

抗戰建國史料——社會建設（二）

中華民國七十二年九月出版

革命文獻 第九十六輯

抗戰建國史料——社會建設（一）

定 價：精裝新臺幣二〇〇元 美金五・二〇元

主編者：秦孝儀

編輯者：中國國民黨中央委員會

所 有 版 權

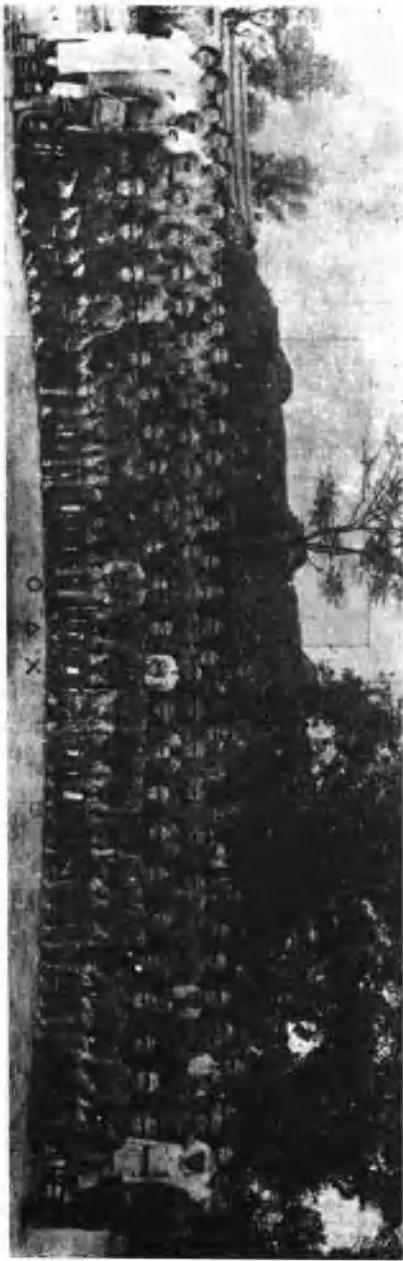
經銷處：中國文化供應社

臺北市中山南路十號
郵政劃撥帳戶一四六一八
臺北市重慶南路一段一〇六號

承印者：裕台公司
臺北縣新店市文化路二號



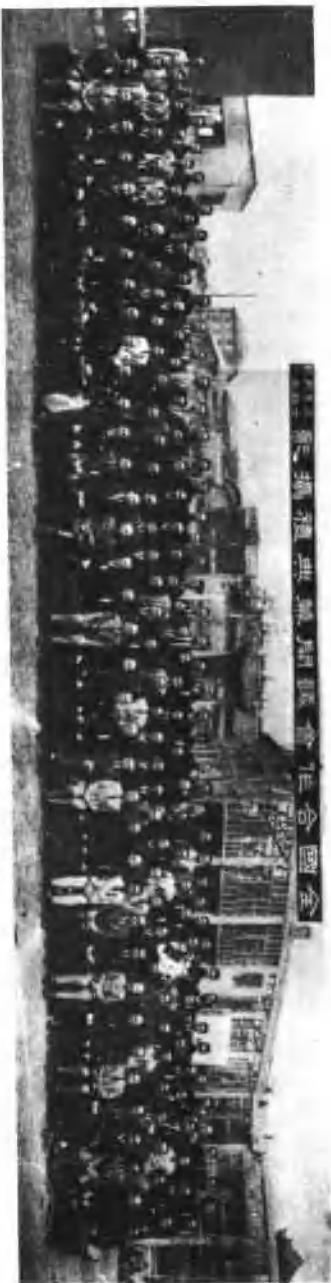
圖勞懋士將線前路兩北南之織組會總會員委士將戰抗勞懋國全
(慶童、月六年八十二國民)影留前發出於



影合員職教體全院養教童兒東廣會員委濟振
(江曲、月一十年八十二國民)

聯合國全體會議開幕典禮攝影

社會部召集全國各界聯合會
(民十四年三月四日慶重)





員委代英世許、長員委舉名熙祥孔會員委濟振
影合生員體全院導輔女婦遷內區戰會該與長
(慶重、日一月六年二十三國民)

前　　言

社會民衆團體之健全、發展，乃促使社會繁榮進步的主要因素，亦為鞏固國家基礎之重要力量。顧自北伐統一而後，國民政府即極力統一社改體系、推動社會建設、進行戰時社會改造，主旨即在充實國力，以支持抗戰建國之遂行。

民國二十六年七月抗戰軍興，國民政府設置非常時期難民救濟委員會，緊急辦理難民救濟。二十七年四月，難民救濟委員會改稱振濟委員會。同年五月，中國國民黨改組民衆訓練部為中央社會部，職司民衆組訓與社會運動。此時，社政已屬黨政分轄，嗣政府鑒於社會建設係一切建設的基礎，深感有建立社會行政專責機構之必要，遂於民國二十九年十一月將中央社會部改隸於行政院，為我國現代社會行政之肇始。社會部一方面接收中央社會部業務，置民衆組訓司主管；一方面接辦振濟委員會歸併之救濟行政，並興辦多項社會福利與服務工作，且設立社會福利司為之掌理。同時原隸經濟部之合作事業管理局，亦改隸社會部。民國三十一年九月增設勞動局，辦理人力動

員事宜。嗣復積極研訂社政方針及社會立法，普設各省、市、縣地方行政機構，督導全國性、地方性各類人民團體組織，訓練基層社會工作幹部，擘劃並經營各項社會事業，均獲長足進展，在在顯示全民動員，奮力爭取抗戰勝利之信念與力量。

革命文獻第九十六輯至第一〇一輯，以「抗戰建國史料——社會建設」為主題，計收重要史料二百餘萬言，分裝六冊，依次分類輯編。凡本黨中央與國民政府制定社會政策、規劃社會行政之議案、法規、組織、會議、計劃等暨振濟委員會歷年工作報告，輯入第一、二兩冊；中央社會部、行政院社會部、善後救濟總署等機構之施政報告，則輯編為第三冊；至戰時各項社會事業之推進與發展，依性質區分為社會行政、組訓工作、社會福利、合作事業、人力動員、及社會運動指導六部分，其中社會福利一項又含難民救濟、難童教養、空襲救濟、兒童福利、勞工福利、工礦檢查、社會服務、職業介紹、社會保險等事項；社會運動指導部分則運輯徵募寒衣、勞軍兩項運動。至社會事業之有關史料及統計數表分輯為第四、五、六參冊。各冊卷首皆精進

史蹟圖片，藉資參證。惟限於篇幅，若干相關史料仍難盡輯入，尚祈讀者諒察。

編 者

前

言

三

抗戰建國史料——社會建設 總目

革命文獻第九十六輯——社會建設（一）

前 言

壹、概 述

一、抗戰時期之社會建設概述.....	一
二、抗戰時期之災難振濟概述.....	九
三、抗戰六年來之社政.....	一五
四、抗戰歷年來之社會工作概述.....	四九
(一) 振濟.....	四九
(1) 民國二十七年至三十一年之振濟工作.....	四九
(2) 民國三十一年至三十二年之振濟工作.....	六五

(二) 民國三十二年至三十三年之振濟工作.....	七五
(一) 社會.....	
(1) 民國二十九年至三十一年之社會工作.....	九二
(2) 民國三十一年至三十二年之社會工作.....	一二一
(3) 民國三十二年至三十三年之社會工作.....	一五二
貳、中央關於戰時社會政策之決議與措施	
一、中央有關戰時社會政策之議案.....	一七七
二、設置中央社會部.....	
(1) 中央社會部之成立.....	一七六
(2) 有關法規與工作計劃.....	一七九
(三) 中央社會部第一次至第四十二次部務會議紀錄.....	二七三
叁、國民政府關於戰時社會行政之規劃與措施	
一、戰時社會行政規劃.....	
(1) 振濟委員會.....	四二九
(2) 成立宗旨.....	四二九

(二) 組織法規	四三七
(三) 各種振濟辦法	四五五

革命文獻第九十七輯——社會建設（二）

參、國民政府關於戰時社會行政之規劃與措施（續）

一、戰時社會行政規劃（續）	一
(一) 社會部	一
(1) 中央社會部改隸行政院之經過	一
(2) 組織法規	一四
(3) 行政院善後救濟總署	四三
(二) 重要會議	八〇
(1) 社會部社會行政計劃委員會第一次會議	八〇
(2) 社會部全國合作會議	一二八
(3) 第一次全國社會行政會議	一四五
(四) 全國社會行政業務檢討會議	一〇六

三、戰時重要社會法規 ······
二六九

肆、抗戰時期社會工作報告

- | | |
|---|-----|
| 一、振濟委員會 ······ | 三七五 |
| (一) 行政院關於振濟工作之報告(五屆五中全會)(民國二十七年四月至二十八年一月) ······ | 三七五 |
| (二) 行政院關於振濟工作之報告(五屆六中全會)(民國二十八年一月至十月) ······ | 三八三 |
| (三) 行政院關於振濟工作之報告(五屆七中全會)(民國二十八年十一月至二十九年六月) ······ | 四一〇 |
| (四) 行政院關於振濟工作之報告(五屆八中全會)(民國二十九年七月至三十年二月) ······ | 四一三 |
| (五) 行政院關於振濟工作之報告(五屆九中全會)(民國三十年一月至十二月) ······ | 四一七 |
| (一) 民國三十年一月至九月之振濟工作 ······ | 四一七 |
| (二) 民國三十年十月至十二月之振濟工作 ······ | 四二七 |
| (六) 行政院關於振濟工作之報告(五屆十中全會)(民國三十年十月至三十一年八月) ······ | 四三一 |
| (七) 行政院關於振濟工作之報告(五屆十一中全會)(民國三十一年九月至三十二年六月) ······ | 四四〇 |
| (八) 行政院關於振濟工作之報告(五屆十二中全會)(民國三十二年七月至三十三年三月) ······ | 四四八 |

革命文獻第九十八輯——社會建設（三）

肆、抗戰時期社會工作報告（續）

一、中央社會部	一
(一) 中央社會部工作報告（五屆五中全會）（民國二十七年四月至二十八年一月）	一
(二) 中央社會部工作報告（五屆六中全會）（民國二十八年一月至十月）	一七
(三) 中央社會部工作報告綱要（五屆七中全會）（民國二十八年十一月至二十九年六月）	一一
三、社會部	一八二
(一) 社會部工作報告（五屆八中全會）（民國二十九年七月至三十一年二月）	一八二
(二) 社會部工作報告（五屆九中全會）（民國三十年一月至十一月）	一三五
(三) 社會部三十年度一月至九月工作報告	一三五
(四) 社會部三十年度十月至十一月工作報告（補編）	一三三
(五) 社會部工作報告——社會部施政報告（五屆十中全會） (民國三十年十月至三十一年八月)	三四八
(四) 社會部工作報告（五屆十一中全會）（民國三十一年九月至三十二年六月）	四五四

(五) 社會部工作報告（五屆十二中全會）（民國三十二年七月至三十三年三月）.....四六八

(六) 行政院關於社會工作之報告（六屆二中全會）（民國三十四年五月至三十五年一月）.....四八八

四、行政院善後救濟總署.....五二〇

行政院關於善後救濟工作之報告（六屆二中全會）（民國三十四年五月至三十五年一月）.....五一〇

革命文獻第九十九輯——社會建設（四）

伍、抗戰時期各項社會事業之推進與發展

一、社會行政

(一) 專載

(1)三年來社會行政的幾個基本方針.....谷正綱.....一

(2)三十三年度我們應有的努力.....谷正綱.....六

(3)三十四年度社會行政方針.....谷正綱.....一

(4)社會復員的初步措施.....谷正綱.....一三

(5)中國農民運動的展望.....谷正綱.....一八

(6)社會部施政要點報告.....谷正綱.....一三

(乙)社會報告要點	谷正綱	三〇
(丙)一年來社會行政	谷正綱	四二
(丁)社會部施政報告	谷正綱	五〇
(戊)社會救濟法的立法精神	洪蘭友	五六
(己)新舊工會法之比較	史太璞	五九
(庚)現行農會法修正要旨	汪瑞	六八
(辛)社會統計工作之檢討	汪龍	七二
(壬)社會統計工作之檢討與展望	汪龍	七八
(癸)西北社會行政觀感	陸京士	八四
(丙)社會部東北特派員辦事處工作紀要	賈乃真	九二
(丙)社會部留渝辦事處工作紀要	吳光遠	九九
(乙)統計		一〇九
(一)各省市社會行政機構一覽表 民國三十一年十二月		一一〇
(二)社會運動機構一覽表 民國三十四年五月		一二
(三)全國各省市社會行政機構一覽表 民國三十五年一月		一三
四 社會行政統計 民國三十四年十月	社會部統計處編製	一一五
1. 組織訓練統計		一一七