

幹部必讀

生產手冊

綏遠省人民政府農林廳印製
一九五一年三月

目錄

一、中央人民政府政務院關於一九五一年農林生產的決定	(一一—一六)
二、爲完成今年農林生產任務而奮鬥	(六—一〇)
三、中共中央指示各級黨委保證完成今年農林生產任務	(一一—一)
四、綏遠省人民政府生產佈告	(一一—一四)
五、綏遠省人民政府關於春耕工作指示	(一四—一五)
六、大力展開春耕宣傳運動(綏遠日報社論)	(一六—一九)
七、綏遠省人民政府禁烟佈告	(一九—二〇)
八、綏遠省人民政府關於準備代耕工作的通知	(二一—二二)
九、春耕生產講話(省委宣傳部)	(二二—三二)
一〇、中央農業部爲佈置一九五一年農業生產貸款的聯合指示	(三三—三九)
一一、綏遠省人民政府關於一九五一年佈置畜牧貸款的指示	(三九—四一)
一二、綏遠省人民政府關於發放農具貸款的指示	(四一—四三)
一三、綏遠省人民政府關於決定農業稅第二次附加的百分之十五、全部投入生產的指示	(四三—四五)
一四、綏遠省人民政府關於佈置麥種貸款的指示	(四六—五〇)

- 一五、綏遠省一九五一年水利貸款要點……………(五〇一五二)
- 一六、綏遠省人民政府關於保護耕牛及其他耕畜的指示……………(五二一五三)
- 一七、綏遠省人民政府護林佈告……………(五三一五四)
- 一八、綏遠省人民政府關於保護林木的指示……………(五五一五六)
- 一九、認真做好護林工作(綏遠日報社論)……………(五七一五八)
- 二〇、綏遠省人民政府關於一九五一年春季植樹造林的指示……………(五八十六〇)

中央人民政府政務院

關於一九五一年農林生產的決定

(一九五一年二月二日政務院第七十次政務會議通過)

(一)

一九五〇年農林增產計劃已經勝利地完成了。全國糧食較一九四九年增產百分之十點八，皮棉增產百分之五十八點九，其他特產、家畜等亦均有顯著增加。一九五一年須增產更多的糧食和供給更爲充分的工業原料。要求在一九五〇年的基礎上全國增產糧食百分之七點一；增產棉花百分之三十六點九；增產麻袋用麻百分之六十九點三；增產烤菸葉百分之三百二十四點七；增產紅茶及青磚茶百分之三十五點一；增產蠶繭百分之十四點七；增產柞蠶繭百分之五十六點八；增產油原料百分之九點八；增產糖原料百分之二十九點一；增產水產百分之二十點七；並造林二百二十萬畝；育樹苗五萬六千畝；封山育林八百萬畝。其他特產、家畜特產和副業視當地具體條件，盡可能地加以發展。

爲了更好地完成一九五一年的農林增產計劃，除要求各地在生產工作上必須注意季節不違農時外，對不同地區應提出不同的要求。即在已經完成土地改革的老解放區，除災區和戰爭破壞嚴重的地區外，普遍要求生產超過戰前水平，組織起來，提高技術，有重點地推行按戶按村按互助組計劃

開展批評和豐產運動。在去冬和今春實行土地改革的地區，要求接近戰前生產水平。在只實行減租而尚未實行土地改革的地區，要求生產超過一九五〇年的水平。在山地要求樹立『吃山養山』長期建設的觀點，保護並培育山林，札山溝，修梯田，開展副業生產，使貧困的山區逐漸走向富裕。在水旱災區繼續貫徹生產自救的方針，切實幫助災民解決生產中的困難。

(二)

爲保證一九五一年農林增產的勝利完成，各級人民政府須貫徹以下各項農林生產政策。

一、土地改革已經完成的老解放區，切實保護人民已得的土地財產，不受侵犯。新解放區在土地改革完成後，立即確定地權，頒發土地證。在尚未進行土地改革而只實行減租的地區，切實保障誰種誰收和農民的佃耕權。

二、貫徹合理負擔的農業稅收政策，對因善於經營、勤勞耕作和改良技術而超過常年應產量者，其超過部分不增加公糧負擔；因怠於耕作，其產量不及常年應產量者，其應納公糧不予減少。其產量顯著超過當地一般生產水平經過民主評議爲衆所公認者，人民政府得給以物質的或名譽的獎勵，開展群眾性的勞模運動和群眾性的生產競賽。所有幹部領導生產有顯著成績者，亦應給以獎勵。改造不事生產的地主和好吃懶做的懶漢二流子。老解放區的地主和舊式富農，在土地改革以後，服從政府法令，勤於勞動，地主連續五年、富農連續三年以上者，經鄉村人民代表大會通過，縣人民政府批准，得改變其成份。

三、勞動互助組，應受到人民政府的各種獎勵和優待——得享受國家貸款、技術指導、優良品

種、農用藥械和新式農具的優先權，以及國家貿易機關推銷農業和副業產品、供給生產資料的優先權。農民相互間臨時僱傭短工，可予提倡。允許富農經濟存在，僱傭勞動自由。

四、執行獎勵主要工業原料作物生產的價格政策，保證棉糧、菸糧和藏糧的合理比價，保證收購和運銷。實行優級優價、低級低價、公平合理地按級給價，禁止壓低等級收購。推行對農產品的合同制度和預購賒購辦法。棉農及菸農的農業負擔得於秋後一次徵收，並得以棉、菸抵交公糧。

五、實行山林管理。嚴禁燒山和濫伐，劃定樵牧區域，發動植樹種果，推行合作造林。爲了保持水土，還應分別不同地區，禁挖樹根草根。對保護培育山林和植樹造林有顯著成績者，人民政府應給以物質的或名譽的獎勵。公有荒山荒地，鼓勵群眾承領造林，造林後，林權歸造林者所有。

六、獎勵興修水利，因興修水利而提高產量，屬於群眾自己出資合作興辦者，其產量提高部分五年以內不改訂常年應產量，亦不增加公糧負擔，屬於國家出資興辦者，其產量提高部分，三年以內不改訂常年應產量，亦不增加公糧負擔。墾種生荒免納公糧三年至五年；但絕對禁止開山荒和陡坡。已開之山荒，必須修成梯田。應反復向幹部和群眾說明，開山荒和陡坡，是有害全體的，『山地開荒、平原遭殃』，是決不能夠提倡的。

七、保障牲畜喂養者的利益。獎勵繁殖牲畜，提高經營種畜戶的社會地位，並予以扶持。開展家畜防疫運動，並推行牲畜保險。

八、鼓勵農民投資擴大再生產。提倡互助打會，信用合作。提倡自由借貸，必須有借有還。恰當地使用國家投資和貸款。凡爲發展農林水利事業的私人投資和幫助農民發展生產的私人借貸，人

民政府應給以方便和保障。

九、在某些閉塞地區，糧食產量較大而無法運出銷售者（例如陝北及西南某些省區），除應根據當地可能條件有計劃地適當地提倡種植棉、菸、麻等作物外，在可能運出銷售的條件下，還應提倡養豬養牛養馬及經過政府批准進行燒酒，使農民獲得糧食增產的代價。

十、嚴禁地主、特務、反動會門的一切破壞行爲，如有無故荒蕪土地、宰殺耕畜、破壞農具、砍伐樹木、拆毀建築物者，人民政府應給以嚴厲懲處。

（三）

根據一九五〇年領導農林生產的經驗，對一九五一年農林生產提出如下各點，望各級人民政府加以注意。

必須繼續貫徹毛主席所指示的『組織起來，是由窮變富的必由之路』的方向。反對某些人認爲『組織起來，只不過是解決勞動力不足的一個辦法而已；在勞動力已有剩餘的情況下，人們已能單獨生產致富，勞動互助組織該自行解體』的說法，恰恰相反，勞動互助不但可以克服勞動力不足的困難，而且可以進一步達到提高生產的目的。自願結合，等價交換和民主管理，是組織起來的根本原則，必須遵守。必須結合提高技術、結合副業生產以充實並提高勞動互助的內容。農村供銷合作社和國營貿易機關互助組訂立購銷合同，是扶助生產的最好辦法，必須提倡。合作社和國營貿易機關必須團結私商在全國範圍內組織土產品的推銷，到處設立土產品的批發和零售店。在華北、東北和山東的某些老解放區，已經出現在勞動互助組中的積穀義倉（即公積金），應視各地具體情況

，適當加以提倡。新解放區也可以在當地群眾原有的互助習慣的基礎上，根據自願等價原則，加以適當的組織，但須反對強迫命令。

必須領導廣大農民群眾和各種災害作鬥爭，不減產或少減產。進行治河修堤、開渠挖塘、打井車水，防治蝗、螟、蚜等蟲害和旱、水、黃疸等病害，封山育林，營造水源林、護岸林、防風沙林。必須努力提高單位面積的生產量，這是農業增產的重要關鍵。一九五〇年全國耕作水平已有顯著提高，各地應在這一基礎上，通過選舉勞動模範、生產展覽會、技術研究會和比莊稼、比收成等有效辦法，推動農民深耕細作、多澆、增肥、選種、浸種，以改進和提高農業技術，認真地總結農民經驗，加以研究推廣。

必須大力進行防洪工作，爭取在一般洪水的情況下不致成災。積水成災的地區，應大力組織群眾進行排水工作，以期今年能堅下種。普遍加強和改善渠道管理工作，經濟用水。提倡並組織群眾盡量興修小型水利，把一切可能利用的水源都用到灌溉上來。

保證棉、菸、麻播種面積和收穫量的完成，是一九五一年農業增產極為重要的一項任務。各級人民政府均須根據中央和上級所分配的計劃數字和各地的具體情況，作出保證完成任務的詳細計劃，有領導地去做。播種面積如何分配，種籽如何準備，都應有周密的計算和計劃，爲了提高棉、菸、麻單位面積的生產量，還必須注意及時灌溉排水，供給肥料和防治病蟲害的藥械。

在土地改革已經完成的老解放區，縣、區、村三級人民政府應集中全力面向農業生產，把農業增產的工作做好，做領導工作的幹部並須努力學習耕作知識，以便有效地領導農民進行生產。現正

在進行土地改革的地區，應儘可能地爭取在春耕以前結束土地改革；即使不能如期結束者，亦應力求告一段落。凡土地改革尚未開始者，則暫時不要開始，以便能迅速地不悞農時地集中全力轉入領導農業生產，爭取今年豐收。在春耕緊張工作完成以後，應利用農忙間隙進行土地改革或減租退押工作，同時，應不妨害農業生產。

(四)

一九五一年的農林增產任務是重大的。但他是在全國大部地區，也就是說約有三萬萬人口的地區已經完成了或正在完成着土地改革的基礎上進行的，是在一九五〇年全國豐收、農民生產能力提高、新解放區剿匪反霸勝利和社會秩序進一步地趨於安定的條件下進行的。這一切，爲恢復和發展生產，創造了較一九五〇年更爲有利的條件。各級人民政府必須重視農林增產工作，正確貫徹各項農林生產政策，加強領導，以期完滿地完成一九五一年的農林增產任務。

爲完成今年農林生產任務而奮鬥

(人民日報社論)

中央人民政府政務院已發佈了一九五一年農林生產的指示，規定了農林增產的目標，指出了爲完成這些目標所應貫徹的各項政策。這在目前國家經濟建設中，是有重要意義的。

一九五〇年農業和林業生產都有顯著的成績，糧食、棉花的生產超過了原定計劃，植樹造林也有相當成績。這些成就，保證了全國人民衣食的需要，供應了工業原料，基本上扭轉了幾十年來糧

食、棉花依賴入口的形勢，提高了農民的購買力，擴大了農業再生產的能力，活躍了城市經濟，使全國工商業得到了有利的恢復的條件。這些成就，是全國財政經濟狀況初步好轉的重要基礎。

去年農業生產所以能有這樣的成就，其主要關鍵是什麼呢？除了一億六千萬人口的老解放區，已經實行了土地改革，新解放區貫徹了減租政策，因而普遍地提高了農民的生計，新區剿匪反霸工作的展開，安定了農村的社會秩序，以及全國一半以上的地區風調雨順等原因而外，人民政府在經濟財政方面的措施，也有很大的作用。這些措施是：第一、大力幫助農民興修水利，防治病蟲害，防治牲畜疫病等，以克服自然災害；第二、組織並指導農民改良耕作技術，提高農業生產力；第三、發展和提高了勞動互助組織；第四、頒佈並實行了一系列的保護和獎勵農業生產的政策。如在負擔政策方面，規定由於勤勞耕作改良技術因而生產量超過應產量時，不增加其負擔；如獎勵勞動模範，鼓勵生產；在新區實行誰種誰收，保護勞動成果。又如在農業金融政策方面，發放大量農貸，有重點地幫助貧苦農民進行生產，並扶助特產的發展。在這一系列的保護和獎勵生產的政策中，對於農業生產最有重大效果的，莫過於對於工業原料作物規定合理的實物比價，以及政府對於農產品的收購的政策。政務院財政經濟委員會於去年春間發佈的棉糧與雜糧的比價，因為保證了農民的利潤，大大地鼓舞了農民生產情緒。人民政府的貿易部門，在合理的價格政策下，廣泛地展開了收購工作，儘可能地縮小農產品與工業品的剪刀差，基本上改變了多少年來秋收後農產品暴跌的現象，同時各地合作社不但配合這種收購工作，而且事先推行對農民的合作制，解除了農民生產上的顧慮。這一切，應當看作對於增加農業生產的最重要的鼓勵。如去年棉花的生產，無論就播種的面

積和實際的產量而言，都超過原定計劃百分之十以上，就是最有力的證明。政府的護林指示，也收到了明顯的效果。

一九五一年的農林生產，有一九五〇年全國農業豐收的基礎，抗美援朝運動的高潮和一億三千萬八口的新區完成土地改革等有利的條件。因此，政務院指示中所規定的增產糧食，增產工業原料，植樹造林，特別是增產棉、麻、菸的任務，是完全可以完成的。爲了貫徹指示的精神，保証任務的完成，各級人民政府應當注意下述四項要求。

第一、中國目前農業生產，包括手工業在內，約佔整個國民經濟百分之九十，對全國國民經濟起着決定性的作用。因此，各級地方政府必須把領導農業生產作爲貫穿全年的中心任務，通過這一中心環節去推動其他工作。如指示中所指出的：在土地改革已經完成的老解放區，要求縣、區、村三級人民政府集中全力面向農業生產，正在進行土地改革的地區，應儘可能爭取在春耕前結束土地改革，以便不誤農時地轉入全力領導農業生產；其不能在春耕以前結束土地改革的地區，亦應力求告一段落，以便集中力量，領導春耕生產，完成播種任務，決不能因土地改革而貽誤或影響春耕生產。待春耕緊張工作完成後，可在農忙前隙時間繼續進行土改工作。過去經驗證明，不僅已經實行土地改革的老區，農業生產是廣大群眾的迫切要求，必須通過這一中心環節才好推動其他工作；而且廣入新區的農民，也因生活困難迫切要求搞好生產，因而其他工作只有結合生產，才能推行，才能事半功倍。任何忽視農業生產的觀念，認爲領導農業生產只是少數業務部門的事，或認爲「農民會生產，用不着領導」的觀點，都是錯誤的，必須堅決地予以糾正。

第二、政務院指示中所規定的各項生產政策，是發動和鞏固農民生產積極性的重要保證，各級人民政府，必須認真研究，並通過各種組織（如群眾團體等），各種會議（如各界代表會、幹部會、群眾大會等），各種方式（如佈告、講演、圖畫、標語、遊藝等），向群眾三番五次地進行詳盡的宣傳與解釋，做到家喻戶曉，把政策變成群眾的意見和群眾的行動。對於這些政策的執行，應當不斷地進行檢查，表揚模範，糾正偏差，並以此來教育群眾。宣傳工作是保證生產的重要武器，必須善於運用這個武器，掃除群眾各種思想顧慮，使之能安心生產。

第三、在政務院的指示中已經指明，農業增產的重要環節在於組織起來，克服自然災害，提高生產技術，興修水利，以及對於棉、菸、糧的增產。對於這些，必須不僅作一般性的號召，還要作具體的佈置。一九五〇年的工作經驗告訴我們：首先，在目前，我們的農業是分散的小農經濟，因此，只有發動和組織了廣大農民的力量，才能實現農林事業的改進與發展。國家的防災設施，技術改進，以及投資和貸款的使用，必須適合廣大群眾的要求，有利於促進群眾的生產，才不致成為浪費。過去有些農林工作者有一種錯誤的認識，就是對於農林工作的範圍，每每從自己所掌握的事業的大小去衡量。他們把自己所掌握的事業與農民群眾的生產分割開了。他們沒有了解目前政府所直接舉辦的農林事業，只是爲了對農民進行示範工作；這些工作對農林生產的具體幫助固然有它的重要性，但更重要的是對廣大農民在政策上方法上的領導和組織作用。因此，這類示範性的事業多一點固然很好，假若由於經費或人力的限制，那末少一點也不等於不重視農林生產的工作。一九五一年農林事業的投資和貸款，雖較一九五〇年略有緊縮，但數目還是巨大的，應當很好地有重點地使

用，便能發揮帶動群眾生產的巨大作用。一九五〇年的經驗又證明：改進技術必須根據群眾的經驗和條件。今天，農民群眾的生產熱忱是驚人的，技術改進工作已得到了空前的有利的基礎。但是農林生產要受各種自然和社會條件的影響，農民又各有自己的生產經驗。只有了解群眾的生產條件，總結群眾的生產經驗，才能使新技術順利而有效地推廣。離開了這個基礎，便無法把技術成為群眾樂於使用的武器。我們農林工作者必須認真地了解和掌握新的生產技術，把技術與群眾經驗結合起來，以推動群眾的生產。一九五一年全國將有近三萬萬人口的地區完成土地改革，如果地方幹部僅僅注意一般的政治領導，而不學會生產，就不能滿足群眾要求，甚至就不能很好地領導群眾，這是我們必須嚴重注意的。

第四、農林生產是對整個國民經濟起決定作用的巨大事業，同時也是一個非常艱巨而複雜的任務，這不是個別的業務部門所能單獨完成的，必須很好地運用一切有關部門的力量組織起來共同為完成這一巨大任務而努力。如發動和組織農民這一巨大工作，就必須由黨、政各部門以及人民團體配合起來共同努力；又如貸款工作，必須由農林、銀行、合作等部門結合起來，才能做好。又如保證農林產品合理的運銷，保證工業原料產品的比價，更要把貿易、合作、交通、農林等部門結合起來才能收到效果。各級人民政府，應該把結合各有關部門的力量，作為領導農林增產的重要關鍵，各有關的業務部門，也必須主動地把自己的工作和總的任務有機的結合起來，做到「從工作上的聯系到組織上和制度上的配合」，克服互不關聯各行其是的現象，以勝利地完成艱巨的農林生產任務。

一九五一年的農林生產任務是巨大的，但我們有勝利完成這一任務的有利條件。現在春耕季節，即將到來，希望各級政府很快地遵照政務院指示，進行具體佈置，大力開展群眾生產運動，為徹底完成今年的生產任務而奮鬥。

中共中央指示各級黨委

保證完成今年農林生產任務

中國共產黨各級黨委同志們：

中央人民政府政務院已於二月二日通過並公布了『關於一九五一年農林生產的決定』。中共中央認為政務院這個決定非常重要。爲了爭取一九五一年的豐收，增產更多的糧食，供給更充分的工業原料，要求各級黨委支持各級人民政府，在農業生產季節，準確掌握以農業生產爲農村工作中壓倒一切的中心任務，這指導方針，並領導農村中的全體黨員、青年團員和農民群眾積極開展一個全國性的生產運動，以保證一九五一年全國農林生產任務的徹底完成。

中國共產黨中央委員會

一九五一年三月五日

綏遠省人民政府生產佈告

農政字第八〇號

我省一九五〇年的農業生產任務，已基本完成。廣大農村經過剿匪、肅特、減租、反霸、開地等群眾運動，給今年生產打下良好基礎。但是仍存在的耕畜、勞力、口糧、籽種等困難，和可能發

生的風、雨、雹、蟲等災害，都必須及時解決和預先防止。因此一九五一年的農業生產，我全省同胞，要不分男女老少，積極動員起來，展開愛國主義生產競賽運動克服困難，戰勝災荒，多種地，多打糧，使豐收現有成績，繼續恢復農、林、牧業生產而努力！特佈告數事如下：

第一、切實保障種糧收和農民的佃耕權。地主親自參加勞動者，其生產所得在土地改革時不剝；繼續僱工經營者，土地改革時也加適當照顧。嚴禁地主、特務、反動會門的一切破壞行為。如有非法奪地、無故荒蕪土地、宰殺耕畜、破壞農具、砍伐樹木、拆毀建築物，以及故意破壞生產者，定按一黨治不法地主暫行條例，懲處治罪。

保護富農所有自耕和僱人耕種的土地及其他財產，不得侵犯。

堅決保護中農利益，不得有任何侵犯。

貧苦農民的生產困難，在生產自救的方針下，政府盡量予以貸款扶持。

准許僱傭勞動。提倡私人投資和自由借貸，利息自行商定，保證有借有還。

改造烟民、二流子，使其從事勞動生產。

第二、實行各種獎勵政策：貫徹合理負擔的農業稅收政策，對因善於經營，勤勞耕作和改良技術而超過常年應產量者，其超過部分不增加公糧負擔；因怠於耕作，其生產量不及常年應產量者，應納公糧不予減少。

仍執行開生荒免徵公糧三年，開熟荒免徵公糧二年的規定。但絕對禁止開山荒陡坡和牧地。其有荒廢原耕地，希圖搶荒逃避負擔者，按情節輕重予以處分。

在私辦公助原則下，大力發動群衆興修水利。因興修水利而提高的產量，原屬於群衆自己出資合作興辦者，其產量提高部分，五年以內不改訂常年應產量，亦不增加公糧負擔；屬於國家出資興辦者，其產量提高部分，三年以內不改訂常年應產量，亦不增加公糧負擔。

組織打狼和捕鼠有功者，除按原規定獎勵外，並酌予特獎或名譽獎。

適於種植菸、麻、油料地區，提倡種植菸、麻、油料等經濟作物。保證菸、麻、油料和糧食的合理比價，政府並幫助收購和運銷。

開展群衆性的勞模運動。對努力生產、積極帶頭、組織群衆、改良技術、提高產量，有顯著成績的生產模範及幹部，均予以物質的或名譽的獎勵。

第三、組織起來是由窮變富必由之路，應根據自願結合、等價交換、民主管理的原則，和當地群衆原有的互助習慣，組織勞動互助，並向提高技術與副業結合的方向發展。提倡精耕細作、選種、施肥、多耙、多鋤、浸種、拌種、防止病蟲災害，以增加產量。

第四、保護現有牲畜，獎勵繁殖，扶植私人種畜戶。嚴禁宰殺母畜。牧畜區應大力進行修棚搭圈、打草存草、打井等。對草原牧場應很好培植管理，嚴禁破壞，提倡合理的輪放制，並改善牲畜的飼養管理。建立群衆性的防疫組織，認真傳遞疫情，實行封鎖，以便撲滅畜疫。

第五、各級政府必須全力領導生產，具體解決農民生產中的困難。尚未組織農會的地方，應成立生產委員會。縣以上各級政府，應按時組織生產工作團或工作組，深入農村宣傳政策，解除顧慮，推動生產，嚴格防止自流現象和强迫命令作風。

以上各項，望各級政府和全體人民，一體遵照實行！

一四

主席 董其武
副主席 楊植霖

秘書長 孫蘭峰

公元一九五一年三月九日

綏遠省人民政府

關於春耕工作指示

農政字第九四號
一九五一年三月十六日

各級人民政府

春耕將近，這是農業生產上最重要而又最緊張的季節，各級人民政府應抓紧這一時間，迅速動員起來，全力領導春耕。除必須堅決認真貫徹政務院一九五一年農林生產決定，與本府頒佈之農政字第八十號佈告，及財經工作會議精神外，特再指示以下數點：

一、減租反霸等工作，給今年農業生產準備了有利條件，但此項工作春耕前必須結束，否則勢必影響春耕。在減租反霸勝利的基礎上，應引導農民轉入生產；除積極宣傳政策外，應廣泛深入的發動群眾，展開愛國主義的生產競賽運動，講清道理，積極組織動員農民定出生產計劃。