展方式、优化产业结构、转变消费方式、建设节约型社会、树立生态文明意识的基本要求,核心内容、关键环节;三是要明确规划机制、协调机制、激励机制、约束机制、补偿机制、创新机制运行的机理,它重在面向整体生态系统,充分调动全社会的力量,拓展社会参与的途径。区域生态文明发展战略,重在关注生态空间的区域性和特殊性,在国家战略的指导下,提出区域生态环境建设、生态经济建设、生态法制建设、生态文化建设、生态社会建设,以及转变经济发展方式、优化产业结构、转变消费方式、建设节约型社会、树立生态文明意识的特殊方法和途径;体现不同实现机制的区域特色和区域差异。

2. 按行政区推进生态文明发展战略区域实现。从落实战略实施主体这个角度看,国家生态文明发展战略,首先要按照行政区划分解到各级行政区,在行政区经济社会管理中全面落实国家生态文明发展战略。在我国的行政管理格局中,省级政府掌握了丰富的政策资源,具有较大的行政调控功能,省区生态文明发展战略,在全国生态文明发展战略中起着承上启下的作用。生态文明建设,既对各省区生态环境建设提出新的要求,也对省区的行政管理提出了新的要求。各级行政区在推进生态文明发展战略区域实现的过程中,一是要按照区域生态文明发展战略与国家生态文明发展战略的衔接的一般途径和方法,确定行政区区生态文明建设的內容体系、战略重点,实现机制;二是要加大政府管理