

江蘇清理財政委員
會報告書

沈惟賢署

江蘇清理財政委員會報告書叙言

蘇省財政之變壞自民國八年始其年財部核定預算本省國家歲出應支軍費五百三十七萬有奇應支政費六百六十五萬有奇然軍事當局方務擴充軍備民政當局亦正發展新事業致實支超過預算一千餘萬雖截留解部款項然已發生一百五十萬公債之動機以省議會表示反對而止迨九年十年迭遭災歉稅收奇絀十一年四月間動議發行四百萬公債經省議會否認是年六月軍民長官召集全省紳耆開財政會議提議發行公債一千萬其理由爲積虧過鉅庶政叢脞以公債票抵還債權人改零爲整移急就緩指定四大稅所爲擔保品分五年攤還使官廳有週轉之餘地不加人民擔負而財用可以漸舒其時京內外同鄉及國省議員反對甚烈卒因會議諸紳諒察當局之苦心承認發行善後公債七百萬而以削減軍政兩費及組織整理財政委員會實行監察爲條件不意此項公債僅以少數抵還舊欠或支付軍政機關或抵押用款或借給他人且向各縣攤派至民國十二年虧欠轉多無可支飾乃復召集財政會議實行組織整理財政委員會畀以整頓收入監察支出之權又使削減十二年度政費軍事當局亦宣言削減軍費以期收支適合整理委員會成立後將各種新事業忍痛議減百數十萬而所謂整頓收入者議定方法當局不盡施行所謂監察支出者因借墊劃撥種種糾紛支付不由金庫委員會無從過問僅能調查廳縣經借各款及積欠總額抵押細數截至十三年六月底止計財廳借款共欠五百六十三萬餘元各縣借款共欠一百七十五萬餘元又已發通知未付現金者一百三十二萬餘

元欠撥軍政費一百八十四萬餘元總計一千零五十四萬餘元其善後公債及增比借券尙不在內整理委員會所草擬之十三年度預算案旋經第三屆財政會議議決計歲入一千九百五十一萬餘元歲出一千七百六十四萬餘元而以餘款一百八十七萬餘元列入預備費聲明專備償還舊債之用此預算案公布後整理委員會以爲預算內之收入當實行整頓預算外之支出當實行刪除而民政當局忽又訓令財廳將未列預算之某項某項經費循舊支給是省政府初無整理之誠意委員會旋各辭職而戰事不久發生延長數月財政之紊亂遂致不可究詰至本年四月軍事稍定宣撫使省長召集全省紳耆暨各機關領袖各法團代表開善後會議由宣撫使提出整理財政案又會員二十五人提出歲減軍政各費以救破產案經大會議決以會員提議之歲支軍政費一千一百萬與宣撫使提議之第三步辦法歲支軍政費一千二百萬參酌爲標準併付審查審查會開會二十餘次始擬定綱要提出報告經大會議決其主要之點在根據八年度部定原案將軍費政費減至一千二百萬而於歲入二千萬元內劃出償債基金分年抵還舊欠即以收回各種抵押品藉資歲費然現有軍隊不謀收束則無以確定軍費而收束軍事必先籌過渡經費故有請求政府加撥鹽稅每月三十萬之決議至歷年財政狀況以及借墊劃撥棼如亂絲非從事清理無以得其真相故有組織清理財政委員會之決議迨六月中善後會閉幕即依據簡章聘任委員五人組織成立於是月二十六日開始清理而本省財政之癥結一在財廳征權科收入之總分數與各縣不符蓋各縣征存之正雜各稅不解金庫而奉令劃撥及借支還墊者多也

一在財廳制用科支出之總分數與各縣又不符蓋各縣劃撥支墊之款或奉有通知而支未及額或另款支付而未經轉賬者多也加以被兵各區倉猝籌付軍事用款或由各縣及稅所提撥或由地方紳商借墊有呈明省廳核消者有事後續報未經核准者款目複雜而報告不齊非唯無法籌還且難得其確數本會於七月三日第一次常會鄭省長出席討論清理方針以按照簡章第九條派員分往各處調查爲先務其屬於財廳者可由本會科員就近往廳檢查簿記其屬於各縣及局所者須遴派幹員分往全省六十縣三常關六十三局所實地調查列表報告爰按照簡章第二條應行清理各項製定表式十種委任調查員十五人先於本會逐日集議討論調查方法研究表格性質旬日後乃始分道出發其財廳方面由審核科員會同廳署各科鈎稽檔案先後製成民國八年至十年收入支出總計表十一二三年收入總計表支出總分表廳署及各縣所各機關經借債款分表各縣四年至十二年舊賦欠數表各稅所稅款欠繳表各縣知事交代欠數表各稅所近三年比額虧數表蘇省發行善後公債增比借券兌換券明細表凡二十餘份至八月二十五日本會兩個月清理時期已屆即於常會期提出討論僉以財廳賬冊雖已得其大概而各縣局所調查表冊呈報寥寥前經省長通令縣知事稅所長限半個月呈報齊全截至本日各縣不及十分之二各局所不及十分之五致本會審核爲難無從編製報告不得不照章延長爰議以半個月爲調查完竣時期半個月爲審核時期一個月爲編製報告及收束會務時期從八月二十六日起延長兩個月並陳請省長嚴令未經呈報之各縣局所再限十日將各表一律查填呈

報至十月初已屆編製時期各縣局所報到調查表冊經彙總審核從其類別製爲各縣十三年度地漕等項徵解一覽表八種各局所十三年度貨物各稅徵解一覽表一種各縣民國四年至十二年又十三年度民欠總計表二種各縣元年至十二年正雜各稅征解總計表凡二種合之財廳所得各種表冊本省財政過去之紊亂與現在之踴躍略可得其要領惟松江金山等少數縣分因特種原因迄未造報致忙漕征解等表於該縣從闕祇能按造報各縣爲總計此一憾也又簡章所列清理借款及公債一項僅能查明各種借款之總分數善後公債增比債券之發行數而於償還方法因本年度預算尚未確定不能劃出償債基金即無以擬訂分年標準此又一憾也各縣呈送征解各表其近年度欠解之數往往即劃抵軍費政費之數然亦有抵支未盡者又其欸項與財廳簿記間有不符蓋稅目或未經轉賬支欸或未奉核銷套搭殊多鈎稽莫准僅能記一縣之總數而將原表冊移送財廳以爲逐縣稽征之助此又一憾也總之以四箇月短促之時期理十餘年淆訛之公案材輕任重本非所堪徒以軍民長官屬望之殷全省父老徵求之渴不能不編製報告以副公開如以草率見譏固所任受如欲求其根據則有財廳簿記及各縣局所造報之原表冊在或者據是以觀歷年收入之盈虧與支出之增減明夫癥結所在求其整理之方便債負不至虛懸兵災獲所償卹善後會議決之要案見諸實施此則委員會同人所辦祝以俟者已民國十四年雙十節沈惟賢識

例言

善後會議議決之（整理財政案）與（歲減軍政各費以救破產案）於本省財政清釐既往救濟現在整頓將來是鍼膏起廢之聖藥又清理財政會之所自出也故錄之以弁本書之首而以委員會簡章附焉減費案之標準在回復民國五年舊制整理財政案之第三步辦法擬回復民國八年部定原案故錄五年八年預算總冊而繼以最近之十三年度預算冊以觀逐年累進之趨勢

本省財政預算之破壞自民國八年度始故列八年至十三年度收入總計表又八年至十年支出總計表而於較近之十一十二十三年度并列各項支出分表以觀八年以來歲收靡定而支數激增之狀況

本省國款預算原爲中央代理收入支出乃至收不敷支撥用中央菸酒印花關稅各款事非得已數必公開故列撥留中央各機關收入總計表

十三年度之支出據財廳簿記所得祇二千一百餘萬庸詎知各機關劃抵軍政各費以及韓前省長直接收支各款不經財廳金庫者幾及一千萬故列軍費政費兩表及韓前省長行知財廳之賬冊并系於十三年度支出表之後

善後公債之發軔正告邦人曰抵還舊欠決不派銷旣而行不顧言抵欠不及二成派銷徧於全省且有借給商廠久而未歸者故詳查底冊列爲明細表以發懲前毖後之思

本省新舊債款有由財政廳經借者有各縣及各機關經借者將戶名債額抵品息率原訂還期列爲明細表二種而以中交臨時墊款表附列於後

各縣經徵田賦款目猥多調查表式又極繁重故造報頗感困難及其呈報彙總又須另行編製以稅目爲經以縣名爲緯其十三年度卷冊既齊調查較確故將地漕各款分製徵解一覽表八種而自元年至十二年則將各稅徵解總數另製一覽表八種

本省民欠田賦民國三年以前經袁政府豁免故自四年至十二年度爲一表十三年度別爲一表

各縣知事欠解交代款項已結報者約銀九十三萬有奇尙有解任數月迄未結算或一縣延至數任交代愈益繁難茲將結報欠解各知事銜名銀數列爲一表卸任未算交代者附記於後

貨稅爲歲計之大宗觀其盈虧宜謀興革故列十三年度徵解表及近年虧比欠解各一表

附載

此次派員調查并立省款表式附帶往查茲將調查所得另列省款表二種附於書後

此次調查所得計江寧等縣造送表冊五十八份各關局所表冊六十六份本會收束後悉數交於財政廳保存而錄其表目於書後以備稽考

本會經支開辦費及四個月會費調查員薪津旅費報告書印刷費共計九千餘元除將餘款及購存木器等項送交財政廳接收外並於本書附列清單以供衆覽

別錄

蘇省財政自十三年一月始有整理委員會之組織經開會數次議有整頓收入稽核支出大綱草擬十三年度預算案又派員至各縣調查征解欸目者二次後雖中輟實爲清理財政之嚆矢茲將其簡明報告一種附於本書之後以存陳迹

江蘇清理財政委員會報告書目次

- 一 江蘇善後會議提議整理財政案（盧宣撫使提出）
- 一 江蘇善後會議提議歲減本省軍政各費以救破產緊急動議案（會員二十五人提出）
- 一 整理財政案歲減本省軍政各費案合併審查報告
- 一 江蘇清理財政委員會簡章
- 一 江蘇省民國五年度國家預算總冊
- 一 江蘇省民國八年度國家預算總冊
- 一 江蘇省民國十三年度國家預算總冊
- 一 江蘇省民國八年至十二年度國庫收入各款總計表
- 一 江蘇省民國十三年度國庫收入各款總計表
- 一 江蘇省撥留中央各機關收入各款總計表
- 一 江蘇省民國八年至十年度國庫支出各款總計表
- 一 江蘇省民國十一年度國庫支出各款總計表
- 一 江蘇省民國十一年度國庫支出各款總計表
 附外交內務財政陸軍司法教育農商各項分表
- 一 江蘇省民國十二年度國庫支出各款總計表
 附外交內務財政陸軍司法教育農商各項分表
- 一 江蘇省民國十三年度國庫支出各款總計表
 附外交內務財政陸軍司法教育農商各項分表
- 一 江蘇省各機關稅款劃解軍費等項一覽表

一 江蘇省各機關借款劃解軍費等項一覽表

附各縣借款及其他各款劃解軍費等項表

一 江蘇省截留中央稅款撥充軍費等項一覽表

一 江蘇省各機關稅款劃解政費及留支等項一覽表

一 江蘇省各機關借款劃解政費及留支等項一覽表

附各縣借款及其他各款劃解政費等項表

一 江蘇省截留中央稅款撥充政費等項一覽表

一 韓前省長任內軍事時代直接收支各款清冊

(甲)省長公署直接收支各項

(乙)中交兩行另款存儲收支各項

(丙)省長公署軍事用費支出計算書

一 江蘇省國庫各項公債明細表

(甲)增比債券一覽表

(乙)善後公債一覽表

附銷售戶名票額銀數表

(丙)兌換券一覽表

一 江蘇省財政廳經借新舊債款明細表

一 江蘇省各機關經借新舊債款明細表

一 南京中交兩行臨時墊款表

- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度地丁徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度漕糧徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度蘆課徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度契稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度牙稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度屠宰稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度當稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國元年至十二年度雜收入徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度地丁徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度漕糧徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度蘆課徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度契稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度牙稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度屠宰稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度當稅徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國十三年度雜收入徵解一覽表
- 一江蘇省各縣民國四年至十二年度田賦民欠總計表

江蘇清理財政委員會報告書目次

一江蘇省各縣民國十三年度田賦民欠總計表

一江蘇省各縣知事交代欠欸姓名籍貫住址一覽表

一江蘇省各稅局所民國十三年度貨物各稅徵解一覽表

一江蘇省各稅局所近年度貨物各稅虧比總計表

一江蘇省各稅局所近年度貨物各稅欠解總計表

附載

江蘇省各縣近三年度省欸收入一覽表

江蘇省各縣近三年度省欸欠解一覽表

江蘇省各機關調查表冊總目

本會職員名單暨經費概數

(甲)江蘇清理財政委員會職員一覽表

(乙)江蘇清理財政委員會調查員一覽表

(丙)江蘇清理財政委員會各項經費支出總計表

附開辦經常調查等項分表及職員薪津明細表

別錄

江蘇整理財政委員會報告

江蘇清理財政委員會報告書

江蘇善後會議提議整理財政案

(盧宣撫使提出)

蘇省財政瀕於破產全省人士莫不引爲隱憂羣議補救方法然欲籌補救非將過去現在與將來澈底分晰宣布無法定厥方針試就過去言之據財政廳歷年盈虧狀況說明書並附表之報告負債總額截至十四年一月八日止爲二千八百六十六萬元(一月以後續經借還并各機關未報到之數均未計及)亟應分別清理將歷年積虧之原因及逐項經借之細數及年月並用途之所在及雖列欠而欸已清理者應即刪除一一宣告俾衆週知一面分項擬議辦法務使對於舊債保全信用乃可再議借新還舊化零爲整減重利爲輕利以短期爲長期並籌畫確定基金編入常年預算或發公債或立憑證信用永久不失則利息期限不妨從長計議債權者當諒及國庫之負擔債務者宜體及商家之艱難雙方兼顧則舊案乃可結束此對於過去財政之整理所宜預定方針者一也次言現在據財政廳報告現時之狀況賦稅最旺之區既已糜爛殆盡稅源涸竭收入銳減於前支出增加於昔殆已陷於絕境所言尙屬實情然使舊債果有整理之方則本年之收入除指定抵還公債本息各稅所外均可陸續騰出尙不致一無辦法現在先決問題一在於收支之統一二在於支配之平均三在於征收官吏之得人假定以三個月爲整理期間急起直追不難恢復原狀惟此三個月必須籌畫一種短期借款另籌擔保別於清理舊案之外至少有三百萬元欸項藉爲過渡救濟方法同時即將稅收澈底整頓並將軍費政費議定確

切標準此對於現在之財政所宜預定方針者二也更言將來經過整理期間原狀既已恢復各項財政法規亦應分別釐正務使人民不加負擔國庫日臻充裕生產事業年益增加消費事業年益減消即就軍費標準而言第一步以恢復戰時以前之數目爲準（即十二年度預算數）第二步以近三年實支最少數爲準第三步以民國八年部電核定數爲準至於中央直轄軍隊仍就應解中央款項支給不加江蘇庫欸之負擔至於各項政費之支配除省地方款歸入省預算案應由省長交由省議會整理外其關於國稅支出者均由省長籌議辦法分別釐定必使收支相衡將軍費政費債款三項同列預算不再超越爲要旨此又對於將來財政之整理所宜預定方針者三也有此方針約舉辦法

一 設立清理財政處（附簡章）

二 籌議償還舊債方法

三 議定軍費標準（附表五）

四 議定政費標準

五 議定財政過渡救濟方法

以上畧舉大凡此外有何良策相輔而行尙希公決

江蘇善後會議提議歲減本省軍政各費以救破產緊急動議案

此次召集善後會議將合軍政民政兼籌並顧以解吾民之倒懸謀本省之幸福然凡百庶政視財用爲

大命財源涸竭喻如血脉停滯始而肢節痿靡繼且百骸俱廢蘇在民國五年前歲出歲入綽有餘裕其實軍費歲不過五百萬政費不過六百萬六年以後歲入較增而冗費寢廣經民國九十年之災歉驟形短絀迨十一年財政會議綜計積虧一千萬元遂議發行公債以爲一度救濟後將漸舒然軍費既歲有增加新政又日謀發展舊虧未補新債復增乃設整理財政委員會以期整頓收入削減支出委員會清理數月至十二年度止得積虧之總數爲一千三百餘萬善後公債及增比借券分年攤還列入預算者尙不在內及編制十三年度預算由委員會與軍民長官迭次磋商將軍費減至七百二十五萬政費減至六百餘萬攤還兩種債券三百餘萬又列還舊欠一百三十餘萬而將整頓稅所及丁漕舊欠列歸歲入項下遂得一千九百萬之收支適合此項預算案旋經財政會議通過然其中收入各項已有先期抵借寅年支卯之病後此逐年遞嬗縱能勉支歲用無以彌補積虧不意去秋迄今兩次變亂據于君寶軒於中央善後會議提出整理江蘇財政案之說明書本省負債已達三千八百六十餘萬然各縣忙漕各稅所稅欸因軍興就近提撥未經結報爲于案所漏列者尙不知若干萬而以目前之軍費政費計超過十三年度之預算案者又不知若干萬破產之危迫於目睫及今急圖惟有減費以治其標開源以治其本開源之法或曠日持久驟難實行或益此損彼急且生變如人久病癰閉峻補不及亟先疏解則治標之說是也治標奈何合十三年度最後三個月與十四年全年其忙漕稅欸之收入未經抵支借撥者約不及一千萬歲收豐歉尙難逆料然則十三年度之預算成案絕不適用惟有回復民國五年以前舊

制將軍費減至五百萬政費亦減至六百萬其間挪後移前已不免勞當局之借箸且以前項收入供一年三個月之支出亦已小有虧短然究勝於指畫餅以充飢飲鴆羹而止渴失此不圖既支無可支借無可借有聽其破產而已

宣撫使 長 既軫念子遺力謀善後邦人士亦皆抱救死扶傷之志用特提出緊急議案俟大會公決請求
副會長 分別執行本省幸甚

提出者沈惟賢 張一麐

錢崇固 陳陶遺

劉豫瑤 鍾福慶

王汝圻 張 管

黃以霖 郝儒琳

高 湘 吳兆曾

蘇民生 陳榮之

袁希濤 馬士杰

黃炎培 黃守孚

王清穆 許仲衡

許鶴丞 沈仲長

季厚柏 貝理泰

楊壽楣

整理財政案歲減本省軍政各費案合併審查報告（一）

審查會審查開始時調檢各項案據將負債總額以及十四年度應收各款與其抵押預支各項統合算覺財政前途之危險非唯積欠纍纍且併十四年度未收之款指抵息借已達一千五百餘萬元即使年穀順成各縣及稅所照額徵完亦僅有五百數十萬元可充十四年度之軍費政費依大會決定核減標準軍政兩項最高限度爲一千二百萬元計已不敷六百數十萬元尙有十三年度最後數月依此標準復虧數百萬元非急籌辦法將田賦稅款抵押品收回若干使歲人多若干之餘存即減定數亦無以支付茲先擬定軍政費標準如下（其負債總數見附件第一 十四年度應收數與抵押預支各款見附件第二 國有產業見附件第三）

一軍費標準

查交議軍費標準並附表所列第一第三第四第十各師第一第二第七十六各混成旅憲兵司令部航空隊四路要塞各護軍使各鎮守使各附屬機關正餉雜支暨另表之督辦公署薪俸公費臨時費