



邢台市第十一届人民代表大会 第二次会议文件汇编

邢台市人大常委会办公室编
一九九九·三

目 录

曹书元副主任在邢台市第十一届人民代表大会第二次 会议预备会议上的讲话	(1)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议议程	(3)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议预备会议日程	(4)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议日程	(5)
政府工作报告	马兰翠(8)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议关于邢台市 人民政府工作报告的决议	(18)
关于邢台市 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 1999 年国民经济和社会发展规划草案的报告	刘志昂(19)
市十一届人大二次会议计划预算审查委员会关于邢台 市 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划草案的审查报告	(27)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议关于邢台市 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划的决议	(29)
关于邢台市 1998 年市本级预算及市总预算执行情况和 1999 年市本级预算及市总预算草案的报告	胡朝元(29)
市十一届人大二次会议计划预算审查委员会关于邢台 市 1998 年预算执行情况和 1999 年预算草案的审查报告	(34)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议关于邢台市 1998 年预算执行情况和 1999 年市本级预算的决议	(35)
邢台市人民代表大会常务委员会工作报告	贾长锁(36)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议关于邢台市 人民代表大会常务委员会工作报告的决议	(42)

邢台市中级人民法院工作报告	冯增岐(43)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议关于邢台市 中级人民法院工作报告的决议	(49)
邢台市人民检察院工作报告	赵安廷(50)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议关于邢台市 人民检察院工作报告的决议	(55)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议主席团和 秘书长名单	(56)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议主席团常 务主席名单	(56)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议执行主席 分组名单	(57)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议副秘书长名单	(58)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议议案审查 委员会名单	(58)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议计划预算 审查委员会名单	(59)
邢台市第十一届人民代表大会常务委员会代表资格 审查委员会关于邢台市第十一届人大代表变动情况的报告	乞秀英(59)
市十一届人大常委会向市十一届人大二次会议的备案材料 ...	(60)
关于邢台市第十一届人民代表大会第二次会议代表 提出的议案处理意见的报告	(61)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议主席团关 于代表议案截止时间的决定	(63)
贾长锁主任在邢台市第十一届人民代表大会第二次 会议闭幕式上的讲话	(63)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议各代表团 代表名单	(65)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议列席人员 参加代表团讨论分组名单	(70)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议列席人员名单	(71)

邢台市第十一届人民代表大会第二次会议须知	(74)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议工作人员守则	(75)
邢台市第十一届人民代表大会第二次会议秘书处	
关于保卫信访工作注意事项的通知	(75)
关于代表提出“议案”以及“建议、批评和意见”的注意事项	(76)

曹书元副主任在邢台市第十一届人民代表大会 第二次会议预备会议上的讲话

各位代表、同志们：

经过全体代表、市人大常委会机关和有关单位共同努力，邢台市第十一届人民代表大会第二次会议的各项准备工作已经就绪，明天就要正式开幕了。

这次会议是在全市人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，加快依法治市步伐，推进全市国民经济持续快速健康发展和社会各项事业全面进步的新形势下召开的。会议的主要任务是：听取和审议市人民政府工作报告，审查和批准邢台市1998年国民经济和社会发展规划执行情况与1999年国民经济和社会发展规划，审查和批准邢台市1998年财政预算执行情况和1999年预算；听取和审议邢台市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院的工作报告。

过去的1998年是极不平凡的一年，是经受严峻考验的一年。在面临诸多困难的情况下，全市人民在市委的正确领导下，全面贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，围绕“保稳定，抓开放，促发展，上台阶”的总体要求，广泛深入地开展了“讲政治，顾大局，保增长，做贡献”活动，克服了种种困难和不利因素，全市各项工作都取得了较好成绩。需要指出的是，在过去的一年里，全市人民认真贯彻党的十五大提出的依法治国，建设社会主义法治国家的治国方略，把推进依法治市做为了加强我市社会主义民主法制建设的重要内容。市委、市人大常委会先后作出积极推进依法治市的决定、决议，并在宁晋召开了全市推进依法治市工作会议，进一步加强了法制教育和执法、司法监督制约机制，使我市依法治市工作取得了一个好的开端。1999年，是我国历史发展上的重要一年，是建国50周年大庆和澳门回归祖国之年，又是迈向新世纪的冲刺之年。认真谋划和做好世纪末年的工作，以崭新的面貌和姿态跨向二十一世纪，是摆在我们面前的重要任务，也是我们这次会议的中心议题。所以说，这次大会不仅是全市人民政治生活中的一件大事，也是我市在本世纪末举行的具有重大现实意义和深远历史意义的一次盛会。开好这次会议，对于全面贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，进一步深化经济体制和政治体制改革，提高经济运行质量和效益，推动改革开放不断深入和社会事业的全面发展，对于进一步加强我市社会主义民主法治建设，继续推进依法治市进程，使我市的经济建设和社会各项事业逐步走向法治化轨道，都具有十分重要的意义。因此，我们一定要以党的十五大和十五届三中全会精神为指针，以宪法和法律为依据，从邢台实际和全市人民的根本利益出发，充分发扬民主，严格依法办事，认真履行地方国家权力机关的职责，圆满完成大会的各项任务，为实现财政收入增长、城乡人民收入增加和社会稳定，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，以卓有成效的工作迎接建国五十周年和新世纪的到来，做出新的贡献。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民当家作主、管理国家事务的基本组织形式。今天，我们在这里举行会议，决定全市国民经济和社会发展中的重大事项，听取和审议国家权力机关、行政机关、审判机关和检察机关的工作报告，这些都是代表人民行使管理

国家权力的重要内容,也是进一步坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度的具体体现。因此,我们一定要从依法治市和振兴邢台经济的高度,从跨世纪建设和发展的高度,充分认识开好这次大会的重要意义。每一位代表都要牢记人民的嘱托,增强光荣感和使命感,在大会主席团的统一领导下,以饱满的政治热情和对党、对人民高度负责的态度,认真履行人大代表的光荣职责,充分反映人民的意愿、要求和呼声,知无不言,言无不尽,认真审议各项报告,使其更加符合邢台的实际和640万人民的心愿,努力做到无愧于“人民代言人”、“人民使者”的光荣称号,为确保这次大会达到预期目的,贡献自己的才智和力量。

根据这次大会的任务,大会的正式会议预计四天,虽然这次大会没有选举任务,但依然时间紧、任务重。希望各位代表和与会全体同志排除一切干扰,加强组织、纪律性,在大会主席团、各代表团团长的领导组织下,集中时间,集中精力,积极参加大会和会议组织的各项活动,确保大会的各项议程顺利进行。各代表团要按照会议的统一安排,认真组织好各项活动,保证各位代表依法行使自己的民主权利。列席会议的同志要按时参加大会和各代表团的的活动,并主动给代表介绍情况,回答询问,虚心听取代表的意见,和代表一起审议好各项报告。大会秘书处的工作人员要深入到代表当中,主动征求意见,不断提高服务质量,为开好这次大会提供优质服务。

各位代表、同志们,这次大会是我们邢台市本世纪末年召开的一次非常重要的会议,也是本世纪的最后一次代表大会,全市人民对我们这次大会十分关注,寄予厚望。我们一定要认真履行宪法和法律赋予的神圣职责,以高度的主人翁责任感,团结一致,恪尽职守,把这次大会开成一个发扬民主,集思广益的大会,一个群策群力、求实鼓劲、开拓奋进的大会,为推进依法治市、振兴邢台经济,使邢台以崭新的面貌健步走向二十一世纪,做出应有的贡献。

预祝大会圆满成功!

邢台市第十一届人民代表大会 第二次会议议程

(1999年3月4日邢台市第十一届人民代表大会
第二次会议预备会议通过)

一、听取和审议市人民政府市长马兰翠关于邢台市人民政府工作的报告

二、听取和审议市计划委员会主任刘志昂关于邢台市1998年国民经济和社会发展规划执行情况与1999年国民经济和社会发展规划草案的报告

审查和批准邢台市1998年国民经济和社会发展规划执行情况的报告与1999年国民经济和社会发展规划

三、听取和审议市财政局局长胡朝元关于邢台市1998年市本级预算及市总预算执行情况和1999年市本级预算及市总预算草案的报告

审查邢台市1998年市本级预算及市总预算执行情况的报告和1999年市本级预算及市总预算草案,批准1998年市本级预算执行情况的报告和1999年本级预算

四、听取和审议市人民代表大会常务委员会主任贾长锁关于邢台市人民代表大会常务委员会工作的报告

五、听取和审议市中级人民法院院长冯增岐关于邢台市中级人民法院工作的报告

六、听取和审议市人民检察院检察长赵安廷关于邢台市人民检察院工作的报告

七、其他事项

邢台市第十一届人民代表大会 第二次会议预备会议日程

(1999年1月20日市十一届人大常委会第六次会议通过)

3月4日(星期四)

上午:代表报到

时 间:12:00 以前

地 点:邢台宾馆

下午:一、各代表团活动

时 间:15:00

地 点:各代表团驻地

内 容:1、推选团长、副团长,建立临时党支部(16:00 以前向大会秘书处报名单)

2、酝酿大会议程草案和主席团、秘书长及计划预算审查委员会、议案审查委员会建议名单

二、召开中共党员代表会议

时 间:16:00

地 点:人民剧场

主持人:马兰翠

内 容:市委书记臧胜业讲话

三、召开大会预备会议

时 间:16:30

地 点:人民剧场

主持人:贾长锁

内 容:1、市人大常委会副主任曹书元讲话

2、市人大常委会副主任乞秀英作关于代表变动情况的报告

3、通过大会议程

4、选举大会主席团和秘书长

5、通过计划预算审查委员会名单

6、通过议案审查委员会名单

四、主席团举行第一次会议

时 间:预备会议结束后

地 点:大会主席台

主持人:贾长锁

- 内 容:1、推定大会主席团常务主席
2、确定主席团执行主席分组名单
3、决定大会副秘书长
4、通过大会日程
5、决定代表提出议案截止时间

邢台市第十一届人民代表大会 第二次会议日程

(1999年3月4日邢台市第十一届人民代表大会第二次会议
主席团第一次会议通过)

3月5日(星期五)

上午:举行第一次全体会议

时 间:8:30

地 点:人民剧场

主持人:贾长锁

内 容:1、大会开幕 奏国歌

2、市长马兰翠作政府工作报告

3、市计委主任刘志昂作关于邢台市1998年国民经济和社会发展计划执行情况与1999年国民经济和社会发展计划草案的报告

4、市财政局局长胡朝元作关于邢台市1998年市本级预算及市总预算执行情况和1999年市本级预算及市总预算草案的报告

下午:各代表团活动

时 间:14:00

地 点:各代表团驻地

内 容:审议市政府三个工作报告

晚上:计划预算审查委员会举行工作会议

3月6日(星期六)

上午:一、各代表团活动

时 间:8:00

地 点:各代表团驻地

内 容:继续审议市政府三个工作报告

二、主席团举行第二次会议

时 间:10:00

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人:李志奇

内 容:1、审议通过计划预算审查委员会关于国民经济和社会发展计划的审查报告

2、审议通过计划预算审查委员会关于预算的审查报告

3、审议通过关于邢台市人民政府工作报告的决议草案

4、审议通过关于邢台市 1998 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展计划的决议草案

5、审议通过关于邢台市 1998 年市本级预算及市总预算执行情况和 1999 年市本级预算及市总预算的决议草案

下午:各代表团活动

时 间:14:00

地 点:各代表团驻地

内 容:审议市政府三个工作报告及相应决议草案

晚上:主席团举行第三次会议

时 间:19:30

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人:王聚太

内 容:听取各代表团审议市政府三个工作报告及相应决议草案的情况汇报

3月7日(星期日)

上午:举行第二次全体会议

时 间:8:30

地 点:人民剧场

主持人:曹书元

内 容:1、市人大常委会主任贾长锁作邢台市人大常委会工作报告

2、市中级人民法院院长冯增岐作邢台市中级人民法院工作报告

3、市人民检察院检察长赵安廷作邢台市中级人民法院工作报告

下午:一、各代表团活动

时 间:14:00

地 点:各代表团驻地

内 容:审议市人大常委会和两院工作报告

二、议案审查委员会举行工作会议

晚上:主席团举行第四次会议

时 间:19:00

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人:陈兆泰

内 容:1、通过关于邢台市人大常委会工作报告的决议草案

2、通过关于邢台市中级人民法院工作报告的决议草案

3、通过关于邢台市中级人民法院工作报告的决议草案

3月8日(星期一)

上午:一、各代表团活动

时 间:8:00

地 点:各代表团驻地

内 容:审议市人大常委会和两院工作报告及相应的决议草案

二、主席团举行第五次会议

时 间:10:00

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人:乞秀英

内 容:1、听取各代表团审议市人大常委会和两院工作报告及相应决议草案的情况汇报

2、听取议案审查委员会关于议案审查情况的报告

下午:举行第三次全体会议

时 间:14:30

地 点:人民剧场

主持人:苏宏阳

内 容:1、通过关于邢台市人民政府工作报告的决议

2、通过关于邢台市1998年国民经济和社会发展计划执行情况与1999年国民经济和社会发展计划的决议

3、通过关于邢台市1998年市本级预算及市总预算执行情况和1999年市本级预算及市总预算的决议

4、通过关于邢台市人大常委会工作报告的决议

5、通过关于邢台市中级人民法院工作报告的决议

6、通过关于邢台市人民检察院工作报告的决议

7、市人大常委会主任贾长锁讲话

8、奏国歌 宣布大会闭幕

政府工作报告

——1999年3月5日在邢台市第十一届

人民代表大会第二次会议上

邢台市人民政府市长 马兰翠

各位代表：

我代表邢台市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员及其他列席会议的同志提出意见。

一、1998年工作回顾

过去的一年，全市人民在省委、省政府和市委的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神，按照市委“保稳定、抓开放、促发展、上台阶”的要求，克服了种种困难，保持了经济持续稳定健康发展，社会事业全面进步，政治安定、社会稳定，较好地完成了市十一届人大一次会议确定的各项任务。

——国民经济总量指标完成较好。全市国内生产总值可完成320.5亿元，比上年增长13.4%，高出全省2.7个百分点。其中，第一产业增加值完成84亿元，增长9.8%；第二产业增加值完成159.4亿元，增长15.7%；第三产业增加值完成77.1亿元，增长12.2%。

——农村经济全面发展。粮食总产达到367.2万吨，比上年增长2.2%；棉花总产增长14.5%；油料总产增长30%。肉蛋奶和干鲜果品总产均比上年有较大增长。农业产业化经营水平进一步提高，农业生产条件有所改善。乡镇企业完成营业收入669亿元，比上年增长30%；完成增加值184亿元，增长30%；上交税金7.66亿元，增长25%。

——工业经济稳步增长。全部工业增加值完成141.7亿元，比上年增长15.5%。入统企业完成增加值71亿元，增长12.6%；实现利税23.3亿元，增长9%。全市用电量比上年增长4.6%，高出全省1个百分点。一批国有骨干企业营销水平和经济效益明显提高。

——个体私营经济发展较快。全市个体工商户已达21.9万户，比上年增长7%；私营企业发展到5818户，比上年增长23.4%。其中产值500万元以上的私营企业236户，集团24家。全市非公有制经济占国内生产总值的比重35%。个体经济和私营企业营业收入均超额完成了省下达任务。

——改革开放取得新进展。全市有19户国有大中型企业完成公司制改造和资产重组，10户初步建立起现代企业制度，163家企业实施了破产重组，7家纺织企业实施了压锭重组。流通企业改革迈出坚实步伐，粮食流通体制改革稳步推进。新的城镇住房分配制度开始实施，其他各项配套改革进展顺利。全市引进经济技术合作项目593项，引进市外资金13亿元，增长14.2%；实际利用外资完成8202万美元。出口创汇总值1.14亿美元，增长34%。

——固定资产投资增加。全社会固定资产投资完成131.5亿元，比上年增长15.6%。国有及国有控股单位完成投资40.9亿元，增长5.2%，其中基建投资18.5亿元，增长9.5%。

项目建设和重点工程。市重点项目由43个调为46个,年投资计划15.39亿元,实际完成投资16.29亿元。23个重点项目竣工投产,进一步增强了经济发展后劲。

——**城建交通成绩显著**。全市城市基础设施建设完成投资6.3亿元,比上年增长56.3%,其中市、区、镇、村3亿元,比上年增长111%。市区东南和东出口拓宽工程、旧城改造、集中供热等规划工程全部完成。向建国50周年献礼“十大工程”已有9项开工。年内竣工住宅192.6万平方米,比上年增长156.5%,其中市区62.1万平方米,超额完成年初计划。完成重点公路工程19项,总投资8.58亿元,是我市交通史上投资最高年份。修建乡村道路280公里,占年初计划的140%。

——**财政金融成效明显**。全部财政收入完成18.89亿元,增长13.2%;占国内生产总值的比重,由97年的5.74%提高到5.9%;其中,地方财政收入完成12.21亿元,增长14.6%。在政策性增支因素较多的情况下,基本保证了公教人员的工资发放和国家机关的正常运转。全市金融机构各项存款余额296.9亿元,比年初增长17.4%,高出全国1.2个百分点。贷款余额282.7亿元,比年初增长16.1%,高出全国2.1个百分点,有力地支持了经济发展。

——**市场销售额增幅平稳**。社会消费品零售总额完成95.2亿元,增长11%。全市新建、改扩建市场30个,总投资1.75亿元;新增年成交额超亿元市场2个。商品零售物价指数为98%,同比下降3.7个百分点。

——**城乡居民生活水平有了新提高**。城市居民年人均可支配收入4930元,扣除物价增长因素,增长2.6%;农民年人均纯收入2346元,增长6.7%。宁晋、隆尧、邢台县和40个乡镇可望通过省小康达标验收。有69个特困村、32个贫困村稳定脱贫,13.8万贫困人口的温饱问题得到解决。

——**计划生育、环境保护和土地管理成绩突出**。全市计划生育率为90.84%,人口出生率9.01‰,完成了省下达的计划生育目标。环境保护完成了市重点污染源限期治理。土地管理在保护耕地、内涵挖潜上取得明显效果,国家土地资源部推广了我市的经验。

——**企业解困和再就业工作取得较好成绩**。职工下岗率为11.2%,低于省12.5%控制目标。累计发放解困资金3636.6万元,下岗职工基本生活保障金和离退休人员离退休金基本实现了按月足额发放。全市安置下岗失业职工2.4万人,再就业率61.5%,超额完成了省下达指标。建立和实施了城镇最低生活保障制度。企业解困再就业工作的经验得到省委、省政府的肯定,并在全省予以推广。

——**社会事业协调发展**。完成科技鉴定成果45项,其中国内领先水平15项,国内先进水平25项;完成省、市重点科技推广计划37项,应用科技成果转化率达66%;技工贸机构发展到556家,收入6615.2万元。邢台县、新河、平乡、南和、任县、临西6个县通过省“普九”达标验收,职业教育快速发展,社会力量办学逐步扩大,中小学办学条件明显改善。文化、体育、卫生、民族宗教、广播电视、审计、统计、监察、技术监督、地震、外事、侨务、旅游、人防、档案、气象和国家安全等各项工作也都取得了新成绩。

——**社会主义民主法制建设得到加强**。各级政府及其部门坚持依法治市和依法行政,大力推行政务公开,自觉接受人大和政协的监督。办理省市人大代表建议111件,政协委员提案265件。深入开展了反腐败斗争,查处了一批有影响的大案、要案。狠抓了社会治安综合治理,有力地打击了各种犯罪活动。正确处理了人民群众的来信来访,保持了社会稳定。

各位代表,过去的一年里,我们在面临诸多困难的情况下之所以能取得较好的成绩,是

全市广大干部群众和社会各界齐心协力、共同奋斗的结果。在此,我代表邢台市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子和各级干部,向驻邢人民解放军指战员、武警官兵、政法干警,向各民主党派、工商联、人民团体、无党派爱国人士和为邢台经济发展做出贡献的港澳台同胞及海外侨胞,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾一年来的工作,我们主要做到了四个坚持:坚持靠改变邢台面貌的强烈事业心和责任感,努力提高驾驭经济工作全局的能力,接续前任,开拓创新,集思广益,正确决策;坚持抢抓机遇,集中精力抓基础设施、技术改造项目建设,打基础,增后劲,确保了经济持续稳定增长;坚持迎难而上,扎实推进各项改革,妥善处理和解决了一些影响稳定、事关大局的热点、难点问题,保持了政治安定和社会稳定;坚持靠真抓实干树立政府形象,靠严肃纪律确保政令畅通,动真招,求实效,一级抓一级,层层抓落实,确保了各项工作任务地完成。

各位代表,在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到工作中存在的一些问题和差距:经济结构调整缓慢、国民经济整体素质不高;部分国有企业生产经营困难,亏损额居高不下;下岗职工增多,就业压力加大,部分职工生活困难;农业产业化经营程度不高,农民收入增长缓慢,农村不稳定因素增多;大项目、好项目少,对经济具有拉动作用的增长点还不多;开放工作仍是我市一大薄弱环节;社会生活中仍存在着消极腐败现象;一些地方社会治安状况不够好;政府有些工作人员作风还不够扎实细致,工作中还存在一些不尽人意的方面。在新的一年里,市政府将采取更加有力的措施,努力改进工作,纠正不足,力求把各项工作做得更好。

二、1999年总体要求、工作目标和主要措施

1999年是我国建国50周年,我国政府将恢复对澳门行使主权。做好今年的各项工作具有特殊重要的意义。

今年全市经济和社会发展的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神,围绕提高经济运行质量和效益这个目标,突出抓好农业产业化、国有企业改革和非公有制经济发展三个重点,进一步调整经济结构,加大固定资产投入,加快内外开放、乡镇企业、城镇建设发展步伐,实施科教兴市战略,实现财政收入增长、城乡人民收入增加,维护社会稳定,促进国民经济持续快速健康发展和社会事业全面进步,以卓有成效的工作向建国50周年献礼。

根据上述总体要求,今年全市经济和社会发展的主要指标是:国内生产总值增长12%左右;全社会固定资产投资增长12.5%以上,其中,国有及国有控股单位增长12%左右;乡镇企业增加值增长23%,实缴税金增长22%;实际利用外资6500万美元;全部财政收入增长10.1%;社会消费品零售总额增长12%;商品零售物价涨幅2%左右;人口自然增长率控制在8‰以内;城市居民可支配收入增长6%,农民年人均纯收入增长7.5%。

为实现今年经济和社会发展的目标任务,要着力抓好以下十项工作:

(一)以实施农业产业化为重点,促进农业经济全面发展。积极推进农业产业化,是强市富民的有效途径,也是扭转目前农业资源低效利用、粗放经营局面的根本出路。必须把农业产业化做为发展县域经济的“重头戏”和农村经济的“纲”来抓。大力实施“龙头工程”。在“龙头”培育上,坚持国家、集体、个体一齐上,多种成份办龙头;本地、外地一视同仁,打开城门借龙头;高、中、低档兼容,大小龙头一齐建。集中资金和力量重点扶持龙头企业的发展;积极培育龙头组织与农户之间的联结载体,搞好以合同契约为主要联结方式的产销衔接;对龙头企业实行政策扶持与动态管理,增强龙头企业的生命力。通过发展培育龙头,带起一片

基地,兴起一个产业,使全市农业产业化经营率比上年提高6个百分点。调整和优化农业结构。继续稳定粮食生产,引导农民种植适销对路的专用小麦、优质蛋白玉米和豆类,增加经济作物播种面积;棉花种植实行三不种(夏播棉不种,劣种棉不种,零散地块不种),面积由去年的122万亩调减到105万亩,适当向威县、南宫、临西等县集中;蔬菜生产大力推广名、特、优品种,发展设施菜、错季菜;果品生产,提高质量,改善品种,争创名牌;大力发展畜牧业和水产养殖业。加强以水利为重点的农业基础设施建设。年内完成临城、朱庄、野沟门三座水库加固,滏阳新河等主要河道清淤,滞洪区安全建设任务,确保安全度汛;大力发展节水、旱作农业,建设节水灌溉40万亩,其中喷灌20万亩;建设旱作基本农田120万亩;今春完成“绿色通道”主干林带建设和环城(市、区)绿化一期工程,大力推广三倍体毛白杨新品种,全年完成造林28万亩,进一步改善生态环境;完成48万亩中低产田改造和太行山40万亩片麻岩开发治理任务。全力推进科技兴农。抓好“种子工程”,引进繁育和推广粮、棉、菜、果、畜新品种,主要农作物良种覆盖率达到95%。筛选十项农业先进适用技术进行推广,努力使先进适用技术覆盖率达到75%,科技进步对农业经济增长贡献率要达到40%以上。落实党在农村的各项基本政策。全面完成新一轮土地延包工作,不折不扣地落实好土地承包期再延长30年的政策;认真落实农民合理负担定项限额、一定三年不变的政策,准确核算农民收入,坚决把农民负担控制在规定的限额之内;认真落实按保护价收购农民余粮的政策,做到不限收拒收,不压级压价,不打白条。打好小康建设和扶贫攻坚战。今年任县、平乡、南和、临西、南宫5个县市、29个乡镇基本达到小康标准;基本解决181个村和8.7万贫困人口的温饱问题。

(二)以深化改革为重点,努力搞活国有企业。大力推进以国有企业改革为重点的各项改革,既是保持经济发展和社会稳定的需要,又是实现国有大中型企业三年改革与脱困目标的关键。加大企业改革力度,增强企业活力。在我市各种经济成份中,目前国有企业最困难,解决的根本办法在于改革。通过攀高亲,找靠山,积极开展各种形式的兼并、联合,组建企业集团;大力推行股份制、股份合作制,年内新建股份制企业30家以上,融资1.8亿元;抓好起重设备厂等企业的产权出售试点;搞好资本运营,矿业集团、冶金轧辊集团、晶牛集团、神树集团力争股票上市;抓好造纸厂、制革厂等企业的破产重组。国有中小企业以其灵活的经营机制和旺盛的创新活力,在促进经济发展、解决社会就业上发挥着不可替代的作用。必须高度重视和发展中小企业,通过托管、承包、出售、租赁、嫁接改造、无偿划转产权等形式,确保80%以上中小企业放开搞活。县属企业要侧重抓改制企业的完善、提高、延伸和配套。同时,进一步深化劳动、人事、分配制度改革,扎实推进社会保障制度改革,加快养老、失业、医疗、住房等项配套改革。进一步抓好企业脱困工作。强化脱困工作责任,落实各项脱困政策,年内要有一批企业实现脱困。加大结构调整力度,增强市场竞争能力。通过设备更新和技术引进,提高纺织、机电、冶金、建材、化工等行业的技术水平;集中人才和资金,努力研制开发一批市场潜力大的产品和一批高新技术产品;对小煤矿、小水泥、小钢铁、小玻璃的整顿工作态度要坚决,方法步骤要稳妥。按照国家和省的统一部署采取积极措施促其整改,在整改中发展提高。对不符合条件的,要坚决关闭。加大技术改造力度,增强企业发展后劲。今年国有企业技改投资亿元以上项目5个,5000万元以上项目10个,3000万元以上项目20个,总投资22亿元,当年投资13亿元。重点抓好邢钢棒材车间改造、内邱水泥、宁晋单晶硅生产线改造等10个重点续建项目。加大企业管理力度,提高企业素质。继续开展

学邯钢活动,加强企业管理。采取政府、银行联手办法支持扭亏有望企业走出困境。进一步加强企业领导班子建设,完善考核和奖惩制度。对企业一把手实行优胜劣汰的激励约束机制,促使一批企业家脱颖而出。对做出突出贡献的企业家,要给予关心、支持和保护,提高他们的政治和物质待遇,特别优秀的给予重奖和重用。在少数企业中探索试行厂长(经理)“年薪制”。同时,对因管理不善而亏损的企业厂长(经理)要进行处罚和调整,对违法乱纪的要严肃惩处。通过上述措施,力争实现“三增两保一扭亏”目标。进一步做好下岗职工再就业工作。加大解困再就业资金、养老保险基金的征缴力度,确保下岗职工基本生活保障金和离退休人员养老金及时发放。广开渠道安置下岗职工,年内安置下岗职工1.32万人,下岗率控制在7.7%,再就业率达到50%以上,城镇登记失业率控制在3.5%以下。进一步落实城乡居民最低生活保障制度。同时,切实抓好安全生产,防止重大事故发生。

(三)大力发展非公有制经济,培育新的经济增长点。个体、私营等非公有制经济符合现阶段生产力发展水平,具有旺盛的生命力,既是培育新的经济增长点的潜力所在,也是促进社会稳定的迫切需要。解放思想,放手大胆发展。要进一步解放思想,转变观念,在继续壮大国有、集体经济的同时,认真学习推广清河经验,积极鼓励、大胆支持非公有制经济的发展,营造促进非公有制经济发展的政策环境,在资金支持、人才引进、上项目、增投入等方面与国有企业一视同仁,享受同样的优惠政策。积极支持私营企业与国有、集体企业联合,鼓励他们兼并、参股、收购、承包、租赁、托管国有、集体中小企业。只要符合“三个有利于”标准,就要放开手脚,大胆发展。突出重点,拓宽发展空间。引导他们充分利用本地资源,向一、二产业进军,向基础设施领域开拓,向生产加工型、外向开发型、科技智能型发展;鼓励他们与公有制经济互相融合、渗透资本,实现优势互补;扶持那些有发展前途的个体私营企业走集团化道路,向规模化迈进,实现跨越式发展。第三产业是非公有制经济发展的重要空间,又是我市目前经济发展中的“短腿”。要以搞活商贸流通为重点,大力发展第三产业,努力扭转第三产业增加值在国内生产总值中比重偏低状况。抓好市场建设,重点发展专业批发市场和生产要素市场。在城区还要发展各具特色的专业市场,以市活城,以商促工。加大流通体制改革力度,完成流通企业改制工作。大力推行代理制、连锁经营等新型营销方式,进一步开拓城乡市场。充分利用我市旅游资源优势,加快旅游事业发展。加快运输、邮电、通讯、信息服务等发展步伐,积极培育新兴产业。加强引导,提高经营水平。引导非公有制经济按国家产业政策调整结构,开发适销对路新产品,开拓占领更大市场;引导非公有制企业努力增强机制创新能力,在产品经营上,由“借牌发展”向“创牌发展”飞跃;在企业组织形式上,由“家庭经营”和“合伙经营”向股份合作制、股份制飞跃;在经营者成长历程上,由“小作坊生产者”向“现代企业家”飞跃,以此带动企业整体水平提高。搞好服务,确保健康发展。努力为非公有制企业提供市场准入、政府咨询、项目申报、产品鉴定、信息传递、人才培养等方面的服务。依法保护非公有制经济的合法权益。严禁对非公有制企业和个体工商户乱收费、乱罚款、乱摊派和“吃拿卡要”。非公有制企业和个体工商户要遵纪守法,依法纳税,依法经营,健康发展。

(四)加大招商引资力度,努力扩大对外开放。坚持“解放思想,发挥优势,以内促外,重点突破”的方针,提高对外开放水平。扩大视野,实行全方位开放。坚持内联起步,外引超越,以内促外,国内国外开放一起抓;市、县、乡、村一齐上,官方、民间一齐搞,形成全市上下抓开放、搞招商、求发展的良好氛围。发挥优势,明确重点。坚持以资源优势联姻,内联外

引;以产业、产品优势为龙头,积极参与国际国内资产重组;以人缘优势为媒,积极跑部进京,引项目、引资金、引技术、引人才。对在这方面作出重大贡献的单位和个人,各级政府要给予重奖。搞好优势企业与外商的合资合作,重点抓好伊格制油有限公司与美国合资生产大豆蛋白系列产品项目、河北申枝红饮料有限公司与奥地利合资生产利乐包果汁项目、市交通局及云龙集团与澳大利亚共同经营邢临公路等大的合资项目,力争促成市陶瓷厂与荷兰合资生产高档瓷器项目,提高已签约项目的履约率。拓宽招商渠道,改进招商方式。招商重点实行“两大拓展”:招商区域由港、澳、台向欧美发达国家拓展;招商项目由中小型项目向基础设施、能源、环保、高新技术等大项目拓展。招商方式实现“三个转变”:由被动参加全国、全省大型招商,向主动自办小型招商转变;由综合招商向专业招商转变;由单一形式招商向多种形式招商转变。在积极参加省大型招商活动的同时,举办好北京、深圳经济技术洽谈会。加大农业招商力度,积极参加农副产品招商洽谈会,扩大招商效果。强化对现有三资企业的管理。对现有三资企业实行重点保护和扶持,及时解决发展中的问题,发挥其示范带动效应。做好外经外贸工作,千方百计扩大外贸出口。巩固东南亚、日、韩等亚洲市场出口,扩大对欧盟、美、加等市场的出口,大力开拓非洲、东欧、拉美和独联体的出口,提高我市经济的外向度。

(五)加大固定资产投入力度,增强经济发展后劲。加大固定资产投入,既是解决我市经济总量小、实力弱问题的关键之举,又是打基础、增后劲的长久之策,必须作为工作的重中之重来抓。以项目带投入。项目是投入的载体,要充分利用多种渠道,多方搜集信息,搞好市场调研,选定一批项目课题;认真组织好项目前期工作,切实抓好项目库建设,做到谋划一批,筛选一批,争列一批,建设一批。电厂六期、晶牛玻璃瓶、沙河王窑铁矿、市陶瓷厂扩建、隆尧石膏综合加工、邢清高速公路、太行山片麻岩开发等项目,年内要完成项目建议书审批或编制上报工作。积极开展项目攻关活动,争项目、争资金,做到资金随着项目走。明确投入重点。紧紧抓住国家增加基础设施建设投资的机遇,以基础设施、技术改造、新产品开发、农业产业化投入为重点,优化投资结构,扩大固定资产投资规模。全市今年重点抓好20个跨世纪重大项目谋划,使20个重点项目前期工作有新进展。要把上一批大项目、好项目,作为衡量一个地方主要领导政绩和能力的重要标志。各县市区要谋划长远,成就大业,抓好一批拉动经济增长、改变本地面貌的立县立市大项目,增强经济发展后劲。加快项目建设进度。今年全市安排重点项目46个,年投资20.6亿元,比上年增长38%。其中公路建设总投资8.85亿元,年内新、改建106、宁常、邢德等12项重点公路工程,新、改建乡村道路200公里。电网建设总投资5.5亿元以上,对全市农网进行大规模改造。加快续建项目工程进度,确保年内邢东热电厂二期、鑫磊集团四期技改、华龙集团面粉厂、清河三力羊绒制品等17个项目竣工投产,冯村、清河、柏乡三个国家粮食储备库确保夏收前投入使用。“引朱济邢”、邢钢棒材及焦化、晶牛微晶玻璃、沙河鲁北“4.8.12”工程等一批项目,力争尽早开工建设。对重点项目建设实行责任制,领导分包,明确奖惩办法,保证建设项目早投产,早达效。确保项目建设的质量和效益。要以对人民负责、对历史负责、对子孙后代负责的态度,克服项目建设中的短期行为,坚持质量第一,确保投资效益。决不上现任出政绩、下任背包袱的项目。严格按照程序规范项目建设的设计、监理、施工、设备采购等环节的管理。通过招投标强化竞争机制,严格实施法人责任制,对项目实行全程管理和项目质量问题追究制度,坚决防止和杜绝出现“三边工程”、“胡子工程”和“豆腐渣工程”。