

临沂市农村集中整治工作

学 习 材 料

临沂市农村集中整治工作
领导小组办公室 编

临沂市农村集中整治工作 学 习 材 料

(内部材料 注意保存)

临沂市农村集中整治工作
领 导 小 组 办 公 室 编

一九九八年七月

编者的话

为了全面加强农业和农村工作，市委确定今年下半年围绕整顿提高后进村班子，实行村务公开和民主管理，加强基层干部思想作风建设，完善土地承包责任制，加强社会治安和信访这五个方面的工作，集中开展“五位一体”综合整治活动。认真扎实地搞好这一活动，对于集中解决当前农村存在的突出问题，化解各种矛盾，密切党群干群关系，促进机关干部作风的转变，促进全市农村的改革、发展和稳定具有重要的意义。

这次集中委治活动，时间紧，任务重，涉及面广，政策性强。要求各级干部尤其是各级领导干部和奔赴农村一线开展工作的干部，要吃透市委关于开展“五位一体”集中整治活动的指示精神，统一思想，提高认识，明确任务；要进一步学习党和国家关于加强农业和农村工作的方针、政策和规定，不断提高驾驭农业和农村工作的能力，确保圆满完成这次集中整治工作任务。为了配合这次集中整治活动的扎实开展，方便大家的学习和工作，我们选取了部分有关农业、农村工作和党的基层组织建设方面的法律、法规、文件和领导讲话，编印了这本《临沂市农村集中整治工作学习材料》。

由于编印时间仓促，难免有疏漏之处，敬请批评指正。

1998年7月22日

目 录

(一)

- 乔延春同志在全市农村基层组织三年整顿建设总结表彰
和农村集中整治工作会议上的讲话
1998年6月29日 (1)
- 吕明辰同志在市直机关赴各县区农村集中整治工作队员
集训会上的讲话
1998年7月14日 (14)
- 中共临沂市委关于在全市农村开展集中整治工作的实施
方案
1998年7月14日 (27)

(二)

- 中共中央关于加强农村基层组织建设的通知
1994年11月5日·中发〔1994〕10号 (34)
- 印发《关于进一步整顿农村软弱涣散和瘫痪状态党支部
的意见》的通知
1994年11月30日·中组发〔1994〕6号 (48)
- 中共临沂市委关于目前和今后三年进一步加强农村基层
组织建设的意见
1998年2月28日·临发〔1998〕4号 (56)
- 全国人大常委会办公厅关于公布《中华人民共和国村民

委员会组织法（修订草案）》征求意见的通知

1998年6月26日 (67)

(三)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知

1998年4月18日·中办发〔1998〕9号 (74)

省委办公厅、省政府办公厅关于认真贯彻落实中办发〔1998〕9号文件精神在全省农村普遍实行村务公开和民主管理制度的通知

1998年4月26日·鲁办发〔1998〕3号 (80)

中共山东省委、山东省人民政府关于进一步加强农村制度建设的意见

1997年11月28日·鲁发〔1997〕26号 (83)

中共临沂市委、临沂市人民政府关于加强农村制度建设的意见

1998年5月14日·临发〔1998〕9号 (91)

关于印发《临沂市农村基层组织建设工作领导小组关于在全市农村开展村务公开民主管理工作集中活动的意见》的通知

1998年6月26日·临办发〔1998〕14号 (99)

孟宪海同志在全市农村实行村务公开和民主管理制度工作调度会上的讲话

1998年5月22日 (109)

山东省人民政府办公厅关于进一步加强农村财务管理工作的通知

- 1997年9月17日·鲁政办发〔1997〕44号…… (119)
- 临沂市农业局关于认真搞好农村集体资产管理工作的
意见
- 1998年3月30日·临农经管字〔1998〕3号…… (122)

(四)

- 中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知
- 1998年6月24日…… (136)
- 中共山东省委关于开展向刘运库同志学习活动的决定
- 1998年6月22日…… (147)
- 中共临沂市委关于加强基层干部思想作风建设的意见
- 1998年7月8日·临发〔1998〕15号…… (150)
- 中共山东省纪委、山东省监察厅关于乡镇党员领导干部
廉洁自律转变作风若干规定(试行)
- 1997年6月5日·鲁纪发〔1997〕11号…… (159)

(五)

- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步稳定和完
善农村土地承包关系的通知
- 1997年8月27日·中办发〔1997〕16号…… (161)
- 省委办公厅、省政府办公厅关于进一步稳定和完
善农村土地承包关系的通知
- 1998年3月4日·鲁办发〔1998〕1号…… (167)
- 山东省农业厅关于印发《延长土地承包期有关问题的
意见》的通知
- 1998年4月29日·鲁农经管字〔1998〕第7号

.....	(174)
中共临沂市委办公室、临沂市人民政府办公室关于进 一步稳定和完善农村土地承包关系的通知	
1998年3月28日·临办发〔1998〕3号.....	(180)
临沂市农业局关于延长土地承包期有关政策问题的解 释	
1998年5月20日·临农经管字〔1998〕7号.....	(187)

(六)

中共中央、国务院关于加强社会治安综合治理的决定	
1991年2月19日	(190)
全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的决定	
(1991年3月2日第七届全国人民代表大会常务 委员会第十八次会议通过)	(201)
中央社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综合 治理一票否决权制的规定(试行)	(205)
中央社会治安综合治理委员会等五部委关于实行社会 治安综合治理领导责任制的若干规定	
1993年11月14日	(209)
山东省社会治安综合治理委员会等五部委关于实行社 会治安综合治理领导责任制的实施细则	
1994年4月13日	(211)
临沂市社会治安综合治理委员会关于实行社会治安综 合治理一票否决权制的实施细则	
1997年4月1日	(215)

(七)

中华人民共和国国务院令 (第 185 号)

1995 年 10 月 28 日 (219)

共产党员不能参与集体上访

1998 年 5 月 28 日·中共中央组织部《组工通讯》

第 24 期 (227)

山东省人民政府令 (第 40 号)

1992 年 11 月 16 日 (230)

省委办公厅、省政府办公厅关于印发《山东省人民群众上访程序 (试行)》的通知

1993 年 1 月 5 日 (237)

中共临沂地委、临沂地区行署信访办公室关于印发《上访程序图》的通知

1994 年 8 月 25 日 (238)

关于贯彻执行《关于实施群众逐级上访制度具体办法》的意见

1995 年 6 月 21 日·临办发 [1995] 18 号 (240)

中共临沂市委、临沂市人民政府关于严格控制集体上访的有关规定 (试行)

1996 年 12 月 23 日·临普发 [1996] 28 号 (243)

印发《乡镇信访工作联合办公室工作细则》的通知

1995 年 7 月 6 日·临信办发 [1995] 10 号 (246)

(八)

山东省计划生育条例

1996 年 10 月 14 日	(250)
中共临沂地委、临沂地区行署关于加强计划生育工作的决定	
1991 年 6 月 3 日·临发 [1991] 17 号	(260)
中共临沂市委、临沂市人民政府关于加强计划生育工作的补充决定	
1997 年 10 月 8 日·临发 [1997] 18 号	(269)

(九)

中共中央、国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定	
1996 年 12 月 30 日·中发 [1996] 13 号	(274)
中共山东省委、山东省人民政府关于进一步贯彻落实《中共中央国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定》的意见	
1997 年 4 月 17 日·鲁发 [1997] 7 号	(283)
中共临沂市委、临沂市人民政府关于进一步做好减轻农民负担工作的实施意见	
1997 年 7 月 15 日·临发 [1997] 12 号	(291)
农民承担费用和劳务管理条例	
1991 年 11 月 5 日国务院第 92 次常务会议通过	(301)
山东省农民负担管理条例	
(1992 年 1 月 1 日起施行)	(308)
临沂地区行政公署关于贯彻落实国务院《农民承担费用和劳务管理条例》、《山东省农民负担管理条例》	

的实施细则

1992年5月20日·临政发[1992]69号 (317)

(十)

中华人民共和国农业法

1993年7月2日公布 (325)

中华人民共和国农业税条例

1958年6月3日 (337)

山东省农村集体经济承包合同管理条例

1989年12月29日 (344)

山东省农村集体经济承包合同纠纷仲裁办法

1990年10月22日发布 (352)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实做好当前减轻农民负担工作的通知

1998年7月21日 (358)

乔延春同志 在全市农村基层组织三年整顿建设总结表彰 和农村集中整治工作会议上的讲话

(1998年6月29日)

同志们：

在纪念建党 77 周年之际，市委召开这次会议，主要是总结我市农村基层组织三年整顿建设的成绩和经验，研究部署下步农村集中整治和治理的任务、措施，这对于进一步贯彻落实党的十五大精神，全面推进农村各项工作，具有重要的意义。会上，对 100 个先进农村党支部、28 名优秀乡镇党委书记、73 个先进包村部门和 74 名优秀驻村工作队员进行了表彰。我代表市委向受表彰的先进集体和个人表示热烈的祝贺，向辛勤工作在各条战线上的全市广大共产党员致以节日的问候。下面我讲三个问题。

一、正确估价全市农村基层组织三年整顿建设工作

党的十四届四中全会以来，全市各级党组织认真贯彻落实中央、省委的一系列指示精神，以“创五好”、奔小康为目标，以学理论、学党章为先导，以整顿后进乡镇、村班子为重点，集中力量，加强了以党支部为核心的农村基层组织建设，取得了明显成效。

——乡镇党委整体功能明显增强。结合乡镇党委和人大、政府换届，充实调整了乡镇领导班子，优化了年龄、文

化结构，市委备案重点整顿的 21 个乡镇党委都发生了明显变化；在全市深入开展了向吴金印同志学习的活动，强化了乡镇领导班子的思想作风建设，广大乡镇干部扎根基层，艰苦创业，无私奉献的意识明显增强；健全完善了党委议事规则、干部廉洁自律等各项规章制度，使全市大多数乡镇初步形成了合理的工作运行机制和有效的监督约束制度；适应市场经济发展和群众需求，乡镇党委、政府努力转变领导方式和工作方法，共创办各类示范服务基地 800 多处，参与这项工作的乡镇机关干部 3700 多人，取得了明显的经济效益和社会效益。

——村级组织建设水平明显提高。各级按照“硬抽人，抽硬人”的要求，全市每年选派 3800 多名机关干部驻村包点，先后对 1540 个处于软弱涣散和瘫痪状态的村支部班子进行了集中整顿。坚持建顿入销号制度，将贫困后进村班子建顿建设纳入动态管理，因村建治，限期转化。市委备案的 917 个贫困后进村班子都发生了明显变化，其中 10% 左右已跃居先进班子行列。同时，全市 96.5% 的村党支部和 93.7% 的村委会按期进行了换届，配套健全了其他村级组织，加强了思想作风整顿和制度、阵地建设，村级组织建设水平得到进一步提高。

——农村党员、干部素质明显提高。坚持利用各级党校轮训与巡回辅导相结合，组织到发达地区跟班学习与外出参观相结合，理论灌输与多种形式教育相结合，开展讨论交流与解决实际问题相结合，加强了对农村党员干部的教育培训。全市参加“双学”活动的农村党员达 23 万多人，占总数的 94%。市、县、乡党校共举办各类培训班 9608 期，培

训乡、村干部 34 万人次。广大农村党员干部普遍加深了对邓小平理论的理解，较好地掌握了党的基本知识，进一步解放了思想，更新了观念，增强了贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性。同时，市场经济知识、法律法规知识和实用技术知识水平也有明显提高，带领群众脱贫致富的能力不断增强。

——发展经济奔小康的步伐明显加快。各级始终坚持组织整顿与扶贫开发有机结合，采取建立市、县长扶贫基金，部门包村，强村带动，机关干部联户等配套措施，对自然条件差、经济基础薄弱的山区、库区村齐帮共扶，在资金、物资、技术、信息上实行倾斜。市、县区直共有 766 个部门参与包村，850 个经济强村与贫困村结成“双联共建”对子，3.2 万余名机关干部包扶了 2.5 万多个贫困户，共投入资金 3400 多万元。到去年底，市委备案的贫困村中，年集体收入 2 万元以上的已达 78%，并有 43% 的贫困村群众人均收入突破了 1500 元，为全市脱贫致富奔小康奠定了基础。

——解决了一些群众普遍关心的“热点”、“难点”问题。各级狠抓了清理村级财务工作，普遍推行农村财务“双代管”，加强了以村务公开和民主管理为主要内容的农村制度建设，对社会秩序混乱村进行综合治理，优化了农村社会环境。同时加强了社会化服务体系建设，增强了村级服务功能。

总之，三年整顿建设，各级做了大量工作，取得了显著的阶段性成果，应当充分予以肯定。但是全市农村基层组织的现状与中央、省委的要求和农民群众的期望还有较大差距，与新形势、新任务的要求也还不相适应，整个农村基层

组织建设工作还存在不少突出问题和薄弱环节。有些后进班子虽然经过整顿，但起色不大，仍处于软弱涣散状态，先进和中间状态的班子有的也滑到了后进；一些乡、村基层干部素质较差，群众观念淡薄，作风飘浮，方法简单，甚至欺压群众，导致干群关系紧张；有的法制观念不强，个人主义严重，以权谋私，吃喝挥霍，铺张浪费，甚至贪污受贿，走上犯罪道路；有些地方村务公开和民主管理制度不健全，不完善，不落实，应当让群众了解和参与的事情，没有实行政务公开和吸纳群众参加，尤其是财务不清的问题还比较突出，有的干部办事不公，财务不清，群众意见很大；有些地方对延长土地承包期的工作抓得不够得力，贯彻执行中央在这方面的一些大的政策规定不够坚决认真，存有将部分土地高价包租等问题，加重了农民负担，影响了农民积极性；社会稳定方面还存在不少问题，有些地方表现比较突出，特别是集体上访案件不断，各类纠纷和刑事案件增多；有些村的干部思想观念陈旧，封闭保守，没有找到发展的路子，经济落后，群众生活还比较困难。这些问题都直接影响了农村的改革、发展和稳定。前段时间，市和县区进行了一些调查研究，并对有些问题着手进行解决。这个问题，必须引起我们各级的高度重视，深入进行分析研究，采取得力措施，认真加以解决。

二、坚持“五位一体”，集中搞好整顿和治理工作

鉴于当前农村社会政治和经济发展方面存在的一些问题，市委认为有必要进行一次集中的综合整治。这次集中整治要以党的十五大精神为指针，按照省委的有关部署和要求，针对我市农村实际，围绕整顿提高后进村班子、推行村

务公开和民主管理制度、加强基层干部思想作风建设、完善土地承包责任制、加强信访和社会治安等五个方面，本着突出重点，有什么问题解决什么问题，哪个问题突出解决哪个问题的原则，制订规划，统盘安排，集中力量，进行综合整治。通过整治，总的要实现促进经济发展和社会政治稳定两大目标，使两个文明建设呈现出健康发展的新局面，群众普遍比较满意。具体讲，一是找准经济发展的路子，落实规划、措施和办法；二是党在农村的土地承包、减轻农民负担等基本政策得到进一步贯彻落实；三是村务公开、民主管理等基本制度建立健全起来；四是社会治安秩序和信访工作明显好转；五是干部的思想作风有明显改进，党群干群关系有明显改善，班子的号召力、凝聚力、战斗力明显增强。集中整治活动分两个阶段进行，一个阶段是7、8、9三个月，另一个阶段是三秋结束后11、12月和明年的1月份。对整个活动市委还要下发具体实施方案，各级要按照这个总体部署抓好落实。这里，我强调以下几点意见。

（一）要整顿好贫困后进村班子。从统计情况看，目前全市贫困后进村班子所占比例不大。但是从前段调查情况看，有些地方比上报的数要大一些。这里主要还是标准掌握的问题，同时有些地方也存在着隐报瞒报问题。因此，搞好集中整顿，首要的是对村级组织状况重新进行分析排队，组织力量，深入调查，真正摸清后进村班子的底数，有针对性地解决问题。对于目前还没有解决“有人办事”的后进村班子，主要是选好人才，充实班子。对存在问题较多、又没有合适人选的村，要继续选派县、乡机关干部到村担任支部书记。对于目前虽表面上“有人办事”，但仍处于落后的班子，

主要是采取措施，帮助提高整体素质，这是集中整顿的大头。要重点加强对这类班子成员的教育培训，组织他们学习十五大精神和党的路线方针政策，努力提高政策水平和抓好工作的主动性和积极性；还可以到一些先进的地方考察学习，开阔视野；加强市场经济和科技知识的学习培训，特别是农村经济知识和实用技术的学习培训，帮助他们立足市场和本地资源优势，研究发展的新路子和新措施。在抓好后进班子整顿的同时，还要重视先进和中间状态村班子的建设。对先进村党支部，要引导他们对照“五个好”的目标找差距，鼓干劲，反骄破满，使各项工作更上一层楼，发挥好示范、辐射和带动作用。对处于中间状态的村，要帮助他们找准存在的突出问题，建立健全目标责任制和激励约束机制，破除甘居中游的思想，勇于赶超先进。同时，要抓好乡镇党委班子建设。主要是加强理论学习，继续开展向吴金印同志学习活动，提高思想政治素质，进一步转变作风，搞好各类示范基地建设，为下一步机构改革和人员分流奠定基础。

（二）要突出抓好村务公开和民主管理制度建设。最近，中央办公厅、国务院办公厅对此专门发出了通知，省委办公厅、省政府办公厅也发了文件，对这项工作提出了明确的任务和要求。建立村务公开和民主管理制度，是深入贯彻落实党的十五大关于扩大民主、保证人民群众直接行使民主权利的精神，推进农村基层民主建设，密切党群干群关系，促进农村改革、发展和稳定的重要措施，是做好农村工作的治本之策。近年来，我们在这方面做了很多工作，许多地方取得了比较好的成效，但与中央、省委的要求和群众的期盼还有很大差距。有的村务公开不及时、不规范、不落实，有的重

大村务尚未真正让村民作主，民主管理、民主监督还很不够。群众对此意见很大，有的地方由此还引发了上访案件。因此，加强村务公开和民主管理制度建设十分必要和迫切。总的要按照中办发〔1998〕9号、鲁办发〔1998〕3号文件和市委、市政府下发的《关于加强农村制度建设的意见》，坚持“因村制宜，全面开展，重点突破”的思路，有计划、分步骤地开展好这项工作。要加强宣传教育，组织干部群众学习上级关于实行村务公开和民主管理的指示要求，使他们真正明确为什么要实行这个制度，怎样实行这个制度，充分调动群众参与的积极性；要把着力点放在完善和健全制度上，没有建立的建立起来，不健全的做好补充完善工作；要坚持把建立制度与解决实际问题结合起来，从农民群众普遍关心和涉及群众切身利益的实际问题入手，凡属群众关心的热点问题，以及村里的重大问题都应向村民公开，重点要搞好财务清理整顿，解决目前一些村存在的财务不清和工作不民主、不公开的突出问题，让群众真清楚，真明白，真满意。

（三）集中整顿基层干部的思想作风。关于加强干部的思想作风建设，党的十五大提出了明确的要求，省委专门下发了文件，省委书记吴官正同志多次作了强调，要求把加强干部作风建设作为密切党群干群关系的一项根本性措施来抓。基层干部直接和群众打交道，思想作风如何，影响着党和政府在群众中的威信和形象。我市基层干部的思想作风总体上是好的，但是也确实存在着一些问题，有些问题还很突出，很有必要进行集中整顿。这次主要是解决目前基层干部中存在的群众观念淡薄，贪图安逸，工作浮漂，方法简单粗