

# 东莞科技进步报告

2003年度

东莞市科学技术局编  
二〇〇四年十月十三日

东莞图书馆



00013051130528

# 东莞科技进步报告

## (2003年度)



东莞文献专藏

东莞市科学技术局编  
二〇〇四年十月十三日

## 序 言

2003 年，在市委、市政府的正确领导下，我们紧紧围绕建设现代制造业名城的战略目标，按照科技经济一体化的发展思路，建设创新体系，创新发展环境，大力推动高新技术产业发展和推进高新技术综合应用，各项工作取得显著成效。

——**高新技术产业发展迅猛**。全市经省认定的高新技术企业 50 家，比上年增长 85%，是历年来认定数量最多的一年，全市省级高新技术企业总数达到 150 家；全市高新技术产业产值达 802.6 亿元，比上年增长 29.3%，占全市工业总产值的 33.3%。高新技术产品产值 555.9 亿元，增幅达 29.2%；高新技术产品出口 95.8 亿美元，同比增长 36.0%，占全市出口总额的 34.2%。

——**民营科技事业增长较快**。全市经市认定的市级民科企业 200 家，经省认定的省级民营科技企业 60 家，分别比去年同期增长 33.3% 和 22.45%。全民科企业总数达到 700 家；省级民营科技企业总数 166 家，民科企业中省级高新技术企业 76 家。其中，技工贸总收入超 1000 万有 82 家，比上年增加 47 家；超亿元有 23 家，比上年增加 8 家。

——**知识产权工作进展较好**。全市共申请专利 3865 件，授权专利 2858 件，比上年同期增长 25% 和 7%，专利申请量、授权量均位于广州、深圳、佛山之后，位居全省第四。

——**科技创新能力不断提高**。全市共组织申报成果推广、火炬计划、星火计划、重点新产品计划、中小企业创新基金等各类国家、省级科技计划项目 85 项，其中重大专项 22 项；完成了第一批东莞市科研发展专项基金资助项目和经费安排。受理科技进步奖项目 50 项，经专家评审拟获市一等奖 7 项，二等奖 14 项，三等奖 29 项，有 4 项获得省级科技进步奖；科技成果（新产品）鉴定 40 项。

——对外科技合作日益活跃。召开了“引进日本年长志愿者专家工作会议”，开展外企研发活动、东莞企业面对欧盟的国际采购战略案例等系列调研工作；完成03年度科技计划国际科技合作项目申报，共申报5项；组织市内3家企业参加澳门第三届尤里卡计划亚洲研讨会和展览会。积极参与粤港科技合作专题研究和粤港虚拟制造协作网、粤港中小企业技术服务体系的调研活动。

2003年，我市连续第五次被国家科技部评为“全国科技兴市先进城市”，标志着我市科技进步工作又取得新的突破和进展，受到了各级领导和有关部门的充分肯定。这是在市委、市政府英明决策和正确领导下，在全市各有关部门、各镇区政府的大力支持和积极配合下，全市科技工作者辛勤工作的结果。为了让大家更加全面地了解东莞科技进步情况，激发全市广大科技工作者和支持者的工作热情，我局专门组织力量编写《2003年东莞科技进步报告》，内容包括重大决策、重大举措、重大进展三大部分，对2003年全市科技进步工作做了总结和评价。在编写过程中，我们得到了市直有关部门、各镇区和有关企业等的大力支持，在此我们深表感谢。

由于编写时间紧迫，报告中有疏漏和不足之处，恳请各级领导、专家和读者指正。

# 《2003年东莞科技进步报告》编委会

编委会顾问: 冷晓明

编委会主任: 叶景图

编委会副主任: 丁林枝 连希波 梁凤鸣 蔡瑞良 严济荣

编 委: 吴璇瑜 张志光 沈海邑 杨 静 李志明  
黎荣辉 区合笑 卢 钢 卓 庆

主 编: 严济荣

副 主 编: 卓 庆

# 目 录

## 第一部分 重大决策

<b>第一章 领导重要讲话</b> .....	<b>3</b>
一、 佟星同志 2003 年 4 月 22 日在全市领导干部会议上的讲话 .....	3
二、 黎桂康同志 2003 年 8 月 14 日在全市科学技术奖励大会上的讲话 .....	11
三、 冷晓明同志 2003 年 1 月 17 日在全市科技工作者新春茶话会上的讲话 .....	15
四、 冷晓明同志 2003 年 1 月 8 日在全市企业技术创新工作会议上的讲话 .....	18
五、 冷晓明同志 2003 年 6 月 13 日在全市知识产权工作会议上的讲话 .....	25
六、 冷晓明同志 2003 年 11 月在全市制造业信息化工作会议上的讲话 .....	30
<b>第二章 重要会议</b> .....	<b>37</b>
一、 2003 年 8 月 15 日全市科学技术奖励大会 .....	37
二、 2003 年 1 月 8 日全市企业技术创新工作会议 .....	37
三、 2003 年 6 月 13 日全市知识产权工作会议 .....	38
四、 2003 年 11 月全市制造业信息化工作会议 .....	38
五、 科教兴市领导小组工作会议 .....	39
<b>第三章 科技政策</b> .....	<b>45</b>
一、 东莞市技术创新体系建设规划纲要（ 2003 年—— 2010 年） .....	45
二、 东莞市鼓励民间投资发展高新技术产业办法及其实施细则 .....	54
三、 东莞市科学技术博物馆捐赠办法 .....	60

四、东莞市科学技术奖励办法及其实施细则 .....	62
五、东莞市科研发展专项基金管理办法及其补充通知 .....	70
六、东莞市鼓励扶持科技中介机构发展的若干意见 .....	72
七、东莞市关于加强对外科技合作促进技术创新体系建设的意见 .....	75

## 第二部分 重大举措

<b>第一章 技术创新体系建设 .....</b>	<b>81</b>
一、松山湖科技产业园区建设 .....	81
二、综合技术创新平台建设 .....	81
三、行业技术创新平台建设 .....	82
四、企业工程技术研究开发中心建设 .....	82
五、科技中介机构建设 .....	84
六、专业镇技术创新试点 .....	84
<b>第二章 制造业“三化”工程 .....</b>	<b>85</b>
一、制造业信息化工程 .....	85
二、制造业绿色化工程 .....	86
三、制造业标准化工程 .....	87
<b>第三章 科学技术博物馆布展工作 .....</b>	<b>88</b>
一、制定科技馆总体布展方案 .....	88
二、制定专题布展方案 .....	88
三、初步确定展品清单 .....	88
四、开展布展设计招标 .....	88
五、开展展品征集捐赠 .....	89

<b>第四章 知识产权工作体系建设.....</b>	<b>90</b>
一、建设知识产权办公会议制度 .....	90
二、加大专利执法工作力度.....	90
三、实施企业专利知识产权试点工作 .....	90
<b>第五章 科技投融资环境体系建设.....</b>	<b>91</b>
一、启动科研发展专项基金.....	91
二、筹建科技投资担保机构.....	91
<b>第六章 重大科技活动.....</b>	<b>92</b>
一、产学研合作活动.....	92
二、对外科技交流与合作.....	92
三、民营科技之光大型文艺晚会 .....	92
四、“4.26”世界知识产权保护活动日.....	93
五、科技局十佳工作评比.....	93
六、其它科技活动.....	93

### 第三部分 重大进展

<b>第一章 科技产业迅猛发展.....</b>	<b>99</b>
一、高新技术产业发展.....	99
二、民营科技事业进步.....	100
<b>第二章 创新能力明显提高.....</b>	<b>102</b>
一、研发能力.....	102
二、知识产权 .....	102
<b>第三章 科技部2001年～2002年度市县区科技进步考核指标.....</b>	<b>104</b>

## 第一部分 重大决策



# 第一章 领导重要讲话

## 一、佟星同志 2003 年 4 月 22 日在全市领导干部会议上的讲话

这次全市领导干部会议的主要内容是：传达学习胡锦涛总书记视察广东的重要讲话精神，研究部署贯彻意见，动员全市各级党组织和广大干部群众以胡锦涛总书记讲话精神为新的巨大动力，努力增创新优势，开拓新局面，争取加快发展、率先发展、协调发展，使东莞在全面建设小康社会，加快率先基本实现社会主义现代化的进程中更好地发挥排头兵作用。

4月10日至15日，胡锦涛总书记亲临广东视察工作。总书记在广东期间先后考察了湛江、深圳、东莞、广州等地，对广东近年来经济社会发展取得的成绩给予高度评价，对省委领导班子的工作给予充分肯定，对广东今后的工作提出明确要求，对广东发展的一系列重大问题发表了重要讲话。胡锦涛总书记的重要讲话，语重心长，高屋建瓴，思想深刻，内涵丰富，完全符合广东实际，为我们全面建设小康社会，加快率先基本实现社会主义现代化指明了方向，是我们实现新发展、争当排头兵的强大思想武器和重大行动纲领。总书记在广东期间，不辞劳苦，亲临东莞视察指导工作，鼓励我们坚持打基础、办实业、走正道；要求我们关心群众生活，时刻把群众的冷暖放在心上；要求我们加强爱国主义教育，让广大干部群众特别是青少年永远牢记历史；要求我们认真搞好“保先”教育试点，进一步加强党的建设。我们要认真贯彻落实胡锦涛总书记的重要讲话，以“三个文明”建设的优异成绩，报答党中央的关怀。

### 一、认真学习领会，做到“三个把握”

学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话，是全市当前和今后一个时期的重要政治任务。各级党组织要精心组织安排好学习活动。党委（党组）学习中心组要专门组织学习讨论并将重要讲话精神传达到全体党员干部。在传达学习贯彻中，要认真做到“三个把握”。

一是要把握好胡锦涛总书记重要讲话的精神实质。胡锦涛总书记对广东今后加快发展提出了光荣的任务，为我们指明了前进的方向。他要求广东抓住机遇，加快发展，在全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化进程中发挥排头兵作用。要求我们认清形势，进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感，努力增创新优势，开拓新局面，实现新发展，在社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设方面都交出优异的答卷；要求我们坚持执政为民，切实关心群众生产生活；要求我们加强和改进党的建设，在实现改革开放和党的建设的有机结合、相互促进方面积极进行探索，不断认识规律，不断取得成效，在全面推进党的建设新的伟大工程方面也交出一份优异的答卷。这些重要精神，非常切合广东实际，对广东今后的发展具有重大而深远的指导意义，是我们实现新发展的巨大政治动力和宝贵思想武器。全市各级党委、政府和各级领导干部一定要认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话的精神实质，抢抓机遇，振奋精神，开拓进取，推动我市各项工作继续增创新优势，开创新局面，为全省率先基本实现现代化作出更大的贡献。

二是要把握好省委的贯彻意见。我们要按照省委的要求，把学习贯彻胡锦涛总书记视察广

东的重要讲话精神，作为我市当前和今后一个时期的重要政治任务抓紧抓好。当前要着力抓好以下几项工作：一要认真组织传达学习，统一思想认识。全市各级党组织要认真传达学习胡锦涛同志的重要讲话精神，采取多种形式组织好各级领导干部的学习；联系实际开展学习活动，把学习胡锦涛总书记的重要讲话与本地区本单位的实际相结合，统一思想、明确目标，联系实际、真抓实干，使全市干部群众的思想认识有新提高，精神面貌有新转变，各项工作有新成效。二要精心组织宣传，振奋精神，形成合力。各级宣传部门要认真开展宣传学习胡锦涛总书记重要讲话精神的活动，特别是要充分发挥新闻媒体的作用，采取多种形式，在全市迅速形成宣传学习的热潮，激发全市人民振奋精神，形成推动事业新发展的强大合力。三要深入调查研究，落实加快发展、率先发展、协调发展的措施。按照胡锦涛总书记提出在五个方面增创发展新优势的要求，组织开展调查研究，提出具体的落实措施。同时，进一步做好关心群众生产生活的工作、非典型肺炎的防治工作、维护社会稳定的工作。四要切实加强党的建设，实施固本强基工程，把党建工作提高到新的水平。

三是要把握好市委的具体要求。市委、市政府对学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神高度重视。胡锦涛总书记离开东莞后，我们迅速于4月13日召开市委、市政府联席会议，传达学习胡锦涛总书记视察东莞讲话精神。4月17日和21日，我们又分别召开市委、市政府联席会议，传达学习胡锦涛总书记视察广东重要讲话精神，研究贯彻意见，在以下三个方面形成了共识：第一，要统一思想，认清形势。全市各级党组织要从讲政治、讲大局的高度，认真组织学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话，把学习讲话精神与十六大精神结合起来，与学习贯彻“三个代表”重要思想结合起来，与落实“增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化”的总目标结合起来，通过学习传达贯彻，迅速把全市各级党员干部的思想统一到胡锦涛总书记的讲话精神上来，统一到张德江书记视察东莞讲话的精神上来，把全市人民的力量凝聚到全面建设小康社会，率先基本实现现代化的伟大事业中去。第二，要明确目标，把握方向。在视察东莞期间，胡总书记对东莞一直以来坚持打基础、办实业、走正道给予了充分肯定，指出一个地方的发展就应该坚持办实业、走正道，不能搞歪门邪道，搞歪门邪道反而会影响了发展。总书记的讲话，使我们进一步明确了今后的发展方向。我们要紧紧抓住和用好本世纪头20年这个重要战略机遇期，进一步增强加快发展、率先发展、协调发展的历史责任感和使命感，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。要围绕建设现代制造业名城的目标，继续打基础、办实业、走正道，不搞歪门邪道，不搞急功近利，不做表面文章。要加快城市建设和发展，加大体制改革，推进人才强市战略，完善服务环境，打牢经济社会发展的基础。要毫不动摇地坚持工业立市，毫不动摇地扩大对外开放，毫不动摇地发展民营经济。要坚持一手抓发展，一手抓管理；一手抓繁荣，一手抓稳定；一手抓物质文明建设，一手抓精神文明和政治文明建设，全面建设小康社会，争取率先基本实现现代化。第三，要狠抓落实，加快发展。学习贯彻胡锦涛总书记讲话精神，关键在于狠抓落实，乘势而上，加快发展。全市各级各部门要按照胡锦涛总书记的讲话精神和省委的贯彻意见、市委的具体要求，积极探索加快发展的新路子，通过完善发展思路不断增创新优势；要进一步明确发展重点，通过制度创新、扩大开放、实施科教兴国战略和人才战略不断增创新优势；要坚持全面的发展观，通过促进三个文明协调发展不断增创新优势。

## 二、统一思想认识，增强“四种意识”

胡锦涛总书记视察广东的重要指示精神，完全切合广东、东莞的实际，为东莞实现新发展

提供了巨大的精神动力和宝贵的思想武器，指明了前进的方向。当前，全市党员干部特别是领导干部要以胡锦涛总书记重要讲话精神为指导，进一步解放思想，更新观念，切实增强创先意识、机遇意识、忧患意识、责任意识，努力做到思想认识有新提高，精神面貌有新转变，各项工作有新成效。

(一) 要增强创先意识。胡锦涛总书记要求广东抓住机遇，加快发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。对于地处珠江三角洲经济发达地区的东莞来说，就要充分发挥基础比较强、区位比较好、潜力比较大的优势，扎扎实实地做好改革发展稳定的各项工作，努力争取在推进现代化建设事业中做广东的排头兵，走在全省的前列，为全省发挥排头兵作用作出更大的贡献。为此，我们一要进一步强化体制创新，在建立和完善市场经济体制上走在全国前列。重点是加快深化企业改革，建立起与国际市场接轨的现代企业制度；加快深化政府审批制度改革，建立起宏观调控、市场监管和公共服务的新型政府管理职能；加快深化农村体制改革，建立起与城市化进程相适应的城市型管理格局。二要进一步强化科技创新，在提高经济的科技竞争力上走在全国前列。要实施信息化带动工业化战略，加速推进企业信息化建设，用现代信息技术武装企业。要加速推进行业技术创新中心、产业研发中心和企业技术工程开发中心建设，推进企业与高校的产学研合作，提高企业的自主技术创新能力。要大力实施人才强市战略，落实人才引进的三个规定，实施“百名专家引进工程”，通过科技创新和发挥人才效应不断增创新优势。三要进一步推进结构调整，在提高经济素质上走在全国前列。要突出发展IT产业为主的高新技术产业，积极发展现代服务业，优化现有产业的存量结构，建立新的产业群体，扩大产业总量，使整个经济发展保持强大的后劲。要实施名牌产品带动战略，打造一批具有自主知识产权的知名品牌，推动产品结构和技术结构的优化。要优化企业组织结构，扶持一批拥有自主知识产权、产业突出、核心能力强的大企业大集团，不断增强我市经济的竞争力。四要进一步扩大对外开放，在发展外源型经济上走在全国前列。要积极参与经济全球化的竞争发展，把我们的经济融入整个世界经济体系之中，在扩大开放中挖掘经济增长的潜力，在扩大开放中优化资源配置，在扩大开放中寻求更快的发展，使我市经济更具有优势、活力和后劲，更具有参与国际竞争的实力，更具有全球范围内配置资源的能力。五要进一步加大各种所有制经济共同发展力度，在做大做强民营经济上走在全国前列。要大力实施放开战略，对各种民间资本进行有效整合，引导民营企业与外资经济相配套，发展服装、毛织、家具等特色产业，促进民营经济大发展大提高。

(二) 要增强机遇意识。胡锦涛总书记指出，在新世纪新阶段，包括广东在内的东部地区正处在一个新的发展起点上，面临着新机遇、新挑战、新任务，要紧紧抓住和用好本世纪头20年这个重要战略机遇期，乘势而进，加快发展。对东莞来说，现在面临的机遇也很多。一是发展的外部环境比较宽松。从国际环境来看，虽然当前国际形势仍处在复杂深刻的变化之中，局部紧张、动荡的情况仍将继续，但各国都在积极寻求合作，努力推动经济发展，加快复苏步伐。从国内环境看，持续、快速、健康发展是主旋律。我国政局稳定，党的十六大精神鼓舞人心，经济发展前景广阔。总体来看，国内外发展形势仍有利东莞经济保持快速发展。二是园区经济发展势头迅猛。以松山湖科技产业园、虎门港开发区、东部工业园为主体的园区经济的启动，使东莞倍受国内外投资者瞩目。松山湖作为全市园区的领头羊，招商势头非常好。至今年2月底，合同引进资金25.4亿美元，实际利用资金5.4亿美元；意向入园投资的国内外大企

业、科研院所 150 多家，项目投资金额超过 16 亿美元。虎门港开发区有 100 多家国内外大企业前来考察洽谈投资，有 4 家大型企业正式落户，总投资超过 20 亿元。各镇区工业园也在如火如荼地建设中。园区经济为我市新一轮发展开辟了新的空间，成为新一轮发展的重要载体。三是产业配套完善。我市已经形成了一条条紧密相连的产业链，拥有同行业上下游产品之间、不同行业之间完善的产业配套体系。良好的配套条件有利于承接国际产业、资本的转移，对外资具有较强的吸引力。四是体制性障碍逐步减弱。我们通过推进制度创新，实施放开战略，加大整合力度，调整优化区域生产力布局，促进资源优化配置和生产要素集聚，加速农民向市民、农村社会向城市社会、农村管理体制向城市管理体制的转型，为发展注入了新的活力。五是发展环境不断改善。进入新世纪，我们大力营造良好的政务环境、法治环境、市场环境、城市环境、人文环境，为经济社会发展提供了一个较好的平台。比如我们出台了一系列扶持民营企业发展的政策措施，民营经济的发展势头迅猛，去年全市新登记个体私营企业 5.9 万户，新增注册资金 67.4 亿元，分别比上年增长 110% 和 84%。民营经济已经成为新的增长点。六是基础设施建设的拉动日益明显。随着东莞新的城市发展战的推进，大批项目相继铺开，固定资产投资增加，将有效地扩大内需，拉动经济增长。可以说，现在我们正面临又一个难得的有利发展时机。机不可失，时不再来。我们一定要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，充分利用好东莞基础良好、新世纪开局良好、经济社会各项事业发展势头良好等一系列有利条件，抓住机遇，扩大优势，再燃激情，加快发展。

(三) 要增强忧患意识。胡锦涛总书记指出，要增强居安思危的忧患意识，正确认识形势，始终保持清醒的头脑，防止盲目乐观、满足现状的情绪，尽可能把困难估计得更充分一些，把准备工作做得更周密一些，把发展的步子迈得更扎实一些，努力做到看准机遇、认清挑战、加紧工作、有备无患。应该看到，当前东莞在发展中还存在一些潜在的问题，有许多深层次的矛盾需要认真研究和解决。一是发展模式转型缓慢。20 多年来，我们依靠土地和劳动力，采用“三来一补”这种简单的合作方式，发展以劳动密集型产业为主的加工贸易，形成了以外延扩张、劳务出口为主的粗放型增长模式。这种发展路子既是历史的正确的，但也使我们付出了很大的代价，消耗了大量土地，聚集了大量外来人口，破坏了生态环境，却没有形成自主技术与自有品牌，对外资的依存度极高，经济风险很大，发展后劲面临极大的挑战。二是生产力布局不合理。多年来，我们实行市、镇、村、组、联户、个体“多个轮子”一起转，推进农村工业化、城市化。但这种多级开发，共同发展的路子，使工业发展“满山放羊，遍地开花”，呈分散工业化状态，生产力布局不科学，产出效益较低，难以支撑经济的高速发展。三是城市功能不完善。一个时期以来，我市城市规划建设滞后，各镇区处于均衡发展状态，中心城镇不突出，分工不明显，横向联系松散，功能互补性不强，城市化水平不高，制约了生产要素的集聚。四是社会管理跟不上。突出表现在交通管理滞后、治安形势依然严峻、市容市貌不尽人意等方面。随着我市经济规模的不断扩大、结构调整的快速推进、城镇人口的不断增加，经济社会发展的各种矛盾日趋复杂，社会管理遇到的问题将会越来越多。五是区域发展不协调。虽然东莞整体上已经比较富裕，但地区经济发展还相当不平衡，镇区与镇区之间、镇区内村与村之间都存在差距，而且差距有越拉越大的趋势。一些富裕的村一年纯收入过亿元，群众福利也很好；而一些贫困村不但没有能力发展福利事业，连基本运作都成问题。六是人的素质不适应。我市人才数量明显不足，高级人才奇缺，尤其是熟悉现代经济管理、金融、外经外贸及法律的人才明显偏少，而且随着现代化建设的推进，人才问题将会更加突出。同时，农民在文明素质

上向城市居民转型缓慢，使我市的城市建设与管理、出租屋管理、园区开发等面临的压力都相当大。对这些问题，我们要深入分析，认真研究，制定对策，采取措施，切实解决。

(四) 要增强责任意识。胡锦涛总书记在视察中指出，要从国家发展的大局出发，进一步增强责任感和使命感，扎扎实实地做好工作。同时，要执政为民，把关心群众生产生活作为一项重大政治任务抓紧抓好。这就要求我们各级领导班子和广大党员干部必须保持坚定正确的理想信念、奋发有为的精神状态、艰苦奋斗的工作作风和廉政为民的政治本色，真正为民造福，做为民排忧解难的“贴心人”。全市广大党员干部特别是领导干部一定要坚持立党为公、执政为民，牢记“权为民所用、利为民所谋、情为民所系”，并落实到关心群众生产生活的具体措施上来，落实到帮助群众解决实际困难的工作中去。当前，要突出抓好三方面的工作。一是做好非典型肺炎的防治工作。东莞作为一个六七百万人口的城市，防治非典型肺炎工作十分重要，而且防治工作面临着不少困难。我们要深刻认识非典型肺炎防治工作的复杂性、艰巨性，坚决按照全国、全省非典型肺炎防治工作会议的部署和要求，把做好这项工作作为当前的一项重要任务抓实抓好，切实保障人民群众的身体健康和生命安全，切实维护我市改革发展稳定的大局。二是大力促进就业和再就业工作。要落实再就业工作目标责任制，调整充实促进就业的政策体系，进一步规范和引导多种形式的灵活就业；大力促进社区就业，重点开发面向社区居民生活服务、机关企事业单位后勤保障和社区公共管理的就业岗位；着力援助困难群体再就业，有针对性地开展就业服务援助，如农民就业培训，提高困难群体的再就业能力。三是进一步健全社会保障体系。要不断完善低保线、医疗救助和法律援助等制度，努力提高养老和失业保险的运行水平，制定灵活就业人员和“城中村”农转居人员社会保险政策，完善各类社会保障关系的转移接续办法。落实各项帮扶政策，进一步妥善解决困难群众的“四难”问题，促进协调发展。

### 三、加快发展步伐，实现“五个突破”

胡锦涛总书记指出，发展是我们党执政兴国的第一要务。不管国际风云如何变化，不管发生什么事情，我们都要紧紧扭住经济建设这个中心不动摇，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚定不移地实现我们的发展目标。我们全面贯彻胡总书记讲话精神，最根本的是要牢牢把握发展这个第一要务，结合新的实际和条件，努力增创新优势，开拓新局面，实现新发展，推动我市各项工作继续走在全省全国的前列。当前，全市各级领导要把胡总书记讲话精神作为我们实现新发展的巨大政治动力和宝贵思想武器，抢抓机遇，振奋精神，开拓进取，努力实现五个突破，不断加快我市现代制造业名城建设步伐。

(一) 提高利用外资水平，在做大做强外源性经济方面实现新突破。外源性经济是广东的优势和强项，是进一步发展的基础。胡总书记要求我们要进一步发展外向型经济，通过扩大对外开放不断增创新优势。这对我市外源性经济的发展具有重大的指导意义。当前，我们一定要认真贯彻总书记的指示，坚持“引进来”和“走出去”相结合，全面提高对外开放水平，努力推进外源型经济迈上新台阶。一要大力实施园区带动战略。要突出以园区发展带动外资结构、产业结构、民间资本结构、城市布局的优化，提升创新能力，增强发展后劲。要以松山湖为龙头，加快园区发展步伐，打造出一个具有整体性、层次性、多元性、互动性的园区体系。要抓好已有园区的配套、转型和提高，努力使园区经济成为东莞新一轮外源型经济发展的有力依托。二要加大招商引资力度。充分发挥东莞的产业配套优势，鼓励现有外资企业增资扩产，争取有更多大公司、大项目和跨国公司的研发中心、地区总部、采购中心等落户东莞。继续吸引

港澳台商投资的同时，加强对日本、韩国、美国和欧盟等发达国家的引资工作，引导外资更多地投向基础设施、支柱产业和高新技术产业。逐步提高对外合作水平，努力从提供土地、收取租金和来料加工、贴牌加工、外资独资等层面向合资合作、自有品牌、配套产业层面转变。三是进一步扩大出口。继续实施以质取胜、科技兴贸和市场多元化战略，提高一般贸易比重，优化出口产品结构，努力扩大机电产品出口和对外服务贸易的规模。要深化外经贸体制改革，推进外贸主体多元化，使更多的商品和服务走向国际市场。要采取有力措施让更多的民营企业得到进出口经营权，帮助民营企业解决开拓国际市场中存在的突出问题，增加民营企业出口。四是实施“走出去”战略。发挥电子、轻纺、服装等行业的优势，鼓励和支持有条件的企业对外投资、建立销售网络、生产基地和融资渠道，承担大型建设工程和设计咨询项目，促进对外开放方式从“国内生产，向外出口”向“国际生产，国际经营”转变，形成一批有实力的跨国企业和著名品牌。加强与国内地区的交流与合作，集各地所长，形成新的组合优势，增强东莞的辐射和带动能力。

（二）加快民营经济发展，在壮大内源性经济方面实现新突破。胡总书记指出，要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。这为我们进一步发展民营经济指明了前进方向，更加坚定了我们加快发展民营经济，壮大内源性经济，形成新的经济支柱，增强发展后劲的信心和勇气。我们一定要按照胡总书记的指示精神，千方百计促进民营经济大发展，形成公有制经济、外资经济、民营经济三足鼎立的态势，共同奠定新世纪东莞经济发展和社会进步的经济基础。在最近召开的全市民营经济工作会议上，我们已经确立了今后一个时期民营经济工作的总思路，就是要围绕“一个核心”，健全“两个体系”，坚持“三个结合”，扶持“四类企业”，推进“五个创新”。因此，接下来的重点是要采取切实措施，抓好落实工作。一是要抓好政策的落实。市里近两年已经制定了扶持民营经济发展的48条意见及其实施细则，省里今年也出台了《关于加快民营经济发展的决定》，最近全市民营经济工作会议又做出进一步的部署。这些政策措施对加快民营经济发展具有重要意义，我市有关部门务必全面兑现，决不允许擅自截留，决不允许搞上有政策下有对策。近期市里将组织力量，对各地各部门落实政策的情况进行督查。二是要抓好服务。各级党委政府及其部门要切实转变作风，强化服务意识，主动为民营经济发展办好事办实事。要以改善服务为核心，不断转变政府职能，改革审批制度，改革办事程序，加强信息化建设，提高办事效率和行政效能。要加快中介组织建设，完善专业服务体系，办好技术创新中心等机构，加强民营企业管理机构建设，进一步提高服务能力。要完善“一个窗口收费”制度，切实治理“三乱”，整顿和规范市场经济秩序，打击各种经济违法犯罪活动，加强社会信用体系建设，创造良好的市场环境。三是要抓好领导。领导抓，抓领导。各级领导是抓落实的关键。只有领导认识提高，思想解放，才能推进政策落实和工作转变。各镇区各部门领导班子必须把思想认识统一到胡总书记的重要指示精神上来，统一到省委省政府《关于加快民营经济发展的决定》精神上来，统一到市委市政府的战略决策上来，抓住当前有利的政治机遇，把加快民营经济发展摆上全局工作的重要位置，在思想上再大胆一些，在发展上再放手一些，在市场上再放开一些，在政策上再灵活一些，像抓外资和城建一样抓民营经济的提高，扎实有效地推进我市民营经济快速发展。

（三）加强城市规划建设经营管理，在提高城市化水平方面实现新突破。胡总书记在我市视察时指出，随着城市化的发展，一定要注意加强规划。如果过去注意得不够，那么就要从现在抓起，认认真真抓好规划。这对当前我市的城市建设和城市化进程具有十分重要的现实意

义。一个时期以来，我市城市规划滞后，带来了工业布局、城市建设的自发、分散、无序，从而使城市化发展水平不高，影响了我市经济社会的转型和升级。教训是深刻的。接下来，我们要坚决按照胡总书记的指示，进一步强化规划的龙头作用，按照“拉开框架、优化布局、强化功能、改善环境、提高品位”的要求，认真加强城市规划。在规划的广度和深度上下功夫，修改、完善市域规划、总体规划、分区规划，加快编制详细规划和各类专业规划，形成全方位覆盖的规划体系，并努力执行好规划，提高城市化发展水平，力争经过5到10年的努力，使整个城市上一个新档次。要坚持高标准建设，抓紧五环路、松山湖大道、东部快速干道、港口大道、常虎高速以及水、电、气等基础设施建设和重点工程建设。特别要高标准、高质量、高档次推进城市中心区建设，建设一批世纪精品，突出文化品位，营造城市特色。要加快村镇建设步伐，抓好村镇规划、基础设施建设、居住模式转变、环境整治等重点工作，使城市化水平有一个大的提高。要树立经营城市理念，积极探索城市经营建设管理的新途径，加大城市可经营资源研究开发、整合利用和优化配置的力度，精心设计好、培育好、维护好、经营好东莞城市品牌。要坚持以人为本的原则，加强城市管理，推进城市管理重心下移，理顺条块关系，修订规章制度，实行综合执法，强化社区管理，提高城市管理的现代化水平。

(四) 推进文化建设，在打造文化新城方面实现新突破。文化是一个国家一个民族的魂。文化的力量，常常熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。胡总书记高度重视文化建设，他再次提醒我们，一个没有文化底蕴的民族，一个不能不断进行文化创新的民族，是很难发展起来的，也是很难自立于世界民族之林的。要提高发展水平，增强发展后劲，提高群众生活水平，必须高度重视并全面推进文化建设。我们贯彻胡总书记指示精神，就要牢牢把握时代潮流和先进文化前进方向，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，打造文化新城，以不断丰富人们的精神世界，增强人们的精神力量。一是坚持先进文化的前进方向，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想在意识形态领域的指导地位，大力弘扬和培育我市在改革开放和现代化建设实践中形成的敢为人先、务实进取的精神，使全市人民始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态。二是贯彻“以德治国”方针，切实加强社会主义精神文明建设，深入开展“现代人、现代生活、现代城市”主题教育活动，引导群众树立科学的思想、开放的观念、创新的精神、竞争的意识、实干的作风和文明的素养，不断提高人民的思想道德水平。三是大力发展教育和科学事业，加强科学知识、科学方法、科学思想、科学精神的宣传教育，在全社会形成崇尚科学、鼓励创新、反对迷信和伪科学的良好氛围，加快发展体育、卫生、社会保障、劳动就业等社会事业，不断提高人民的科学文化素质。四是推进文化体制改革，引进各类文艺人才，调动文化工作者积极性，大力培育创新文化，加强文化市场的培育、管理和规范，积极促进对外文化交流，增强我市文化产业整体实力和竞争力。五是积极推进民主法制建设，丰富民主形式，保证人民的民主权利，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政作用，不断扩大基层民主，加强执法监督，推进依法行政，打击各种犯罪活动，维护社会稳定，建设社会主义政治文明。

(五) 切实加强党的建设，在党建方面实现新突破。胡总书记指出，实现十六大提出的奋斗目标和各项任务，不断开创中国特色社会主义事业新局面，关键在于坚持和改善党的领导，进一步把我们党建设好。他要求我省要在如何实现改革开放和党的建设的有机结合、相互促进方面积极进行探索，不断认识规律，不断取得成效，在全面推进党的建设的新的伟大工程方面