



忧思南海

刘国钧

2012年8月



前言

南海已成为全球关注的一个热点地区。在美国战略重心向亚太地区转移，绞尽脑汁插手南海问题之后，南海的斗争更为复杂。但国人对南海面临的严峻形势的真实状况却知之甚少。借用国歌的一句词，就是南海已到了最危险的时候，必须唤起全民族在海洋问题上的觉醒。从而促使我在进入耄耋之年时萌生书写本书的念头。自接触南海渔政管理工作始，便深深地爱恋着这片大海。随着时间的推移，爱之愈深，恋之愈久，则忧之愈烈，有时甚至彻夜难眠。本书主要是将南海的现状和我局近20年来维权护渔斗争的史实及我个人的忧思表述出来，以期引起众人的深思，并期盼明天的南海更美好！

Contents 目 录

前言	1
一、浩瀚且具有重要战略意义的蓝色国土	3
二、南沙在哭泣，我的心在流血	7
三、三忧南海	14
四、海洋意识与海权思想是民族之魂	19
五、我局为维护海洋国土主权、保护渔民合法权益 做了大量卓有成效的工作	28
六、在艰苦卓绝的维权护渔斗争中培育了南沙精神	39
七、坚持国家核心利益，逐步形成一个有利于我长 期斗争的战略态势	50
结束语	56
附：南海行记事	57



浩瀚且具有重要战略意义的蓝色国土

暨南大学图书馆惠存

劉國鈞 2012年胡

南海，亦称南中国海，位于北纬23度27分与南纬3度、东经99度10分与122度10分之间，涵盖东沙群岛、中沙群岛、西沙群岛、南沙群岛的一片宽广海域，其东西距离为1380公里，南北距离为2380公里，总面积约350万平方公里。属于我国管辖的海域为200多万平方公里。

南海不仅疆域广，且战略地位极为重要：

（一）它是沟通三大洲和两大洋的海上枢纽，一些重要海峡是扼控太平洋和印度洋的咽喉。

（二）它是世界上最重要的一些商业战略航线的必经之地，每年有一万多艘商船从这里通过，是从波斯湾到东亚石油运输的主要航线，从亚洲到世界各地主要货运也要经过这里。海运是世界上运量最大也是最经济的运输途径。

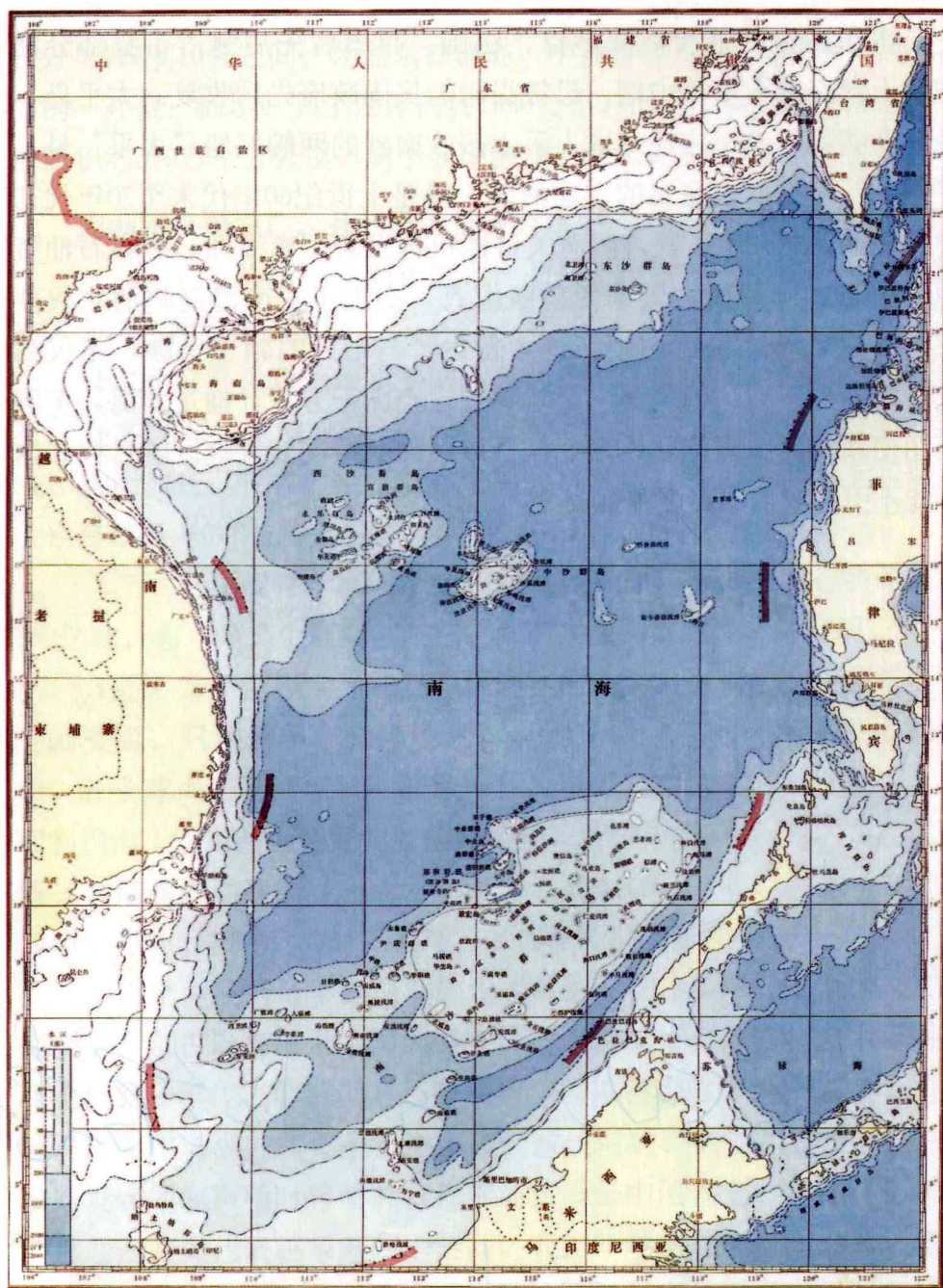
（三）它蕴藏有丰富的石油和天然气资源。初步探明石油储量约350亿吨，有“第二个波斯”之称。尚有大量的海底资源待发现。

（四）它是世界上渔业资源最丰富的渔场之一。渔业资源是可再生的资源，只要科学、合理地利用，则是取之不尽、用之不竭的资源。在全球人口不断增长、陆地可利用资源又相对不足的情况下，合理利用海上资源则显得尤为紧迫和突出。我国近3年在南海的捕捞总产量（含港澳流动渔船，不含台湾渔船）为1100多万吨，其中，2008年为403.2万吨，2009年为349.5万吨，2010年为376.0万吨。

南海是由我国最早发现、最先占领和开发并实行行政管辖、实际控制的，自古以来就是中国的领土，有大量的历史证据和文物证明。在上世纪50年代之前，世界是公认的，周边各国除个别国家在个别海域提出无理要求外，其他国家也是一致认可的。例如，1958年，中国政府发表领海声明时曾明确宣告南海诸岛是中国领土。对此，越南时任总理范文同代表越政府表示赞同。在当年越南总理给周恩来总理的一份正式外交电函中，越方明确承认，西沙、南沙群岛自古以来就是

中国的领土。

由于南海的重要战略地位，法国、日本曾先后强占了我部分海域，上世纪四十年代中期，已被当时的民国政府先后收复。太平岛、中业岛就是以当时去从日本人手上接收南沙的两艘舰船“太平”号、“中业”号的舰名命名的。南海的平静是上世纪60年代末至70年代初被打破的。1968年，联合国有关资源机构发表了南海拥有丰富石油资源的报告，一些周边国家便觊觎南海，提出了对南海岛屿的主权要求，并采取行动强行占领，这才发生了与中国的领土争端。不仅如此，与南海不沾边的美国、日本等国也企图千方百计插足南海。美国妄图使南沙问题国际化、多元化，以达到其控制亚太地区的目标。这不能不引起我们的高度重视。



我国南海海域九段线图



南沙在哭泣，我的心在流血

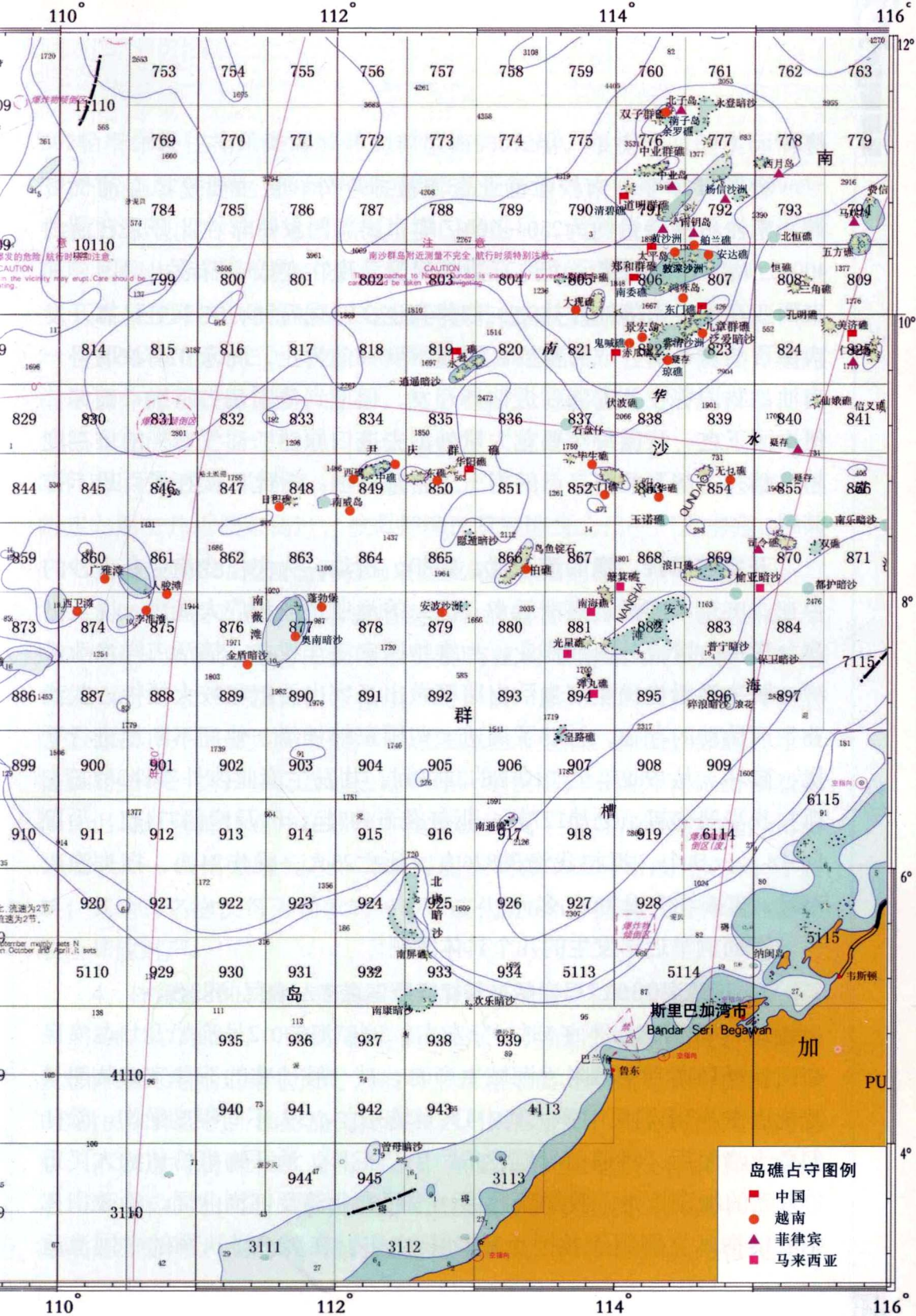
南沙群岛在南海诸岛的南部，位于北纬3度40分至11度55分、东经109度30分至117度50分，东西宽400多海里，南北长500多海里，总面积约82万平方公里，约相当于四个半广东省的陆地面积。南沙群岛历来属于中国这是不容置疑的。南沙群岛露出水面的岛屿有25个，明、暗礁128个，明、暗沙77个，是南海诸岛中油气资源与渔业资源最丰富的一个群岛。正因如此，也是半个世纪来与周边国家争夺最激烈的一个群岛。南沙群岛周边有六国七方，即：中国（海峡两岸）、越南、菲律宾、文莱、马来西亚、印度尼西亚。对南沙面临的严峻形势，我曾概括为四句话：“岛礁被占领，海域被分割，资源被掠夺，开发被阻挠、我渔船遭袭扰、抓扣、抢劫”。

岛礁被占领。随着世人对海洋重要性认识的深化，周边国家先后抢占了我南沙43个岛礁。其中，越南29个，菲律宾9个，马来西亚5个。我国海峡两岸共进驻了8个岛礁。在25个岛屿中我国仅台湾驻守了太平岛，其他岛屿全被他国霸占，悲哉！这些岛礁的占领，始于上世纪六十年代末，七十年代大举抢占，八十、九十年代继续抢占，并在已占岛礁中建设永久性军事设施，菲律宾还在中业岛建机场，最近又称要建学校、幼儿园。



菲律宾退役军舰“坐滩”占领仁爱礁

海域被分割。由于岛礁占领犬牙交错，有的两国之间所占岛礁距离仅约2海里，这就造成海域被分割得七零八落、支离破碎的严重态



我国进驻及周边国家强占我南沙岛礁示意图

势。

资源被掠夺。南沙除渔业资源被掠夺外，更主要是掠夺油气资源。南沙石油储量约为250—300亿吨，周边国家每年在此开采石油约4000万吨。越南原是一个纯石油进口国，现在变成了石油出口国；马来西亚在南沙南部油井林立；菲律宾也在开采石油；文莱更是靠开发南海石油发了财，成为富国。而我国到目前为止，尚未在南沙取得一滴油。我国曾在万安滩附近钻井开发，但遭到他国武力阻挠、破坏，便不了了之。我国每年要花大量外汇去进口原油，油气对外的依存度越来越大，却不能在自己的国土上开采石油。对此，实在是百思不得其解。

开发被阻挠、渔船遭袭扰、抓扣、抢劫。为突出我渔业在南沙的存在，广东、广西、海南三省（区）的渔业企业和广大渔民、以及港澳台渔民，冒险赴南沙作业，为维护国家海洋权益、搞活海洋渔业经济、解决渔船渔民生产生活出路等做出了突出贡献和较大牺牲。我渔业生产活动的存在，触动了周边一些国家的神经，他们不断地进行干扰、破坏。从1989年至2010年的22年间，共发生渔业涉外事件381起。抓扣我渔船65起、抢劫127起、驱赶袭击145起，涉及渔船774艘，渔民11318人，其中，抓扣我渔民826人，死亡25人，受伤24人，损失渔船74艘，直接经济损失3亿多元。

下面例举近年发生的几个具体案例：

1、琼琼海03012号渔船被菲律宾野蛮袭击，渔民4死3伤。

2006年4月27日下午5时30分左右，琼琼海03012号渔船及15名渔民在南沙群岛南方浅滩附近海域生产时，被一艘伪装的菲律宾武装船只开枪追击。7名渔民中弹，其中4人当场死亡、3人不同程度受伤。暴徒们登上渔船后，将通信导航设备、生产工具、渔获物等价值约人民币17万元的物资抢走。我局获悉后，按照农业部及部渔业局、渔政指挥中心的指示立即组织救援。4月28日中午，在美济礁执勤的中国渔政

302船奉命赶往礼乐滩海域寻到琼琼海03012船。根据当时的实际情况并经报请上级批准，渔政302船接过3名受伤渔民，安排琼琼海03096号渔船护送03012号渔船返回琼海市潭门渔港后，带着受伤渔民全速返回海南三亚。经医院抢救，3名受伤渔民脱险，后经继续治疗康复。

2、台沙2880号渔船及24名渔民被菲律宾无理抓扣。

2006年10月21日，台沙2880号渔船及24名渔民，在南沙我疆界线内海域被菲律宾舰艇追袭、抓扣，然后羁押到马拉望送交法庭审理。我渔民在菲法庭上据理抗辩，菲法庭则用“拖延”来对付，直至2008年3月18日才判决无罪释放，但该渔船已严重损坏，通导等设备已被菲方拆走，船主几近倾家荡产，被羁押渔民及家庭身心已受严重摧残。

3、台沙2831船及渔民被马来西亚无理抓扣判罚。

2006年10月26日，广东省港澳流动渔船台沙2831船（香港船牌号M60721C）及26名渔民在我南沙群岛传统海域南康暗沙西侧（东经112度20分、北纬5度5分）正常生产时，被一艘马来西亚武装船只突然袭击抓扣，并于当天晚上被押至马来西亚米里港。渔民全部送进当地警察局关押，次日移交当地法庭审理。事发后，中国外交做出强烈交涉，但马方坚持开庭并在庭审中指控我渔民“在马方捕鱼水域内无照捕鱼罪”，做出无理判决：2831船船主罚款7000马币或代之6个月监禁；其余25名渔民每人罚款5000马币或代之6个月监禁；没收2831船及船上其他财产。

4、桂合渔80151号渔船渔民被马来西亚无理抓扣判罚。

2007年7月4日，广西“桂合渔80151”号渔船及10名渔民，在南沙我疆界线内海域正常生产时，被马来西亚炮艇开枪开炮袭击抓扣，我1名渔民中弹受伤。渔船渔民被羁押到马来西亚后，马方将渔民关进监狱，不断进行精神和人身折磨，中弹受伤的渔民也没有给予应有救治。2007年11月15日，马来西亚米里法庭不顾我渔民“只在中国南沙海域正常捕鱼”的抗辩，强行做出无理判决：80151船船长判罚30万马

币或代之6个月监禁，其余9名渔民每人判罚5万马币或代之6个月监禁，监禁时间从判决之日起计算；80151船被判没收，交由马海事部门处置。2008年3月28日，80151船10名渔民才获释回国。

5、琼琼海02059、02073号渔船渔民被马来西亚无理抓扣。

2008年4月5日晚上22时左右，琼琼海02059、02073两艘渔船及66名渔民在南沙南安礁海域停泊休息时，被马来西亚3905军舰开枪追袭，渔船上的电视机等被击中打烂。4月6日零时30分左右，两渔船及渔民被马军舰抓扣，然后羁押到马来西亚。马方将66名渔民全部关进监狱，不断进行精神和人身折磨。马法庭立案审理后，将其中19名未成年渔民释放回国，渔船及其余渔民被羁押。

6、桂钦渔11309、北渔30012号渔船渔民被印尼无理抓扣判罚。

2008年1月17日上午，桂钦渔11309号渔船及10名渔民、北渔60012号渔船及10名渔民在我国南沙疆界线内海域（北纬5度40分，东经109度30分）生产时，被印尼1艘武装舰船袭击、抓扣，羁押到纳土纳大岛，然后交法庭审理，强行判处没收渔船和船长坐牢，其余18名渔民释放等。当天上午，印尼舰船还对我在附近生产的其他渔船发动追袭，琼儋州15029、15030，桂钦渔11659、桂北渔33013共4艘渔船被迫砍网周旋撤离。

7、桂北渔80101等6艘渔船渔民被印尼无理抓扣判罚。

2008年4月12日下午，印度尼西亚出动3艘舰艇，对在我南沙疆界线内海域（北纬5度23分、东经110度04分附近）生产的桂北渔80101、80103船等十几艘渔船包围袭击。桂北渔80101、80103，北渔60005、60010，桂合渔80029，琼儋州15029共6艘渔船58名渔民被抓扣、羁押到印尼，然后送交其法庭审理，判处没收渔船等财物，渔民坐牢或代之罚款等。当天下午，印尼3艘舰艇还对我在附近生产的其他渔船进行追袭，北渔6008、6009、60013，桂合渔12398、32668、33618、80073，桂钦渔11659、12661共9艘渔船被迫砍网周旋撤离。同一时间、地点，6艘

渔船、58名渔民被抓走，9艘渔船被迫砍网撤离。

8、桂北渔13032等8艘渔船渔民被印尼无理抓扣羁押。

2009年6月20日，广西桂北渔13032号等8艘渔船75名渔民在东经110度、北纬5度我传统疆界线内海域正常生产时，被印尼3艘炮艇开枪袭击抓扣，强行羁押到印尼，然后送交其法庭审理。事发后，农业部南海区渔政局牵头几次组织工作组前往印尼协调处理，使被抓渔民获释回国，但印尼有关方面均以种种借口拒绝交还渔船。

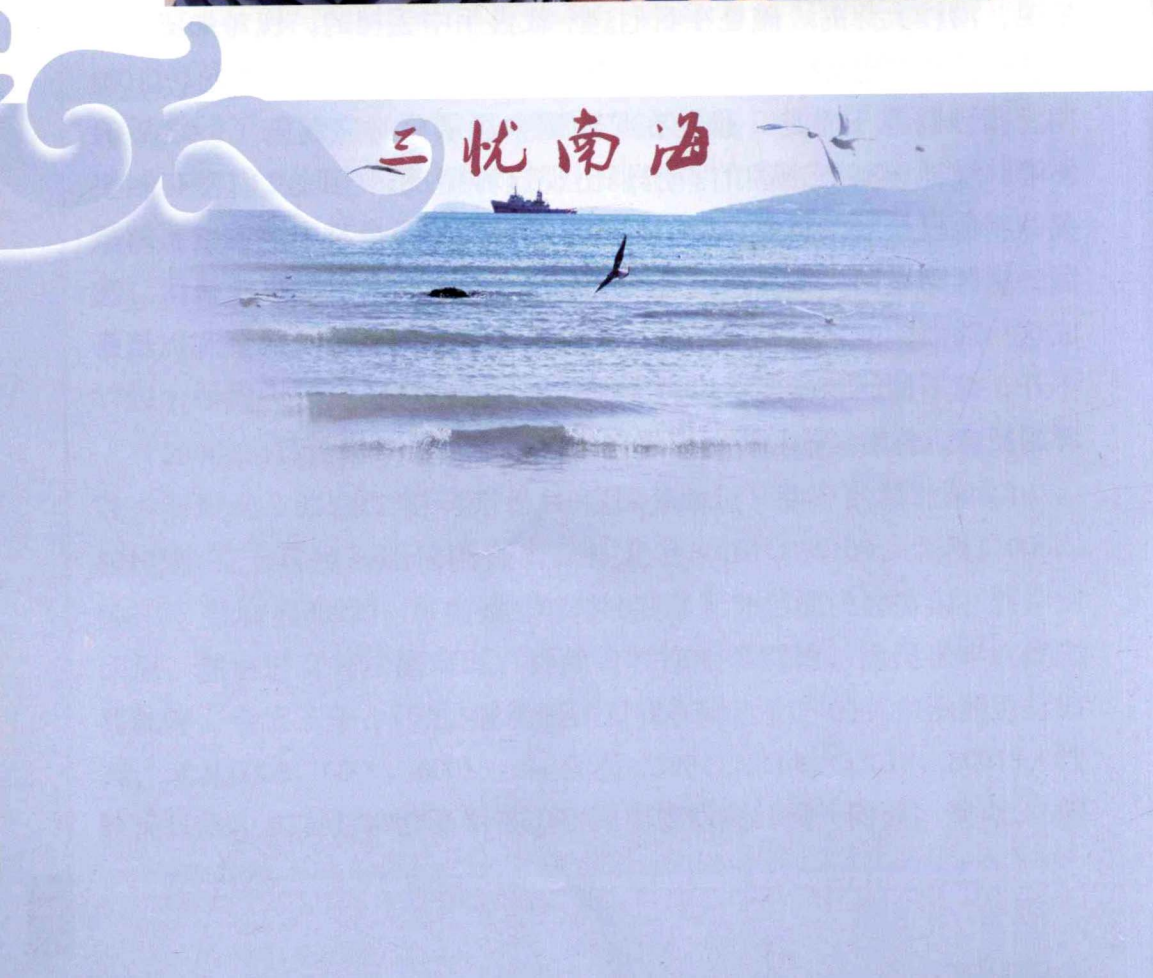
我国广大渔民为维护南沙的海洋权益和渔业权益，在我传统疆界线内从事正常的生产活动。我曾作为南海区渔政管理部门的主要负责人，却无力保护他们，心如刀绞！

南沙群岛的蓝色国土，是历代人用血汗铸就的。我年届七旬，就是说，南沙大片岛、礁是在我们这一代人手中丢掉的，愧对先辈，愧对子孙，心在流血！

南沙的几十个岛、礁是在“中国人民从此站立起来了”之后的50年，被他国强行占领的。所以出现这种情况，当时我们没有制空权、制海权是一个重要因素，但我认为，这不是最基本的或主要的原因，主因则是国人从高层到普通民众的海洋意识与海权思想淡薄。造成这一局面，谁之过？谁之责？我说不清楚。但已是既成事实，是绕不开，掩不掉的。即便不追究责任，也要面对现实、敢讲真话，进行深刻反省，总结经验教训，以遏制类似历史悲剧继续下去。



三忧南海



我曾讲过，不到新疆，感受不到中国陆地面积之大，不到南沙，体会不到中国海洋面积之阔。面对南海的严峻形势，令人忧心忡忡，概括起来有“三忧”：

一忧我国的海洋国土面积事实上在不断缩小。

南海总面积约350万平方公里。依照我国管辖的史实，按照国际海洋法公约的有关规定，属于我国领海主权和管辖的海域面积为200多万平方公里。近50年来，南海周边国家非法划入其版图的面积约80万平方公里，就是说，南海属我管辖的五分之二的海域被他国强行划走。其中，菲律宾约41万平方公里，马来西亚约27万平方公里，越南约7万平方公里（不含其对大陆架的领土要求），印度尼西亚约5万平方公里，文莱约3000平方公里。照现在态势，已被强行划去的海洋国土，部分收回，决非易事，全部收回，则难上难。我国政府曾反复声明，对南海有争议的海域，愿与有关当事国进行友好协商，妥善解决。人家抢去的肥肉含在嘴里，会轻易吐出来吗？

二忧对如何遏制海洋国土继续缩小的问题尚无明确的思路和有力的对策。

这些年的斗争实践表明，周边国家对南海并未满足于他们已经取得的利益，还在谋求更大的利益；斗争实践还表明，往往是我让他进，我忍他攻，并逐步形成联合对我之势。

中央曾经就解决南沙问题提出十二字方针，即“主权属我，搁置争端，共同开发”。这首先是由小平同志提出并经中央研究确定下来的。后来，钱其琛副总理在不同的会上也提出“突出存在”、“开发南沙，渔业先行”的重要思想。但从这些年的实践来看，要落实这个方针难度很大。我们提出南沙“主权属我”，但现在周边国家在南沙占领了我40多个岛礁，而我海峡两岸仅进驻了8个岛礁。周边国家占领的岛礁数是我们进驻的岛礁数的五倍多，且又无强行收复的实际作为，这又怎样去体现“主权属我”？我们提出“共同开发”，现在周

边国家每年在南沙开采几千万吨石油，我们没有去干预他们。而前些年我国也曾在万安滩搞油井，但因遭到周边国家的无理干扰和破坏而搁浅。所以，现在的情况是，只有他们在那里开发，而不允许我们去开发。这又怎样去体现“共同开发”？越南这几年通过政策扶持，在南沙生产的渔船已从过去的仅几十艘发展到现在的上万艘，周边其它国家也有渔船在南沙生产。对他们的渔船到南沙生产，我们没有去干预他们。而我们的渔船到南沙生产却常常遭到周边国家的无理抓扣、抢劫、炮击，损失惨重。从而逼使我们的渔船退出南沙部分传统渔场，这又怎么样体现“共同开发”？周边国家在南沙占领了那么多岛礁，而我们在美济礁搞渔船避风设施又遭到人家的阻挠、干扰，使美济礁避风设施的建设不能按原计划进行，这又怎么体现“共同开发”？

从南沙斗争的实践来看，“主权属我”、“共同开发”关键是看你有没有实力，有没有存在！我认为，突出存在，增强在南沙的实力，是落实中央关于南沙问题十二字方针的最基本的东西，我们千方百计突出南沙渔业的存在，也就是为了“主权属我”的长期斗争。否则，中央提出的十二字方针可能成为一句空口号。我们一定要针对越南提出的“控制即主权”的方针，针锋相对地采取相应对策。否则，我在南沙问题上将会越来越被动。眼睁睁地看着他国占岛礁、抢资源、抓渔船，我们无可奈何，怎么能不痛心、不忧虑呢！

三忧全民的海洋国土意识和海权思想淡薄。这是愁中之愁，忧中之忧。

回顾中华民族五千年的文明史，我们的民族也曾经创造了称雄海洋一千多年的世界纪录。早在汉代之前，中国就在探索走向世界海洋的通道。到南宋时，与中国通商的国家就达到50多个，其中大部分是通过海上航道的。后来，我们又创造了早于西方人半个多世纪的郑和七下西洋的伟大壮举。从1405年起，历时30余年，郑和率领2万多人乘坐62艘远洋船七下西洋。当时世界上还没有任何一个国家有我们这么庞大的海上力量。郑和下西洋比1492年哥伦布发现新大陆早了将近