

大知天識叢書



從調整公私關係到 擴大土地交流

丁 忱 著

新羣出版社印行

前言

一九五〇年三月以後的一系列的財經措施，使中國國民經濟進行了一次根本性質的改組，把一個落後的、半殖民地半封建的經濟，開始轉變為一個進步的、新民主主義的、獨立自主的經濟。陳雲副總理在開國一週年紀念的財經工作報告中說：

「一年來的變化是巨大的。中國人民經濟已經開始了歷史性的變化。這一年變化中，在重大關頭上，又一次證明了毛澤東主席英明領導的光輝。在毛主席正確領導下，在革命戰爭偉大勝利和人民政權的保證下，中國人民在財經工作方面發揮了偉大的潛在力量，以異乎尋常的速度，渡過了財經工作中初期的困難，爭取了財經經濟狀況的開始好轉。」

在全國財經統一，物價穩定的基礎上，財經工作的重點從一九五〇年五月以後的合理調整公私工商業關係，轉入一九五一年開始的大力擴大土產交流；

這一過程是工商業恢復好轉的過程。公私工商業關係的合理調整使工商業迅速地克服了一時的困難。而土產交流的大力展開着重在提高農民購買力，活絡城鄉的商業紐帶，為城市工商業更進一步的好轉，為新中國的工業化創造條件。全國財經工作的重點由合理調整公私工商業關係，轉入大力擴大土產交流，顯示着新中國人民經濟前進的步伐。在這一階段內，工商業恢復好轉過程的內容是非常豐富的。收集在這本小冊子裏的十篇文章，祇不過是這偉大轉變中的一鱗半爪而已。我的體驗是膚淺的，甚至免不了錯誤。把它印成小冊子，祇不過表示我對於這偉大的、歷史性的轉變的興奮心情而已。尚請讀者不吝指教！

作者 一九五一，六，

目次

一 工商業克服困難的途徑·····	一
二 公私工商業關係調整的步驟和一般偏向·····	一〇
三 金融業與工商業關係的合理調整·····	二三
四 初步好轉中的上海工商業·····	三三
五 關於協助調整公私關係工作的報告·····	四四
六 一個鮮明的對照·····	五五
——抗美援朝聲中的上海工商界——	
七 對於私營企業暫行條例應有的認識·····	六三
附錄：私營企業暫行條例·····	七五
八 土產會議與擴大城鄉交流·····	八六
九 土產聯營的組織及業務問題·····	九六
十 土產交流與工業品下鄉·····	一〇三

工商業克服困難的途徑

毛主席在中央人民政府委員會第七次會議上提出了合理調整工商業和公私關係的指示。接着，劉少奇副主席在慶祝五一勞動節的演說中，根據毛主席的指示，作了具體說明。此次上海各界人民代表會議也以毛主席的指示為中心課題。工商業和公私關係的合理調整，已成為當前經濟工作的中心任務之一。

一 銷路的困難

在實行財經統一之初工商業所面臨的困難，最顯著的是銷路呆滯，售價與成本脫節，因此有普遍虧折的現象。從三月開始的兩個多月來（一九五〇），物價普遍下降，上海棉紗市價跌了三成，棉布跌了二成；米價比較穩定，也下跌了百分之十；主要工業原料如燒碱，最多時曾下跌四成半。一般實銷數字尤比物價下降的程度為大。成本不如售價的漲落靈敏，正如同在通貨膨脹期間，

工商業因此獲取暴利；在緊縮的過程中，售價則不夠成本。目前一般工業產品的成本超出了售價一二成，甚至有超出售價一倍以上的。即如此，貨品還難於脫手。所以工商業都感覺維持困難。出口貿易是唯一顯著的例外。當國內物價普遍下降時，對外匯率還一度掛高，擴大了國內外價格的差距，刺激了國產的輸出。

銷路呆滯是通貨穩定，流通速率減低的緊縮過程中所必然發生的現象，也是根除通貨膨脹，爭取物價穩定所必須償付的代價。尤其是上海的工商業，本埠銷路祇佔少數，大部分行銷於華北、華中、華南等外埠地區。目前農村購買力還沒有恢復，經濟緊縮的影響又是全面性的，所以銷區與上海的市價形成倒掛。又因為外埠一般商業機構的萎縮，上海一部分工業品失去了原有的推銷媒介。由於這些原因，所以上海工商業在銷路方面特別感覺困難。

政府已準備用定貨和加工的方式，有計劃地，解決一部分工業的銷路問題，以減輕一般工商業在爭取經濟穩定的過程中所遭遇的困難。在若干主要工業且已開始辦理。但是，工商業的困難是否就可以完全依靠政府的定貨加工全

部解決呢？這是值得工商業者深思熟慮的。

二 工商業者應有的認識

物價低落，銷路呆滯，當然是目前工商業虧折的主要原因。但是，工商企業本身不健全的因素也不能忽視。如果自己不改造進步，即使政府大力扶助，也不易克服困難。政府祇能爲工商業創造克服困難的條件。主要的，還須由工商業者自己努力。

上海的一部份工商企業是在通貨膨脹的畸形狀態中發展起來的。以捲煙工業和毛紡織工業爲例：在國民黨反動統治時期，由於不合理的低價外匯政策，原料低廉；成品則在通貨膨脹中成爲囤積投機的對象；稅款又可以記帳，到繳款時，也許貶值到十分之一。因此利市百倍，工廠紛紛開設。一一三家捲煙廠中，祇有二十三家是戰前創辦的，八十家是一九三七年以後創辦的。其中在勝利以後開設的有五十五家之多。八十三家毛紡織廠中，祇有十七家是戰前創辦的，六十六家是一九三七年以後創辦的，其中在勝利以後開設的有三十家之

多。這些在通貨膨脹和廉價外匯時期開設的工廠，基礎大部份是不健全的。一旦畸形的條件消失，就感覺難於支持。這些工廠如果不充實力量，刷新改造，是不能適存於新的經濟環境的。一般專以投機倒把爲業務的行莊米店，和專爲少數豪富服務的奢侈消費性的工商業，自更不須說。這些工商企業的停歇閉閉反而是好的。

上海一般的工商業雖然基本上適合於新民主主義經濟的需要，但也因爲多年通貨膨脹，在反動統治之下，養成了若干病態現象。也必須澈底根除這些病態以後，方能在新的環境中生存發展。這種病態主要的有三方面：

(一)業務的投機性：經營作風不老實。習慣於搗頭寸，囤物資，期待漲價，以獲取暴利。這種作風在一九四九年十一月漲風中已受到嚴重教訓。在物價穩定的形勢下，如果仍然執迷不悟，其失敗是無疑的。

(二)不講求效率：在通貨膨脹時期，商業利潤重於工業利潤，無須講求生產效率。以最現代化、規模最大、生產過程相當單純的上海棉紡織工業而論，竟沒有一家像樣的成本會計和經濟核算制度的。其他小規模的工業，生

產過程比較繁雜的工業更不用說。長期通貨膨脹麻痺了企業精神，一般工商企業都機構臃腫，管理腐化。高級人員待遇優厚猶不自足，還要經營副業，甚至貪污中飽，使企業蒙受重大損失。

（三）管理不民主：在反動統治之下，習慣於強制壓迫的管理方式，不會民主協商。因此，勞資關係搞不好，勞動紀律更無法建立。

這些缺點的補救，是工商業合理調整的主要內容。祇有根除了這些缺點之後，方才能在新民主主義的社會裏生存發展。通貨膨脹和反動統治的時代是永遠過去了。必須老老實實，精打細算，民主協商地管理經營才有前途。這是工商業者自己的責任，不是依賴政府定貨加工所能解決的。

在目前困難的環境下，工商企業的部分精簡是必要的。上海總工會在第三屆人民代表會議上，已自動提出停薪留職的辦法，幫助工商業克服困難。上總的辦法是在維持生產的前提下提出的。但是一部分工商業者無視這點基本精神，甚至故意曲解，向工人說：「總工會已經號召關門，你們應該無條件地接受」。這種作風是不對的。毛主席明白地指示我們：現有工商業的合理調整

是整個財政經濟情況根本好轉的三個條件之一。調整工商業的意義是完全積極的。上總的辦法是爲了維持生產，並非爲了放棄生產。除了少數不適合於時代需要的企業應該轉業之外，一般應該拿出一切力量，刷新機構，改善管理，健全業務。如此，再加上政府有計劃、有組織的幫助，才能克服困難。這樣才符合調整工商業的基本精神。

工商業的合理調整，一方面是整個財政經濟情況根本好轉的條件之一；另一方面，也祇有在經濟情況開始好轉的趨勢之下才能實現。全面的物價穩定和利率下降，構成工商業經營合理化的必要條件。在穩定過程中所遭遇的困難，更鞭策工商業努力調整。因此，雖然一方面政府以定貨加工等辦法照顧工商業；另一方面，工商業對於稅收和公債的任務仍然應該盡力完成。這是與合理調整工商業的意義完全一致的。

三 公私關係

解放後將近一年來，上海的公私營企業之間的關係基本上是健全的。也就

是說，基本上做到了公營領導私營和公私兼顧的原則。公營企業對於私營企業的領導照顧具體地表現在同業公會的組織關係上，和定貨加工貸款等業務關係上。凡已經整理的同業公會，而有公營經濟成份的，公營企業的代表都擔任副主任委員，領導同業。到三月底（一九五〇）爲止，國家銀行對於私營工商業的貸款已有一六二〇億元，公私合營銀行對於私營工商業的貸款已有九一〇億元。其中大部分是扶助困難工業的貸款，而大部分不能及時收回，遭受了暫時的凍結。政府雖在財政極度困難中，還是以最大力量，用定貨加工等方式照顧主要工業的生產。近兩月來，政府對於主要商品市場的大力支持，防止物價暴跌，也大大地減低了私營工商業的困難。政府在調運糧食、穩定糧價方面的工作，對於一般工商業的幫助雖然是間接的，實際上是非常重大的。這些事實都充分說明：人民政府忠實地執行了公私兼顧的政策。

從過去反動統治時代的官商爭利的關係，官僚資本壓迫私人資本，剝削私人資本的關係，轉變爲新民主主義的、公私兼顧的、公營經濟領導私營經濟的關係，是一件革命性的艱巨工作。由於雙方的認識不足，經驗缺乏，因此也發

生了若干缺點。

(一)一部分工商業者對於公營企業的領導照顧看作泰山之靠，存心依賴。對於本身的缺點則不加檢討改造。公營方面對於這些偏向也沒有提高警覺，及時糾正。因此有新光之類的事件發生。

(二)另一部分工商業者把今日的公私關係錯誤地看作舊日反動統治之下的官商爭利關係。因此對於社會主義經濟成份的發展懷着戒懼，甚至揚言社會主義即將實行。殊不知公營企業的發展是保障民生，穩定市場，供應原料，調劑資金的必要條件，對於私營企業的正常發展是完全有利的。

(三)少數公營企業的代表沒有足夠重視同業公會組織關係上的領導。因為本身職務的繁忙，開會經常缺席。對於公私營代表的共同決議不夠重視。對於私營部分的問題不夠關心，把領導關係降低到單純的同業關係。

(四)在業務關係上，若干公營企業過分強調了本位的業務利益，過分計較營業行為上的得失。沒有能把業務關係提高到領導的水平，發揮督促提高私營企業的作用。

公私兼顧政策的具體實踐是一項艱巨的工作。需要公私雙方不斷地鬭爭，方才能夠充分實現。公私兼顧是爲了發展生產。祇有在兼顧的原則之下，公私營企業才能「各得其所」地充分發展。在整個新民主主義階段，公私營經濟之間的矛盾是永恆地存在的。公私營企業之間必須不斷地進行鬭爭——在原料供應、銷售市場、資金調劑等方面，以公營領導私營，督促私營的方式進行鬭爭。使兩者之間的矛盾統一於兼顧的原則之下。領導私營企業，配合着全民的利益，有計劃地發展。這樣，才能完成發展生產，繁榮經濟的使命。

一九五〇，五，十五。

公私工商業關係調整的步驟和一般偏向

從工商局長會議以後，近三個月來，公私工商業關係的調整已獲得了顯著的成效。在經濟方面，大大地幫助了工商業的恢復與好轉。在政治方面，更緊密地團結了工商業者，加強了人民民主專政的統一戰線。這些成就，是在中央的正確領導之下，多方合作，有計劃、有步驟地執行而獲得的。

一 一般原則

首先，毛主席和劉少奇副主席關於調整公私關係的指示喚起了全國的注意。接着，中央召開七大城市工商局長會議，着重地討論了調整公私工商業關係問題。對於公私工商業關係中各種主要問題的處理原則，都作了明確的規定。把公私兼顧的原則與實際問題相結合，充實了兼顧原則的內容。

在工業方面，公私關係中最主要的是國家對於私營工業的委託加工、訂貨

及收購問題。在這方面，七大城市工商局長會議提出了五項原則：

一、應當根據國家的需要與可能。

二、地區分配要適當。

三、收購價格應根據市價。加工的工繳費應根據加工地區合理經營的中等標準，計算工廠成本。凡市價低於成本，由國家賠本的訂貨，資方應以保本為原則。凡市價高於成本，國家有利的正常訂貨，資方應在成本以外取得合理利潤。

四、對公私工廠加工條件應當一視同仁，不應有所偏頗。

五、公私雙方均應嚴格信守訂貨和收購合同。

在商業方面，公私關係中最主要的是收購方面的價格政策和銷售方面的國營零售商業問題。在這方面，也提出了明確的指示：

一、國營商業的價格政策，應當照顧到生產者、販運者、和消費者三個方面，即是對三個方面都要有利，不可偏廢。

二、國營零售商店的經營，應以穩定城市零售市場物價，防止投機商人任

意提高零售價格爲目的。應當適當地限制自己的經營範圍，並使零售價與批發價保持適當差額，使正當零售商在國營貿易機關的價格政策下有利可圖。

三、國營貿易機關供應物資和回籠貨幣主要依靠批發市場，不應依靠零售市場。

四、國營零售商店大量零售的商品，應以糧食、食鹽、煤、食油、布、煤油等六種人民生活必需品爲限。

這些具體規定，對於公私工商業關係的調整起了決定性的作用。過去一般對於公私兼顧的原則祇是籠統地了解。見仁見智，各有不同。遇到價格、市場分工、加工條件等具體問題時，公私雙方看法不一。處理上也不免發生偏差。這些規定，把公私兼顧的原則具體化了。對於公私工商業關係中的各個主要問題，如何實踐兼顧的原則，作了明確的教育。提供了合理調整公私工商業關係原則上的根據。

二 專業方案

在工商局長會議之後，接連召開了一系列的專業會議。貿易部召開了紗布染織加工、鹽業運銷、糧食加工、進出口貿易、百貨產銷等五個專業會議。並即將召開煤炭產銷會議。華東紡織管理局召開了華東紡織會議。此外還有中央各工業部門召開的火柴、橡膠、捲烟機器等工業會議。這些會議澈底地檢討了各該專業之中過去的公私關係。搜集了有關生產能力、原料供應、銷售市場、製造成本等方面的統計資料。研究現存的困難及解決的方法。進而擬訂了今後半年或一年的產銷計劃，以及如何執行的具體方案。

例如：棉紡工業的主要困難是原料缺乏，銷路不暢，資金短絀，成本高昂。華東紡織會議針對這些困難，通盤籌劃秋收登場以前的原棉供應，決定生產計劃。私營紗廠開工四天四夜，公營紗廠開工五天五夜。開工錠數佔設備錠數的百分之七十七，內私營廠為其全部紗錠設備的百分之七十四、公營廠為其全部紗錠設備的百分之九十。爲了照顧私營廠資金的困難，以及在花紗比價不