

中国工业管理讲义

(初稿)

上册

上海社会科学院工业经济系编

1959, 9.

中国工业管理讲义

(初稿)

上册

内部发行

请勿翻印

上海社会科学院工业经济系编

1959年9月

編者的話

1959年上半年，我系工業經濟教研組與工業企業組織與計劃教研組全體教員，在黨的直接領導下，與本系四年級全體同學，集體編寫了這本講義。我系原來所開設的兩門專業課程“工業經濟”與“工業企業組織與計劃”，已合併為一門課程，即現在所稱的“工業管理”。這本講義的內容及分量，是根據黨的教育方針，按照本系同學教學計劃的要求確定的。

我系師生對這本講義的編寫，盡了很大努力，這本講義之質量比我們過去寫的教材要高。但是，對於我們來說，用“三結合”方法集體編寫講義還是第一次，缺乏經驗；由於我們對黨的方針政策理解不深刻，理論水平亦不高，本講義中在結合中國實際情況深入地闡明一些工業管理中的重大理論與原則問題上，做得很不够；又由於今年下半年急需用這本講義，時間匆促，沒有能深入廣泛地收集大量實際資料，加以總結提高；同時，當前企業中許多管理制度的建立，還未完全穩定，講義中對這些管理制度只作了一般的簡單介紹，缺乏研究分析，不免產生主觀片面性；再加上這本講義是由原來的工業經濟與工業企業組織與計劃兩部分合併而成的，並由許多人分頭執筆編寫，不僅文字筆調不一致，而且體系的安排亦欠妥善。由於以上種種原因，這本講義的質量遠不能滿足讀者的要求，錯誤缺點一定很多，我們真誠希望業務部門和兄弟院校的同志大力幫助，多提批評及寶貴的改進意見。

一方面，學校及有關單位急需用這本講義，同時又考慮到這本講義的質量不高，因此，我們目前採用內部發行的方式，大

胆出版，以便在广泛征求意见的基础上，进一步作全面的修改。

在本讲义的编写过程中，业务部门及兄弟院校的同志曾提供了许多资料，并提出了许多宝贵意见，我们衷心地向他们表示感谢。

上海社会科学院工业经济系

1959.9月

※

目 次

緒 論

第一节	工业是主导的物质生产部門·····	1
第二节	社会主义工业的部門結構·····	10
第三节	社会主义工业的基本环节——企业·····	15
第四节	工业管理这门課程的研究对象·····	18
第五节	唯物辯証法是本課程的方法証基础·····	21

第一章 中国工业的发展

第一节	旧中国工业的发展及其特点·····	25
第二节	解放区的工业·····	38
第三节	国民經济恢复时期的工业·····	45
第四节	第一个五年計划时期的工业·····	54
第五节	第二个五年計划时期的工业·····	65

第二章 我国社会主义工业建設的 路綫和方針

第一节	社会主义建設总路綫的形成及其实质·····	77
第二节	在优先发展重工业的基础上，工业和农业 同时并举、重工业和輕工业同时并举·····	86
第三节	以鋼为綱、全面跃进·····	97

第四节	中央工业和地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举、洋法生产和土法生产同时并举的方针·····	103
-----	--	-----

第五节	集中领导与大搞群众运动相结合·····	114
-----	---------------------	-----

第三章 工业的管理制度与领导方法

第一节	工业管理的性质、任务与基本原则·····	121
第二节	企业管理的几个基本制度·····	132
第三节	领导工业的几种主要方法·····	147
第四节	工业的管理体制与组织机构·····	158

第四章 工业计划工作原理

第一节	工业计划工作的任务和原则·····	175
第二节	工业计划体制·····	182
第三节	工业部局的计划工作·····	189
第四节	工业企业的计划工作·····	193

第五章 工业中的技术革命和文化革命

第一节	技术发展的基本方向·····	208
第二节	技术革命和技术革新的意义、任务和内容·····	215
第三节	技术革命和技术革新的方针及基本经验·····	222
第四节	工业中的文化革命·····	233

第六章 工业生产的集中化、专业化、协作化与联合化

第一节	工业生产的集中化和企业规模·····	240
-----	--------------------	-----

第二节	工业生产的专业化	248
第三节	工业生产的协作化	259
第四节	工业生产的联合化	268

第七章 工业分布

第一节	我国工业分布的原则	275
第二节	我国工业分布的改变	288
第三节	工业分布的计划工作	298

第八章 工业的基本建设

第一节	工业基本建设的意义与方针	309
第二节	工业基本建设的计划工作	317
第三节	基本建设的厂址选择与设计工作	333
第四节	基本建设的施工	351
第五节	基本建设投资包干制度	363
第六节	工业基本建设投资的经济效果	371

第九章 工业企业生产组织

第一节	生产过程及其组织工作的任务	379
第二节	生产过程的空间组织形式	388
第三节	生产过程的时间组织形式	400
第四节	流水生产	415

第十章 工业企业的劳动组织与

劳动定额工作

第一节	工业企业劳动组织的意义、任务和原则	429
-----	-------------------	-----

第二节	工业企业的劳动組織工作·····	436
第三节	劳动保护工作·····	466
第四节	劳动定額制定与管理·····	473

第十一章 工資組織与福利工作

第一节	工資的实质及我国的工資福利政策·····	491
第二节	工資水平与工資制度·····	500
第三节	工业企业的生活福利工作·····	521

第十二章 技术管理

第一节	生产技术准备·····	532
第二节	产品质量和技术檢驗·····	560
第三节	机器设备的檢修·····	575
第四节	工具管理·····	587

緒 論

第一节 工业是主导的物质生产部門

一、社会主义工业的优越性

工业是一个独立的社会物质生产部門。它的生产活动,包括:劳动工具的制造,金屬和非金屬礦物的开采,工业原料和农业原料的加工,以及自然恢复的植物和动物原料的取得与加工(如木材的采伐、林产品的取得、工业捕魚等)。

按照工业生产活动的不同,工业可以分为两大类:一类是采掘工业,它的特征在于它的劳动对象是大自然,如采礦、木材采伐等;另一类是加工工业,它的特征是在它的劳动对象上已經花費过劳动,如机器制造业、紡織业等。

在人类社会发展史的早期,不存在有工业这一独立的生产部門。最初的手工业生产——紡織、打鉄、陶器等,与农业劳动和游牧劳动是結合在一起的。作为一个独立生产部門的工业是經過手工业同农业分离(第二次社会大分工)以及随之而来的城市同乡村分离的长期历史过程中才形成的。从农业中分离出来的手工业,是最初的工业形式。随着商品經濟和城市的发展,在手工业者的小商品生产中,产生了資本主义的簡單协作——手工作坊的工业形式。以后,由于分工的逐渐导入于手工作坊,便又形成了工場手工业的工业形式。工場手工业是一种以分工和手工技术为基础的資本主义协作,它是从手工业的小生产轉到資本主义工厂(机器大工业)的过渡形式。資本主义工厂这一工业形式的出現,加速了工

业生产的发展,使社会分工得到了更进一步的发展。于是,工业便同农业完全分离了。这一结果,一方面使工业在资本主义国家中日益变成国民经济的最重要部门,另一方面也使资本主义城市和乡村间的对立愈益尖锐化。

由于苏联伟大的十月革命的胜利,在人类历史上第一次出现了社会主义工业。社会主义工业不同于以往的任何工业形式,它是建立在生产资料公有制基础上的工业。

在我国人民革命胜利之前,在解放区已经开始建立起社会主义工业。随着1949年中华人民共和国的成立,社会主义工业迅速地扩大,成为国民经济发展中的主导力量。在我国社会主义工业中,有国营工业和合作社工业。前者是建立在生产资料全民所有制基础上的工业;后者是建立在生产资料集体所有制基础上的工业。正如在其他社会主义国家中一样,国营工业是我国社会主义工业的主要部分。

目前,我国还有公私合营工业,它是国家资本主义的最高形式。在这些工业企业中,生产资料已经完全由国家来统一调配和使用了,资本家除在一定时期内可以领取定息外,已不再具有基于生产资料私有制而带来的各种权利。所以,公私合营工业可以说是属于社会主义性质的工业,因为国家对它已经完全可以按照社会主义原则来进行经营与管理。今后,随着对资本家的定息的取消,这种公私合营工业,亦将变成全民所有制的社会主义工业。

建立在生产资料公有制基础上的社会主义工业,具有着资本主义工业所不能比拟的巨大优越性。这种优越性,主要表现在以下几个方面:

1. 在社会主义工业中,工人摆脱了资本主义条件下被剥削被奴役的地位,成了生产的主人,他们直接觉悟到已不再是为资本家作工,而是为着自己的社会作工。这种觉悟性,就使广大工人群众

在党的领导下，大大地发挥了他們的革命干劲和无穷智慧，激发了他們空前高漲的劳动热情。在社会主义社会里，与资本主义社会不同，伴随着工业生产增长而来的，不是劳动人民失业的增长和工人阶级的日益貧困化，而是全体社会成員物质福利状况的不断改善。因此，每个劳动者都关心着社会主义工业生产的发展和社会财富的迅速增长。在社会主义工业中广泛开展的比先进、比多、快、好、省的社会主义竞赛，蓬勃涌現的技术革新、技术革命和合理化建議的群众性运动，工人群众积极地参加社会主义生产的管理等等，都表現着广大劳动群众对社会主义工业生产的无比关怀。这种广大劳动群众的积极性和創造性，就有力地保证了社会主义工业生产得以资本主义所望尘莫及的速度急剧高漲。

2. 在社会主义的条件下，生产資料的公有制把企业联合在一起，使社会主义工业的一切生产部門有可能，而且必須有計劃按比例的迅速发展。在社会主义工业有計劃、按比例的发展中，党的领导起着决定性的作用。党按照社会主义经济发展的客观規律的要求，依据国家在各个时期的生产力水平和当时的政治經濟任务，規定了各个时期工业发展的各項方針政策。社会主义国家就依据党的这些方針政策，并按照列宁的民主集中制原則，通过国民經济計划化来实现社会主义工业有計劃的发展。这就排除了资本主义經济中工业生产的自发性和无政府状态，并能在集中领导、全面规划、分工协作的条件下，調动一切的力量，投入于社会主义工业建設，使工业生产能在无危机中不断向上增长。

3. 在社会主义工业中，由于生产資料的公有制和社会主义基本經濟規律的发生作用，使它比资本主义工业具有更大的可能来实现技术进步和采用先进的科学技术成就。在资本主义条件下，只有当某些新技术能为資本家增加利潤时，它才会被运用于工业生产中。而社会主义工业中新技术的采用，是为了节约社会劳动

消耗和改善劳动条件。在资本主义社会里，工业中新技术的发展，必然导致工人的大量失业、贫困化和劳动熟练程度的下降。在社会主义制度下，一切科学最新成就、技术发明和先进经验在工业生产中的运用，不仅可以减轻劳动者的劳动，为缩短工作日创造条件，使工人的生活和文化技术水平得以提高，而且可以在最良好的技术基础上又多、又快、又好、又省地生产出丰富优质的工业产品，以便最充分地满足全体社会成员经常增长的物质和文化需要，并使他們得到全面的发展。在社会主义工业中没有那种与私有制和竞争有关的“生产秘密”，每个企业都不会、也不許保守、隐瞒和垄断任何新的科学技术成就。社会主义工业中的一切新发明和技术成就，都是全民的财产。由于技术的不断完善和进步是社会主义工业的特征，这就保证了工业劳动生产率一贯地增长，并为不断降低工业品成本，为迅速增加工业内部的积累，奠定了巩固的基础；从而，也就保证了社会主义国家得有巨大的财力来高速度地进行基本建设，促进工业及其他一切部門的生产的进一步高涨。

4. 在社会主义制度下，国家对经济实行有计划的领导，这就为工业创造了合理管理生产和节约利用物质资源和劳动资源的条件。在资本主义工业中，节约生产费用的途径，主要依靠提高劳动强度和降低工人工资，加强对劳动者的剥削来进行的。在资本主义经济中，私人资本家为了增加利润，对资金的耗费极为吝啬，但在社会范围内却表现了极端的浪费。生产的无政府状态、危机、经常开工不足、生产力不合理的配置等等，都使得大量的物力和人力遭到破坏和浪费。与此相反，在社会主义社会里，节约人力和物力的耗费，是为了整个社会的利益。在社会主义工业中，用经济核算的方法对每个企业的耗费和工作成果进行严格的计算，使每个企业都能为改善利用固定资产而进行不懈的斗争，在提高产品质量的前提下不断地降低单位成品的原材料、燃料和电力的消耗，有效

地改善生产技术和劳动組織，并动員一切内部的潜力。归根結底，这一切都能使产品成本不断降低，并加速社会主义工业的内部积累，促进生产不断扩大与完善，以滿足劳动群众日益增长的需要，提高他們的物质生活水平。所以，在社会主义社会里，每个劳动者都关心于最經濟地管理生产和最節約而有效地利用生产資料和劳动力。此外，由于社会主义工业的合理分布，以及社会产品有計劃、有組織的分配和流轉，更保證了在整个工业部門中能够經濟地管理生产和節約地利用全部資源，发掘出生產高漲的新泉源和新潜力，以补充工业企业内部的節約。

5. 社会主义工业是以高速度发展的，它的生产增长速度，远远地超过了資本主义工业。試以二十世紀五十年代社会主义陣营各国和資本主义各国的工业生产增长情况来看，就明白地显示了这一点。从1950年到1958年的九年中，社会主义陣营各国合計工业生产增长了160%，而同期的資本主义陣营各国合計只增长了37%^①。

上述社会主义工业所具有的一切优越性，就为社会主义国家在两大陣营和平竞赛中的取得最后胜利，提供了必要的客观前提。我們可以充分利用社会主义生产方式所具有的一切可能性，保証在整个工业部門中不断迅速改进技术，不断完善社会主义經濟的計劃管理，充分利用工业生产的内部潜力，动員广大劳动群众的积极性和創造性，来加速发展工业生产，这也就使我們能在最短時間內赶上并超过主要的資本主义国家。

二、社会主义工业在国民經济发展中的主导作用

在整个社会主义国民經济中，除了工业这一独立的物质生产

^①詳細資料見“經濟譯丛”1959年第6期第47頁。

部門外，還有農業、運輸業、建築業等物質生產部門。社會主義工業和這些生產部門，既具有密切聯繫，也具有差別。

各個不同物質生產部門之間的差別，歸納起來有兩種：一種是經濟的差別；另一種是物質技術的差別。屬於前者的差別，就是人們的社會生產關係的性質；屬於後者的差別，就是技術、工藝的特點，機器體系的特徵和工作條件等等。

在社會主義制度下，雖然已經消滅了資本主義生產方式下工業和農業的对立，而它們兩者都是在同一的生產資料社會主義公有制基礎上發展的，但這並不意味着社會主義工業和農業之間已經消失了經濟的差別。這種差別表現在：在工業中，生產資料的全民所有制是公有制的主要形式，工人階級領導的工廠已經按照社會主義原則高度組織化了；在農業中，生產資料的集體所有制是公有制的主要形式，因而，無論是蘇聯的集體農莊或是我國的人民公社，它們的生產資料和產品，都還不能做到象在全民所有制的工業企業中那樣，可以直接由代表全體人民的國家，按照整個國民經濟的需要作統一的調度與分配。在社會主義工業和社會主義農業中，由於還存在着這種因社會主義公有制成熟程度不同而來的經濟差別，因而，社會主義經濟規律的作用在這兩個部門中的表現，也就多少有些差異。例如，勞動報酬的形式不同；產品價格形成的條件不同等等。

除此而外，在社會主義工業和農業這兩個主要物質生產部門之間，還存在着物質技術的差別。在農業中，經濟的再生產過程總是同自然的再生產過程結合在一起的，例如植物的栽培和牲畜的飼養，一方面是經濟的再生產過程，而另一方面它又是這些植物和牲畜的自然再生產過程，因而，農業生產過程的各個階段必須順序進行，並受自然條件和季節的限制。相反，在工業中，經濟的再生產過程總是同自然的再生產過程不一致的，例如木材的採伐和飼

畜的屠宰，这是一种工业生产，是經濟的再生产过程，但同时也就是这些植物和牲畜的自然再生产过程的終結。因而，工业是一种單純的經濟再生产过程，它的生产过程的各个阶段可以同时进行的。此外，在生产技术条件方面，工业与农业也有一定的差別，例如工业中的机械化和自动化等技术水平一般总要比在农业中为高。

不过，随着农业中集体所有制的逐步过渡到全民所有制，工农业間的經濟差別必将逐步地归于消灭，而所留下来的就只有物質技术性的差別了。

社会主义工业同社会主义运输业和建筑业之間，不存在經濟关系方面的差別，而只有物質技术关系方面的差別。

运输是生产过程在流通領域內的繼續，它把工农业产品运向消費者。运输过程是运输业的生产过程，同时又是运输业的产品。因而，运输业同工业的差別，乃在于它的任务只是使生产和消費（包括生产的需要和个人的消費）在時間和空間方面最大限度地接近起来，而不創造什么新的物質产品。

建筑业和工业，虽然都是創造新的物質产品的国民經济部門，但两者間也存在着这样的差別：即工业的产品是可以移动的，能够在任何場所进行加工，而建筑业的最后产品是固定而不能移动的，因而必須在建筑物的使用地点进行营造。

社会主义工业同其它物質生产部門，虽然具有上述那些差別，但彼此間却是相互依存、密切联系着的。

工业是唯一生产劳动工具和提供技术装备的部門，国民經济各个部門都不能离开它而独立发展。同样，工业也不能离开其它生产部門而独立发展。

工业的发展需要由农业供給糧食和原料，也需要从农村中有組織地招收劳动力。特別象在我国这样一个拥有五亿多农业人口

的国家中,广大农村是工业产品的主要市场;而农业的发展,又可以对国家提供巨量的、为完成国家工业化和农业技术改造所需要的资金。因而,我们的党和国家就一贯坚持着在优先发展重工业的条件下,采取工业和农业同时并举的政策。

运输业是联系工业和其它部门以及各个地区间的枢纽。任何产品的使用价值,都必须通过运输的追加生产过程才能实现。如果没有运输业,工业既不能取得它所必要的工具设备、原材料和燃料,也无法把它的产品运向消费者。

建筑业对工业的发展也具有着重大的关系。工业所需的一部分劳动资料,如生产建筑物、仓库及其他营造物等等,都必须依靠建筑业提供,它是工业生产和扩大再生产的必要条件。

由此可见,在社会主义国民经济的发展中,各个不同部门之间是相互依赖相互制约的,它们构成一个有机的整体,但其中具有主导作用的是工业,特别是重工业。

社会主义工业在国民经济发展中的主导作用,主要表现在以下几个方面:

1. 生产生产资料的社会主义工业,是国民经济一切部门发展的基础。列宁曾经讲过:“社会主义唯一的物质基础,就是同时也能改造农业的大机器工业。”^①社会主义工业的发展,就能不断以先进的技术来装备国民经济的各个部门,保证一切部门的生产,能在先进技术的基础上普遍高涨,为促进农业、发展轻工业、提高运输业和建筑业的生产率创造前提。

2. 社会主义工业,特别是重工业的发展,可以保证本国所需的生产资料的自给,这就能为国家在经济技术上的具有独立性奠定基础。特别象在我国这样一个资源丰富、人口众多、需要很大的国

^① “列宁全集” 1958年人民出版社版,第32卷,第446页。

家,为了迅速改变国民經济长期落后的状态,更必須建立自己的生产基础,以便在一定时期內,形成一个完整的工业体系,既能够生产各种主要机器設備和原材料,基本上滿足我国扩大再生产和国民經济技术改造的需要,也能够生产各种消費品,适当地滿足人民生活水平不断提高的需要。

3. 社会主义工业是保証国防力量的必要条件。現代化战争需要大量金屬、各种武器和材料,这就要求国家有高度发展和技术上先进的工业,首先是冶金业、机器制造业、化学工业、燃料动力工业及其它有关的工业部門。因而,工业的发展,是保卫国家免遭敌对的帝国主义国家侵略所需的各种現代化武器生产的物質基础。

4. 社会主义工业的发展,使工人阶级的人数增加,使工人阶级在社会中的比重和领导作用加强,它是巩固工人阶级专政和工农联盟,限制、排挤以至完全消灭剥削阶级的物質基础。在我国过渡时期中,由于社会主义工业,首先是国营工业的日益强大,已基本上消灭了资本主义私营工业,同时,也对农业中的消灭资本主义成分起了决定性的影响。这就使我国的社会主义制度有了巩固的經济基础。

5. 社会主义工业是消除工业和农业、城市和乡村、脑力劳动和体力劳动間重大差别的主导力量。只有全力发展大工业,高速度地发展社会生产力,才能促进农业机械化电气化,才能保証农业中經济和文化的高漲,才能逐步地使农业的集体所有制过渡到全民所有制,也才能使广大农民群众的技术、科学和文化水平得到迅速的提高,从而根本改变乡村的面貌。因而,工业的发展就将为逐步縮小乃至消灭工农間、城乡間的差别开辟了道路。此外,工业的迅速发展,可以使最新的技术得到广泛的应用,这就要求社会主义企业的工作者都必須具备丰富的知識和高度的文化,从而为縮小和消灭脑力劳动和体力劳动間的差别創造了物質条件。