

2001 黄石调研文集



张国光(右二)、副省长邓道坤(右三)在市委书记任世茂、市长阮成发等陪同下视察还地桥镇

中共黄石市委政策研究室 编

黄石调研文集

中共黄石市委政策研究室编

目 录

决 策 思 考

我市发展开放型经济的调查报告	任世茂(3)
我市应对入世挑战的战略研究	阮成发(21)
农业结构战略性调整的对策与思考	肖旭明(40)
加强城市社区党建工作的调查与思考	郭远东(51)
推进我市民营科技企业发展的思考	汪道胜(61)
完善国有企业监事会制度的调查与思考	褚 玲(74)
城市民兵组织建设亟待改革	唐德厚(87)
我市人才发展战略研究	卢国祥(94)
创新是 21 世纪现代城市管理的灵魂	胡菊萍(104)
我市农村城镇化建设的调查与思考	樊建国(114)
开展“四不”刑事案件检查 促进严格公正执法的调查报告	
.....	余昌志(127)
我市工业经济实现“两高两创一领先”若干问题的研究	
.....	吴兴龙(133)
推行政府采购预算和促进政府采购发展的应对措施	
.....	张嗣义(143)
迎接农业“新经济”的挑战	胡德春(149)
义务教育阶段学校管理体制调整工作的对策	张柏青(157)
一切为了人民满意	姜学鹏(163)
简论我国加入 WTO 之后检察机关面临的机遇与挑战	
.....	王铁民(168)

工 作 研 究

西部城市开发和发展给我们的若干启示	
..... 柯旺升 王有平(177)	
干部人事工作法制化问题研究.....	邓小柱(185)
建立现代企业制度的实践与思考.....	朱中华(204)
“打工经济”构造农民增收新产业.....	董尚荣(210)
加快社区建设的思路对策.....	杨 智(215)
社区党建工作的调查与思考.....	黄浩军(220)
实行“七个结合” 发展外向经济.....	罗光辉(225)
争创人才新优势 增添发展新动力.....	柯 俊(228)
在非公有制企业坚持职工代表大会制度的调查与思考	
..... 丁德年(233)	
资源大市向经济强市跨越对策研究.....	程德新(238)
国有企业亏损原因分析及对策研究.....	胡 超(245)
努力强公安队伍作风建设.....	李建中(251)
努力探索中青年干部的成长道路.....	肖唐友(256)
建立预算编制、执行、监督“三分离”制度的探讨.....	邱善希(262)
加强国地资源管理工作的调查与思考.....	程焱林(269)
下岗保障与失业保险并轨的几点思考.....	胡普如(278)
运用正反典型 深化警示教育.....	罗光华(284)
市场经济体制下城市规划工作的若干对策.....	路长江(286)
培育中介组织 发展订单农业.....	乐海波(292)
分离企业办学职能 促进我市经济发展.....	王晓梅(297)
落实党风廉政建设责任制的思考与对策.....	程良胜(302)
城区卫生资源配置与卫生管理体制变革.....	傅正华(307)
我市涉农价费现状及对策.....	徐新斌(312)

强化“非公”经济组织中党建工作 引导个、私经济 健康发展·····	石顺章(317)
提高依法行政水平 加强质量技术监督·····	曹 铁(320)
树立三大意识 推进金融工作·····	贺 敏(323)
我市乡镇企业结构调整之浅见·····	吴高升 刘东林(327)
浅谈品牌与企业家·····	夏振千(331)
强化市场意识 迎接“入世”挑战·····	杨百昌(337)

政 研 园 地

我市实施“民心工程”的调查报告·····	联合调查组(343)
我市发展旅游业的调查报告·····	课题调研组(364)
探索基层所队改革之路·····	程民树(373)
推行社区治保工作的实践与体会·····	唐和平(375)
构筑“河西走廊”的支点·····	袁致南(380)
发挥优势 争创一流·····	陈新胜(385)
人力资源开发是现代企业管理的核心·····	罗咏章(388)
我市农业产业化经营的调查报告·····	柳明辉 王有权(391)
实施“民心工程”的实践与探索·····	姜笑山(398)
牢记宗旨 坚定信念·····	罗国胜(402)
实施“四大工程” 实现“四大突破”·····	戴圣平(406)
依托社区共建 带动社区建设·····	郭建胜(409)
抓好街道招商引资工作的实践·····	张红珍(411)
着力推进质量兴市·····	徐建新(413)
弘扬青铜文化 促进大冶发展·····	李剑荣(417)
阳新仙岛湖旅游风景区的调查与思考·····	秦性志 王东胜(425)
金融企业文化建设与国有商业银行改革·····	石义强(433)
我市企业应对人世的调查与思考·····	杨志飞 伍晓松(438)

农村税费改革的思考·····	柯有华(449)
加强与改善金融监管的对策思考·····	冯海潮(454)
青岛啤酒(黄石)公司二次重组探秘·····	谢来法(457)
阳新县机构改革后对财政支出影响的调查·····	苏 斌(462)
顺应时代发展潮流 快速发展绿色食品·····	殷云贵(465)

决策思考

我市发展开放型经济的调查报告

任世茂

在我市国企改革脱困取得阶段性成果之后,如何坚持改革、开放“两个轮子”一起转,把发展开放型经济作为推动黄石新世纪经济发展的启动点来抓,是摆在我们面前的重大现实课题。最近,围绕我市扩大对外开放、发展开放型经济问题,我先后到各县(市)区、10多家企业、20多个部门,开展了专题调研,广泛听取了各方面的意见,面对新世纪,站在抢抓入世和西部大开发机遇的战略高度,对我市进一步发展开放型经济的问题进行了深入的分析与研究,形成了这个调查报告。

一、我市发展开放型经济的现状及问题

总结“九五”,我市开放型经济稳步发展。“九五”时期,是黄石扩大对外开放的重要时期,我市作为沿江开放城市,抢抓世界经济加速发展、全球贸易日趋活跃以及我国即将加入 WTO 的历史机遇,积极发展开放型经济,外资、外贸、外经、外事工作持续稳定发展,逐步形成了以企业为主体,以开发区为重点,以城市建设为载体的城市整体开放格局。去年,全市完成外贸进出口总额 3.48 亿美元,同比增长 24.4%,其中出口 1.6 亿美元,同比增长 13.7%,出口总量连续 9 年位居全省第二。我市已投产的外商投资企业累计发展到 180 家,实现产值 22 亿元。创利税 1.21 亿元。同时,全市三资企业共安置劳动力 3.2 万人。开放型经济已成为拉动全市国民经济增长的重要力量,并呈现出以下五个显著特点:一是外贸出口多元化市场逐步形成。“八五”末,我市产品出口只打开了日本、新加坡、香港等不到 10 个东南亚国家和地区的市场。截止去

年我市有实绩的出口企业 32 家,出口产品 67 个,出口产品已覆盖了世界 59 个国家(地区),分别比“八五”末增长 18%、25% 和 21%。其中,当年新开拓的市场就有 12 个国家(地区)。“九五”期间,全市出口总额累计达 9.63 亿美元,比“八五”增长 2.16 倍。2000 年全市人均出口额达 66.2 美元,高于全省 26 美元的人均水平。二是利用外资持续稳定增长。“九五”期间,我市实际利用外资 6.6 亿美元,较“八五”增长 73%;全市人均利用外资 261 美元,是全省人均利用外资 119 美元 1.2 倍。外商投资的行业由“八五”时期以传统工业为主逐步扩大到高新技术、林业、水利、教育、卫生、交通等多个行业、若干个门类,不仅投资领域扩大,而且投资的构成、质量发生了根本性变化。投资轻纺、机电和高技术产业的占 65%。产品的技术含量和附加值明显提高。三是对外经济技术合作取得新的进展。“九五”时期,我市积极实施“走出去”战略,在境外合作中,全市输出劳动力累计达 900 多人次,参加了 10 多个国家和地区的国际招标工程建设。仅 2000 年,我市在非洲等发展中国家开展了 22 个国际合作项目,合作金额 3 亿美元。在参与西部开发中,我市有 11 家建设企业在西部 14 项工程中标,工程总标的 15 亿元;有 20 种产品进入西部市场,年销总额 2.4 亿元;有 30 余个经济组织与西部地区开展了经贸合作,有万余名劳动力在西部从事采掘、建筑、种植业和产品营销。四是外事侨务服务经济作用明显。“九五”时期,我市先后与新西兰的纳尔逊市、日本关市建立了友好城市关系,同乌克兰、澳大利亚、意大利、吉尔吉斯、斯里兰卡等 8 个国家的相关城市建立了对口联系与协作关系,与 20 多个国家或地区的华侨华人、港澳同胞建立了联系。外国技术专家和“三资”企业人员来我市工作 1456 人次,引进国外智力项目 98 项,获国家批准 89 项,国家资助总额计 147 万元;五是开发区示范作用充分展示。经过九年的发展,开发区先后建成工业企业 30 余家,实际利用外资 6000 万美元,完成产业投资近 20 亿元,现已形

成生产能力 30 多亿元。初步形成了新型材料、电子信息和新型医药 3 个高新技术产业群,建立了高新技术产业发展的基本框架。去年高新区实现工业总值 20.5 亿元,同比增长 33.4%,是全市经济增长最快的地区。

横向比较,我市发展开放型经济仍有差距。“九五”时期,纵向比较看黄石,我市发展开放型经济的成绩是巨大的。但是,跳出黄石看黄石,我们与新形势的要求相比,与先进地区相比,还存在不少差距。从外贸出口总额看,我市的规模虽在全省位居第二,但比位居第一的武汉市相差 10 亿多美元,与位居第三名的城市距离只有 5000 万美元;从外贸出口增幅看,尽管在东南亚金融危机中,我市外贸出口降幅比全省平均水平低,但全省外贸出口恢复性增长速度较快,去年我市增幅低于全省平均水平 14 个百分点,外贸出口额净增 1935 万美元,在全省排名第 4;从外向型经济对国民经济的拉动作作看,外贸出口占 GDP 的比重只有 6%、低于全国 23% 平均水平,充分说明黄石的城市开放度、经济外向度不高。当前,制约和影响黄石进一步扩大开发、发展开放型经济主要存在以下突出问题:一是投资主体积极性不高。虽然实施了外向带动的开放战略,多次出台扩大对外开放的政策措施,鼓励企业出口创汇、利用外资、对外经济技术合作和参与西部大开发,但仍有不少同志缺乏战略眼光,看不到人世带来的严峻挑战,有的传统出口企业出口额下滑甚至没有出口,有的改制企业没有把眼光放在国际背景下思考发展。有的优势企业不敢大胆走出去参与国际竞争和经济技术合作。更为遗憾的是,我市“八五”以来,建成的海关、口岸、码头等设施,开发利用不够,资源出现闲置。当前,我市招商引资工作存在上面热心下面灰心,政府及部门有积极性,利用外资主体企业积极性不高的问题。条件好的企业安于现状,条件差的企业缺乏勇气,困难企业无遐顾及。二是利用外资方式不活。目前,我市利用外资 80% 以上集中在纺织服装行业,外资虽已进入高新

技术等一些新的投资领域,但存在项目小、数量小的问题,吸引外商投资的方式仍然以产业资本为主,以传统工业领域招商为主,基本上还停留在来料加工等传统合资、合作方式利用外资,对境外上市、债券融资、对价股票并购、项目融资、基金等诸多新的利用外资方式研究不够,抓得不力,我市招商方式难以适应国际资本以金融资本形式流动的要求。三是开放型经济发展后劲不足。从外贸出口情况看,去年我市 67 个出口产品中,出口额有 100 万美元以上的大宗产品 5 个,出口总额 1.49 亿美元,占全市出口总额的 93%,其中美尔雅集团一家的出口又占 80%。从近几年看,我市出口企业队伍呈逐年萎缩之势,新引进的出口型企业少,出口的三资企业变化不大;华新、冶钢、有色等老企业出口不断萎缩。从外商来黄投资的情况看,“九五”时期,尽管我市人平利用外资水高出全省平均水平的 1 倍多,但外资投向高新技术产业、农业、服务业的投资不多,缺乏后劲项目的支撑。间接利用外资出现萎缩态势,去年我市利用国外政府贷款、境外融资项目大幅下降。

追根溯源,影响我市开放型经济发展有四大主因。我市发展开放型经济存在以上问题的原因是多方面的,但最主要是以下四大因素的制约:一是思想观念的制约。近年来,我市改革开放突出存在不平衡现象,改革的力度很大,但开放的力度不够。尽管我市对 541 家国有企业进行了改组改制,但由于各种原因,一些企业对“借力发展”的认识还没有完全到位,没有站到结构调整、引进技术、加快发展的高度来认识发展开放型经济的必要性,企业内部激励约束机制还未建立起来,特别是对于加入 WTO 后面临的激烈竞争估计不足。说到底还是思想解放不够,不同程度地存在着出口怕亏本、引资怕风险、开放怕麻烦的问题。二是投资环境的制约。“九五”时期,市委、市政府加大城市基础设施建设力度,硬环境得到了较大改善,但软环境不优的问题仍然是制约黄石开放型经济发展的最大障碍。从政策落实看,97 年,市委市政府出台了进

一步鼓励外商投资的 40 号文件,但引资、出口超基数奖励政策在一些地方得不到兑现,税收、土地收费项目等优惠政策大打折扣的问题也普遍存在;从服务环境看,“三乱”现象屡禁不止,有的单位以服务为名,行收费之实;有的部门以管理为名,干扰企业的正常秩序;有的执法人员态度粗暴、影响政府形象,外商投诉呈上升之势,影响了外商来黄投资的积极性。三是经济大环境的制约。近年来,国内市场需求不足,大部分产品供大于求,竞争加剧,利润减少,导致外商在投资时持更加谨慎的态度。从全国的情况看,近一、两年,我国批准外商投资项目、外商直接投资到位资金均以 10% 以上的速度下降。受全国大气候的影响,黄石利用外资也将不可避免地受到影响。同时,由于国家实施积极财政政策,发行了大量国债,原计划利用外资的一些项目转而寻求国债支持、再加上国内各银行资金相对富裕,纷纷降低利息,企业融资成本大降低,部分利用外资项目转向国内贷款。四是信息不畅的制约。发展开放型经济必须拥有广泛的信息来源,具有眼观六路,耳听八方的能力,但是,目前我市在收集国内外经贸信息方面还是一个薄弱环节,有色公司等一些企业反映,他们拥有大量闲置的设备和专业技术人员,具有到国内外从事联合开展资源开发的能力,但由于信息闭塞,找不到工程项目,无法走出去。华新水泥能以每吨 27—28 美元出口,但由于联系不到直接用户,担心通过中间商代理销售有风险,始终不敢打开出口的大门。类似这样的情况还很多,缺乏外贸经贸信息来源已成为阻碍我市开放型经济发展的“瓶颈”。

二、我市发展开放型经济面临的形势与任务

“十五”时期,我市确立了国民经济快于、经济才长质量高于、经济效益好于全国全省平均水平,国内生产总值和财政收入在 1999 年的基础上翻一番的宏伟目标。要实现这一目标,我们必须牢固树立借力发展的新思路,积极稳妥地扩大对外开放,切实有效地利用好国际国内两种资源、两大市场,走出一条以开放促改革,以改

革促发展的跨越式发展的新路子。随着人世步伐的加快,未来5年,我国对外开放将进入一个崭新的发展阶段,开放的范围将由有限范围和领域的开放,转变为全方位的开放;开放步骤将由以试点为特征的政策性开放,转变为按承诺的时间表开放;开放的形式将由单方为主的自我开放,转变为中国与世贸组织成员之间多边互动地开放;开放的战略将着眼于内向与外向结合、引进来与出去结合的发展。我国对外开放出现的这些新情况、新特点,对黄石发展开放型经济意味着既创造了机遇,又带来了挑战,我们只有把握大势,迎接挑战,趋利避害,做好准备,方能变机遇为挑战,在新一轮的经济竞争中立于不败之地。

着眼现实,黄石发展开放型经济具有不可多得的机遇。一是世界经济贸易的持续增长,为我市外贸出口创造了一个良好的外部环境。据联合国4月10日发表的《全球经济前景》报告预测,今年世界经济和国际贸易将分别增长2.4%和6.1%,明年可能回升到3.1%和6.2%。美国经济不大可能陷入衰退,欧盟以济继续好转,日本经济开始复苏。东盟国家和韩国经济走出危机后增长加快,俄罗斯和东欧国家已渡过最困难时期。国际贸易的稳定增长和国际市场需求旺盛,为我国对外贸易创造了一个较为有利的国际大环境,同样为黄石扩大外贸出口创造了机遇,预计今年和今后几年,我市服装、纺织品、鞋、机电等大宗出口产品在日本、韩国、香港等东南亚国家和地区以及欧美的市场将进一步巩固,且份额将不断增加,呈现上升发展的趋势。二是国际产业结构调整步伐加快。为我市企业对外合作增加了更多的机会。全球范围的产业结构调整步伐不断加快,是当今世界经济发展的一大趋势。在调整过程中,美国、英国、日本等一些发达国家确立了以知识经济为重点的经济结构调整战略,他们将逐步把服装加工、机械制造、家用电器生产等行业向劳动力成本较低的发展中国家转移。黄石作为中部地区的老工业城市,具有劳动力素质、资源、科技、加工能力等

诸多优势,具备接受这种转移的基础条件,加之当前我市已成功地与丹麦卢卡斯、日本丸红等国际大财团进行了良好的合作,积累了一定的发展经验,预测后几年,我市冶金、建材、机械、纺织、轻工等支柱产业与国外大公司、大财团开展合作的机会将不断增多,能借助更多的国外资本、技术、人才发展自己。三是跨国公司活动的日益频繁,为我市利用外资开辟了新的渠道。目前,全世界的跨国公司已超过4万家,其子公司已有25万家,控制着70%的技术转让、80%的对外直接投资,年资本流通7000多亿美元。在经济资源越来越跨越国界在全球流通和配置的过程中,我市一方面可以利用资源丰富、劳动力成本低廉等比较优势,吸引外商直接投资;另一方面,有条件的企业和重点项目,可以争取招标、拍卖、发行B种股票,以及到国外上市等方式,转让产权、吸收外资,努力扩大利用外资的规模。四是国家外经贸发展政策保持稳定,为我市对外开放提供了良好的发展动力。近年,为扩大对外开放,促进开放型经济发展,国家制定出台了一系列鼓励政策措施。在利用外资方面,除事关国家安全和经济命脉的重要行业或企业必须由国家控股外,取消了其他企业的股比限制,鼓励有条件的企业对外发行股票;在对外贸易中,实行外贸经营资格登记注册制度,逐步实现对各类企业进出口贸易的放开经营;在外经合作形式上,鼓励开展境外加工贸易、做好援外工作、发展对外承包工程与劳务合作、加强同发展中国家经贸关系。这些政策措施既对我市现有的外向型企业以外引外、扩大规模发挥促进作用;同时对华新、有色、一橡等有条件走出去的企业到海外投资办厂,实现“销地产”,占领国际市场起到了有力的推动作用。五是西部大开发战略的实施,为我市发展开放型经济拓展了广阔的空间。我国制定和实施西部大开发战略,其目的是吸引国际投资者参与西部大开发,引导多边对华无偿援助、官方贷款,重点投向中西部地区,以开放引外资,以外资促发展,以开发促发展。我市既是长江中游经济圈的组成部分,又是湖

北经济圈“金三角”支撑点之一,在西部大开发中具有“承东启西”和“桥头堡”的作用。在参与服务西部大开发前期,我市作为资源大市,在钢铁、能源、有色金属、水泥方面具有明显的比较优势,在基础设施建设方面将会有所作为;立足长远,西部大开发为我市产业、企业、产品、人才、劳力“走出去”,拓展了新的更为广阔的空间。

面对未来,黄石发展开放型经济面临不可避免的挑战。一是政府体制不适应的挑战。我国即将加入世贸组织,今后,发展开放型经济的重心将更多地从政策性开放转向体制性开放,要按照国际规则去开放各个领域,就要求政府能真正转变职能,实行政企分开,把工作重点转移到搞好宏观调控、维护市场秩序、创造良好的社会环境和公共服务上来。但从我市目前的情况看,在政企关系上,政府管理经济的一个重要方式还是行政审批制度,我们虽在努力减少审批事项,但还没有完全从中起脱出来;在市场运行环境和市场秩序监管上,依法管理体系还没有建立起来,监管还有不少空白点;在政府行为上,我们长期以来习惯于自上而下的行政权力管理,这种“指挥式”的管理模式与市场经济多元化网络结构已不适应。二是人才流失的挑战。80年代是项目经济,谁拿到好的项目,谁就发财;90年代是资金经济,谁手中的资金多,谁就发达;21世纪,仅有项目、资金还远远不够,必须拥有掌握现代知识和技术的人才,人才作为第一资源,在推动经济发展的作用日益凸现,现在,连北京、上海、深圳等发达城市都深感熟悉世贸组织规则、懂外贸业务、懂法律、会外语的国际经贸人才的匮乏。加入世贸组织后,随着国外企业与资本大量进入我国,发达国家凭借其强大的经济实力和优越的工作条件与我们争夺人才,我市现有的人才必然有相当一部分会“跳槽”到外商、外资企业,我们黄石这样的中等城市面临着新一轮人才流失的危机。三是弱质产业的挑战。积极参与国际分工和全球化进程,是运用比较优势、合理配置资源,加快经济发展的有效途径。但这种参与是有条件的,必须具备有规

模的骨干、龙头产业以及好的项目与国际大资本对接,才能吸引外来资金和技术,推动传统产业结构升级和新兴产业的发展,从我市的实际看,在工业领域,经过多年的发展,虽然形成了冶金、建材、机械、纺织、轻工等五大传统支柱产业,但除了纺织、建材业在国内有一定竞争能力外,其他产业规模弱小,缺乏竞争优势;先进制造技术、现代信息等五大新兴产业目前处于起步阶段,企业在竞争中比较优势还不明显。在农业领域,由于农业本身是弱质产业,加上我市城市人均耕地少,农业经营规模小,要参与国际分工与合作,更是存在困难。在服务业领域,金融、保险、医疗、教育等产业有规模无机制,电信、商贸、房地产、中介服务等产业有机制无规模,服务业的竞争将更加惨烈。四是城市竞争的挑战。当前,全国发展开放型经济呈现出你追我赶的激烈竞争态势。一方面,一些沿海、沿边城市和地区在对外开放过程中,由于经济与技术基础雄厚,区位优势以及政策环境优越,已取得先发优势。另一方面,与黄石区位条件、产业结构趋同的城市,由于普遍实行对外开放政策,在其经济发展起步阶段,均是从发展资源型和劳动密集型产业入手参与国际分工,在市场竞争加剧的情况下,使我市招商引资、发展开放型经济的难度进一步加大。

谋划“十五”,黄石发展开放型经济必须探索新思路。根据新的形势与任务,我市发展开放型经济的总体思路是:以提高黄石经济外向度和国际知名度为目标,以增强城市经济竞争力为中心,以国际国内市场为导向,以深化改革为动力,以优势产业和优势企业为依托,以良好的投资环境为保障,以开发区发展为龙头,以开放引外资,以外资带外贸,以外贸促发展,做到积极有效利用外资,千方百计扩大出口,大力开展外经合作,不断加强对外交流,形成一、二、三产业全面开放,外资、外贸、外经同步发展的全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。具体目标是:到2005年,全市利用外资8.8亿美元,年均增长12%,全市工业企业利用外资嫁接改造的