

沿边开放城市

绥芬河

中共绥芬河市委政策研究室编

沿边开放城市绥芬河

孔黎明 潘长德 编
张以立 宋永成

中共绥芬河市委政策研究室

1996年4月

经 济 贸 易 的 窗 口 中 苏 友 谊 的 桥 梁

——李鹏总理为绥芬河题词

1989年9月5日

批准黑河、绥芬河、珲春和满洲里作为边境地区新的开放城市。这些地区要抓紧规划,培训人才,把对外开放工作搞得更好。

——摘自七届全国人大五次会议
《政府工作报告》

序 言

绥芬河是个山清水秀、气候宜人、交通十分便利的边境山城，作为国际通商口岸已有近百年的历史。党的十一届三中全会以来，绥芬河市的工农业生产和社会事业迅速发展。特别是开通对俄边境贸易以来，我市认真贯彻省委省政府南联北开、以边兴贸、以贸兴业、以产业的发展振兴城市经济的发展战略，“八五”期间实现了由省级通贸兴边试验区向国家级沿边开放城市的历史性跨越，实现了由计划经济体制向社会主义市场经济体制的初步变革，实现了由闭塞落后的边陲小镇向初步现代化口岸城市的重大转变，实现了经济的快速增长和社会事业的全面进步。

东北亚地区富集的生产要素资源、庞大的消费市场、便利的交通条件和各个国家开展经贸合作的共识，为有识之士展示了广阔的发展前景；国发[1996]2号文件为边境贸易和边境地区的再度辉煌，创造了新的契机。位于中国

走向东北亚和日本海经济圈最重要的陆海联运国际经贸大通道关结点上的绥芬河市，“九五”时期的发展目标是，通过实施“3313工程”，率先建立起符合国际惯例和市场经济规律的经济体制与运行机制，成为基础设施和服务功能比较完善齐全的国际经贸大通道，成为信息灵通、商品丰富、客商云集、金融活跃的区域性国际大市场，成为具有时代气息和边关特色的旅游贸易城，成为第三产业发达、一二产业协调发展、经济繁荣、社会文明、人民富裕的现代化国境商都。我们将坚持“一切为客商服务”的宗旨，欢迎广大国内外客商来绥芬河观光旅游和投资兴业。全市人民将以良好的服务与精诚的合作，伴您在事业的发达中走向世界。

中共绥芬河市委书记
绥芬河市人民政府市长

秦玉德

1996年4月6日

目 录

序言

- 一、历史悠久的通商口岸..... 1
- 二、再现雄姿的国境商都..... 3
- 三、走向现代化的沿边开放城市..... 8
- 四、绥芬河市投资导向 12
- 五、绥芬河市鼓励兴办实业
 发展经济的优惠政策..... 13
- 六、国务院发展边境贸易的新政策 17
- 七、绥芬河市主要企业简介 19

一．历史悠久的通商口岸

绥芬河市位于黑龙江省东南部，长白山余脉老爷岭东麓，地理坐标为北纬 $44^{\circ}23'$ ，东经 $131^{\circ}9'$ ，南西北三西与东宁县毗邻，东西与俄罗斯滨海边疆区接壤，边境线 26 公里。平均海拔 500 米，属寒温带大陆性季风气候，年均降水量 582 毫米，年积温在 1990°C 至 2000°C 之间，无霜期 119 天，森林覆盖率 60%，野生动植物资源丰富。1975 年国务院批准绥芬河建立省辖计划单列市，由牡丹江市代管；1992 年被国家批准为第一批沿边开放城市，下辖绥芬河镇、阜宁镇和 15 个村，人口 7 万。

绥芬河市是滨绥铁路和俄罗斯远东大铁路的联结点，有 1 条铁路两条公路与俄罗斯相通，距俄对应口岸波格拉尼奇内 21 公里，距俄远东最大的港口城市海参崴 230 公里，距俄自由经济区纳霍德卡 270 公里，有公路和铁路两个国家一类口岸，是我国通向日本海的主要陆海联运通道，也是东北亚地区经贸合作的重要国际通道。1903 年中东铁路通车后，以这条铁路为纽带，绥芬河曾与海参崴、哈尔滨得到同

步发展。本世纪 20 至 30 年代,曾有美、英、俄、日、韩等 18 个国家和地区的商贾云集于此,时称“国境商业都市”。当时绥芬河作为东北部第三特别市,是黑龙江省东部的行政、经济中心。中华人民共和国成立后,绥芬河做为国家一类口岸,一直担负着中苏贸易进出货物的中转运输和分拨任务,50 年代年进出口货物数量就达到 200 多万吨。党的十一届三中全会以后,全市以经济建设为中心,积极推进工农业生产,初步形成了以食品工业、轻纺工业、建筑材料工业、化工和本制品加工业为主体的口岸经济结构。1987 年 10 月我国恢复对原苏联的边境贸易后,绥芬河凭借悠久的贸易历史和突出的地缘优势,使边境贸易以超常规的速度迅猛发展,形成了国贸、地贸、边贸三位一体的对外贸易格局,国际经贸大通道的“窗口”和“桥梁”作用日益显著。

绥芬河设有边防检查站、海关、进出口商品检验局、卫生检疫局、动植物检疫局、对外运输公司、口岸管理委员会等部门。这些机构和部门历史悠久,设备先进,负责进出境人员和进出口货物的联检联运工作。金融机构齐全,

功能完善,可为对外经贸合作提供方便和及时的服务。

二、再现雄姿的国境商都

绥芬河市是中俄两国 4000 多公里边境线上仅有的 2 个铁路口岸之一,中央和黑龙江省委省政府对这个具有百年历史的国际通商口岸给予了高度重视。1985 年以来,中共中央总书记胡耀邦、赵紫阳,国务院总理李鹏、全国人大委员长乔石、外贸部部长李岚清等中央和省领导人先后到绥芬河视察,对口岸的开发建设作了许多重要指示。绥芬河市按照省委省政府的部署,认真实施南联北开的发展战略,积极推进改革扩大开放,实现了对苏俄经贸合作的高速发展。特别是进入 90 年代后,绥芬河紧紧抓住被国家批准为沿边开放城市的良好机遇,依托地缘优势和政策优势,全面实施多元化经济发展战略,全市以外贸旅游为龙头、第三产业为主体、一二产业为基础的商都特色经济快速发展。1995 年国内生产总值实现 2.66 亿元,比 1990 年增长 1.7 倍;社会商品零售总额

实现 2.4 亿元,增长 2.97 倍;财政收入实现 6969 万元,增长 2.97 倍;城乡储蓄余额达到 6.76 亿元,增长 11.9 倍。

——实施外贸旅游多元化发展战略,强化龙头产业的牵动作用。口岸地缘优势和政策优势形成了外贸旅游在绥芬河市的龙头产业地位。市委市政府按照公司实业化、市场多元化、经营集团化、管理现代化的要求,扶持各类外贸旅游企业找准开发国际市场的切入点,分别抓好一般国际贸易、边境小额贸易、旅游贸易和互市贸易;引导企业由单一的商品贸易向技术贸易、旅游贸易和经济合作延伸,全市外贸旅游在全方位多层次立体式格局下保持稳定增长势头。1995 年易货贸易进出口额实现 1.39 亿美元,比 1990 年增长 73.8%;旅游进出境达到 12.6 万人次,旅游贸易实现 2.5 亿美元;旅游企业创汇 820 万美元,比上年增长 97.7%,实现利税 1158 万元,比上年增长 44.7%;5 年间输出劳务 8200 余人,承包工程 321 项,创办境外合资、独资企业 7 个,还货额度 2 亿多美元;5 年间上缴海关税和海关代征税 8.85 亿元。

——实施产业结构多元化发展战略，夯实口岸经济发展基础。1993年以来，绥芬河为增强经济发展的抗震能力，面向国内外两个市场，利用境内外两种资源，积极推进“工业振兴工程”和农村经济产业化进程，使全市过埠增值、出口创汇型加工业和以乡镇企业为主体、种植业养殖业为两翼的外向型农村经济得到快速发展。3年来新上加工企业28户，种养大户达到161个，1995年工业总产值比1990年增长7.9倍，牛、羊、猪、禽饲养量分别比上年增长70%、46%、8%和26%，初步形成了以木制品、有色金属、机械加工、化工产品、服饰产品和食品加工6大行业为主体的口岸工业经济与外向型农村经济发展的新格局，经济结构在总量扩张中不断优化。

——实施经济成份多元化发展战略，积极开辟经济发展第二战场。针对境内外市场需求旺盛与多样化的实际，市委市政府按照政策引导、创造条件、优化环境、强化服务、完善管理的工作方针，大力扶持个体私营经济发展，积极培育新的经济增长点。5年间绥芬河市新建青云市场、迎泽市场、供销大厦和国贸城等一

批具有较大规模的商品交易市场,面积达 15 万余平方米。1995 年全市个体私营从业人员达 1.5 万余人,5 年间收缴个体工商税金和工商管理费 9032 万多元。个体私营经济的持续发展拉动了房地产业和第三产业的全面增长与繁荣。目前绥芬河市个体私营经济在政策的引导下,正从境内外商品流通向上山下乡、开展种植养殖和加工的多元化方向健康发展。5 年间建立三资企业 48 家,目前三资企业、乡镇企业和私营企业等非国有经济在国内生产总值中已占居半壁江山。

——实施投资主体多元化发展战略,努力构筑对外开放新优势。5 年来市委市政府坚持立足口岸、繁荣龙江、服务全国、走向世界的指导思想,自筹资金 2.8 亿元,引进资金 6.41 亿元,投入城市基础设施建设和产业发展,修建城乡有色路面 16 万平方米,改造铁路站场使过货能力由 120 万吨增加到 300 万吨,新建 7500 多平方米的铁路公路国际联检厅已经投入使用,城市日供水能力由“七五”期末的 7000 吨达到 1.4 万吨,供热面积由 6.2 万平方米达到 48 万平方米,建成年换装能力 5000

吨的液化气站,程控电话由 4000 门增加到 1 万门,开通了汉字传呼、移动电话、光缆长途通讯和中俄国际直拨电话,完成了 66 千伏输变电工程,新建宾馆酒店 58 家。现在绥芬河市每天早午晚有 6 次旅游特快、直快列车往返于省城哈尔滨和牡丹江市;有 4 次国际旅客列车往返于哈尔滨、绥芬河和俄罗斯格罗捷阔沃、海参崴和哈巴罗夫斯克之间,有 4 次国际货运列车往返于绥芬河和俄对应口岸之间,公路客货国际运输已经开通。绥芬河至满洲里 301 二级国道哈尔滨至绥芬河段已经开通,直升机场筹建工作正在紧张进行,城市和国际经贸大通道的功能日趋完善。

随着经济建设的发展,绥芬河社会事业全面进步,人民生活水平显著提高。“八五”期间全市教育累计投资 1670 万元,新建、扩建了 7 所小学、2 所中学和职教中心,校舍面积增加了 1.4 万平方米,教学设施明显改善,教学质量大幅度提高,入学率达到 99.8%,1995 年升学率位居牡丹江市第一名,通过了国家级“两基”验收。城市管理水平显著提高,1995 年被国家评为综合环境整治先进小城市。在全国

卫生城检查评比中进入全省先进行列。文化体育、广播电视、档案史志、医疗保健等各项事业都有长足进步。

1995年城镇职工货币收入5024元,比1990年增长1.22倍;农村人均纯收入2480元,比1990年增长1.9倍。1995年实现人均国内生产总值7590元,人均财政收入1988元,人均储蓄19285元,城市人均居住面积10.4平方米,每百人拥有小汽车5台、电话22部,以上6项居均全省之首,15个村中已有6个达到小康村标准。几年来全市上下以经济建设为中心,锐意改革,致力开放,实现了由省级通贸兴边试验区向国家级沿边开放城市的历史性跨越,实现了由计划经济体制向社会主义市场经济体制的初步变革,实现了由闭塞落后的边陲小城镇向初步现代化口岸城市的重大转变,实现了经济的快速增长和社会事业的全面进步。

三、走向现代化的沿边开放城市

在国际经济区域化、集团化日趋发展的今

天,东北亚地区各国丰富的自然资源、劳动力资源、资金技术和巨大市场,为该地区国际间的经济分工与合作展示了广阔的前景;各国就在东北亚地区开展经贸合作所形成的共识和已经采取的实际措施,必将使东北亚地区成为本世纪末和下个世纪世界经济发展热点之一;中俄两国经济的互补性和睦邻友好的新型伙伴关系,国务院 1996 年关于边境贸易有关问题的通知确定的边境开放地区经济发展的新一轮优惠政策,必将为中俄地区间的经贸合作提供强大的动力。位于东北亚中心地带的边境开放城市绥芬河,面临着良好的国际国内发展形势,决心按照省委和牡丹江市委的部署,抓住机遇,乘势而上,促进经济和社会事业更快更好地发展。

绥芬河市“九五”时期和 2010 的发展目标是:以贸兴业,富民强市,建设现代化国境商都。发展思路是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四届五中全会精神为指针,始终坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,促持稳定”的基本方针,积极推进两个转变,发展大经贸,建设大通道,开发

大市场；加速边境经济合作区、互市贸易区、阜宁镇综合改革试点区建设；积极推进“工业振兴工程”，加快农村经济产业化、城乡一体化、城市现代化进程，到本世纪末实现国内生产总值超 5 亿元，人均国内生产总值超万元，财政收入超亿元，农村人均收入超 5000 元。到 2010 年，国内生产总值、财政收入、农村人均纯收入等主要经济指标在 2000 年的基础上再翻一番，把绥芬河建设成为全省经济和社会事业发展速度最快、城乡环境最美、社会秩序最好、人民生活最富、经济实力最强的现代化国境商都。

今后一个时期绥芬河市将集中力量抓好以下 10 件大事：

——继续抓好国家批准的边境经济合作区和保税仓库建设，以优惠的政策和良好的投资环境，促进口岸加工业和商贸事业的发展。

——尽快辟建在一定数额内免征进出口关税的跨国边民互市贸易区，进而申办中俄绥芬河跨国自由经济区，促进中俄两国和边境地区经贸合作的发展。

——加快铁路站场改造，力争早日实现

600 万吨的年吞吐能力,将公路国际集装箱联运延伸到海参崴,与俄日合作早日开通黑龙江省经绥芬河、海参崴达日本海的陆海联运国际经贸大通道。

——发育和完善各类专业市场,抓紧中外合资国际商贸城建设,提高进出口商品档次,扩大经营品种和规格,力争早日把绥芬河建成全省边境地区最重要的国际商品集散中心。

——充分用好国务院赋予我市对俄边境小额贸易的优惠政策,以俄东市场为重点,实行南联北开,全方位开发国际市场,积极推进一般国际贸易、边境贸易、互市贸易和经济技术合作快速发展。

——以市场为导向,利用境内外两种资源,大力发展以过埠增值和出口创汇为重点的口岸加工业,全面推进“工业振兴工程”,进一步优化经济结构。

——搞好阜宁镇全国小镇综合改革试点,加快农村经济产业化、城乡一体化进程,积极辟建境内蔬菜种植、禽畜养殖基地和境外农副产品批发市场,构筑外向型农村经济新格局。

——抓好一类国际旅行社和旅游配套设