

吸收外资新探

主编
任荣江
陈开枝



吸收外资新探

任荣江 陈开枝 主编



吸收外資新探

高禮介題
五月廿一日
高禮介



目 录

市委常委、市委秘书长任荣江同志在广州市进一步扩大吸收外资研讨会开始时的讲话(代序)	(1)
市委常委、常务副市长陈开枝同志在广州市进一步扩大吸收外资研讨会结束时的讲话	(8)
关于广州市进一步扩大吸收外资的若干意见 中共广州市委研究室主体文稿课题组	(14)
广州市扩大引进外资的需求及途径和方式研究 广州市计委课题组	(28)
开展大引资 引进大项目	蒋厚锡 汤悦才(44)
开拓新领域 探求新突破	杨建城 陈诗铭 罗华荣(52)
在城市建设中进一步扩大开放、吸引外资、加快建设步伐的 对策	广州市城乡建设委员会(63)
更新观念 把握机遇 推进我市利用外资迈向更高层次 广州市政府研究室课题组	(71)
扩大农业开放 促进“三高”农业发展 廖树芳 黄晨光 傅跃华	(82)
广州市国有工业企业扩大吸收外资进行改造发展的对策研究 赵世序 吕华柏	(91)
积极招商引资 加快我市大商业建设	张文胜(101)
广州扩大利用外资的战略选择	谭作平(108)

把握机遇 主动招商 加快广州现代化国际大都市的建设	罗兆慈 叶 坚(117)
改善广州投资环境之浅见	广州市外经贸委调研处(127)
广州引进华侨、华人大财团资金的思路和对策	周洁萍 陈 炳(136)
大力引进外资发展第三产业 促进老城区经济转型	张自砚 黎浩元(144)
广州经济技术开发区引进外资的现状及进一步扩大利用外 资的工作思路	麦兆儒(151)
积极吸收国际大财团、跨国公司和国外基金的投资	蔡亲海 彭 强(162)
试论加强人为激发因素 扎扎实实引进几股大外资	张 烈(167)
广州应当学习上海,成为外资走入中国的大门	丁家树(175)
利用香港 扩大吸引外资	张恭德 吴朝震(183)
发挥统一战线优势 为广州市进一步扩大吸引外资服务	中共广州市委统战部研究室(186)
借鉴“四小龙”的经验,扩大广州市对外资的吸收和利用	廖树芳 关德丰 伍第政(194)
积极利用外资 大力增加投入 加速发展广州高新技术产业	谭怡彰(201)
扩大引进外资 加快交通、邮电建设	广州市交委课题组(210)

研究跨国公司 引进跨国公司	杨天帆(218)
关于“三资”企业对地方财政收入增长的探讨	吴 毅(223)
关于番禺市引进外资发展外向型农业的探讨	中共番禺市委政研室(230)
关于增城市投资环境及外资企业生产经营情况的调查	张房有(236)
黄埔区利用外资遇到的新问题及相应对策	朱启谦 林建宁 王明德(244)
关于促进大规模引进秘鲁等南美国家侨资的调查报告 ... 市委研究室、市府侨务办、白云区侨办联合调查组	(250)
“新珠江集团公司”的启示	
... 中共广州市海珠区委调研室、新滘镇党委、镇政府	(253)
关于推进天河区引进外资发展第三产业的对策研究	天河区委调研室(257)

市委常委、市委秘书长任荣江同志在广州市进一步扩大吸收外资研讨会开始时的讲话

(代 序)

各位专家、学者，同志们：

经过几个月的紧张筹备，“广州市进一步扩大吸收外资研讨会”在今天召开了。参加这次研讨会的，有广州地区大专院校、科研机构的专家、学者和市直单位的实际工作者，共八十多人。我代表市委、市政府对各位专家、学者和同志们的到来表示热烈的欢迎。大家汇聚一堂，共同探讨广州进一步对外开放，扩大吸收外资的思路和对策，这是我市对外经贸工作的一件盛事，必将对广州的改革开放和现代化建设起到重要的推动作用。

这次研讨会，是根据市委六届三次全会提出“实施对外开放升级战略，促进利用外资上新水平”的要求举办的。落实市委这个部署，既要回顾总结前一段对外开放、引进外资工作的经验教训，又要梳理出新的发展思路；既要有总的规划，又要有具体的实施方案。因而是一项系统工程，涉及到上下左右、方方面面，需要发动社会各方面的力量协同进行，集思广益。基于这种考虑，这次研讨会采取虚实结合，以实为主，立足于解决扩大利用外资的实际问题，探讨、提出具有指导性、针对性、可操作性的政策措施，供市委、市政府决策参考。市直有关单位和社会各界对这次研讨会给予大力支持。各区、县级市和市直有关部门按照研讨会

筹备组的安排，分别承担了相关的研究课题，领导十分重视，作为一项重要工作来抓，组织专门力量，创造较好的研究条件，做到人力、物力和时间“三落实”。市外经贸委、广州经济技术开发区等单位的领导不仅大力支持，还亲自参加调查研究，动手撰写文稿。许多专家、学者也挤出时间参与研究，提供了一大批既有理论，又有实际，富于建设性的研讨文稿，为这次研讨会的召开打下了较好的基础。

实行改革开放以后，市委、市政府在对广州自身的地位、作用再认识的基础上，从更好发挥广州所具有的毗邻港澳、华侨众多、商品经济比较发达、对外经贸历史悠久等区位、人缘、商贸优势出发，确定了以外经外贸为导向，大力发展外向型经济的经济发展战略。十五年来，我市通过积极拓展对外开放领域，逐步推进一、二、三产业全方位对外开放；多形式、多渠道吸收外资，兴办外商投资企业；鼓励“双向投资”，有条件的单位可到境外兴办企业等一系列措施，促使对外经贸工作迅速发展，吸引外资取得了令人瞩目的成就，初步形成外向型经济的格局。从1979年至1994年6月，全市累计实际吸收外资达53亿美元。外商投资项目达22260项，协议投资额超过210亿美元。外商投资项目具有投资方式多样化、生产性项目比重高、投资来源相对集中的特点，生产性项目占外商投资项目七成以上，投资项目和合同外资额以香港地区居多，但欧、美等发达国家投资比重正在逐步上升，说明投资质量有所提高。大量外资的进入，开辟了建设资金来源的新途径，目前外资实际投入在全社会固定资产总额中的比重已达30%左右，从而对我市固定资产积累和经济技术装备更新起到重大作用。引进外资还带进了市场、技术和管理，加快了我市技术进步的步伐，推动了企业技术升级。通过嫁接外资，使大批老企

业焕发生机，增强了市场竞争力；实现了经济发展战略转换，逐步从封闭型经济转向外向型经济，促使经济社会全面快速发展。现在我市综合经济实力已跃居全国大城市第三位。

进入九十年代以来，国内外经济形势出现了新的变化。在国际上，世界经济逐渐走出衰退期，开始进入回升时期，但产业结构的调整仍在继续，国际资本市场还有大量游资在找寻出路；经济集团化、市场区域化的趋势更为明显，科技和经贸进一步结合，国际资本融资规模迅速增长，投资日益多元化，投资重心东移。亚太地区特别是中国市场潜力巨大，经济高速增长，正日益成为吸引国际资本投资的热点和带动世界经济增长的重要因素。在国内，邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大召开后，改革开放和经济建设进入了新的发展时期，建立社会主义市场经济体制的改革全面展开，开放进一步扩大，形成沿海、沿江、沿边和内陆省、市全方位开放的新格局，国民经济高速增长，出现大改革、大开放、大发展的形势。这种新的形势，既为我们进一步扩大吸收外资，加快现代化建设步伐提供了前所未有的良好机遇，也使我们面临着严峻的挑战。发达国家和新兴工业化国家和地区的国际资本需求量增大，东南亚、独联体、东欧、南美等国家和地区竞相放宽政策，吸引外资；国内随着开放度的扩大，投资环境的改善，加上国家有意识实行向内地倾斜的地区政策，大大增强了其对外资的吸引力，近年来吸收外资出现了从南向北、从东向中西转移的趋势。特别是以上海为龙头的长江三角洲经济区域和京津联结而成的环渤海经济圈，高起点、全方位开放，大规模吸引外资，取得了令人瞩目的进展。我市进一步扩大吸收外资，势必遇到更加激烈的竞争。

在改革开放进入新的发展时期，改革开放的地区性政策差异

趋于缩小，我们过去所拥有的政策优势已经大大弱化乃至消失了。面对已经变化了的大环境，我们的吸引外资工作必须有新的思路，新的招数，才能有新的突破。因此，如何适应新的形势要求，研究提出符合广州实际的扩大对外开放、大规模吸收外资的新的思路与对策，是摆在我们面前一项非常迫切的任务。从这个意义上说，召开这次研讨会，面对新形势，研究新问题，探讨新对策，是很有必要，也很及时的。市委、市政府对这次研讨会寄予很大期望，希望通过与会同志的研究、探讨，在总结吸取前一段吸引外资的经验教训的基础上，为广州扩大吸引外资探索出一条新的路子。

由于扩大开放、吸引外资涉及的面很广，需要研究的问题也很多，因此，必须突出重点，抓住主要问题来研究、探讨，通过解决这些问题，推动利用外资工作的全面发展。联系广州当前的实际，需要着重研究以下五个方面的问题：

一是围绕十五年基本实现现代化、建成国际大都市的目标，研究如何实现吸收外资在数量、质量、效益上取得突破的问题。实现十五年基本实现现代化、建设国际大都市的目标，需要巨额的资金投入。据市计委测算，从1996年至2010年，广州经济发展需要投入达7500亿元以上。这笔庞大的资金，单靠自我积累是难以解决的，走资金国际化的路子是一条可行的途径。这就要求我们研究如何继续保持过去吸收外资快速增长的势头，争取吸收外资的总量有较大的增加。同时，还要研究如何提高吸收外资项目的水平，力求与建设国际大都市的要求相适应。目前，引进外资的势头虽猛，但总的来看，项目质量不高，存在“四少”现象，即基础工业和高新技术项目少，技术含量高、规模大的项目少，嫁接外资改造老企业的项目少，有利于增强中心城市功能的第三产

业利用外资项目少，对产业、行业和区域发展的支撑和带动作用不够明显。因此，按照建设国际大都市的要求，加强对外资投向的引导，提高外资项目水平，是我们需要研究的一项重大课题。

二是如何进一步拓展对外开放领域，加快开放第三产业，带动第一、二产业进一步扩大开放的问题。全面开放第三产业既是建设现代化国际大都市的需要，也符合我市产业结构调整的目标取向。但目前第三产业的开放度还比较低，落后于上海、深圳等城市。1993年，外商直接投资第三产业的比重只占38%，金融保险、商业贸易、旅游、文化娱乐等吸引外资还处在试验、起步阶段，外贸、邮电通讯等一些高垄断部门还未真正开放，在政策许可的条件下加快第三产业扩大吸引外资，大有文章可做。高新技术项目的引进是当前我市的薄弱环节，遇到的困难和问题较多，需要研究出可行的办法加以推进。第一产业的开放也明显滞后，如何扩大利用外资发展“三高”农业，是市委、市政府近期要突出抓的一项工作，准备在11月召开专题会议进行部署，请大家帮助出一些好主意。

三是如何进一步扩大区域开放问题。目前，我市已初步形成以广州经济技术开发区、天河高新技术产业开发区、南沙经济技术开发区、广州保税区和南湖国家旅游度假区等五个国家的开发区为主体，各区、县级市开发区相配合的多层次、多功能的开放开发区，构成以区域开发带动整体开放的格局。但由于多种原因，各类经济开发区普遍存在起点低、后劲弱的问题，表现在项目档次不高、规模不大、技术含量不高等方面，发展空间也受到局限。采取何种措施，以提高开发区的建设水平，在更高的起点上加快发展，带动全市的全方位开放，这是很值得我们研究的一个大课题。

四是如何实施吸收外资重点转移,重点转向吸引国际大财团和跨国公司投资问题。吸引跨国公司和国际大财团前来投资,是实现我市吸收外资上水平的重要方面。改革开放以来,我们充分发挥毗邻港澳、华侨众多的优势,大量吸引港澳地区和华侨的投资,对我市外向型经济的形成起到了很大作用。但是,发达国家和地区的跨国公司和国际大财团来我市投资还偏少,影响了高新技术项目和大规模项目的引进,形成劳动密集型的一般性项目较多,高技术含量的资金技术密集型项目较少的状况。在新的发展时期,我们要很好研究如何拓展广州具有的综合优势,在继续扩大吸引港澳地区和华侨投资的同时,争取在吸引发达国家跨国公司和国际大财团来我市投资有大的突破。

五是如何提高投资环境的整体素质问题。随着我国全方位开放格局的形成,吸引外资的优势将逐步从政策优势转为依靠优越的整体投资环境。改革开放以来,我市在改善投资环境方面下很大力气,取得了很大成绩,特别是硬环境改善较大,成为首批全国硬环境40优城市之一,软环境建设也有较大进步。但与先进城市及珠江三角洲地区的一些市、县相比,我市投资环境的整体素质还有待提高,特别是软环境建设差距较大。如何从增强中心城市功能,按照国际通行规则提高投资环境的整体素质,尽快改善投资软环境,是扩大吸收外资亟待研究解决的一项重要而又紧迫的课题。

加快对外开放,扩大吸收外资,需要研究的问题很多,我这里列举的只是一些比较重要而又迫切需要解决的问题,请大家研究。当然,研讨的范围并不能局限于这些问题,可以围绕研讨会的主题,从不同的侧面,广泛研讨。

同志们,利用两天时间集中研讨扩大吸收外资问题,机会非

常难得。希望大家重视这次机会，特别是市直单位的同志，要认真钻研一些问题，把这次研讨会开好。在研讨过程中，要发扬开拓、求实的精神，以“三个有利于”为依据，不要受一些条条框框的束缚，解放思想，大胆探索；要畅所欲言，在深入讨论的基础上求得共识；要注意理论与实际的结合，以科学的理论为指导，把握国际经贸发展的大方向，理出工作的新思路，争取在更高的层次上提出解决实际问题的对策，推动实际工作的开展。

最后，预祝研讨会圆满成功。

(一九九四年九月十五日上午)

市委常委、常务副市长陈开枝同志在广州市进一步扩大吸收外资研讨会结束时的讲话

各位专家、学者，同志们：

“广州市进一步扩大吸收外资研讨会”，经过两天的热烈研讨，现在就要结束了。两天来，大家围绕广州市如何进一步扩大吸收外资加快经济建设的问题，从不同侧面展开了研讨，积极献计献策，提出了许多富有建设性的意见，充分体现了各位专家、学者和同志们对广州现代化建设的关心和支持。在此，我代表市委、市政府对各位专家、学者和同志们表示衷心的感谢。

这次研讨会，是在我市改革开放和经济建设进入新的发展时期，对外经贸实施升级发展战略的形势下召开的，时机抓得很好，非常及时、必要。从会上反映的情况看，这次研讨会开得热烈、紧凑，取得了很好的效果，达到了预期的目的。概括起来主要有以下几个特点：一是主题鲜明，重点突出。大家紧扣如何实现利用外资上新水平，进一步扩大吸收外资这个主题，着重针对提交研讨会讨论的主体文稿，从不同的侧面展开了认真、深入、热烈的讨论，分析形势，剖析问题，提出新的对策思路。二是虚实结合，以实为主。大家坚持理论联系实际，到会的专家、学者和实际工作者一起探索，相互启发，既研究利用外资的有关理论，并从理论的高度，梳理工作思路，提出具有战略性的新观点、新策略。同时，更侧重于研究解决广州扩大吸收外资的制约因素和碰到的新问题，着眼于研究提出具有科学性、符合实际、可以操作的政策措施。许多同志反映，这次研讨会针对性较强，是一次务实事、求

实效的研讨会。三是思想解放，思维活跃。在研讨过程中，大家畅所欲言，敢于争鸣，各抒己见，通过讨论求得共识。许多同志具有强烈的开拓意识，大胆探索，敢于冲破理论禁区，摆脱现行条条框框的束缚，提出有别于过去，比较超前的新思路、新对策，表现出一种驾驭时代的胆识与勇气。这种精神是难能可贵，值得肯定的。

这次研讨会，把市直各部门和社会力量组织起来，共同研究扩大开放、扩大吸收外资问题，这既为实施我市对外开放升级战略，推动利用外资上新水平提供了思想理论准备，也是一次加快外经贸工作发展步伐的再动员。大家还提出今后一个阶段我市扩大利用外资必须着重抓好以下几个方面的工作：

一是广州吸收外资工作应实行战略调整，将主攻目标瞄准国际大财团、跨国公司和境外基金。提出这个思路的同志，剖析了本市引进外资的现状，认为前段引进的大多数是技术含量低、投资规模小的项目，与广州作为中心城市和建设现代化国际大都市的目标差距较大，因而建议本市今后引进外资，应将重点放在引进国际大财团、跨国公司、境外基金上，鼓励向资金技术密集型的大项目投资。这样才能使引进外资在技术、管理、投资规模、效益上升级。

二是增创和培育广州的新优势，主要依靠投资环境的综合优势吸引外资。许多同志指出，目前，国际上许多国家特别是东南亚各国正在竞相推行开放政策，采取优惠措施吸引国际资金；国内的开放度不断扩大，出现了沿海、沿江、沿边全方位对外开放的格局，各地加强吸收外资的工作，推出了一系列优惠政策，本市原来具有的政策优势已经逐步消失了。面对这种日趋激烈的竞争和变化了的情况，我们必须抓紧增创和培育广州的新优势，主要是进一步深化改革，搞好投资环境，通过提高投资环境的综合

素质这个优势来扩大吸引外资。

三是以全面开放第三产业为主导，带动第一、二产业的进一步开放。许多同志认为，建设现代化国际大都市，最重要的是增强经济中心城市的服务功能和辐射功能，这就必须加快第三产业的发展。我市利用外资，最初就是从解决交通、住宿、饮食、娱乐等服务业开始，再向生产性行业扩展的。在新的发展时期，应继续结合我市经济发展战略的实施，结合产业结构调整的目标取向，进一步扩大第三产业的开放度，并以开放第三产业为主导，发挥其较强的产业联动效应，带动第一、二产业的进一步开放，促进全市经济整体开放格局的形成。

四是发展集团经济，增强招商实力，拓展招商的新路子。提出这个思路的同志，是基于与强者合作，本身必须强大的认识，并针对我市目前吸引大财团、跨国公司较少，是与我方企业的综合开发能力较弱，企业管理水平较低，经济规模较小有关而提出的。上海之所以能引入较多的跨国公司，其中一项重要原因，就是在这方面具有优势。采取可行措施，增强我方企业实力，才能实现利用外资上水平。组建企业集团，以集团经济为主的方式对外招商，是一条可行的途径。通过放宽限制，鼓励发展企业集团，只要具备条件，不管国有企业，还是集体企业甚至私人企业，都可以搞企业集团，也可以搞跨行业的企业集团，如工科贸集团等，争取在较短时间组建发展一批企业集团。这样，就会大大增强我们招商的经济技术实力，国际大财团、跨国公司与我们合作也会增强信心，从而增加吸引他们前来我市投资的可能性。

五是加强区域综合开发、为大规模吸收外资营造大容量的新载体。提出此观点的同志认为，要通过建设好已有的各类开发区，合理增设一些不同类型、规模不等的对外开放经济开发区，如建立农业综合开发区、商贸开发区等，为更大规模吸引外资提供新

的载体，推动全市对外开放、引进外资加快发展。

除了以上五点外，与会的同志还提出很多颇有见地的好意见，这里我就不再一一细述了。

同志们，以 1992 年初邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大召开为重要标志，我国的改革开放和经济建设已经进入了新的发展时期。根据中央和省委的部署，市委、市政府提出力争用十五年左右的时间基本实现现代化、建设国际大都市的奋斗目标。加快改革，扩大开放，是推动实现这个目标的关键。扩大对外开放，增加利用外资，有利于拓展新的经济发展空间，有利于缓解资金、技术等经济发展的“瓶颈”制约，有利于为建立社会主义市场经济体制的改革提供参照，还有利于促进人们的观念更新，因而是广州经济发展和改革的重要动力源。经过十多年的改革开放，我市已初步实现从封闭型经济向外向型经济的转换，综合经济实力快速增长，目前已跃居全国大城市第三位。特别是近两年来，我市对外经贸工作更是取得了突破性进展，今年头八个月，我市实际利用外资已达 15.43 亿美元，比去年同期增长 1.01 倍。但是，我们不能因而沾沾自喜，骄傲自满，必须清醒看到存在的问题与不足，主要是：三大产业对外开放发展不平衡，特别是第三产业的许多行业尚未或没有真正开放；外商投资项目总体水平偏低，属于一般加工性质的中小型项目仍占大多数；80% 以上的外资来自港澳地区，投资结构也不尽合理等。这表明我市的对外开放仍处于较低层次的初级发展阶段，今后需要进一步扩大开放，实现外商投资结构、合作方式、投向领域、投资环境等都上一个新的台阶。

广州今后进一步扩大对外开放，扩大吸收外资虽然还会存在不少的困难和问题，但更多的是机遇和有利条件。从国际形势看，和平与发展仍是当今世界的主导因素，经济对外开放已经成为世