

在中国共产党第七屆
中央委員會第二次全
體會議上的報告

毛澤東

毛泽东
在中国共产党第七届中央委员会
第二次全体会议上的报告

毛主席著作河南省革命委员会出版办公室出版
河南第一新华印刷厂印刷 新华书店发行

根据1968年第五期《红旗》杂志排印
定价：0.04元

在中国共产党第七屆中央委員會 第二次全体會議上的報告*

(一九四九年三月五日)

一

辽沈、淮海、平津三战役以后，国民党军队的主力已被消灭。国民党的作战部队仅仅剩下一百多万人，分布在新疆到台湾的广大的地区内和漫长的战线上。今后解决这一百多万国民党军队的方式，不外天津、北平、绥远三种。用战斗去解决敌人，例如解决天津的敌人那样，仍然是我们首先必须注意和必须准备的。人民解放军的全体指挥员，战斗员，绝对不可以稍微松懈自己的战斗意志，任何松懈战斗意志的思想和轻敌的思想，都是错误的。按照北平方式解决问题的可能性是增加了，这就是迫使敌军用和平方法，迅速地彻底地按照人民解放军的制度改编为人民解放军。用这种方法解决问题，对于反革命遗迹的迅速扫除和反革命政治影响的迅速肃清，比较用战争方法解决问题是要差一些的。但是，这种方法是在敌军主力被消灭以后必然地要出现的，是不可避免的；同时也是于我军于人民有利的，即是可以避免伤亡和破坏。因此，各野战军领导同志都应注意和学会这样一种斗争方式。这是一种斗争方式，是一种不流血的斗争方式，并

不是不用斗争可以解决问题的。綏远方式，是有意地保存一部分国民党军队，让它原封不动，或者大体上不动，就是说向这一部分军队作暂时的让步，以利于争取这部分军队在政治上站在我们方面，或者保持中立，以便我们集中力量首先解决国民党残余力量中的主要部分，在一个相当的时间之后（例如在几个月，半年，或者一年之后），再去按照人民解放军制度将这部分军队改编为人民解放军。这是又一种斗争方式。这种斗争方式对于反革命遗迹和反革命的政治影响，较之北平方式将要保留得较多些，保留的时间也将较长些。但是这种反革命遗迹和反革命政治影响，归根到底要被肃清，这是毫无疑问的。决不可以认为反革命力量顺从我们了，他们就成了革命党了，他们的反革命思想和反革命企图就不存在了。决不是这样。他们中的许多人将被改造，他们中的一部分人将被淘汰，某些坚决反革命分子将受到镇压。

二

人民解放军永远是一个战斗队。就是在全国胜利以后，在国内没有消灭阶级和世界上存在着帝国主义制度的历史时期内，我们的军队还是一个战斗队。对于这一点不能有任何的误解和动摇。人民解放军又是一个工作队，特别是在南方各地用北平方式或者綏远方式解决问题的时候是这样。随着战斗的逐步地减少，工作队的作用就增加了。有一种可能的情况，即在不要很久的时间之内，将要使人民解放军全部地转化为工作队，这种情况我们必须估计到。现在准备随军南下的五万三千个干部，对于不久将要被我们占领的极其广大

的新地区來說，是很不够用的，我們必須准备把二百一十万野战軍全部地化为工作队。这样，干部就够用了，广大地区的工作就可以展开了。我們必須把二百一十万野战軍看成一个巨大的干部学校。

三

从一九二七年到現在，我們的工作重点是在乡村，在乡村聚集力量，用乡村包围城市，然后取得城市。采取这样一种工作方式的时期現在已經完結。从現在起，开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期。党的工作重心由乡村移到了城市。在南方各地，人民解放軍将是先占城市，后占乡村。城乡必須兼顧，必須使城市工作和乡村工作，使工人和农民，使工业和农业，紧密地联系起来。决不可以丢掉乡村，仅顧城市，如果这样想，那是完全錯誤的。但是党和军队的工作重心必須放在城市，必須用极大的努力去学会管理城市和建設城市。必須学会在城市中向帝国主义者、国民党、资产階級作政治斗争、經濟斗争和文化斗争，并向帝国主义者作外交斗争。既要学会同他們作公开的斗争，又要学会同他們作蔭蔽的斗争。如果我們不去注意这些問題，不去学会同这些人作这些斗争，并在斗争中取得胜利，我們就不能維持政权，我們就会站不住脚，我們就会失敗。在拿枪的敌人被消灭以后，不拿枪的敌人依然存在，他們必然地要和我們作拚死的斗争，我們决不可以輕視这些敌人。如果我們現在不是这样地提出問題和認識問題，我們就要犯极大的錯誤。

四

在城市斗争中，我們依靠誰呢？有些糊涂的同志认为不是依靠工人阶级，而是依靠貧民群众。有些更糊涂的同志认为是依靠资产阶级。在发展工业的方向上，有些糊涂的同志认为主要地不是帮助国营企业的发展，而是帮助私营企业的发展；或者反过来，认为只要注意国营企业就够了，私营企业是无足輕重的了。我們必須批判这些糊涂思想。我們必須全心全意地依靠工人阶级，团结其他劳动群众，爭取知識分子，爭取尽可能多的能够同我們合作的民族资产阶级分子及其代表人物站在我們方面，或者使他們保持中立，以便向帝国主义者、国民党、官僚资产阶级作坚决的斗争，一步一步地去战胜这些敌人。同时即开始着手我們的建設事业，一步一步地学会管理城市，恢复和发展城市中的生产事业。关于恢复和发展生产的问题，必須确定：第一是国营工业的生产，第二是私营工业的生产，第三是手工业生产。从我們接管城市的第一天起，我們的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展。务須避免盲目地乱抓乱碰，把中心任务忘記了，以至于占領一个城市好几个月，生产建設的工作还没有上軌道，甚至許多工业陷于停顿状态，引起工人失业，工人生活降低，不滿意共产党。这种状态是完全不能容許的。为了这一点，我們的同志必須用极大的努力去学习生产的技术和管理生产的方法，必須去学习同生产有密切联系的商业工作、銀行工作和其他工作。只有将城市的生产恢复起来和发展起来了，将消費的城市变成生产的城市了，人民政权才

能巩固起来。城市中其他的工作，例如党的組織工作，政权机关的工作，工会的工作，其他各种民众团体的工作，文化教育方面的工作，肃反工作，通訊社报纸广播电台的工作，都是围绕着重生产建設这一个中心工作并为这个中心工作服务的。如果我們在生产工作上无知，不能很快地学会生产工作，不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展，获得确实的成績，首先使工人生活有所改善，并使一般人民的生活有所改善，那我們就不能維持政权，我們就会站不住脚，我們就会要失敗。

五

南方和北方的情况是不同的，党的工作任务也就必須有所区别。南方現時还是被国民党統治的区域。在这里，党和人民解放軍的任务是在城市和乡村中消灭国民党的反动武装力量，建立党的組織，建立政权，发动民众，建立工会、农会和其他民众团体，建立人民武装力量，肃清国民党残余势力，恢复和发展生产事业。在乡村中，則是首先有步骤地展开清剿土匪和反对恶霸即地主阶级当权派的斗争，完成减租减息的准备工作，以便在人民解放軍到达那个地区大約一年或者两年以后，就能实现减租减息的任务，造成分配土地的先决条件；同时必須注意尽可能地維持农业生产的現有水平不使降低。北方則除少数新解放区以外，是完全另外一种情况。在这里，已經推翻了国民党的統治，建立了人民的統治，并且根本上解决了土地問題。党在这里的中心任务，是动员一切力量恢复和发展生产事业，这是一切工作的重点所

在。同时必須恢复和发展文化教育事业，肅清残余的反动力
量，巩固整个北方，支援人民解放軍。

六

我們已經进行了广泛的經濟建設工作，党的經濟政策已經在实际工作中实施，并且收到了显著的成效。但是，在为什么应当采取这样的經濟政策而不应当采取别样的經濟政策这个問題上，在理論和原則性的問題上，党内是存在着許多糊涂思想的。这个問題应当怎样来回答呢？我們认为应当这样地来回答。中国的工业和农业在国民經济中的比重，就全国范围來說，在抗日战争以前，大約是现代性的工业占百分之十左右，农业和手工业占百分之九十左右。这是帝国主义制度和封建制度压迫中国的結果，这是旧中国半殖民地 and 半封建社会性质在經济上的表現，这也是在中国革命的时期內和在革命胜利以后一个相当长的时期內一切問題的基本出发点。从这一点出发，产生了我党一系列的战略上、策略上和政策上的問題。对于这些問題的进一步的明确的認識和解决，是我党当前的重要任务。这就是說：

第一，中国已經有大約百分之十左右的现代性的工业經济，这是进步的，这是和古代不同的。由于这一点，中国已經有了新的階級和新的政党——无产階級和資产階級，无产階級政党和資产階級政党。无产階級及其政党，由于受到几重敌人的压迫，得到了鍛炼，具有了领导中国人民革命的資格。誰要是忽視或輕視了这一点，誰就要犯右傾机会主义的錯誤。

第二，中国还有大約百分之九十左右的分散的个体的农业經濟和手工业經濟，这是落后的，这是和古代沒有多大区别的，我們还有百分之九十左右的經濟生活停留在古代。古代有封建的土地所有制，現在被我們廢除了，或者即將被廢除，在这点上，我們已經或者即將区别于古代，取得了或者即將取得使我們的农业和手工业逐步地向着現代化发展的可能性。但是，在今天，在今后一个相当长的时期內，我們的农业和手工业，就其基本形态說来，还是和还将是分散的和个体的，即是說，同古代近似的。誰要是忽視或輕視了这一点，誰就要犯“左”傾机会主义的錯誤。

第三，中国的現代性工业的产值虽然还只占国民經濟总产值的百分之十左右，但是它却极为集中，最大的和最主要的資本是集中在帝国主义者及其走狗中国官僚資產階級的手里。沒收这些資本归无产階級領導的人民共和国所有，就使人民共和国掌握了国家的經濟命脉，使国营經濟成为整个国民經濟的領導成份。这一部分經濟，是社会主义性质的經濟，不是資本主义性质的經濟。誰要是忽視或輕視了这一点，誰就要犯右傾机会主义的錯誤。

第四，中国的私人資本主义工业，占了現代性工业中的第二位，它是一个不可忽視的力量。中国的民族資產階級及其代表人物，由于受了帝国主义、封建主义和官僚資本主义的压迫或限制，在人民民主革命斗争中常常采取参加或者保持中立的立場。由于这些，并由于中国经济現在还处在落后状态，在革命胜利以后一个相当长的时期內，还需要尽可能地利用城乡私人資本主义的积极性，以利于国民經濟的向前发展。在这个时期內，一切不是于国民經濟有害而是于国民

經濟有利的城乡資本主义成份，都应当容許其存在和发展。这不但是不可避免的，而且是經濟上必要的。但是中国資本主义的存在和发展，不是如同資本主义国家那样不受限制任其泛滥的。它将从几个方面被限制——在活动范围方面，在稅收政策方面，在市場价格方面，在劳动条件方面。我們要从各方面，按照各地、各业和各个时期的具体情况，对于資本主义采取恰如其分的有伸縮性的限制政策。孙中山的节制資本的口号，我們依然必須用和用得着。但是为了整个国民經濟的利益，为了工人階級和劳动人民現在和将来的利益，决不可以对私人資本主义經濟限制得太大太死，必須容許它們在人民共和国的經濟政策和經濟計劃的軌道內有存在和发展的余地。对于私人資本主义采取限制政策，是必然要受到资产階級在各种程度和各种方式上的反抗的，特别是私人企业中的大企业主，即大資本家。限制和反限制，将是新民主主义国家內部階級斗争的主要形式。如果认为我們現在不要限制資本主义，认为可以抛弃“节制資本”的口号，这是完全錯誤的，这就是右傾机会主义的观点。但是反过来，如果认为应当对私人資本限制得太大太死，或者认为簡直可以很快地消灭私人資本，这也是完全錯誤的，这就是“左”傾机会主义或冒险主义的观点。

第五，占国民經濟总产值百分之九十的分散的个体的农业經濟和手工业經濟，是可能和必須謹慎地、逐步地而又积极地引导它們向着現代化和集体化的方向发展的，任其自流的观点是錯誤的。必須組織生产的、消費的和信用的合作社，和中央、省、市、县、区的合作社的領導机关。这种合作社是以私有制为基础的在无产階級領導的国家政权管理之

下的劳动人民群众的集体经济组织。中国人民的文化落后和没有合作社传统，可能使得我们遇到困难；但是可以组织，必须组织，必须推广和发展。单有国营经济而没有合作社经济，我们就不可能领导劳动人民的个体经济逐步地走向集体化，就不可能由新民主主义社会发展到将来的社会主义社会，就不可能巩固无产阶级在国家政权中的领导权。谁要是忽视或轻视了这一点，谁也就要犯极大的错误。国营经济是社会主义性质的，合作社经济是半社会主义性质的，加上私人资本主义，加上个体经济，加上国家和私人合作的国家资本主义经济，这些就是人民共和国的几种主要的经济成份，这些就构成新民主主义的经济形态。

第六，人民共和国的国民经济的恢复和发展，没有对外贸易的统制政策是不可能的。从中国境内肃清了帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党的统治（这是帝国主义、封建主义和官僚资本主义三者的集中表现），还没有解决建立独立的完整的工业体系问题，只有待经济上获得了广大的发展，由落后的农业国变成了先进的工业国，才算最后地解决了这个问题。而欲达此目的，没有对外贸易的统制是不可能的。中国革命在全国胜利，并且解决了土地问题以后，中国还存在着两种基本的矛盾。第一种是国内的，即工人阶级和资产阶级的矛盾。第二种是国外的，即中国和帝国主义国家的矛盾。因为这样，工人阶级领导的人民共和国的国家政权，在人民民主革命胜利以后，不是可以削弱，而是必须强化。对内的节制资本和对外的统制贸易，是这个国家在经济斗争中的两个基本政策。谁要是忽视或轻视了这一点，谁就将要犯极大的错误。

第七，中国的經濟遗产是落后的，但是中国人民是勇敢而勤劳的，中国人民革命的胜利和人民共和国的建立，中国共产党的领导，加上世界各国工人阶级的援助，其中主要地是苏联的援助，中国经济建設的速度将不是很慢而可能是相当地快的，中国的兴盛是可以計日程功的。对于中国经济复兴的悲观論点，没有任何的根据。

七

旧中国是一个被帝国主义所控制的半殖民地国家。中国人民民主革命的彻底的反帝国主义的性质，使得帝国主义者根为仇視这个革命，竭尽全力地帮助国民党。这就更加激起了中国人民对于帝国主义的深刻的憤怒，并使帝国主义者丧失了自己在中国人民中的最后一点威信。同时，整个帝国主义制度在第二次世界大战以后是大大地削弱了，以苏联为首的世界反帝国主义陣綫的力量是空前地增长了。所有这些情形，使得我們可以采取和应当采取有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权的方針。帝国主义的这种控制权，表现在政治、經濟和文化等方面。在国民党軍队被消灭、国民党政府被打倒的每一个城市和每一个地方，帝国主义者在政治上的控制权即随之被打倒，他們在經濟上和文化上的控制权也被打倒。但帝国主义者直接經營的經濟事业和文化事业依然存在，被国民党承认的外交人員和新聞記者依然存在。对于这些，我們必須分別先后緩急，給以正当的解决。不承认国民党时代的任何外国外交机关和外交人員的合法地位，不承认国民党时代的一切卖国条約的繼續存在，取消一

切帝国主义在中国开办的宣传机关，立即統制对外貿易，改革海关制度，这些都是我們进入大城市的时候所必須首先采取的步骤。在做了这些以后，中国人民就在帝国主义面前站立起来了。剩下的帝国主义的经济事业和文化事业，可以让它們暂时存在，由我們加以监督和管制，以待我們在全国胜利以后再去解决。对于普通外侨，則保护其合法的利益，不加侵犯。关于帝国主义对我国的承认問題，不但現在不应急于去解决，而且就是在全国胜利以后的一个相当时期內也不必急于去解决。我們是愿意按照平等原則同一切国家建立外交关系的，但是从来敌視中国人民的帝国主义，决不能很快地就以平等的态度对待我們，只要一天它們不改变敌視的态度，我們就一天不給帝国主义国家在中国以合法的地位。关于同外国人做生意，那是沒有問題的，有生意就得做，并且現在已經开始做，几个資本主义国家的商人正在互相竞争。我們必須尽可能地首先同社会主义国家和人民民主国家做生意，同时也要同資本主义国家做生意。

八

召集政治协商會議和成立民主联合政府的一切条件，均已成熟。一切民主党派、人民团体和无党派民主人士都站在我們方面。上海和长江流域的資產階級，正在同我們拉关系。南北通航通邮业已开始。陷于四分五裂的国民党，已經脫离了一切群众。我們正在准备和南京反动政府进行談判。南京反动政府方面在这个談判中的推动力量是桂系軍閥，国民党主和派和上海資產階級。他們的目的是使联合政府中有

他們一份，尽可能地保存較多的軍隊，保存上海和南方資產階級的利益，力求使革命帶上溫和的色彩。這一派人承認以我們的八條為談判基礎，但是希望討價還價，使他們的損失不要太大。企圖破壞這一談判的是蔣介石及其死黨。蔣介石還有六十個師位於江南一帶，他們仍在準備作戰。我們的方針是不拒絕談判，要求對方完全承認八條，不許討價還價。其交換條件是不打桂系和其他國民黨主和派；一年左右也不去改編他們的軍隊；南京政府中的一部分人員允許其加入政治協商會議和聯合政府；對上海和南方資產階級的某些利益允許給以保護。這個談判是全面性的，如能成功，對於我們向南方進軍和占領南方各大城市將要減少許多阻礙，是有很大的利益的。不能成功，則待進軍以後各個地進行地方性的談判。談判的時間擬在三月下旬。我們希望四月或五月占領南京，然後在北平召集政治協商會議，成立聯合政府，並定都北平。我們既然允許談判，就要準備在談判成功以後許多麻煩事情的到來，就要準備一副清醒的頭腦去對付對方採用孫行者鑽進鐵扇公主肚子裡興妖作怪的政策。只要我們精神上有了充分的準備，我們就可以戰勝任何興妖作怪的孫行者。不論是全面的和平談判，或者局部的和平談判，我們都應當這樣去準備。我們不應當怕麻煩，圖清靜而不去接受這些談判，我們也不應當糊裡糊塗地去接受這些談判。我們的原則性必須是堅定的，我們也要有為了實現原則性的一切許可的和必需的靈活性。

九

無產階級領導的以工農聯盟為基礎的人民民主專政，要

求我們党去認真地團結全体工人階級、全体农民階級和广大的革命知識分子，这些是这个专政的領導力量和基础力量。沒有这种團結，这个专政就不能巩固。同时也要求我們党去團結尽可能多的能够同我們合作的城市小資產階級和民族資產階級的代表人物，它們的知識分子和政治派別，以便在革命时期使反革命势力陷于孤立，彻底地打倒國內的反革命势力和帝国主义势力；在革命胜利以后，迅速地恢复和发展生产，对付国外的帝国主义，使中国穩步地由农业国轉变为工业国，把中国建設成一个伟大的社会主义国家。因为这样，我党同党外民主人士长期合作的政策，必須在全党思想上和工作上确定下来。我們必須把党外大多数民主人士看成和自己的干部一样，同他們誠懇地坦白地商量和解决那些必須商量和解决的問題，給他們工作做，使他們在工作崗位上有职有权，使他們在工作上做出成績来。从團結他們出发，對他們的錯誤和缺点进行認真的和适当的批評或斗争，达到團結他們的目的。對他們的錯誤或缺点采取迁就态度，是不對的。對他們采取关门态度或敷衍态度，也是不對的。每一个大城市和每一个中等城市，每一个战略性区域和每一个省，都应当培养一批能够同我們合作的有威信的党外民主人士。我們党内由土地革命战争时期的关门主义作风所养成的对待党外民主人士的不正确态度，在抗日时期并没有完全克服，在一九四七年各根据地土地改革高潮时期又曾出現过。这种态度只会使我党陷于孤立，使人民民主专政不能巩固，使敌人获得同盟者。現在中国第一次在我党領導之下的政治协商會議即将召开，民主联合政府即将成立，革命即将在全国胜利，全党对于这个問題必須有認真的檢討和正确的認識，必

須反对右的迁就主义和“左”的关门主义或敷衍主义两种倾向，而采取完全正确的态度。

十

我們很快就要在全国胜利了。这个胜利将冲破帝国主义的东方战线，具有伟大的国际意义。夺取这个胜利，已经是不要很久的时间和不要花费很大的气力了；巩固这个胜利，则是需要很久的时间和要花费很大的气力的事情。资产阶级怀疑我们的建设能力。帝国主义者估计我们终久会要向他们讨乞才能活下去。因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。因为胜利，人民感谢我们，资产阶级也会出来捧场。敌人的武力是不能征服我们的，这点已经得到证明了。资产阶级的捧场则可能征服我们队伍中的意志薄弱者。可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。我们必须预防这种情况。夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头。在过了几十年之后来看中国人民民主革命的胜利，就会使人们感觉那好像只是一出长剧的一个短小的序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。这一点现在就必须向党内讲明白，务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同

志們繼續地保持艰苦奋斗的作风。我們有批評和自我批評这个馬克思列宁主义的武器。我們能够去掉不良作风，保持优良作风。我們能够学会我們原来不懂的东西。我們不但善于破坏一个旧世界，我們还将善于建設一个新世界。中国人民不但可以不要向帝国主义者討乞也能活下去，而且还将活得比帝国主义国家要好些。

● 中国共产党第七届中央委员会第二次全体會議，一九四九年三月五日至十三日舉行于河北省平山县西柏坡村。出席的有中央委員三十四人，候补中央委員十九人。这次會議是在中国人民革命全国胜利的前夜召开的，是一次极其重要的會議。毛泽东同志在这次會議上所作的报告，提出了促进革命迅速取得全国胜利和組織这个胜利的各项方针；說明了在全国胜利的局而下，党的工作重心必须由乡村移到城市；規定了党在全国胜利以后，在政治、經濟、外交方面应当采取的基本政策，以及使中国由农业国轉变为工业国、由新民主主义社会轉变为社会主义社会的总的任务和主要途径。毛泽东同志在这个报告里，特別着重地分析了当时中国經濟各种成份的状况和党所必須采取的正确政策，指出中国实现社会主义改造的必由之路，批判了在这个問題上的各种“左”右偏向，并且确认中国的经济发展将有較高的速度。毛泽东同志估計了中国人民民主革命胜利以后的国内外阶级斗争的新形势，及时地警告资产阶级的“糖衣炮弹”将成为对于无产阶级的主要危险。所有这些，都使这个文件在很长的历史时期中具有伟大意义。毛泽东同志的这个报告，和他在同年六月所写的《論人民民主专政》一文，构成了为中国人民政治协商会议第一屆全体會議所通过的、在新中国成立以后曾經起了临时宪法作用的《共同綱領》的政策基础。党的第七届中央委员会第二次全体會議，根据毛泽东同志的报告，通过了相应的決議。在这次會議以后，中共中央就由河北省平山县西柏坡迁往北平。