



世界银行一九八五年度报告



世界银行

1985年度报告



世界银行

Washington, D. C. 20433

照片摄影者

封面：乔治·米切尔，惠勒·皮克切尔斯

第24页：彼得·C·芒西

第72页：马克·霍德华兹/厄特斯坦

第87页：约瑟夫·哈达尔

第95页：约瑟夫·哈达尔

第101页：彼得·C·芒西

第107页：雷·威特林

第113页：托马斯·森内特

第119页：彼得·C·芒西

封面：大韩民国——世界银行与国际货币基金组织举行1985年年会的所在地。该国经济1984年继续蓬勃发展。国民生产总值增长将近8%，经常项目逆差保持在2%，通货膨胀降到3%。
图为韩国广播系统的一间电视演播室。

世界银行和国际金融公司

本年度报告中所用“世界银行”一词，意指国际复兴开发银行（复兴开发银行）及其附属机构国际开发协会（开发协会）。复兴开发银行还有一个附属机构，即国际金融公司（金融公司）。

这些机构的共同目标是通过把发达国家的资金输送到发展中世界去以帮助提高发展中国家的生活水平。

复兴开发银行成立于1945年，为148个国家的政府所有。银行的资本由其成员国认缴，并主要用它在世界资本市场上的借款来为其放款业务提供资金。复兴开发银行的资金主要来自它的留存盈余以及偿还贷款的流入。它的贷款一般宽限期为五年并可分20年或少于20年偿付。这些贷款是向处于经济和社会发展较高阶段的发展中国家提供的。银行贷款的利率根据与借款费用有关的原则计算。

复兴开发银行的章程明确规定了指导其活动的某些基本规则。它的贷款只能用于生产性目的并必须用来促进借款的发展中国家的经济增长。它必须充分考虑到偿还的前景。每笔贷款均系发放给某一国的政府或由有关国家政府担保。贷款的使用不能限定在某一特定成员国中进行采购。复兴开发银行在作出贷款决定时只能根据经济上的考虑。

国际开发协会成立于1960年，提供与复兴开发银行目的相同的援助，但主要是向更贫穷的发展中国家提供。贷款的条件比复兴开发银行贷款要优惠一些，从而使这些国家的国际收支负担有所减轻。因此，开发协会的援助集中在最贫穷的国家——人均年国民生产总值低于791美元（按1983年美元计算）的国家。符合这一标准的有五十多个国家。

复兴开发银行的所有成员国都可以加入开发协会，截至目前为止，已有133个国家参加。

开发协会运用的资金称为信贷，以区别于复兴开发银行的贷款。这些资金大部分来自认缴资本，来自开发协会中比较工业化的发达国家成员国的普遍性补充资金以及来自复兴开发银行净盈余的转拨。开发协会的信贷只贷给各国政府，其条件为10年宽限期，偿还期为50年，免付利息。

国际金融公司成立于1956年，它的职能是促进欠发达国家中私营经济部分的增长，为此目的帮助筹措国内外资金，以援助这些国家的经济发展。只有复兴开发银行的成员国才能成为金融公司的成员国，后者目前已有127个国家。从法律和财务上说，金融公司和复兴开发银行是各自独立的实体。公司有它自己的业务和法律人员，但其行政管理及其他服务工作则由世界银行承担。

虽然历年来世界银行主要是为各种基础设施，如公路、铁路、电信、港口及电力设施提供资金，但它的发展战略也注重于能直接有利于发展中国家穷苦大众的福利的那些投资，使他们能生产更多财富并积极参加到发展进程中去。

近几年来，本行逐渐增加了其对能源开发的贷款。为电力部门提供贷款是本行能源计划的最主要部分，但对石油和天然气的开发的承诺款项增加得最多。

自1980年以来，本行为了对八十年代期间发展中国家恶化的前景作出反应，开始实行一项结构调整贷款计划。这种贷款为发展中国家具体的政策变化和体制改革计划提供支助，以便更有效地利用资金，从而：（a）有助于改善中期和长期国际收支状况，并有助于在面临严重不利条件时保持经济增长，以及（b）为将来的增长恢复势头打下基础。

目录

世界银行和国际金融公司	3
1976—1985年十年综合统计表	8
发送《年度报告》的函件	9
执行董事会	10
世界银行预算	11
第一章：世界银行：1985财政年度简况	15
1985财政年度——若干重要情况	18
国际开发协会	21
联合行动方案	21
共同提供资金	26
采购	27
本行管理当局和工作人员	28
成员国	30
解决投资争端国际中心	30
国际金融公司	30
第二章：经济概况：全球纵览	34
工业国：不平衡的复苏	34
发展中国家的经济状况	37
官方发展援助	43
国际对话	44
第三章：1985财政年度世界银行的政策、活动和财务	48
世界银行政策	
世界银行将来的作用	48
结构调整贷款	52
特别行动方案	54
对出口信贷和B类贷款的审查	55
世界银行与国际货币基金组织的合作	56
世界银行活动	
经济发展学院	58
业务评审	62
内部审计	63
经济调查和研究	64

机构间合作 65

技术援助 70

环境和发展 71

世界银行财务

收入、支出和储备 75

复兴开发银行的贷款 80

复兴开发银行的借款 80

互换交易 81

资产来源 82

借款费用 82

资本状况 83

国际开发协会的财务状况 84

第四章：1985年地区纵览 85

东非和南非地区 86

西非地区 92

东亚和太平洋地区 99

南亚地区 105

欧洲、中东和北非地区 110

拉丁美洲和加勒比地区 118

第五章：1985财政年度复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目 125

统计附表 171

附表总说明 172

表1 1960-84年几项主要经济指标，地区一览表 174

表2 1977-83年按地区划分的未偿对外公共债务（包括未拨款）176

表3 1983年12月31日按国别和债权人类别划分的未偿对外公共债务 178

表4 1977-83年对外公共债务的还本付息额占货物和劳务出口额的百分比 181

表5 截至1983年12月31日为止按地区和债权人类别划分的未偿对外公共债务的预计还本付息额 184

表6 1977-83年按地区划分的外来资金流量和对外公共债务的还本付息额 186

表7 1977-83年按地区划分的承诺贷款的平均偿还条件以及赠与成分在贷款和赠款中所占比重 187

国际复兴开发银行财务报表 189

A 资产负债表 190

B 收益计算书 192

未拨付累积净收益计算书 192

一般储备变动表 192

C 财务状况变动表 193

D 贷款汇总表 194

E 借款汇总表 198

F 认缴股本与投票权报告书 200

G 财务报表说明 204

独立会计师的报告书 207

国际开发协会财务报表 209

- A 概况报告 210
- B 收益计算书 212
 - 累积赤字变动表 212
- C 可供承付的资金变动表 213
- D 开发信贷汇总表 215
- E 投票权和认缴款项与补充资金报告书 218
- F 财务报表说明 222
 - 独立会计师的报告书 225

国际开发协会管理的特别基金财务报表 209

- A 概况报告 226
- B 可供承付的资金变动表 227
- C 特别基金信贷汇总表 228
- D 捐款报告书 228
- E 财务报表说明 229
 - 独立会计师的报告 230

复兴开发银行/国际开发协会附录 231

- 1 世界银行的理事和副理事 232
- 2 世界银行的执行董事和副执行董事及其投票权 235
- 3 世界银行的负责官员和各局局长 237
- 4 世界银行办事机构 239

文内表格

- 表 1-1 东非和南非地区：对现借款国的净转移额 19
- 表 1-2 西非地区：对现借款国的净转移额 19
- 表 1-3 东亚和太平洋地区：对现借款国的净转移额 19
- 表 1-4 南亚地区：对现借款国的净转移额 20
- 表 1-5 欧洲、中东和北非地区：对现借款国的净转移额 20
- 表 1-6 拉丁美洲和加勒比地区：对现借款国的净转移额 20
- 表 1-7 对国际开发协会第七次筹资的捐款 22
- 表 1-8 对支援撒哈拉以南非洲地区特别基金的捐款 26
- 表 1-9 1984-85 财政年度世界银行共同提供资金业务 27
- 表 1-10 复兴开发银行和国际开发协会国外和本国采购拨款 28
- 表 1-11 按供应来源划分的复兴开发银行和国际开发协会国外采购拨款 28
- 表 1-12 1978-85 财政年度按借款国划分的复兴开发银行和国际开发协会本国采购拨款 30
- 表 2-1 1960-84 年工业国的增长率和通货膨胀率 35
- 表 2-2 1960-84 年按地区划分的国内生产总值的增长率 38
- 表 2-3 1965-84 年发展中国家出口增长率 39
- 表 2-4 1970-84 年发展中国家经常项目资金融通 42
- 表 2-5 1970-84 年发展中国家的中期和长期债务 43

表 3-1	世界银行放款办法	50
表 3-2	1976-85 财政年度按签署合同财政年度划分的私人共同提供资金业务	55
表 3-3	1985 财政年度经济发展学院培训活动	59
表 3-4	世界银行的费用、盈利和收益	76
表 3-5	1985 财政年度复兴开发银行的借款	77
表 3-6	1985 财政年度复兴开发银行的各种货币借款	81
表 3-7	1980-85 财政年度平均未偿借款费用	82
表 3-8	1985 财政年度的认缴资本	83
表 4-1	东非和南非地区: 1983-85 财政年度借款国 1983 年人口和人均国民生产总值	85
表 4-2	1976-85 财政年度按部门划分的向东非和南非地区借款人发放的贷款	86
表 4-3	西非地区: 1983-85 财政年度借款国 1983 年人口和人均国民生产总值	92
表 4-4	1976-85 财政年度按部门划分的向西非地区借款人发放的贷款	94
表 4-5	东亚和太平洋地区: 1983-85 财政年度借款国 1983 年人口和人均国民生产总值	99
表 4-6	1976-85 财政年度按部门划分的向东亚和太平洋地区借款人发放的贷款	100
表 4-7	南亚地区: 1983-85 财政年度借款国 1983 年人口和人均国民生产总值	105
表 4-8	1976-85 财政年度按部门划分的向南亚地区借款人发放的贷款	108
表 4-9	欧洲、中东和北非地区: 1983-85 财政年度借款国 1983 年人口和人均国民生产总值	110
表 4-10	1976-85 财政年度按部门划分的向欧洲、中东和北非地区借款人发放的贷款	112
表 4-11	拉丁美洲和加勒比地区: 1983-85 财政年度借款国 1983 年人口和人均国民生产总值	118
表 4-12	1976-85 财政年度按部门划分的向拉丁美洲和加勒比地区借款人发放的贷款	120
表 4-13	1983-85 财政年度复兴开发银行和国际开发协会的贷款趋向(金额)	124
表 4-14	1983-85 财政年度复兴开发银行和国际开发协会的贷款趋向(百分比)	124
表 5-1	1985 财政年度复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目,按地区划分	145
表 5-2	1985 财政年度复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目,按部门划分	147
表 5-3	1985 财政年度批准的复兴开发银行贷款项目表	153
表 5-4	1985 财政年度批准的国际开发协会信贷项目表	159
表 5-5	复兴开发银行和国际开发协会按主要用途和地区划分的累计放款业务	164
表 5-6	复兴开发银行和国际开发协会按借款国或担保国划分的累计放款业务	169

图表

图 1-1	1950-85 财政年度按地区和部门划分的年平均贷款	16
图 1-2	1976-85 财政年度复兴开发银行和国际开发协会向最贫穷国家贷款情况	17
图 2-1	1970-84 年的利率和通货膨胀率	36
图 2-2	1970-84 年的商品价格指数	40
图 3-1	1976-85 年复兴开发银行借款总额	80
图 4-1	1976-85 财政年度贷款趋势(东非和南非地区)	89
图 4-2	1976-85 财政年度贷款趋势(西非地区)	96
图 4-3	1975-84 财政年度贷款趋势(东亚和太平洋地区)	102
图 4-4	1976-85 财政年度贷款趋势(南亚地区)	108
图 4-5	1976-85 财政年度贷款趋势(欧洲、中东和北非地区)	116
图 4-6	1976-85 财政年度贷款趋势(拉丁美洲和加勒比地区)	122

1976 - 85 年十年综合统计表

	时 政 年 度									
	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
复兴开发银行										
	百万美元									
批准的贷款 ^a	4,977	5,759	6,098	6,989	7,644	8,809	10,330	11,138	11,947	11,358
拨款额 ^b	2,470	2,636	2,787	3,602	4,363	5,063	6,326	6,817	8,580	8,645
总收益	1,330	1,617	1,947	2,425	2,800	2,999	3,372	4,232	4,655	5,529
纯收益	220	209	238	407	588	610	598	752	600	1,137
一般储备	1,623	1,733	1,953	2,205	2,600	2,567	2,831	3,134	3,450	3,727
新的借款: 总额	3,811	4,721	3,636	5,085	5,173	5,069	8,521	10,292	9,831	11,086
借款: 净额	2,530	3,258	2,171	3,235	2,382	2,347	5,692	7,349	7,175	7,138
认缴资本	30,861	30,869	33,045	37,429	39,959	36,614	43,165	52,089	56,011	58,846
	数 目									
批准的业务项目	141	161	137	142	144	140	150	136	129	131
借款国	51	54	46	44	48	50	43	43	43	44
成员国	127	129	132	134	135	139	142	144	146	148
高级工作人员 (人数) ^c	2,066	2,203	2,290	2,382	2,474	2,552	2,689	2,703	2,735	2,800
国际开发协会										
	百万美元									
信贷额	1,655	1,308	2,313	3,022	3,838	3,482	2,686	3,341	3,575	3,028
拨款额	1,252	1,298	1,062	1,222	1,411	1,878	2,067	2,596	2,524	2,491
可用资金										
累积额	11,514	11,789	18,062	19,661	20,773	22,331	25,280	27,967	30,910	33,295
	数 目									
批准的业务项目 ^d	73	67	99	105	103	106	97	107	106	105
借款国	39	36	42	43	40	40	42	44	43	45
成员国	116	117	120	121	121	125	130	131	131	133

^a 不包括给国际金融公司的下列贷款: 1976 财政年度 7,000 万美元, 1977 财政年度 3,000 万美元, 1981 财政年度 1 亿美元, 1982 财政年度 3.90 亿美元, 1983 财政年度 1.45 亿美元, 1984 财政年度 1 亿美元和 1985 财政年度 4 亿美元。但包括 1976 和 1977 财政年度按第三类业务条件的贷款额。

^b 给国际金融公司贷款的拨款额除外。

^c 按照核准的预算员额正式任用和定期任用的高级工作人员人数。

^d 复兴开发银行-开发协会的联合业务活动, 记入复兴开发银行的业务项下, 只计算一次。

发送《年度报告》的函件

本《年度报告》叙述了1984年7月1日至1985年6月30日期间各个方面的详细情况。它是由国际复兴开发银行和国际开发协会的执行董事会遵照这两个组织的章程编制的。复兴开发银行行长兼开发协会理事长以及两机构执行董事会上席A.W.克劳森已把本报告连同所附的行政预算以及经过审核的财务报表提交理事会。

执行董事对本行工作人员表示感谢。动荡的世界经济形势向他们提出了新的要求。在这种情况下，他们在专业上的不断提高，使本行能既灵活而又富有想象力地解决发展中国家的需要。

国际金额公司和解决投资争端国际中心的《年度报告》另行发表。

执行董事

福齐·哈马德·苏勒坦
莫拉德·贝纳琴霍
詹姆斯·B. 伯纳姆
肯尼斯·科茨
费迪南德·范·达姆
罗纳德·H. 迪安
马里奥·德拉吉
阿斯特雷·吉鲁奎戈姆巴
莱昂诺尔·菲拉尔多·德·冈萨雷斯
雅克·德·格鲁特
埃德加·古铁雷斯-卡斯特罗
克里斯蒂安·乌尔里克·哈克斯图森
蒂莫西·P. 兰克斯特
布鲁诺·德·莫尔德
赖因哈特·明茨贝格
许乃炯
沛士德·威他威古尔
弗兰克·波特
C. R. 库瑞什那维米·拉·萨伊伯
尼塞福尔·索格洛
山口幸善

副执行董事

穆罕默德·沙维
萨利姆·穆罕默德·奥迈什
休·W. 福斯特
费利克斯·阿尔布托·卡马拉萨
里扎·萨蓬什尤
朴有光
罗德里戈·M. 吉马良斯
米蒂库·古姆伯雷
玛丽亚·安东涅塔·多明格斯
奥拉尔·阿克曼
古列尔莫·A. 里韦拉
佩尔·塔克塞尔
理查德·曼宁
弗朗西斯·迈耶
米夏埃尔·冯·哈佩
杨光辉
萨希·沙阿
乔治·L. 里德
吴拉姆·基布里亚
安德烈·米隆戈
曾贝·米泽格希

1985年8月6日

执行董事会

根据协定条款,本行的全部权力集中于它的理事会,理事会由每个成员国任命1名理事组成。除了协定条款专为理事会保留的某些权力以外,本行理事会授予执行董事会办理本行日常业务工作的权力,该董事会现有执行董事21人;每位执行董事挑选一名副执行董事。正如协定条款中规定的,5名董事由持有股份额最多的5个成员国委派,而其余16名董事由代表其他成员国的理事选举产生。

执行董事会会议由本行行长担任主席。实际上,执行董事会会议在多数情况下均以协商一致方式作出决定,很少进行正式投票。执行董事会负责处理本行的全面业务,根据协定条款的精神决定本行的政策,还对所有的贷款和信贷建议作出决定。

执行董事还负责在理事会的年会上向理事会提出决算审计、行政预算、有关世界银行的业务计划的《年度报告》,以及其他任何他们认为需要提交理事会的事项。董事会可以在各届年会上或者两届年会之间的任何时候向理事会提出这些事项。

协定条款只作了一般的规定,执行董事会要有充分的灵活性来调整本行的各项政策使之适应不断变化的世界现实。执行董事会在三个大的方面调整其政策:(a)通过对财务和业务方案以及行政预算(见附表)进行年度审查,它决定下一年资金和工作人员的分配。并在此过程中,了解工作人员对下一个五年期间预期的情况发展预测;(b)通过对具体的政策建议进行年度审查(例如对本行纯收入的分配,工作人员的补助金、研究计划)或定期审查(例如本行的资金需求、财务政策、贷款条件、部门优先次序),它决定本行各项政策的方向;(c)通过审查本行已完成项目和本行在各部门和具体政策方面的经验的评价,以及审查各项对今后评估活动的建议,董事会保证本行和各成员国

能从经验教训中得到益处。

在1985财政年度,执行董事会通过审核本行的财政和业务计划,以及行政预算,对复兴开发银行和开发协会1985财政年度的财务计划和业务计划,以及1985财政年度的行政预算进行了年中审查,同时还审查了直至1989财政年度的各项财务计划和业务计划。1986财政年度初,执行董事会确定复兴开发银行1986财政年度的放款方案为120亿美元至135亿美元,开发协会的放款方案为30亿特别提款权单位。

通过审查本行政策,执行董事会把很大的注意力放在为扭转撒哈拉以南非洲地区的经济下降趋势和恢复其增长和发展而采取的行动上。(有关这些行动的详细情况见第21-26页)除了1984财政年度批准的200万美元之外,执行董事会还批准向世界粮食计划署捐款300万美元,以帮助解决向遭受旱灾的非洲国家运送紧急救济食品的费用。

发展委员会1985年4月在华盛顿召开的会议一致认为,增加提供给低收入国家的官方发展援助的流量应是最高优先的任务,该委员会还要求本行的高级管理当局和执行董事会研究各种途径和可能,谋求满足贫穷国家今后对优惠资金其中包括对开发协会优惠信贷的需要。1986财政年度初将对开发协会的第七次筹资进行一次中期审查。

1985财政年度的一个重要特点是,执行董事会和高级管理当局针对世界经济和金融市场的变化所提出的挑战,以及成员国需求的变化,召开了一系列会议讨论今后本行(包括开发协会和金融公司)的作用问题。有关这些会议结果,本年度报告将从第48页开始阐述。

世界银行预算截至1986年6月30日止的财政年度

(以千美元计)

	1985年 实际费用	1986年 预算		1985年 实际费用	1986年 预算
按组织机构划分			按费用类别划分		
理事会	\$ 2,705	\$ 3,692	工作人员费用	\$ 438,255	\$ 456,471
执行董事会	15,668	16,770	业务差旅费	60,757	67,846
行长办公室 ^a	1,185	1,568	招待费	1,628	1,954
业务部门 ^b	393,194	403,900	顾问费	42,360	45,732
合作计划: 粮农组织、			订约委办事务费	16,719	19,557
教科文组织、工发	6,720	8,962	管理费		
组织			办公室使用费	37,911	39,712
经济和研究部门	29,763	30,809	通讯费	17,675	16,291
财务部门	51,583	52,900	其他费用	35,894	30,491
业务评议部门	6,712	7,003	意外事项补偿 ^a	—	9,700
			小计	\$ 651,199	\$ 687,754
法律部门、解决投资	15,426	16,213	减		
争端国际中心和秘	17,728	18,645	偿还款项	\$ -20,225	\$ -22,808
书费用			国际金融公司偿付的		
对外关系	15,176	16,455	劳务和支助费用 ^c	-2,975	-3,130
经济发展学院	83,775	85,383	小计	\$ 627,999	\$ 661,816
人事行政部门、	366	508	加		
行政法庭			对专门计划的捐助 ^e	\$ 39,065	\$ 46,177
有偿技术援助	11,198	15,246	复兴开发银行/开发协会合计	\$ 667,064	\$ 707,993
意外事项补偿 ^d	—	9,700	其中:		
小计	\$ 651,199	\$ 687,754	复兴开发银行	\$ 393,884	\$ 429,368
减			开发协会	\$ 273,180	\$ 278,625
偿还款项	\$ -20,225	\$ -22,808			
国际金融公司偿付					
的劳务和支助费	-2,975	-3,130			
小计	\$ 627,999	\$ 661,816			
加					
对专门计划的					
捐助 ^e	\$ 39,065	\$ 46,177			
复兴开发银行/开发协会合计	\$ 667,064	\$ 707,993			

说明: 截至1986年6月30日止的财政年度行政预算, 业经执行董事会根据复兴开发银行和开发协会章程予以批准。为了便于比较, 截至1985年6月30日财政年度期间的费用支出也列入表内。执行董事会还批准了1986年财政年度的金额为2,680万美元的资本预算。这笔金额可与1985年批准的金额为2,500万美元的资本预算相比较。

a. 包括发展委员会。

b. 包括地区性业务政策及能源和工业人员。对特别方案的支助, 高级副行长办公室和业务办公室的费用。不包括合作方案和有偿技术援助方案。1986年财政年度预算内, 580万美元开发协会单独技术援助方案已重新列为特别方案(见说明e)。

c. 包括意见调查员。

d. 包括拨给等级评定的170万美元和1986年5月1日起的补助金调整500万美元。

e. 1986财政年度预算包括对下列各项特别方案的批准拨款: 农业研究中心2,890万美元, 丝虫病防治方案250万美元, 热带病研究和培训特别方案330万美元, 撒哈拉以南非洲地区特别项目拟订基金350万美元, 昆虫植物学和生态学国际中心220万美元, 以及开发协会单独的技术援助特别方案580万美元。1985年这些拨款总数为3,830万美元, 包括农业研究2,810万美元, 丝虫病防治250万美元, 热带病研究和培训340万美元, 昆虫植物学和生态学中心130万美元, 以及撒哈拉以南非洲地区特别项目拟订基金350万美元。此外, 还有一笔对世界粮食计划署的特别捐款300万美元, 以用于救济遭受旱灾的撒哈拉以南非洲地区。

f. 1986财政年度复兴开发银行向国际金融公司提供的一般援助将由该公司以劳务和支助费用偿付, 已确定该年度的这项费用为313万美元。

私人的直接投资和证券投资可对发展作出有益的贡献,通过改善发展中国家和工业化国家中吸引外国投资的政策环境,可以增加这种资金流量。在这方面,执行董事会为继续进行1985财政年度开始的行动,审查并同各自的政府商讨了本行工作人员提出的有关设立一个多边投资担保机构的建议,该机构将对非商业性风险作担保并提供促进服务。以改善发展中国家的投资环境。(详细情况见52页)

组成国际金融公司董事会的各执行董事,越来越多地关注国际金融公司的政策和业务事宜,这反映了本行更加重视对发展中国家成员国私营部门的援助与合作。具体细节见国际金融公司1985财政年度的报告。

针对国际经济形势而采取的另一个重要政策行动是,执行董事会考虑了复兴开发银行同国际货币基金组织(货币基金组织)的合作问题。执行董事会核准了关于更好地执行现有程序的一些措施,以便加强这两个机构间有效的合作:关于这些措施的具体情况,本年度报告将从第56页作出概述。在1986财政年度结束以前,本行的高级管理当局将向执行理事会报告一项试行合作计划的执行结果,该计划是在八个国家中由两个组织共同进行一些活动和研究,以便确定本行和货币基金组织在今后的12至18个月期间相互可能需要的资金和援助。人们希望该计划将有助于避免工作的重复,并能对有关国家存在的问题共同作出结论,使各自援助的方案更好地起到相互补充的作用。

执行董事会进一步估价了特别行动方案,该方案旨在帮助各借款成员国在目前世界经济形势下最大限度地保持其发展活动。执行董事会认为,没有必要使该方案正式延长至1985财政年度以后,这不但因为该方案的主要特点已包括在本行的正常业务中了,而且还因为大部分可行的措施已在合格国家中得到实行。(董事会审查特别行动方案的详细情况见第54页)

执行董事会还审查了共同筹资安排的经验,其中包括新实行的与商业银行共筹资金的B类贷款方案,这是1983财政年度开始实行的一个两年期试行方案。本年度报告叙述了有关这一审查以及董事会对与出口信贷机构共筹资金所作审查的详细情况(见第55-56页)。

在一系列相当重要的业务措施中,执行董事会决定把复兴开发银行的启用费减少至零,

但条件是在必要时仍将提高这项费用,而且在1986财政年度初董事会审议本行的纯收入指标和政策时,重新研究这项费用的作用和合宜的标准。此外,执行董事会还批准了开始实行一项试行的贷款销售方案,销售额可达到3亿美元;并在已批准的债券销售额基础上再增加1.5亿美元,使销售总额达到26.5亿美元。执行董事会根据目前1985财政年度放款计划的执行情况,审议了复兴开发银行放款的前景。1985财政年度放款计划执行情况反映了国际经济形势以及它对发展中国家的影响。考虑到发展中国家经济优先次序的变化,执行董事会认为有必要重新建立它的拟议贷款项目。执行董事会通过审查财政和业务方案,以及行政预算,密切关注本行的贷款前景,包括贷款工作计划和拟议项目的确定。

执行董事会单独讨论了行长提交的有关沿岸权的备忘录,以及所附工作人员编写的报告,同时还审查了本行对待沿岸权问题的原则。根据该董事会的讨论,修订了对工作人员的工作指示,提出了如何处理这些问题的指导原则。

执行董事会以及它与高级管理当局之间经过广泛的非正式讨论之后,解决了本行与高收入国家之间业务关系上的一个重要政策问题。执行董事会一致通过了一个等级表,用以指导制订本行的方案,指导本行处理与处于不同发展阶段的成员国之间的关系,并用以解释1982年1月由董事会通过的政策。执行董事会在另一项涉及敏感的政策问题的决议中,批准了对复兴开发银行未摊派股本份额的摊派安排。后来,理事会批准了这些安排。

除董事会的正式、定期会议外,执行董事会还作为全体委员会举行会议,讨论一些问题,然后再把这些问题提交董事会以便正式采取行动。他们也根据需要经常举行非正式会议。执行董事也同本行管理当局一起定期举行讨论会,这样可以进行比在定期董事会议上更为不拘形式的讨论。上一个财政年度在全体委员会和讨论会上讨论的问题包括:撒哈拉以南非洲联合行动方案;可以维持的放款水平;本行今后应起的作用;审查复兴开发银行的货币互换业务;复兴开发银行贷款销售的可行性;与出口信贷和与官方发展援助来源共同提供资金;1986财政年度预算的指导方针;建立一个多边投资保证机构的建议;《1985年世界发展报告》

提纲及随后的文本；发展委员会会议的报告和文件。

执行董事们继续积极参与发展委员会的工作，包括参与该委员会1984年9月和1985年1月在华盛顿举行的会议的准备工作。董事们参加了发展委员会的所有会议。

执行董事会在执行其第三个大的方面的职责(审查已完成项目的评价及审议对今后评价活动的建议)中，特别重视业务评议局的工作。业务评议局总督察对执行董事会负直接责任，而且不属本行正常工作人员的编制，但在行政上与本行行长发生联系。执行董事会不时地抽样审议业务评议局的一份有代表性的报告。执行董事会每年审议一次，总督察的报告，业务评议局的工作方案和人力预算，以及业务评议局对项目实施情况审计结果的审查。对于业务评议局增加借款国参与评议过程的努力，执行董事会给予了有力的支持。业务评议局预定在1986财政年度初向执行董事会提交一份评议结构调整贷款的特别意见书。

联合审计委员会 联合审计委员会成立于1970年，它主要是代表本行股东监督本行财务工作和财务程序的正常进行。1985财政年度期间，该委员会为执行其职责，委任一家私营的、独立的和在国际上建立了信誉的会计事务所来进行复兴开发银行、开发协会和国际金融公司的年度审计工作。审计委员会与会计师一起讨论审查的范围，并与他们一起审查经过审核的年度财务报表及有关意见。此外，该委员会还通过与本行主管财务工作的高级官员举行会议设法确保本行的财务工作正常进行。

该委员会还负责了解本行的业务评议工作和内部审计是否适当和有效。因此，该委员会审查了业务评议局和内部审计局的工作计划、进行中的工作、应采取的标准以及汇报的程序。它通过一个小组委员会特别注意项目执行情况的审计报告，以便确定业务评议局对各个项目的审评是否得当。该委员会本身则审查和确定那些可能引起政策性问题需要提交执行董事会审议的报告。通过另一个小组委员会，该委员会审核了一些内部审计报告来确定内部审计是否适当和有效。该委员会还审查了最近本行通过的不计息贷款的核算政策。

联合审计委员会不断关注的问题是向执行董事会提供充分的财务资料，以便董事会能在

有关本行的财务政策方面正确地履行其职责。所以，该委员会定期审查向董事会提供财务资料的制度。

联合审计委员会提供了一条连续渠道，内部和外部审计人员通过这条渠道可以在一旦需要时与执行董事会取得联系。委员会按照需要经常召开会议，在正常情况下是一个月举行一次会议。委员会由八名执行董事组成，系在每次定期选举执行董事结束后，由董事会委派，任期两年。自1984年11月以来沛士德·威他威古尔一直担任委员会的主席。

董事会行政事务委员会 董事会行政事务委员会成立于1968年。它审议有关执行董事、副执行董事、顾问及其工作人员的行政政策事项，提出建议并将其调查结果报告执行董事会，以便他们作出决定。其职权范围涉及到各种各样的行政事务，并负责协助执行董事会制定政策，改变现行政策和执行这些政策的工作。该委员会经常就它提的许多建议与国际货币基金执行董事会所建立的类似的委员会相互协调。在其建议中，该委员会力求既照顾到该机构的组织和行政目标，又照顾到执行董事在履行其职责中所面临的独特情况。

该委员会按照需要经常召开会议，一般是每月一次。委员会由六名执行董事组成，在每次定期选举执行董事后任命，任期两年。自1985年1月以来，赖因哈特·明茨贝格一直担任委员会主席。

工作人员补助金问题委员会 工作人员补助金问题委员会成立于1980年7月。其工作范围是经常审议工作人员补助金政策并在适当时向执行董事会提出建议，并在所有这些问题上与国际货币基金组织执行董事会保持密切联系，经常注意两个机构的相互平衡问题。

这个委员会成立以来，已经研讨了范围广泛的主题。这些主题包括：由于审查外薪人员补助金而引起的一些问题；修改财政援助方案；工作人员雇用原则(后经执行董事会通过)以及在诸如离职和降职等敏感问题上执行这些原则的条例草案；对“调查年度”进行薪金审查的各种选择；由一个外部咨询公司对1984年主要补助金进行审查所产生的结论、涉及的问题和选择方案；由本行和货币基金组织联合审查其养恤金计划所引起的问题；执行董事会为审查工作人员补助金制度某些部分而成立的本行和货

货币基金组织联合委员会的职责范围；以及本行职务等级方案引起的一些问题。

该委员会按照需要经常召开会议，委员会由八名执行董事组成。在每次定期选举执行董事结束后，由执行董事会委派，任期两年。自1982年12月以来，布鲁诺·德莫尔德一直担任委员会的主席。

四个委员会的成员，连同货币基金组织的四名执行董事，也参加执行董事会本行和货币基金组织工作人员补助金问题联合委员会的工作，该委员会成立于1981年11月，目的是审查

工作人员补助金制度的某些成分。

本行资本估价特设委员会 该委员会成立于1983年9月，旨在分析关于解决本行资本估价问题的各种选择办法所涉及的问题，以利于为解决该问题商定一个解决办法。该委员会根据需要经常召开会议，它由七名执行董事组成，在每次定期选举执行董事结束后，由执行董事会任命，任期两年。根据该委员会的职权范围，在执行董事会一致商定了对资本估价问题的办法后，它的工作即告结束。自1983年10月以来，罗纳德·H.迪安一直担任该委员会主席。

第一章

世界银行：1985 财政年度简况

1985 财政年度，许多发展中国家经济的持续停滞和金融市场的的不稳定，直接给本行的放款业务和国别援助计划带来了各种各样的影响。

在为数不多的几个国家里，这种经济环境所产生的影响极小；而在其他许多国家里，尤其是那些沉重负债国和撒哈拉以南非洲地区，此种影响造成了项目编制和执行上的非预期拖延，投资优先次序的改变以及将本行资金改作其他用途。在越来越多的国家里，改变了贷款的优先次序，首先考虑经济稳定和结构调整的需要；本行放款以及其他各种国别援助，都用来支持各国政府为实现上述这些目标所制定的方案。

困难的经济形势——以及随之而来的本行在设计 and 实现调整计划中出现的困难，以及本行的许多借款国难以在国内为新的投资项目筹集资金的情况——影响了复兴开发银行贷款方案的执行。¹1984 财政年度后期，复兴开发银行被批准贷款 126 亿至 130 亿美元，该年度的实际承诺额为 114 亿美元。

实际承诺额较低的原因并不仅仅是方案设计和动员国内资金方面的困难。几个主要借款国的信誉问题和执行状况问题使复兴开发银行不得不暂时限制它给这些国家的贷款额，此外，由于一些国家调整或减少了投资，复兴开发银行的后备项目也临时缩减了一些。这些问题，加上先前作贷款预测时估计不到它的严重性，致使在这一年内对原定的承诺额作出了重大的改变。

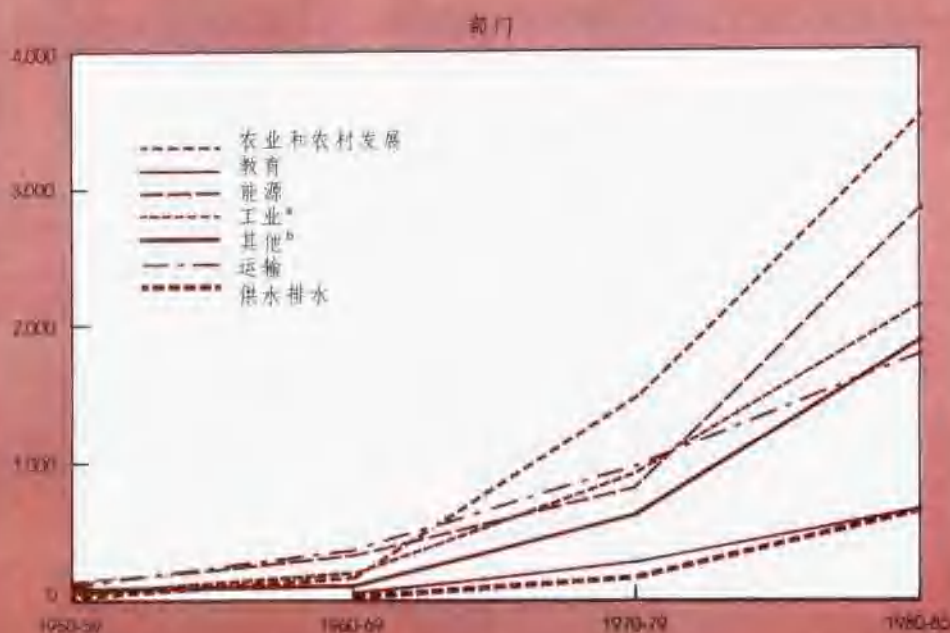
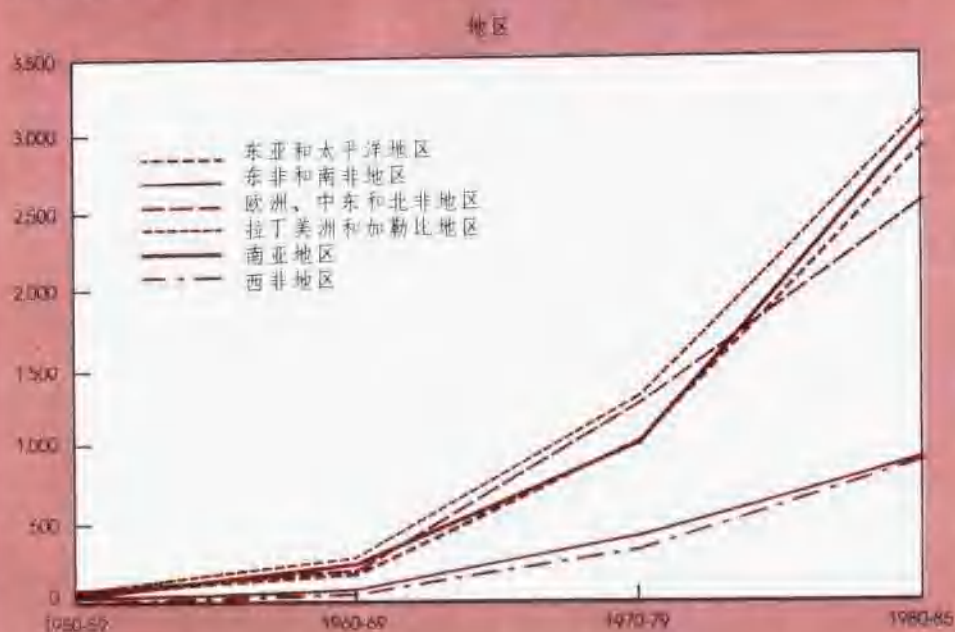
过去一年的经验充分说明，本行必须掌握有一套机动灵活的贷款战略，以便能够应付形势的变化。由于这一必要性，本行董事会与管理当局之间就贷款政策问题开展了广泛的讨论。考虑到了一系列可能的创新手段，以便用

以应付某些特殊的情况。这些创新手段包括：根据需要增大复兴开发银行的项目费用份额，以保证借款国承担起由本行支助的项目并负责国内资金的动员；提高复兴开发银行项目贷款额度的上限；有选择地放开复兴开发银行自我实行的对任何一个借款国扣减 10% 的风险限额；以及在将来的采购安排有可能进行真正竞争性招标的情况下为完成由其他方面着手进行的项目提供资金。然而，人们认为这些措施并不能对复兴开发银行的贷款总额起很大的影响。

与此同时，本行为应付发展中国家的需要，还采取了其他一些办法：加紧进行努力，以加强规划与政策改革，并且尽可能加快拨款；在有些情况下，在采取这些行动的同时还通过修订费用分摊安排增大本国货币供资的数额；更加注重政策调整贷款，侧重于必要的经济及部门调整，更加重视加强援助协调和建立机构的技术援助；继续向社会部门放款以支持各成员国努力开发人力资源；对本行的后备项目力求重新进行规划，以反映最新的投资优先安排。加之，1985 年 5 月，本行董事会核准了一项决议，授权开发协会作为支援撒哈拉以南非洲特别基金的主管机构并接受对该基金的捐款。1985 年 7 月 1 日起开展业务的该基金将在三年时间内帮助提供资金，促进制定和执行改革方案并支持各国政策作出必要的但难以作出的决定，以保证有效地使用提供的资金。（关于

¹ 开发协会 1985 财政年度的承诺款额仅受到 1985 - 1987 财政年度三年筹资期按第一年应提供给它的资金限额的限制。开发协会 1985 财政年度的承诺权共为 27.07 亿特别提款权单位。

图 1-1. 1960-85 财政年度按地区和部门划分的年平均贷款
(百万美元, 现值)



^a 包括小型企业和开发金融公司。

^b 包括非商业贷款、人口、保健和教育、技术援助、赠款和新开发地。