

黔南调研成果汇编

(2002)

第二辑

中共黔南州委政策研究室 编

黔南调研成果汇编

(2002)

第二辑

中共黔南州委政策研究室 编

黔南调研成果汇编

第二辑

中共黔南州委政策研究室 编

贵州省都匀市昌达印务有限公司

(都匀市广惠路 54 号)

850×1168 毫米 1/32 15.125 印张 字数 378.6 千字

印数:1—700 册 2003 年 11 月印刷

黔新出[图书]2003 年一次性内资准字第 267 号

目 录

序 言.....	林明达(1)
----------	--------

领导干部调研成果

关于都匀毛尖.....	林明达(3)
龙潭村“三个代表”学习教育活动调查报告.....	何永康(7)
“点轴衍生”是加快黔南发展的有效途径	蒙启良(17)
“泉州模式”的启示	黎光武(24)
农业产业化要研究和解决的几个问题	余学强(32)
求真务实 开拓创新 努力使我州政研工作跃上 新台阶	吴坤凤(56)
在继续创新中促进少数民族文化艺术繁荣发展	廖建宇(65)
经营城市的六大重点	周建琨(71)
以“三个代表”为指针推进农村基层组织建设 ——对雅羊村情况的调查与思考	黎俊敏(77)
正确处理好党委与人大、政府、政协的关系	孟武建(85)
实施品牌战略推进我县农村工业化发展	王 勇(91)
对贵定县乡镇企业发展的调查与思考	谭文忠(96)
发展旅游特色经济 带动群众脱贫致富 ——荔波县旅游扶贫纪实.....	逢焕华(105)
龙里县哪旁乡高枳村脱贫致富调查报告.....	陈玉兴(110)
加快“村为主”步伐 提高计生工作水平 ——对长顺县广顺镇关地村计生工作的 调查与思考.....	王国太(118)
财源建设是加快发展的第一要务.....	宋 健(123)

他山之石 可以攻玉

——赴宁波学习的体会…………… 刘长江(129)

大力发展非公有制经济 促进县域经济

快速发展…………… 李文智(135)

浅议医德教育的几个问题…………… 王丽亚(140)

打好民族、生态、特色、旅游“四张牌”专题调研

打好“四张牌” 加快大开发 促进大发展

——黔南州打好“四张牌”课

题调研总体报告…………… 中共黔南州委政策研究室(147)

打好“民族牌” 促进我州经济和社会各项事业发展

——黔南州打好“四张牌”课题调研报告

之一…………… 州课题组(168)

加快生态环境的保护与建设 实现经济的可持续发展

——黔南州打好“四张牌”课题调研报告

之二…………… 州课题组(182)

调整思路 科学定位 大力培育和发展我州特色经济

——黔南州打好“四张牌”课题调研报告

之三…………… 州课题组(194)

打好“旅游牌” 努力使旅游业成为我州新的经济增长点

——黔南州打好“四张牌”课题调研报告

之四…………… 州课题组(205)

借库区移民开发东风 建龙滩湖滨旅游大县

——罗甸县打好“四张牌”调查

报告…………… 中共罗甸县委办公室(218)

长顺县打好“四张牌”调研报告…………… 中共长顺县委办公室(229)

抢抓西部大开发机遇 努力打好“四张牌”

——平塘县打好“四张牌”的

调查…………… 中共平塘县委办公室(242)

打好“四张牌”促进贵定经济

社会发展…………… 中共贵定县委办公室(249)

打好“唯一”品牌 发展民族经济

——三都县打好“民族牌”的

调查…………… 中共三都县委办公室(258)

福泉特色经济现状及发展方向…………… 中共福泉市委办公室(264)

充分利用旅游资源 大力发展

旅游产业…………… 中共都匀市委办公室(270)

荔波县打“旅游牌”建“旅游强县”

的思考…………… 中共荔波县委政研室(276)

区域经济发展

贵新高等级公路匝道口小城镇建设政策

调研报告…………… 中共黔南州委课题调研组(284)

黔南州党政代表团赴贵阳市等地

学习考察报告…………… 中共黔南州委政研室(297)

黔南州赴宁波参加“贵州省县委书记县域经济

发展研讨班”学习考察报告 …… 中共黔南州委组织部(306)

平塘特色农业开发经营情况调查…………… 石国尹(320)

推进农业结构调整 提高农业生产效益

——惠水县农业结构调整成效、做法、问题

及建议…………… 花应周(326)

惠水县农村小康建设面临的困难及对策建议…………… 罗燕明(332)

乡镇企业发展

黔南州乡镇企业发展调查

报告……………中共黔南州委政研室 黔南州乡企局(339)

惠水县乡镇企业发展现状、问题

及对策建议……………中共惠水县委政策研究室(349)

龙里县乡镇企业发展调查

报告……………中共龙里县委办公室(356)

独山县乡镇企业发展情况

调查……………中共独山县委政研督查室(363)

瓮安县乡镇企业发展研究

报告……………中共瓮安县委政研督查室(370)

财税工作

关于当前农村税费改革试点工作的研究

——贵定县农村税费改革调查……………杨祖义(376)

加快黔南州地方税源建设的思考……………郭俊明(393)

黔南州地税系统“九五”税收分析

及“十五”税收预测……………卫坚贞(400)

理顺分配关系 完善管理体制

——福泉市乡镇财政体制改革情况调查……………吴寿芳(406)

企业改革与发展

发展民营科技企业培育区域经济增长点

——黔南州科技民营企业发展情况

调研报告.....	李 芸(413)
对加快福泉国有工业经济发展的	
调查报告.....	罗熙永(419)
对福泉市三家国有磷肥企业机制	
转轨的思考.....	冯双全(424)
都匀市工业如何突围.....	罗君名 章玉豪(432)
加强国有资产管理 实现国有资产的保值增值	
——都匀市国有资产管理存在的	
问题及建议.....	张惠昌(438)

党 建 工 作

把握重要环节“票决”任免	
干部.....	中共黔南州委组织部(443)
坚持党在企业中的核心领导	
作用.....	黔南州移动通信公司(450)
关于领导班子、领导干部作风	
建设的思考.....	中共独山县委组织部(457)
争创“六个好”乡镇党委全面推进	
农村基层党组织建设.....	中共贵定县沿山镇委员会(463)
围绕“五个好”谋发展 与时俱进	
建新村.....	中共荔波县茂兰镇拉伙村支部委员会(469)
编后.....	编者(474)

序 言

林明达

中国共产党第十六次全国代表大会的胜利召开,提出了全面建设小康社会的宏伟目标,明确了把发展作为执政兴国的第一要务,给黔南的发展带来了新的机遇。有机遇才有挑战与竞争,有机遇才有发展与繁荣。加快发展很重要的一条就是紧紧抓住机遇,乘势而上,要把富民兴州作为第一要务去强攻,在加快发展中让全州广大群众得到实惠、看到希望、受到鼓舞、增强信心。结合我们的实际,就是从过去解决温饱向推进新阶段扶贫开发、推进全面建设小康社会转变。必须要在八个方面率先取得突破:一是把“三农”工作摆在各级党政工作的重中之重和更加突出的位置,坚持一手抓扶贫一手抓致富,在扶贫攻坚和促进农民增收致富上要有新突破;二是依靠科技在调整农业和农村经济结构中的作用,因地制宜,念好“烟、畜、菜、竹、果、茶、药”七字经,在引进培育扶持龙头企业,带动产业化经营,推进特色产品开发和特色产业发展要有新突破;三是统筹城乡经济社会发展,在加快小城镇建设,充分发挥城镇对农村的辐射带动作用 and 农村对城镇的促进支持作用上要有新突破;四是以建设山川秀美的绿色黔南为目标,在推进既有经济效益又有社会效益的大生态建设上要有新突破;五是扩大开放,招商引资,加快非公有制经济发展要有新突破;六是深化企业改革,用心用力作好“招改调”(招:招商引资、引项目、引企业、引品牌、引人才、引市场;改:改革、改造;调:调整所有制结构、产业结构、产品结构)的大文章,在激活、盘活现有企业,培育现代企业,走新型工业化路子要有新突破;七是推进旅游业的开发和发展上要有新突破;八是围绕以交通为重点的基础设施建设,以西电东送为重点的能源建设,以退耕还林还草为重点的生态建设和“两基”攻坚、水利建设、人口计划生育工作、新阶段扶贫开发等西部开发中的重点项目前期工作、项目储备和项目争

取上要有新突破。实现重点突破不能停在口号上,要在思想观念、组织领导、工作安排、推进措施、督促落实、激励机制中得到充分体现,务必见到实效,面对这一喜人的形势,逼人的形势,黔南人民将充满信心,迈出更加坚定的步伐。

按照发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措的要求,州委政策研究室在州委的正确领导下,按照党的十五届六中全会提出的关于加强和改进党的作风建设,大力加强调查研究工作的指示精神,以“三个代表”重要思想统揽政研工作全局,积极发挥参谋助手作用,深入基层开展调研究,完成了一批质量较高的课题研究。继 2002 汇编出版《黔南调研成果汇编》(第一辑)之后,即将出版的《黔南调研成果汇编》(第二辑),紧紧围绕促进全州经济社会发展这个主题,围绕各级党委、政府的工作思路,在解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新上下了很大功夫。在这部汇集了全州各级党委政研部门、县(市)委办公室以及州、县(市)部分领导的优秀调研文章的集子中,展示了黔南改革进取、不断创新的崭新形象,再现了全州各级领导干部大兴调查研究、转变工作作风、实现科学决策、提高领导水平的新面貌。

今年以来,全州经济发展,社会稳定,各项事业呈现良好的发展态势。我们要进一步深化州情认识,按照打好“四张牌”的思路,着力推进全州“431”发展格局(敞开都匀、独山、龙里、惠水四扇对外开放大门,建设贵新南下通道、瓮福磷化工、蒙江——红水河流域三条经济带,培育一个民族生态旅游区),调整完善生产力布局,整合各种资源,开创黔南发展新局面。为此,全州各级党的领导干部,要勇于走在开拓创新的前列,努力做勤奋学习、善于思考的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意创新的模范。既善于继承和发扬好的传统和已有的成功经验,又善于深入到改革和建设新的实践中去,总结新的典型,创造新的经验,正确运用发展着的马克思主义指导调查研究和科学决策工作,开创新形势下调查研究工作的新局面,加速调研成果迅速转化为相关决策,努力提高科学决策水平。

关于都匀毛尖

林明达

都匀市提出做大茶的文章很有意义。如何做大，要重视研究茶的文化，进一步挖掘、拓展我们茶的优势。

云贵高原川滇黔毗邻地带是茶的故乡，早在 3000 多年前就有了栽培和加工茶叶的记载。四川引经据典，以“茶为之饮，孕于巴蜀”为说，云南以山茶“甲天下”为据；贵州则以境内发现茶籽化石为凭，很有说服力。古有“云雾出好茶”之说，云贵高原常年的云雾罩山，雨量润和，极适茶的生长。茶圣陆羽对黔茶的评价是很高的，说：“往往得之，其味极佳。”

黔南茶在贵州很有名气。尽管这些年各地打出的“名茶”不少，包装越来越高档。但都匀毛尖和贵定云雾茶的名气最早，被誉为茶中上品。都匀毛尖在 1915 年的巴拿马世界博览会上就获奖了，含金量很高。1982 年就被评为全国“十大名茶”。茶学泰斗庄晚芳先生专门写了一首诗，说都匀毛尖“不亚龙井碧螺春”。这既是评价，也是为我们打广告正名。1956 年毛主席品尝后亲笔回书“茶叶很好，今后山坡上可多种茶，茶叶可命名为‘毛尖茶’”。可以说，都匀毛尖是毛主席取的名，享有此殊荣的不多。都匀毛尖的特点，外形紧细、芽尖勾锐，雪毛厚丽，入水朵放，成汤碧清，入口绵香纯正悠长。1971 年日本首相田中角荣访华时就向周恩来总理提出用一架直升飞机换 25 公斤都匀毛尖，可见在海外名气也很大。

贵定的云雾茶是我国历史名茶。最早有的叫鱼钩茶，有的叫雀雀嘴。《贵州通志》载：“黔省各属皆产茶，贵定云雾山最有名，惜产量太少、得之不易。”《遵义府志》记载；阳宝山顶云雾

茶为贵州之冠，岁以充贡。这也是有清“贡茶碑”为证的。中国佛教协会赵补初先生品尝后，半日无语，欣然挥毫“佛茶”二字，可见不一般。黔南的“三大名茶”之一还有独山的高寨茶。清代《一统志》记：“茶出独山州九名九姓苗，其族以茶为业”。有的专家评价其茶素总量高于毛尖、云雾。当然，黔南不只这三茶。比如瓮安的青山茶，罗甸的上隆冬茶，长顺的贵燕茶等。《续黔书》记：“茶，黔之龙里东苗坡及贵定翁栗冲、五柯树摆耳诸处产茶。”当然，我州好茶虽多，惜产量太少、加之交通不便，难扬其名。瓮安的青山茶毛主席长征到猴场时喝过，刚呷一口就很奇怪，问警卫员哪来的茶叶？警卫员报告主席是老乡送的瓮安茶。毛主席品后称好。可惜我们没有宣传出去。毛主席生前赞扬的贵州特色产品不多，我知道的就“三酒二茶”。茅台、董酒出在遵义，都匀毛尖、瓮安青山茶出在黔南。还有我们三都水族的九阡酒，毛主席喝了称赞“好甜、好香、好酒”。平塘是“玉水金盆”之地，吐茶最早，有“贵州第一壶”之称，但少为人知，多给识货的浙江人抢先买走。

都匀市提出做大都匀毛尖，向建设西部茶都迈进。讲“都”，离不开名气、产量和文化氛围。名要宣传，量要增加，氛围要创造。全国茶叶分六大类：绿茶、红茶、乌龙茶、白茶、黄茶、紧压茶。绿茶中有名的茶主要有19个，浙江占4个、安徽占4个、江苏占4个、湖北占2个、江西、四川、河南、湖南、贵州各占一个。西部省区就四川的峨眉竹叶青和我们的都匀毛尖。但西部这两种茶也只有都匀毛尖列入“十大名茶”，说明我们有名的条件。其它类，四川的蒙顶黄芽茶和云南的普洱茶、沱茶、广西的六堡茶有其优势。但谈到产量，全州种茶面积10来万亩，都匀市仅1万来亩。都匀毛尖去年手工精制的产量就20来吨，说明量上还有很长的路要走。都匀老百姓种茶的积极性高，抓好了是调整结构，带民致富的一招。看准了早起步、早受益。最忌的是

只闻其呼不见其行，过几年又来论坛一回。

分析我们的努力方向，有几个问题要研究。一是讲都匀茶、贵定茶有名，不能局限于这一区域思考，要放到整个黔南，利用品牌优势带动，当然，质量要保证，不能以次充好，砸了牌子。浙江龙井茶产量很高，但据了解龙井茶有不少就是到贵州来收青茶去加工的。现在我们各县（市）各自为政，各打各的牌子就不行。那是提篮小卖打游击战，赢不了市场。可否以毛尖、云雾为龙头，形成集团做大品牌？二是讲茶离不开水的研究，茶水缘配是文化。仅有好茶不讲好水不成。其一是水质，其二是水力。水质好理解，什么叫水力？一条江河的水，上下游的力是不一样的。一般上游水急，泡茶显浓；下游水缓，泡茶显淡，我在水城吃“水城春”茶就有感受。用产茶地高海拔的水泡茶，茶叶根根直立，回味悠长。但用水城中心的水就难见奇观，也难得其味。那里的茨冲火锅鸡也颇有名气，但非得到茨冲去吃才显其味。当地人讲，不是茨冲水不叫茨冲鸡，可见水有学问。当然还有泡茶的方法也有讲究，要先润水，然后“凤凰三点头”，再加“盖头”。我们一般不注意，大杯子用沸水一冲完事，好茶叶都给废了。尤其毛尖细嫩，不宜急水，也不适用泡乌龙、紧压茶的方法。黔南的名泉多，都匀的翁桃珍珠泉、福泉龙昌的龙井泉、荔波的永济泉、长顺白云山的脆泉、独山的百井泉等等是好茶的良配，我们一般不大注意。以茶带水，以水促茶是很重要的方面。三是重视清明后茶。我们明前茶的价格有市场，供不应求。但清明后的茶叶比较粗放，卖不起价。据统计，我们的中高档茶园仅占全州总种植面积的1.05%，其产值却占全州茶叶总产值的53.8%。如何强化中低档茶园改造，改变平均亩产低于全国平均亩产50%以上的状况，如何强化清明后茶的加工，做到粗茶精制十分重要，这个潜力很大，是做大茶文章的一个重点。四是培育茶的环境。作为茶都，不能就茶言茶，要有饮茶的环境。都匀

山清水秀，是全国优秀旅游城市，利于茶文化的培育，同时对茶的加工和茶楼、饮食等等还要认真细究、开发，我们少数民族多，各民族采、炒、泡、饮茶等都很有特色，做好了，能促进旅游业。客人来了光品茶不吃饭不行，特别是饮食文化，不能把沿海的大鱼大虾大蟹统统搬过来，要发展与茶相匹配的绿色山珍，包括茶菜、茶点、茶饭等。黔南的食酸是一种文化，肉酸、虾酸、鱼酸、盐酸、辣酸、毛辣酸等就很有特色。丢了自己的特色优势跟着沿海跑就可能走入误区。少数民族的敬茶歌很受外客欢迎。也应融入茶文化中。同时，我们布依族的打油茶、苗家的虫茶，也要开发，办旅游搞农家乐不可忽视。总的，要在解放思想、挖掘潜能，发挥优势中很好地策划、培育，做足自己的特色和名气。做大，包括抓住退耕还茶机遇、科学扩大种茶面积，建立新的管理机制、保护品牌，利用民族文化节日搭台，把茶托上去，培育茶叶市场等等。谈这些不足研究，只是看到要做的工作太多，要有人去研究、策划，渐进做大，炒热。

（作者系中共黔南州委书记）

龙潭村“三个代表”学习教育活动调查报告

何永康

贵定县盘江镇龙潭村是在“三个代表”重要思想学习教育活动中我的联系点。在学教活动期间，我9次到该村开展调研活动。龙潭村党支部按照中央、省委、州委和县委关于在农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动的要求，在驻村指导组的指导下，团结广大群众，认真开展学教活动，成效比较明显，基本达到了“干部受教育、群众得实惠”的目的。

一、基本情况

龙潭村位于盘江镇北面，距镇政府驻地5公里，是一个以布依族为主的村。境内交通发达，公路、铁路通村而过；通信便利，已开通电视和电话；资源富集，出产的酥李远近闻名；基础条件较好，已通电通自来水。全村总面积5平方公里，现有6个村民小组，195户，894人（其中少数民族849人），490个劳动力（其中初中文化120人，高中15人，6人获绿色证书），446亩耕地（其中田331亩，土115亩），3215亩林地，9327亩荒山草坡。村经济社会发展水平低，属极贫村，村级集体经济收入少，2001年农民人均纯收入低，仅为630元，人均占有粮食293公斤。现有一所村小学，儿童入学率95%，电视覆盖率80%，没有村文化室和村卫生室。村级五大组织基本健全，现有14名中共正式党员，2名预备党员。

学教活动从2001年11月开始，到2002年3月底结束，分四个阶段进行。第一阶段，学习培训。主要采取集中培训，分组学习，专题辅导，收看录像片等方式，重点学习了《中国共产党

章程》、毛泽东的《为人民服务》，邓小平的《保持艰苦奋斗的传统》、江泽民的《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》和十五届六中全会作出的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》，组织收看了《好支书郭秀明》先进事迹的录像片；并专题讨论了开展农村“三个代表”重要思想学习教育活动的意义，如何代表中国先进社会生产力的发展要求，如何代表中国先进文化的前进方向，如何代表中国最广大人民的根本利益等方面的内容。通过边学习边思考，做到学有所得，学有所悟。

第二阶段，对照检查。经过对照检查，群众对村“两委”班子的意见主要有：一是深入群众少，对群众关心不够，特别是很少到一、二组。原因是村干部为群众服务的观念差，不想走动。二是班子不够团结，配合不好，村干部背后互相指责。原因是干部之间思想交流少，思想不统一。三是村务公开做得不够，群众意见大。原因是制度不健全，没能将上级的要求贯彻落实好。四是没有及时触决村民疑难问题，群众之间纠纷不及时处理。原因是村班子有畏难情绪，怕得罪人。五是经济发展慢，群众收入低。原因是村班子缺乏长远规划，经济发展思路少，没有带领村民发展经济、脱贫致富的雄心壮志。根据群众提出的意见，村“两委”班子写出了对照检查材料。

第三阶段，整改提高。针对查摆出来的突出问题，村“两委”班子经过认真分析，结合村级扶贫开发规划，制定了整改方案。一是加强以村支部为核心的村级组织建设，增强村支部的凝聚力、战斗力和创造力。加强学习，提高班子成员理论水平和文化知识水平；坚持民主集中制原则，加强班子团结；做好党员的发展工作；加强作风建设。二是制定发展规划，加快经济发展，增加群众收入。培育、发展、壮大村级集体经济，找准村级集体经济的发展路子，力争 2002 年村集体经济收入达到 2000 元；努力增加农民收入，力争 2002 年农民人均纯收入比上年增

加 50—80 元。三是加强基础设施建设，改善群众生产生活条件。搞好乡村道路建设，解决“行路难”问题；搞好沼气工程建设，抓好电视工程，提高电视覆盖率，建立村卫生室和文化室。四是完善各项规章制度，加强民主法制建设，使村各项工作逐步制度化、规范化。制定了整改目标责任表，明确整改内容、责任人和完成时限。

第四阶段，回访复查。一是查村干部的思想觉悟是否有了新的提高，作风是否真正转变，领导班子建设是否得到了加强；二是查整改方案是否具有针对性、可操作性、完整性、群众的认可性和整改措施是否落实，大部份群众是否满意；三是查发展经济的思路是否理清，农民增收的措施是否明确；四是查群众反映最集中，最强烈的问题是否得到了有效解决；五是查村干部走访群众制度，干部定期学习制度、会议议事制度、领导班子民主生活会以及村务、政务公开制度是否建立、完善及规范；六是查学习教育活动中形成的文件、资料是否进行收集整理归档。经过群众测评，满意率和基本满意率达到 94%。

二、主要成效

1、村级组织得到加强，干部素质进一步提高，作风明显转变。通过学教活动，以村党支部为核心的村级组织进一步得到加强，提高了凝聚力、创造力和战斗力。开展学教活动后，通过换届选举，一名素质较差、长期不干工作、群众意见大、闹不团结的村委副主任落选，村委会得到了调整充实。通过学教活动，村干部思想开阔了，觉悟提高了，心里亮堂了，素质增强了，作风转变了，大局观念、集体观念深入人心，自觉增强了为人民服务的责任感，表示今后将努力为群众办好事、办实事，带领群众脱贫致富奔小康。现任村主任韦玉康在换届选举时表示：“选举我若连任，今后将更加努力工作；若选不上，我作为老班子领导，对新班子将予以积极支持”。村治保主任、民兵连长韦玉和经过